



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. CAL, DCJ-1985-31/03-76-794

Chișinău

4 martie 2026

Biroul permanent al Parlamentului

În temeiul art.73, art. 74 alin. (3) din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare, **în mod prioritar**, proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 8/2005 cu privire la Portul Internațional Liber „Giurgiulești”, aprobat în ședința Guvernului din 4 martie 2026, conform Deciziei protocolare nr. 8.4/2026.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.

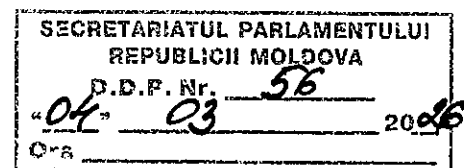
Anexe:

1. Copia Deciziei protocolare (1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română – 7 file și în limba rusă – 8 file);
3. Nota de fundamentare (7 file);
4. Avizele și recomandările recepționate în cadrul avizării și consultărilor publice (27 file);
5. Raportul de expertiză juridică (1 filă);
6. Raportul de expertiză anticorupție (10 file);
7. Sinteza (36 file);
8. Tabel comparativ (16 file).

Prim-ministru

Alexandru MUNTEANU

Ex. Calistru Veronica, 022 250 203, veronica.calistru@gov.md



Casa Guvernului,
MD-2012, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

E-mail:
cancelaria@gov.md



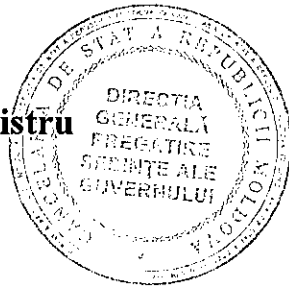
GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

DECIZIE PROTOCOLARĂ nr. 8.4/2026

Extras din procesul-verbal nr. 8 (pct. 4)
al ședinței Guvernului din 4 martie 2026

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 8/2005 cu privire la Portul Internațional Liber „Giurgiulești”.

Prim-ministru



ALEXANDRU MUNTEANU

Aprobat în ședința Guvernului din 4 martie 2026

Decizia protocolară nr.8.4/2026

Proiect

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

L E G E

pentru modificarea Legii nr. 8/2005 cu privire la Portul Internațional Liber „Giurgiulești”

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 8/2005 cu privire la Portul Internațional Liber „Giurgiulești” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr. 36-38, art. 116), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Pe tot parcursul textului, cuvintele „Ministerul Economiei”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării”, la forma gramaticală corespunzătoare.

2. La articolul 1:

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Portul Internațional se întemeiază și funcționează conform prezentei legi.”;

alineatul (6) va avea următorul cuprins:

„(6) Portul Internațional este un obiectiv de infrastructură portuară strategică a Republicii Moldova. În scopul dezvoltării complexe a acestui obiectiv, Guvernul transmite în suprafață Investitorului General terenurile pe care este amplasat Portul Internațional, în condițiile stipulate în contractul de suprafață conform legislației Republicii Moldova”;

alineatul (7) se abrogă.

alineatul (8) va avea următorul cuprins:

„(8) Managementul integrat al frontierei de stat pe perimetrul Portului Internațional este asigurat de către autoritățile și instituțiile publice ale statului în conformitate cu actele normative aplicabile. Paza hotarelor Portului Internațional se asigură de către entități specializate de pază autorizate potrivit legislației Republicii Moldova, în baza contractelor încheiate de acestea cu Investitorul

General. Investitorul General poartă răspundere pentru asigurarea securității în limitele teritoriului Portului Internațional.”;

alineatul (12) se abrogă.

3. Se completează cu articolul 1¹ cu următorul cuprins.

„**Articolul 1¹. Regimul juridic al terenurilor Portului Internațional**

(1) Teritoriul Portului Internațional este compus din terenul cu suprafața de 9,5748 ha (nr. cadastral 9420102061) și terenul cu suprafața de 45,6547 ha (nr. cadastral 9420102070), precum și din terenurile transmise pentru extinderea portului, a căror suprafețe și numere cadastrale vor fi stipulate în contractul de suprafață. Terenurile pentru extinderea portului sunt transmise Investitorului General în condițiile prevăzute în contractul de suprafață după finalizarea procedurilor de expropriere aferente legislației Republicii Moldova cu privire la exproprierea pentru cauză de utilitate publică.

(2) Costurile aferente procedurii de expropriere sunt suportate de către stat. Investitorul General compensează pierderile cauzate de schimbarea destinației terenurilor cu destinație agricolă, în scopul extinderii teritoriului Portului Internațional.

(3) Toate terenurile menționate la alin. (1) sunt bunuri ale domeniului public al statului, asupra cărora se constituie dreptul de suprafață, în favoarea Investitorului General, până la data de 31 decembrie 2075, în baza contractului de suprafață încheiat cu Guvernul, în condițiile legislației civile.

(4) Dreptul de suprafață constituit în temeiul contractului de suprafață se supune înregistrării în registrul bunurilor imobile, în condițiile legislației civile. Contractele încheiate de Investitorul General cu rezidenții Portului Internațional se încheie în conformitate cu prevederile contractului de suprafață și ale prezentei legi. Modificarea clauzelor contractelor încheiate de Investitorul General cu rezidenții Portului Internațional aflate în derulare se realizează prin acordul părților, cu respectarea legislației civile aplicabile.

(5) Investitorul General este în drept să ceseze în integralitate contractul de suprafață către un afiliat aflat sub controlul aceluiași beneficiar final, în baza acordului prealabil al Consiliului de examinare a investițiilor de importanță pentru securitatea statului, caz în care afiliatul cesionar va deveni noul Investitor General și va prelua calitatea de autoritate portuară în Portul Internațional, cu menținerea cadrului juridic și a condițiilor stabilite de prezenta lege.

(6) Investitorul General este obligat să respecte destinația terenului și legislația Republicii Moldova din domeniul protecției mediului și a construcțiilor și achită Guvernului redevența pentru transmiterea în suprafață a terenului pe care este amplasat Portul Internațional. Mărimea, modul de calcul, termenele și condițiile de plată ale redevenței se stabilesc prin contractul de suprafață, cu respectarea legislației naționale. Redevența se constituie ca venit la bugetul de stat și poate fi ajustată periodic, potrivit prevederilor contractuale și cadrului normativ aplicabil. Aceasta se achită anticipat, până la data de 31 ianuarie a fiecărui an.

(7) Investitorul General și rezidenții Portului Internațional, cu care Investitorul General a încheiat contracte de cesiune a dreptului de suprafață, nu pot demola construcțiile la stingerea dreptului de suprafață.

(8) La expirarea termenului dreptului de suprafață, toate construcțiile și lucrările executate pe terenul Portului Internațional din proprietatea Investitorului General devin de drept parte componentă a terenului și trec în proprietatea exclusivă a statului, (i) fără plata vreunei compensații, în situația în care construcțiile și lucrările au fost amortizate, respectiv (ii) cu plata unei compensații egale cu valoarea contabilă a construcțiilor și a lucrărilor executate în situația în care nu vor fi integral amortizate la data încetării, iar drepturile reale ale suprafațiarilor se radiază din registrul bunurilor imobile.

(9) La încetarea contractelor rezidenților, clădirile și alte lucruri și lucrări atașate permanent de teren trec în proprietatea Investitorului General, în condițiile stabilite prin contractele aplicabile, iar drepturile acestora se radiază din registrul bunurilor imobile, urmând ca, la stingerea dreptului de suprafață al Investitorului General, să se aplice în mod corespunzător regimul juridic prevăzut la alin. (8).

(10) Rezidenții care au semnat contracte de locațiune/suprafață pe un termen care depășește perioada de transmitere a terenurilor cu drept de suprafață Investitorului General, la încetarea contractelor toate construcțiile și lucrările executate pe terenul Portului Internațional devin de drept parte componentă a terenului și trec în proprietatea exclusivă a statului, fără plata vreunei compensații, iar drepturile reale ale suprafațiarilor se radiază din registrul bunurilor imobile.”

4. La articolul 3:

denumirea va avea următorul cuprins:

„**Articolul 3. Rezidenții Portului Internațional**”;

la alineatul (1), cuvântul „terenuri” se substituie cu cuvintele „dețin dreptul real de suprafață asupra unei părți a terenului situat” și se completează cu textul „, , sub rezerva prevederilor de la alin. (1¹)”;

se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) Nu pot fi rezidenți ai Portului Internațional persoanele fizice care fac obiectul unor măsuri restrictive internaționale sau persoanele juridice care au în calitate de administrator, fondator sau beneficiar efectiv persoane care fac obiectul unor măsuri restrictive internaționale, în sensul Legii nr. 25/2016 privind aplicarea măsurilor restrictive internaționale.”;

alineatele (2) și (3) se abrogă;

alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) Rezidenții au dreptul de a efectua pe teritoriul Portului Internațional:

a) prestarea serviciilor portuare și de transport;

b) producția industrială a mărfurilor, cu excepția alcoolului etilic (alcoolului etilic rafinat, alcoolului etilic cu tăria mai mare de 80% vol, alcoolului etilic cu tăria mai mică de 80% vol, alcoolului tehnic, alcoolului denaturat, distilatelor de vin crude și învechite, altor derivați din alcool etilic) și a producției alcoolice;

c) activitatea de transportare-tranzitare, prelucrarea, ambalarea și finisarea mărfurilor;

d) comerțul cu ridicata;

e) genuri auxiliare de activitate, cum ar fi serviciile comunale, de depozitare, de construcții, de alimentație publică, necesare pentru desfășurarea activităților pe teritoriul Portului Internațional.”;

la alineatul (5), enunțul întâi se completează cu cuvintele „ , cu excepția activităților desfășurate de Investitorul General”;

la alineatul (7), literele b) și c) vor avea următorul cuprins:

„b) la încetarea contractului de locațiune/transmitere a dreptului real de suprafață asupra unei porțiuni a terenului Portului Internațional dintre rezident și Investitorul General;

c) din inițiativa Reprezentantului Guvernului, cu condiția informării Guvernului și cu acordul prealabil al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, în situația în care rezidentul a încălcat prevederile legislației, a prezentat informații neconforme realității sau nu a îndeplinit cerințele Reprezentantului Guvernului în limitele competenței sale și nu a înlăturat încălcările în termen de 180 de zile de la data primirii notificării scrise a Reprezentantului Guvernului.”

5. Articolul 4 se abrogă.

6. Articolul 5 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 5. Administrarea Portului Internațional**

(1) Administrarea Portului Internațional și coordonarea activității de dezvoltare a teritoriului lui se efectuează de către Investitorul General.

(2) În scopul desfășurării activității sale, Investitorul General are următoarele drepturi:

a) de a amenaja, administra și exploata teritoriul Portului Internațional, terminalul petrolier și terminalul de mărfuri, inclusiv obiectivele auxiliare aferente, precum și de a crea, a deține în proprietate și a exploata infrastructura situată în limitele Portului Internațional;

b) de a crea, a deține în proprietate și a exploata instalațiile acvatiche și orice alte construcții sau obiective necesare pentru exploatarea eficientă a infrastructurii și a activităților desfășurate pe teritoriul Portului Internațional, cu excepția semnelor de frontieră ce marchează frontiera de stat în teren;

c) de a cesa rezidenților dreptul real de suprafață asupra unor părți ale teritoriului Portului Internațional, în condițiile legii și ale contractului de constituire a suprafeței;

d) de a presta servicii de operare portuară, precum și servicii de transportare, depozitare și alte servicii de logistică în privința încărcăturilor de orice natură, inclusiv produse petroliere.”;

7. La articolul 6:

alineatul (2) se abrogă;

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Reprezentantul Guvernului este funcționar public și exercită următoarele atribuții:

a) asigură executarea prezentei legi și acordă asistență Investitorului General în procesul de realizare a investițiilor;

b) înregistrează subiecții activității de întreprinzător în calitate de rezidenți ai Portului Internațional, eliberează certificatele de înregistrare și autorizațiile necesare pentru desfășurarea activităților de întreprinzător prevăzute de prezenta lege;

c) anulează înregistrarea rezidenților, suspendă sau retrage autorizațiile eliberate în condițiile stabilite de prezenta lege;

d) eliberează Investitorului General și rezidenților certificate, copii de pe documentele de înregistrare și autorizații, precum și prezintă autorităților administrației publice centrale sau locale informațiile privind înregistrarea sau anularea înregistrării rezidenților, la solicitare;

e) acordă suport consultativ și metodologic rezidenților în obținerea licențelor, certificatelor și a altor documente prevăzute de legislația Republicii Moldova, pentru desfășurarea activităților în limitele Portului Internațional;

f) exercită, în colaborare cu Investitorul General, controlul asupra funcționării sistemului de trecere autorizată pe teritoriul Portului Internațional;

g) acordă asistență rezidenților privind apărarea drepturilor acestora, prevăzute de prezenta lege și de alte acte normative, și contribuie la respectarea legislației în domeniul vamal, protecției mediului, ocrotirii sănătății, sferei sociale, și în alte domenii relevante;

h) participă la examinarea și soluționarea reclamațiilor, contestațiilor, cererilor și conflictelor apărute între rezidenți și autoritățile administrației publice centrale sau locale în legătură cu activitatea desfășurată pe teritoriul Portului Internațional;

j) gestionează baza de date privind activitățile desfășurate în cadrul Portului Internațional și colectează rapoartele periodice ale rezidenților;

k) prezintă anual Guvernului rapoarte privind activitatea Portului Internațional și activitatea proprie, inclusiv măsurile întreprinse în limitele competenței sale.”;

alineatul (5) va avea următorul cuprins:

„(5) Volumul și conținutul informației care trebuie prezentate de rezidenți în rapoartele periodice se stabilesc prin ordin al ministrului dezvoltării economice și digitalizării și sunt obligatorii pentru toți rezidenții Portului Internațional.”

8. Articolul 7 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 7. Regimul vamal**

(1) Pe teritoriul Portului Internațional se instituie punct de trecere a frontierei de stat, în conformitate cu Legea nr. 28/2024 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova.

(2) Regimul vamal pe teritoriul Portului Internațional este asigurat de către Serviciul Vamal, a cărui activitate se coordonează cu Reprezentantul Guvernului și Investitorul General. Mărfurile introduse pe teritoriul Portului Internațional sunt supuse unei supravegheri vamale în conformitate cu art. 142 alin. (4) din Codul vamal nr. 95/2021.

(3) Combustibilul destinat aprovizionării în Portul Internațional a navelor maritime implicate în transportul internațional de mărfuri și pasageri, indiferent de naționalitatea navei sau de pavilionul acesteia, este scutit de taxa vamală în conformitate cu art. 277²⁵ pct. 8 din Codul vamal nr. 95/2021.”

9. Articolul 8 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 8. Regimul fiscal**

(1) Controlul asupra respectării legislației fiscale pe teritoriul Portului Internațional îl exercită Serviciul Fiscal de Stat.

(2) Impozitul pe venitul rezidenților, provenit din activitatea desfășurată pe teritoriul Portului Internațional, se percepe conform regimului general stabilit de legislația fiscală a Republicii Moldova.”

10. Articolul 10 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 10. Raporturile de muncă și protecția socială**

(1) Raporturile de muncă și aspectele ce țin de protecția socială a salariaților rezidenților sunt reglementate de legislația Republicii Moldova, prin contracte colective și individuale. Contractele nu pot conține prevederi ce ar limita drepturile stabilite de legislație.

(2) Chestiunile ce țin de crearea și activitatea sindicatelor la întreprinderile rezidente ale Portului Internațional se soluționează în conformitate cu Legea sindicatelor nr. 1129/2000.”

11. Articolul 12 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 12. Garanțiile statului**

În cazul în care sunt adoptate acte legislative noi, inclusiv acte de modificare sau completare a prezentei legi, care afectează condițiile de activitate ale Investitorului General sau ale rezidenților, inclusiv dreptul Investitorului General de a presta servicii de operare portuară a Portului Internațional, aceștia beneficiază, până la 31 decembrie 2050, de prevederile prezentei legi, cu excepția modificărilor impuse de procesul de armonizare cu legislația Uniunii Europene, de normele privind concurența, ajutorul de stat, securitatea națională, protecția mediului și standardele sociale, autorizarea, supravegherea și certificarea, caz în care se aplică măsuri tranzitorii rezonabile și proporționale.”

12. La articolul 13, alineatul (2) se abrogă.

Art. II. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data de 18 februarie 2030, cu excepția modificărilor aduse prin prezenta lege la articolul 1 alineatele (3), (6), (7), (8), articolul 1¹, articolul 3 alineatele (1), (5) și (7) și articolul 5 care intră în vigoare la expirarea termenului de 30 de zile de la data publicării.

(2) Guvernul, în termen de 6 luni de la data publicării prevederilor relevante ale prezentei legi, va modifica actele sale normative în conformitate cu aceasta.

(3) Agenția Proprietății Publice, în termen de 3 luni de la data publicării prezentei legi, inițiază și finalizează procedurile de negociere și încheie contractul de suprafață cu Investitorul General prevăzut de art. 1 alin. (6). Terenurile pentru extinderea portului sunt transmise Investitorului General prin acorduri adiționale la contractul de suprafață.

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul Legii cu privire la modificarea Legii nr. 8/2005 cu privire la Portul
Internațional Liber „Giurgiulești”

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul Legii cu privire la modificarea Legii nr. 8/2005 cu privire la Portul Internațional Liber „Giurgiulești” a fost elaborat de către Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul actului normativ este determinat de reformele structurale aferente procesului de integrare europeană și, în egală măsură, de realizarea documentelor de planificare strategică în materie de dezvoltare a infrastructurii de transport și creștere economică, precum și a Programului de activitate al Guvernului. Astfel, *Strategia Națională de Dezvoltare „Moldova Europeană 2030”*, aprobată prin Legea nr. 315/2022, stabilește drept prioritate dezvoltarea transportului naval – prioritatea 5.21 – în timp ce *Strategia de mobilitate 2030*, aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 589/2024, constată importanța Complexului portuar Giurgiulești în calitate de nod crucial pentru comerțul extern și epicentru al creșterii economice al Republicii Moldova și stabilește drept prioritate creșterea intrărilor de nave în porturile conexe – *Obiectiv general 5. Sprijinirea condițiilor de dezvoltare a transportului pe căi navigabile interioare*.

Programul de activitate al Guvernului „UE, PACE, DEZVOLTARE”, setează drept prioritate *dezvoltarea continuă a infrastructurii și capacității operaționale a complexului portuar Giurgiulești*.

De asemenea, *Strategia națională de dezvoltare economică 2030*, aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 393/2024, *Programul național de dezvoltare industrială pentru anii 2024-2028*, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 280/2024 și *Programul național de atragere a investițiilor și promovare a exporturilor pentru anii 2024-2028*, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 479/2024 – conțin angajamente și măsuri conexe creșterii economice sustenabile și incluzive în baza investițiilor private în sectoarele prioritare ale economiei Republicii Moldova, drept pentru care este necesară dezvoltarea în continuare a infrastructurii logistice și de transport în vederea facilitării creșterii economice prenotate.

Consecutiv, angajamentele în procesul de integrare europeană, în mod particular în materie de concurență și politică comercială/uniune vamală, solicită reforma regimului vamal și fiscal din Portul Internațional Liber Giurgiulești (PILG) după anul 2030. Totodată, Legea nr. 8/2005 nu reglementează alte aspecte de funcționare a PILG după anul 2030, în timp ce nesincronizarea perioadei de transmitere a terenului către Investitorul General și perioada de expirare a legii prenotate, generează incoerență și confuzie pentru agenții economici rezidenți ai portului și Investitorul General.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

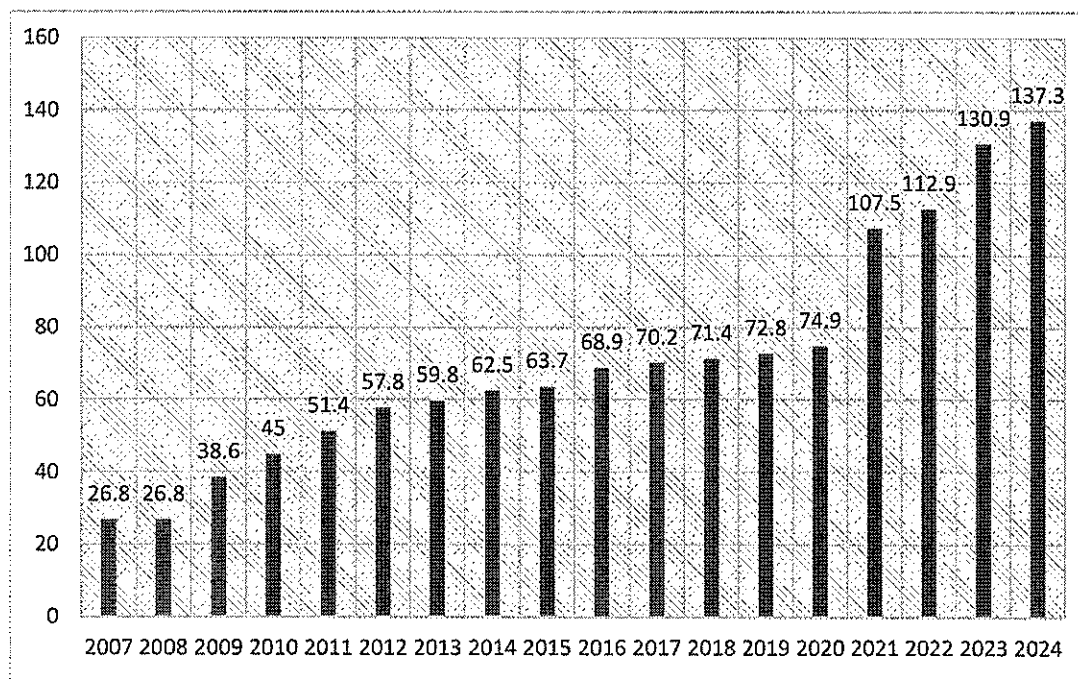
Intervenția este determinată de necesitatea asigurării unui cadru normativ transparent, coerent și previzibil, în vederea dezvoltării în continuare a obiectivului de infrastructură strategică a Republicii Moldova – PILG.

Portul Internațional Liber Giurgiulești, de rând cu Portul de pasageri și mărfuri Giurgiulești, constituie complexul portuar Giurgiulești, obiective de infrastructură strategică, devenite cruciale pentru logistica și comerțul extern al Republicii Moldova, în condițiile în care se numără și printre cele mai semnificative porturi ale sectorului inferior al Dunării.

Activitatea economică în PILG se realizează în conformitate cu prevederile *Acordului de investiții „Cu privire la Portul Internațional Liber „Giurgiulești” adoptat prin Legea nr.7/2005, Legii cu privire la Portul Internațional Liber „Giurgiulești” nr.8/2005, actele normative de punere în aplicare a lor și Acordului între Guvernul Republicii Moldova și ÎCS „Danube Logistics” SRL din 21 aprilie 2005.*

Sunt 74 de companii înregistrate în calitate de rezidenți ai PILG, la sfârșitul anului 2025. Valoarea totală a investițiilor în Portul Internațional, realizate de către Investitorul General și rezidenții portului pe întreaga perioadă de activitate a acestuia, conform situației din 31 decembrie 2024, a constituit 137,30 mil. dolari SUA.

Figura 1. Valoarea totală a investițiilor în PILG, mil. dolari SUA



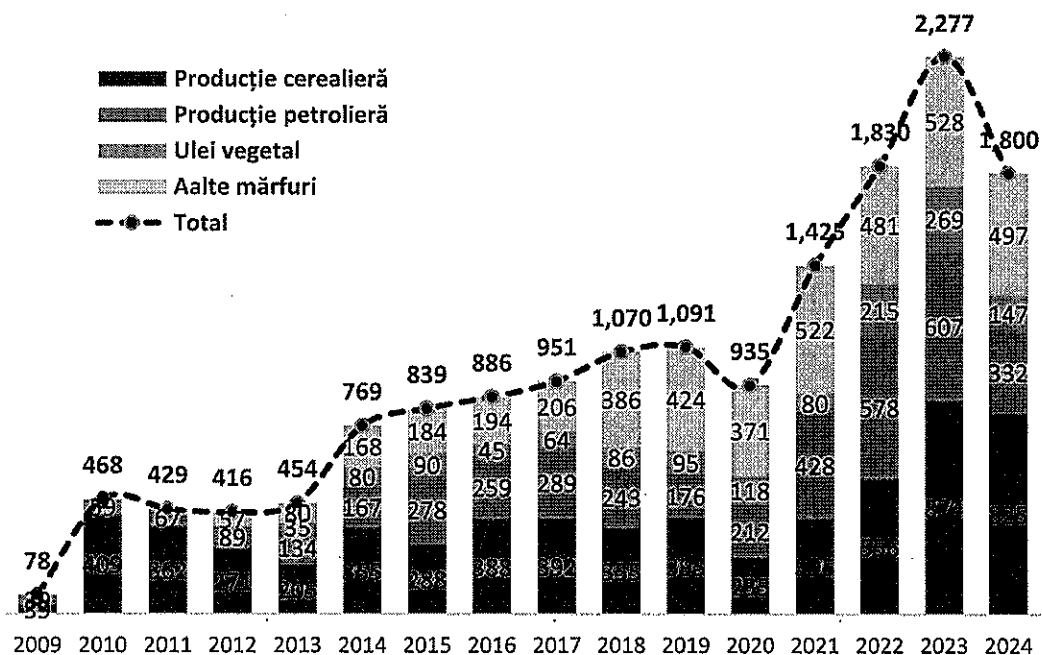
Sursa: Datele MDED.

Partea preponderentă a investițiilor cumulative, din momentul constituirii Portului Internațional până la finele anului 2024, este realizată de Investitorul General, ÎCS „Danube Logistics” SRL, care a investit 57,2 mil. dolari SUA (cca 47,7 % din valoarea totală a investițiilor efectuate în Portul Internațional).

Numărul mediu scriptic al angajaților companiilor, ce activează pe teritoriul Portului Internațional, la finele anului 2024 a constituit 806 persoane.

Activitatea terminalelor PILG cunoaște o dinamică ciclică dar pozitivă, în special după anul 2020. Deși cunoaște o scădere de 20,9 % comparativ cu anul precedent, în anul 2024 volumul total de mărfuri transbordate prin PILG a constituit **1,800 milioane tone**.

Figura 2. Volumul încărcăturilor transbordate prin intermediul PIL „Giurgiuilești” pe tipuri de producție, mii tone.



Sursa: Datele MDED.

În anul 2024 de către rezidenții Portului Internațional au fost achitate impozite și taxe în sumă de 1432,9 mil. lei, inclusiv 645 mil. lei – accize, 679,8 mil lei – TVA.

Prin urmare, Portul Internațional Liber Giurgiuilești confirmă statutul de infrastructură de transport de importanță strategică pentru Republica Moldova, în special în contextul reșezării rutelor comerciale cu acces la căile de comunicație terestră, feroviară, fluvială și maritimă, în timp ce continuitatea activității și dezvoltării PILG devine crucială pentru asigurarea securității economice și dezvoltării Republicii Moldova.

Din moment ce Legea nr. 8/2005 nu reglementează toate aspectele de funcționare a PILG după anul 2030 – perioada de funcționare a portului, regimul juridic al terenurilor pe care este amplasat portul și sincronizarea cu Contractul de locațiune a terenurilor, plata redevenței pentru dreptul de suprafață, respectarea destinației pentru aceste terenuri și obligației de a dezvolta în continuare acest obiectiv de infrastructură strategică etc – sunt necesare modificările operate prin proiectul de lege prenotat. Totodată, date fiind importanța asigurării transparenței și predictibilității pentru mediul de afaceri, operarea modificărilor,

implicit intrarea în vigoare a unora dintre acestea, este necesară de a fi realizată în termeni proximi.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de lege urmărește să creeze un cadru juridic modern, transparent, previzibil și aliniat la *acquis*-ul UE, care să stimuleze dezvoltarea în continuarea complexului portuar Giurgiulești. Obiectivele principale ale legii sunt următoarele:

- *Asigurarea unui regim juridic coerent, stabil și previzibil pentru Investitorul General și rezidenții PILG, aliniat la acquis-ul UE (extinderea perioadei de funcționare a PILG):*
 - Proiectul prevede modificarea Art. 1, alineatele care reglementează perioada de funcționare a PILG, definește PILG în calitate de obiectiv portuar strategic al Republicii Moldova, transmiterea prin contract de suprafață a terenului pentru dezvoltarea obiectivului către Investitorul General etc.
 - Proiectul prevede o nouă redacție pentru regimul vamal și fiscal din PILG, aliniat la normele Uniunii Europene în materie de ajutor de stat și regimuri vamale, pentru perioada post-2030.
- *Stimularea investițiilor private în zona de dezvoltare a PILG (crearea unui cadru de reglementare previzibil și prelungirea perioadei de funcționare va stimula activitatea economică și investițiile în PILG):*
 - Proiectul prevede prelungirea perioadei de funcționare și modificarea Art. 12 și prevede garanții pentru rezidenții PILG, pentru perioada post-2030.
- *Îmbunătățirea guvernării PILG (separarea activității Investitorului General de activitatea rezidenților, precum și raționalizarea activității reprezentantului Guvernului în PILG):*
 - Proiectul prevede o nouă redacție a Art. 3, dedicat exclusiv rezidenților PILG, implicit drepturile și activitățile eligibile de a fi desfășurate de către rezidenți.
 - Proiectul prevede o nouă redacție a Art. 5, dedicată exclusiv Administrării PILG, implicit drepturile și obligațiile Investitorului General.
 - Proiectul prevede o nouă redacție a Art. 6, care reglementează activitatea Reprezentantului Guvernului în PILG, implicit eficientizarea activității și transparența raportării.
- *Asigurarea securității economice ale Republicii Moldova (extinderea perioadei de funcționare și stabilirea obligației de utilizare a terenurilor aferente PILG în strictă conformitate cu destinația):*
 - Proiectul extinde perioada de funcționare a PILG, devenit unul dintre proiectele majore de logistică și infrastructură comercială a Republicii Moldova, implicit prevede la Art. 1 și Art. 1¹, dezvoltarea complexă a acestui obiectiv de importanță strategică și, respectiv, angajamente pentru Investitorul General de a respecta destinația terenului și normele de protecție a mediului și construcțiilor.
 - Proiectul aliniază regimul vamal și fiscal din PILG, precum și activitatea Investitorului General, la normele UE în materie de concurență și ajutor de stat, precum și la Codul vamal al Uniunii.

- *Consolidarea mecanismelor de protejare a bunurilor publice din proprietatea statului (reglementarea dreptului de suprafață în PILG și plata redevenței):*
 - Proiectul prevede completarea legii cu un articol distinct – Art. 1¹ – care stabilește regimul juridic al terenurilor PILG, implicit perioada de transmitere a dreptului de suprafață, plata redevenței și transmiterea terenurilor după stingerea dreptului de suprafață.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Două opțiuni alternative au fost analizate, implicit:

- I. *Opțiunea alternativă I* - opțiunea de „a nu face nimic” – care presupune păstrarea situației existente. Această opțiune presupune păstrarea cadrului legal actual care reglementează funcționarea PILG, implicit menținerea redacției actuale a Legii nr. 8/2005 cu privire la Portul Internațional Liber „Giurgiulești”.
- II. *Opțiunea alternativă II* – opțiunea presupune elaborarea unei legi noi care să reglementeze activitatea PILG.

Rezultatele analizei: Opțiunea I și Opțiunea II nu sunt opțiuni sustenabile pentru Republica Moldova.

- Opțiunea I nu este o opțiune viabilă întrucât menținerea redacției actuale a Legii nr. 8/2005 nu asigură predictibilitate pentru Investitorul General și pentru rezidenții PILG, implicit nu asigură claritate în raport cu angajamentele Republicii Moldova în raport cu Uniunea Europeană. De asemenea, actuala redacție a PILG nu oferă un mecanism suficient de protejare a bunurilor publice, implicit a terenurilor pe suprafața cărora este amplasat PILG.
- Opțiunea II nu este o opțiune viabilă pentru că nu asigură continuitatea funcționării PILG, respectiv nu poate reflecta realitățile existente în infrastructura portuară prenotată.

Prin urmare, având în vedere consecințele negative, riscurile sistemice și dezechilibrele asociate acestor opțiuni, acestea nu au fost reținute drept soluții de politici publice și, pe cale de consecință, autorul a considerat oportună elaborarea unui proiect de lege de modificare a Legii nr. 8/2005 cu privire la Portul Internațional Liber „Giurgiulești”.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul de lege nu are impact direct asupra sectorului public. Totodată, prevederile proiectului de lege, în mod particular reglementarea regimului juridic al terenurilor PILG, reprezintă expresia modernizării sectorului public și a consolidării capacității de protejare și valorificare a bunurilor publice.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului nu necesită alocarea surselor financiare suplimentare, respectiv nu implică alocarea de surse financiare suplimentare din bugetul de stat.

În fapt, proiectul de lege și acțiunile conexe care se impun, urmează să crească veniturile la bugetul public național, prin încasarea redevenței pentru transmiterea în suprafață a terenului pe care este amplasat Portul Internațional.

Compensițiile aferente exproprierii sunt realizate pentru o parte a terenurilor supuse procesului de expropriere, în timp ce plata schimbării destinației terenurilor și, cu atât mai mult, plata aferentă redevenței compensează aceste costuri.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul de lege va avea un impact pozitiv semnificativ asupra sectorului privat, prin asigurarea unui regim juridic coerent, stabil și previzibil pentru Investitorul General și rezidenții PILG, aliniat la *acquis-ul UE*.

Proiectul prevede *inter alia* menținerea garanțiilor acordate rezidenților PILG și extinderea garanțiilor pentru perioada post-2030, în timp ce îmbunătățirea guvernantei portului și transparentizarea funcționării acestuia contribuie la îmbunătățirea mediului de afaceri, la stimularea investițiilor și creșterea competitivității economiei naționale, fără a impune sarcini suplimentare pentru mediul de afaceri.

4.4. Impactul social

Prevederile stabilite în proiectul actului normativ vor contribui la crearea infrastructurii logistice și de transport pentru dezvoltarea economică durabilă și, pe cale de consecință, la reducerea inegalității și disparităților teritoriale.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil. Proiectul de lege nu reglementează mecanisme și proceduri noi de colectare și procesare a datelor cu caracter personal ale rezidenților PILG.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil. Proiectul nu conține dispoziții care să afecteze în mod diferențiat categoriile de persoane în funcție de gen, statut social sau alt criteriu de diferențiere.

4.5. Impactul asupra mediului

Proiectul de lege conține prevederi care obligă Investitorul General să respecte normele de protecție a mediului și construcțiilor, drept pentru care urmează să contribuie la dezvoltarea sustenabilă a Republicii Moldova.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul de lege nu transpune *acquis-ul UE* în legislația națională, dar prevederile proiectului – *regimul vamal și regimul fiscal post-2030; abrogarea exonerării Investitorului General de la legislația cu privire la concurență; abrogarea regimului preferențial al plăților navale* – sunt aliniate la normele Uniunii Europene în materie de concurență și de regimuri vamale.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

-

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Întru respectarea prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului de lege a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării la compartimentul /transparența decizională/ și <http://particip.gov.md/> pe data de 05.02.2026 https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16090.

Totodată, proiectul de lege a fost inclus în procesul de avizare prin consultarea autorităților și instituțiilor publice relevante https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16186. În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, respectivul proiect a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării www.mded.gov.md, la compartimentul *Transparență*, precum și pe pagina web www.particip.gov.md.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul a fost examinat în cadrul Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (*demersul nr.38-78-2097 din 24.02.2026*), unde s-a constatat că:

Evaluarea proiectului de act normativ

Concluzia: Proiectul corespunde în mare parte cu principiile de reglementare a activității de întreprinzător.

Evaluarea notei de fundamentare (analizei impactului de reglementare)

Concluzia: Nota de fundamentare conține suficiente informații pentru a stabili necesitatea intervenției propuse, cu toate că nu conține toată informația necesară astfel corespunde parțial cu cerințele metodologice prevăzute de Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Proiectul de lege a fost supus expertizei juridice și anticorupție.

Prin expertiza juridică (*demersul Ministerului Justiției nr. 04/2-2026 din 24.02.2026*) s-a menționat lipsa obiectivelor de ordin conceptual la textul proiectului de lege.

Prin expertiza anticorupție (*demersul Centrul Național Anticorupție nr. 06/2/3632 din 02.03.2026*) s-a concluzionat: În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit. a)-d) al Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional. Nota informativă a proiectului a fost structurată potrivit exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit. a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Implementarea prevederilor proiectului de lege necesită a) Proiect de modificare a Hotărârii de Guvern nr. 721/2005 și b) Semnarea Contractului de suprafață între Agenția Proprietății Publice și Investitorul General.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Pentru implementarea proiectului de lege, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prevederilor acestuia, va fi inițiat procesul de modificare a Hotărârii de Guvern nr. 721/2005 prin care se va aduce în concordanță prevederile cu proiectul de lege.

De asemenea, Agenția Proprietății Publice, în termen de 3 luni de la data publicării prezentei legi, va încheia contractul de suprafață cu Investitorul General prevăzut de art. 1 alin. (6) din proiectul de lege.

Secretar de stat

Digitally signed by Bivol Oleg
Date: 2026.03.03 13:25:46 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Oleg BIVOL