



Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În temeiul art. 73 din Constituția Republicii Moldova și în conformitate cu art. 47 din Regulamentul Parlamentului se înaintează spre examinare Parlamentului, cu titlu de inițiativă legislativă, proiectul de lege privind punerea în liberă circulație (importul) a 5 autobuze de marca Mercedes.

Anexă:

- Proiectul de lege: 1 filă*
- Nota de fundamentare: 11 file*

Deputat în Parlament
Natalia DAVIDOVICI

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

L E G E

**privind punerea în liberă circulație (importul)
a 5 autobuze de marca Mercedes**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. 1. – Prin derogare de la prevederile Codului fiscal nr. 1163/1997, ale Legii nr. 172/2014 privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor și ale Codului vamal nr. 95/2021, se permite Asociației Obștești „Comunitatea Bulgară din Republica Moldova”, introducerea în țară și punerea în liberă circulație (importul), cu scutirea de plata drepturilor de import și fără drept de înstrăinare, a 4 autobuze de marca Mercedes model 0 345 G cu numerele de identificare NMB67101013226377, NMB67101013226381, NMB67101013226380, NMB67101013226387, anul fabricării 1999 și a unui autobus de marca Mercedes model 0 405, cu număr de identificare WDB61240013081506, anul fabricării 1996, clasificate la poziția tarifară 8703 33, acordate cu titlu gratuit (donație) de către autoritatea administrației publice locale a or. Varna (comuna Varna, Bulgaria).

Art. II. – Prin derogare de la prevederile art. 56 alin. (2) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de lege privind importul unor mijloace de transport

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul de lege este elaborat de către deputata Natalia Davidovici, în condițiile art. 47 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr. 747/1996.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

La 03 octombrie 2024 a fost înaintat în Parlamentul Republicii Moldova un demers din partea Asociației Obștești „Comunitatea Bulgară din Republica Moldova”, prin care s-a solicitat elaborarea unui proiect de lege prin care se va permite Asociației Obștești „Comunitatea Bulgară din Republica Moldova”, introducerea în țară și punerea în liberă circulație (importul), cu scutirea de plata drepturilor de import și fără drept de înstrăinare, a 4 autobuze de marca Mercedes model 0 345 G cu numerele de identificare NMB67101013226377, NMB67101013226381, NMB67101013226380, NMB67101013226387, anul fabricării 1999 și a unui autobus de marca Mercedes model 0 405, cu număr de identificare WDB61240013081506, anul fabricării 1996, clasificate la poziția tarifară 8703 33, acordate cu titlu gratuit (donație) de către autoritatea administrației publice locale a or. Varna (comuna Varna, Bulgaria).

Conform demersului, mijloacele de transport menționate *supra* sunt necesare pentru a asigura transportarea elevilor, localnicilor din instituțiile publice a localităților UAT din Stânga Nistrului precum: r-nul Taraclia, r-nul Cantemir și s. Parcani, la diferite evenimente culturale, sociale și sportive.

La fel, conform demersului, actualele mijloace de transport sunt donate de către autoritatea administrației publice locale a or. Varna (comuna Varna, Bulgaria).

În acest sens a fost adoptată Decizia de către Consiliul municipal Varna nr. 319-9 din Procesul-verbal nr. 14 din 29.08.2024 cu privire la donația a cinci autobuze de marca Mercedes de la ”Gradski Transport,, S.A., CUI 103003668 către Asociația Osteșească „Comunitatea Bulgară din Republica Moldova”.

Totodată a fost întocmit Procesul-verbal al ședinței Adunării Consiliului Asociației Obștești „Comunitatea Bulgară din Republica Moldova” nr. 02/10 din 02 octombrie 2024 privind semnarea contractului de donație dintre „Gradcki Transport” EAD în calitate de donator și AO „Comunitatea Bulgară din Republica Moldova” în calitate de donatar, privind acordarea a cinci autobuze de model Mercedes pentru utilitate publică, conform actelor anexate.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

2.2.1 Situația actuală. Multe localități din regiunea stângă a Nistrului se confruntă cu o infrastructură de transport slab dezvoltată. Locuitorii din zonele rurale sau izolate nu au acces ușor la centrele urbane pentru a beneficia de servicii esențiale. Persoanele în vârstă din regiune pot avea dificultăți în a se deplasa din cauza lipsei de transport, ceea ce le limitează accesul la servicii de sănătate și sociale. Elevii care locuiesc în zone îndepărtate pot avea dificultăți în a ajunge la școală. O rețea de transport public eficientă ar facilita accesul la educație și ar contribui la reducerea abandonului școlar. Acest transport ar putea facilita interconectarea între diferite comunități și ar putea îmbunătăți accesul la servicii și resurse locale.

Infrastructura de transport denotă lipsa resurselor necesare și anume instituțiile publice din regiune, se confruntă cu lipsa unor mijloace de transport proprii adecvate. De obicei, acestea se bazează pe soluții temporare, precum închirierea de vehicule sau utilizarea transportului public, ceea ce poate duce

la întârzieri și probleme logistice. O altă problemă este transport ineficient din regiune. La fel este de menționat și bugetul limitat deoarece bugetele autorităților publice locale sunt adesea insuficiente pentru a acoperi costurile achiziției și întreținerii de noi vehicule. Scutirea de drepturi de import va reduce semnificativ costurile.

2.2.2 Probleme care impun intervenția. Necesitatea transportului pentru comunitatea bulgară din stânga Nistrului poate fi argumentată din mai multe perspective esențiale. Transportul adecvat este esențial pentru a facilita accesul la servicii esențiale, cum ar fi educația, sănătatea și locurile de muncă. În multe regiuni din stânga Nistrului, infrastructura este limitată, iar localnicii pot avea dificultăți în a ajunge la spitale, școli sau alte centre administrative importante. Lipsa unui transport eficient poate duce la izolare socială și economică, afectând dezvoltarea comunității.

Transportul contribuie la creșterea calității vieții. Un sistem de transport bine pus la punct reduce timpul petrecut în deplasări, oferă confort și siguranță pentru localnici, în special pentru cei în vârstă, studenți sau persoane cu mobilitate redusă. De asemenea, transportul poate ajuta comunitatea să fie mai conectată la restul regiunii și chiar la capitala Republicii Moldova.

Lipsa transportului poate izola comunitatea bulgară din punct de vedere cultural și social. Prin dezvoltarea unui sistem de transport localnicii pot fi mai integrați în viața socială și culturală a întregii regiuni, favorizând schimbul de idei, tradiții și valori. Acest lucru va ajuta la coeziunea socială și la păstrarea identității culturale într-o societate mai conectată.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prin derogare de la prevederile Codului fiscal nr. 1163/1997, ale Legii nr. 172/2014 privind aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor și ale Codului vamal nr. 95/2021, se permite Asociației Obștești „Comunitatea Bulgară din Republica Moldova”, introducerea în țară și punerea în liberă

circulație (importul), cu scutirea de plata drepturilor de import și fără drept de înstrăinare, a 4 autobuze de marca Mercedes model 0 345 G cu numerele de identificare NMB67101013226377, NMB67101013226381, NMB67101013226380, NMB67101013226387, anul fabricării 1999 și a unui autobus de marca Mercedes model 0 405, cu număr de identificare WDB61240013081506, anul fabricării 1996, clasificate la poziția tarifară 8703 33, acordate cu titlu gratuit (donație) de către autoritatea administrației publice locale a or. Varna (comuna Varna, Bulgaria).

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În elaborarea proiectului de lege care permite Asociației Obștești „Comunitatea Bulgară din Republica Moldova” să importe 5 autobuze cu scutire de taxe vamale, au fost analizate mai multe opțiuni alternative.

3.2.1 Aplicarea regimului fiscal și vamal standard ar presupune plata integrală a taxelor vamale și a altor drepturi de import, ceea ce ar pune o presiune financiară considerabilă asupra Asociației Obștești „Comunitatea Bulgară din Republica Moldova”. În contextul limitărilor bugetare ale asociației și al scopului său non-profit, această povară financiară ar face dificilă achiziționarea și utilizarea autobuzelor necesare pentru transportul comunității.

3.2.2 Deși împrumuturile cu dobândă redusă sau granturile sunt metode eficiente de a sprijini organizațiile non-profit, în acest caz, asociația ar trebui să își asume responsabilitatea pentru rambursarea împrumutului sau să îndeplinească criterii riguroase pentru obținerea de fonduri. În contextul unei comunități vulnerabile și cu resurse limitate, împrumuturile ar putea crea o povară financiară suplimentară, iar granturile nu oferă o certitudine a finanțării.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

4.1.1 Îmbunătățirea serviciilor publice:

- ✓ Îmbunătățirea accesului la cultură, educație și promovarea incluziunii sociale - autobuzele vor asigura transportul eficient al colectivelor culturale, facilitând participarea la evenimente, turnee și activități culturale iar copiii și tinerii din zonele rurale sau marginalizate vor avea un acces mai ușor la școli, licee și universități.
- ✓ Accesibilitate crescută - activitățile culturale vor deveni mai accesibile pentru locuitorii din localitățile UAT din Stânga Nistrului precum r-nul Taraclia, r-nul Cantemir și s. Parcani.
- ✓ Implicare comunitară - facilitarea transportului va stimula implicarea comunității în activitățile culturale și educaționale.

4.1.2 Optimizarea resurselor:

- ✓ Reducerea costurilor - scutirea de drepturile de import va reduce semnificativ costurile de achiziție, economisind resurse financiare care pot fi utilizate pentru alte necesități.
- ✓ Investiții redistribuite - economiile realizate pot fi reinvestite în îmbunătățirea altor aspecte ale serviciilor publice sau în proiecte culturale și educaționale.

4.1.3 Stimularea activităților social-culturale:

- ✓ Dezvoltarea educației și formării continue;
- ✓ Promovarea culturii - autobuzele vor facilita participarea la festivaluri, spectacole și turnee, contribuind la diversificarea ofertei culturale și la promovarea artei locale.
- ✓ Promovarea incluziunii sociale- importul autobuzelor poate contribui la reducerea disparităților între regiunile urbane și rurale, oferind locuitorilor din toate zonele acces egal la educație și cultură. Va sprijini familiile cu venituri reduse, care altfel nu ar putea să își permită transportul la instituțiile educaționale sau culturale.
- ✓ Creșterea vizibilității - transportul mai bun va însemna mai multe ocazii pentru instituții de a se face cunoscute.

4.1.5 Impact pe termen lung:

Pe termen lung, proiectul de lege va genera multiple beneficii sociale, economice și culturale pentru comunitatea bulgară și pentru regiunea din stânga Nistrului. Deși există un impact fiscal limitat pe termen scurt, beneficiile durabile, cum ar fi creșterea accesului la servicii, îmbunătățirea infrastructurii de transport și consolidarea coeziunii sociale, vor avea un efect pozitiv semnificativ asupra stabilității și dezvoltării regionale.

- ✓ Transport accesibil și constant - autobuzele vor asigura un mijloc de transport stabil și accesibil pentru comunitatea bulgară, permițând accesul la servicii esențiale precum educația, sănătatea și administrația publică. Acest lucru va contribui la creșterea nivelului de trai și la îmbunătățirea oportunităților economice pentru membrii comunității.
- ✓ Reducerea izolării geografice - regiunea din stânga Nistrului este relativ izolată din punct de vedere geografic, iar asigurarea transportului public reduce acest decalaj. Comunitatea bulgară va fi mai bine integrată în structurile sociale, economice și culturale ale Republicii Moldova.
- ✓ Creșterea coeziunii sociale - accesul la transport va facilita schimburile intercomunitare și va sprijini legăturile sociale și culturale, promovând incluziunea și reducând tensiunile interetnice în zonă.
- ✓ Îmbunătățirea conexiunilor culturale - transportul accesibil va permite membrilor comunității bulgare să participe mai activ la evenimente culturale, educaționale și tradiționale, atât la nivel local, cât și național. Aceasta contribuie la conservarea și promovarea identității lor culturale în cadrul unei societăți mai integrate.
- ✓ Participare activă în viața publică - prin reducerea izolării, comunitatea bulgară va avea o mai mare oportunitate de a se implica în viața civică și politică a țării, ceea ce va contribui la consolidarea democrației și la reprezentarea mai bună a intereselor minorităților.
- ✓ Îmbunătățirea relațiilor între minorități și stat - îmbunătățirea relațiilor între minorități și autoritățile statului, creând un climat de încredere și

cooperare. Pe termen lung, acest lucru poate ajuta la stabilitatea și coeziunea socială în regiuni sensibile din punct de vedere geopolitic.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Principalul impact financiar al acestui proiect constă în scutirea de taxe și impozite vamale care ar fi fost aplicate la importul celor 5 autobuze Mercedes model 0 345 G și model 0 405. Aceste taxe includ: taxa vamală și taxa pe valoare adăugată (TVA) la import.

Deși scutirea de taxe reprezintă o pierdere imediată de venituri pentru bugetul public, beneficiile economice și sociale pe termen lung pentru comunitatea bulgară și pentru economia locală pot compensa aceste costuri prin:

- ✓ stimularea economiei locale deoarece autobuzele vor contribui la facilitarea mobilității locuitorilor, ceea ce va crește accesul la locuri de muncă, educație și servicii, generând astfel o creștere economică indirectă. Locuitorii vor putea participa mai activ în viața economică a regiunii, contribuind la venituri fiscale prin impozite pe venit și alte taxe locale.
- ✓ reducerea cheltuielilor publice - transportul public asigurat de Asociația Obștească va reduce nevoia ca autoritățile locale să aloce fonduri pentru achiziționarea sau operarea altor mijloace de transport public, economisind astfel bani la nivel local.
- ✓ îmbunătățirea accesului la educație și servicii - creșterea accesului la educație și la locuri de muncă va duce la o dezvoltare socială mai echitabilă, reducând dependența comunității de sprijinul financiar public pe termen lung. Impactul financiar al proiectului de lege este relativ modest în termeni de pierdere de venituri fiscale pe termen scurt, dar beneficiile sociale, economice și politice pe termen lung sunt semnificative. Justificarea costurilor se bazează pe sprijinirea unei comunități vulnerabile și pe stimularea economiei locale, ceea ce va contribui la dezvoltarea durabilă și la reducerea cheltuielilor publice pe termen lung.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Impactul scutirii de drepturi de import pentru autobuzele ce fac obiectul prezentului proiect de lege asupra sectorului privat poate fi complex și variat, având atât efecte directe, cât și indirecte:

- ✓ Îmbunătățirea accesului la forța de muncă prin facilitarea transportului pentru locuitorii din stânga Nistrului, afacerile locale vor beneficia de un acces mai bun la forța de muncă;
- ✓ Creșterea cererii pentru servicii de întreținere;
- ✓ Posibilă creștere a investițiilor în infrastructura de service;
- ✓ Dezvoltarea economică locală întru-cât creșterea mobilității locuitorilor va facilita accesul acestora la piețele locale, centre comerciale și alte facilități economice. Acest lucru poate stimula comerțul local și va crea mai multe oportunități pentru afaceri în domenii precum retail, servicii sau alimentație publică;
- ✓ Creșterea cererii pentru polițe de asigurare;
- ✓ Promovarea parteneriatelor public-private;
- ✓ Efecte asupra competitivității.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

În procesul de import al autobuzelor, autoritățile vamale și instituțiile publice implicate vor colecta și prelucra date personale legate de importatori, donatori și beneficiarii autobuzelor. Aceste date pot include informații de contact, documente de identitate și date financiare. Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal reglementează modul în care datele personale trebuie colectate, prelucrate și protejate. Toate datele personale colectate în contextul scutirii de drepturi de import trebuie să fie gestionate în conformitate cu prevederile legale.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Impactul asupra echității și egalității de gen include:

- ✓ Asigurarea unui transport accesibil va facilita mobilitatea femeilor din comunitatea bulgară, permițându-le să acceseze locuri de muncă, educație, servicii de sănătate și alte activități esențiale. Femeile din mediile rurale sau din zonele mai izolate vor beneficia în mod deosebit de această îmbunătățire a transportului, având în vedere că adesea acestea sunt mai afectate de lipsa de accesibilitate.
- ✓ Reducerea discriminării de gen - poate contribui la reducerea discriminării de gen în ceea ce privește accesul la resurse. Femeile care au responsabilități familiale, cum ar fi îngrijirea copiilor, pot avea dificultăți în a călători pentru a-și îndeplini obligațiile, iar un sistem de transport eficient poate ajuta la îmbunătățirea situației lor.
- ✓ Reducerea violenței de gen - poate contribui la reducerea riscurilor de violență de gen. Prin asigurarea unui mediu de călătorie sigur și accesibil, femeile pot călători fără teamă de agresiune sau hărțuire.
- ✓ Asigurarea unui transport accesibil poate contribui la schimbarea percepțiilor sociale legate de rolurile de gen. Femeile care își îmbunătățesc accesul la transport și devin mai active în comunitate pot contribui la deschiderea dialogului și la combaterea stereotipurilor de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

Impactul asupra mediului al proiectului de lege care permite Asociației Obștești „Comunitatea Bulgară din Republica Moldova” să importe 5 autobuze pentru transportul local poate fi evaluat din perspective variate, incluzând emisiile de carbon, eficiența energetică, gestionarea resurselor și sustenabilitatea pe termen lung.

Este posibil ca acest proiect să încurajeze autoritățile locale să investească în infrastructura de transport, cum ar fi stații de autobuz mai bine echipate și accesibile, îmbunătățirea drumurilor și facilităților asociate. O infrastructură bine dezvoltată poate contribui la un transport mai eficient și mai atractiv pentru utilizatori.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

În plus față de impactul asupra mediului, echității de gen și altor aspecte discutate anterior, proiectul de lege care permite importul de autobuze pentru Asociația Obștească „Comunitatea Bulgară din Republica Moldova” poate avea și alte impacturi semnificative, precum cele economice, sociale, culturale și de infrastructură.

Transportul dat poate facilita participarea la evenimente culturale, festivaluri și activități comunitare, promovând astfel diversitatea culturală și coeziunea socială în comunitate.

Un sistem de transport eficient permite tinerilor să aibă acces la instituții educaționale din afara regiunii lor, ceea ce poate îmbunătăți oportunitățile de educație și formare profesională.

Proiectul de lege pentru importul de autobuze pentru transportul local poate avea un impact mult aspectual asupra comunității, aducând beneficii economice, sociale, culturale și infrastructurale. Este esențial ca aceste efecte să fie gestionate cu responsabilitate, prin implicarea comunității și asigurarea sustenabilității pe termen lung. Proiectul poate contribui semnificativ la dezvoltarea regiunii și la îmbunătățirea calității vieții locuitorilor.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Prezentul proiect de lege nu contravine legislației UE și nu reprezintă un act de armonizare a legislației naționale cu legislația UE.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul de lege urmează a fi supus consultărilor publice în conformitate cu prevederile legale.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul va fi supus expertizei anticorupție în conformitate cu art. 36 din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, fiind solicitată efectuarea expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție. Informația privind rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză anticorupție în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiectul de lege.

Proiectul de lege urmează a fi supus expertizei juridice în conformitate cu art. 37 din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017 în procesul desfășurării procesului de avizare.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Prezentul proiect de lege se încadrează în cadrul normativ în vigoare și nu necesită operarea unor modificări în alte acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea scutirii de drepturi de import pentru autobuze necesită o abordare bine planificată care include elaborarea și adoptarea actului normativ, implementarea practică, monitorizarea și controlul, informarea și comunicarea eficientă cu beneficiarii, și asigurarea conformității. Prin adoptarea acestor măsuri, se poate asigura că scutirea de drepturi de import este aplicată corect, eficient și cu impact pozitiv asupra instituțiilor culturale și asupra mediului.

Natalia DAVIDOVICI

Nr. crt.	Marca și modelul	Anul fabricării	Poziția tarifară	Nr. de identificare
1.	Mercedes 0 345 G	1999	8703 33	NMB67101013226377
2.	Mercedes 0 345 G	1999	8703 33	NMB67101013226381
3.	Mercedes 0 345 G	1999	8703 33	NMB67101013226380
4.	Mercedes 0 345 G	1999	8703 33	NMB67101013226387
5.	Mercedes 0 405	1996	8703 33	WDB61240013081506