

8

**Analiza impactului de reglementare
a proiectului hotărârii pentru aprobarea proiectului de lege privind serviciul public de
salubritate**

Formularul tipizat al documentului de analiză a impactului

Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Analiza impactului proiectului Hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de Lege privind serviciul public de salubritate
Data:	
Autoritatea administrației publice (autor):	Ministerul Mediului
Subdiviziunea:	Direcția politici de gestionare a deșeurilor și a siturilor contaminate
Persoana responsabilă și datele de contact:	Virginia Galatonov, consultant principal, Email: virginia.galatonov@mediu.gov.md tel.: 022 204-582
Compartimentele analizei impactului	
1. Definirea problemei	
a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate	
<p>Starea nesatisfăcătoare de igienă a localităților din Republica Moldova, determinată atât de salubritatea menajeră (colectarea deșeurilor menajere de la populație și de la agenții economici), cât și de nivelul salubrității stradale, care urmărește realizarea și menținerea igienei căilor de comunicație.</p>	
b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate	
<p>În prezent, starea de curățenie a localităților din Republica Moldova este nesatisfăcătoare și nu se ridică la nivelul standardelor europene. În unele cazuri aceasta se datorează ineficienței măsurilor luate de autoritățile publice locale, dar și neglijenței și nepăsării populației. Este la ordinea zilei mentalitatea potrivit căreia spațiul public este locul unde se poate arunca orice și oricând: gunoiul aruncat la colț de stradă, în spațiile neamenajate sau chiar pe spațiile verzi.</p> <p>Salubritatea localităților este parte integrantă a politicilor de mediu și intră în competența mai multor autorități ale administrației publice centrale și locale, dar și în atribuțiile agenților economici, a populației și reprezentanților societății civile, fiecare având roluri și responsabilități specifice în realizarea și păstrarea igienei urbane.</p> <p>Serviciile de salubritate ocupă un loc tot mai important în atingerea unor ținte cum ar fi “oraș curat”, “localitate salubră”, fiind necesare să protejeze sănătatea umană și mediul înconjurător, prin colectarea deșeurilor urbane, prin menținerea igienei pe drumurile publice, în zonele verzi etc.</p> <p>Salubritatea, înverzirea localităților, potrivit art. 2 din Legea nr. 1402/2002, cuprinde totalitatea activităților și lucrărilor de colectare, transportare, sortare, prelucrare, tratare, valorificare, neutralizare (incinerare) și depozitare a deșeurilor menajere, precum și măturatul, spălatul și stropitul străzilor, înverzirea lor, lucrărilor de dezinfecție, deratizare și ecarisaj.</p> <p>Astfel, serviciul public de salubritate cuprinde totalitatea activităților prin care se urmărește satisfacerea nevoilor comunităților locale ale unităților administrativ-teritoriale întru asigurarea unui mediu salubru locuitorilor.</p>	

Autoritățile administrației publice locale au competența exclusivă privind înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării acestor servicii publice, precum și crearea, administrarea și exploatarea bunurilor aferente acestora, care constituie infrastructura tehnico-edilitară a unităților administrativ-teritoriale. În acest sens, autoritățile deliberative dețin următoarele competențe: aprobarea strategiilor locale de înființare, organizare, gestiune și funcționare a serviciilor publice; aprobarea programelor de investiții privind înființarea, dezvoltarea, modernizarea și reabilitarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciului; adoptarea formei de gestiune și aprobarea documentațiilor de organizare și derulare a procedurilor de delegare a gestiunii etc.

Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402/2002 reprezintă cadru juridic și instituțional general pentru toate serviciile publice de gospodărie comunală. Însă, în funcție de complexitatea fiecărui serviciu public de gospodărie comunală, pot fi adoptate reglementări specifice, care vor constitui cadru juridic special.

Deși statuat expres în art. 3 alin. (3) din Legea nr. 1402/2002 – serviciile publice de gospodărie comunală pot fi reglementate detaliat prin legi sau alte acte normative – serviciul public de salubritate nu dispune de un cadru juridic special de reglementare.

Acest aspect se răsfrânge direct asupra modului de organizare, funcționare și gestiune a serviciului public de salubritate în localitățile din Republica Moldova.

Deoarece serviciul public de salubritate cuprinde, în cea mai mare parte, activități de colectare, transportare, sortare, prelucrare, tratare, valorificare, neutralizare (încinerare) și depozitare a deșeurilor menajere, lipsa unui cadru de reglementare a serviciului afectează, în special, sectorul gestionării deșeurilor.

Printre punctele slabe¹ ale sistemului de gestionare a deșeurilor în Republica Moldova, este enunțată responsabilitatea neeficientă, capacități, competențe și abilități scăzute ale operatorilor de gestionare a deșeurilor pentru a asigura răspunderea pentru gestionarea deșeurilor.

Această abordare este un pic deplasată; operatorii nu activează din proprie inițiativă, este necesară abilitarea acestora în temeiul unor acte ale autorităților administrației publice locale, deoarece acestea dețin competențe conform legislației în vigoare.

Altfel spus, autoritățile administrației publice locale în baza principiilor autonomiei locale și a descentralizării serviciilor publice, decid înființarea serviciului de salubritate, stabilesc regulile de organizare și funcționare (spre exemplu, colectarea selectivă și transportarea selectivă a deșeurilor), după care prin decizii atribuie gestiunea (directă sau delegată) unor operatori care vor activa în condițiile enunțate de autoritatea locală. În acest caz, operatorii vor asigura prestarea serviciului public doar în condițiile stabilite expres de autoritățile administrației publice locale.

În același timp, nu putem angaja răspunderea autorităților administrației publice locale, în lipsa unor prevederi legale exprese în acest sens.

Autoritățile publice locale vor putea realiza aceste sarcini doar în prezența unui cadru legal unitar care să reglementeze înființarea, organizarea, funcționarea și gestiunea serviciului public de salubritate.

Persoanele/entitățile afectate sunt reprezentate de locuitorii unităților administrativ-teritoriale, instituțiile publice și agenții economici, cărora nu li se asigură dreptul fundamental la un mediu înconjurător sănătos conform art. 37 din Constituția Republicii Moldova.

În același timp, aceste persoane fizice și juridice care locuiesc și activează pe teritoriul unității administrativ-teritoriale sunt și principalele persoane care contribuie la poluarea mediului.

Dreptului la un mediu înconjurător sănătos îi corespunde obligația locuitorilor de a contribui la asigurarea unor localități salubre: prin menținerea unei medii curate, prin colectarea separată a deșeurilor, prin achitarea contravalorii acestui serviciu etc.

Dar aceste obligații pot fi instituite doar în baza unui cadru legal care să reglementeze atât drepturile, cât și obligațiile persoanelor fizice și juridice în asigurarea unui mediu sănătos pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale.

Analiza datelor statistice² denotă faptul că serviciul de salubritate nu este organizat pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale, iar în localitățile unde funcționează este axat în special pe activitățile de colectare și transportare a deșeurilor.

Salubritatea stradală, parte componentă a igienei urbane a unei localități, care are ca scop principal realizarea și menținerea igienei căilor de comunicație, în scopul ridicării gradului de confort citadin, nu este organizată în majoritatea unităților administrativ-teritoriale. Însă, salubritatea stradală este cea care pune, în final, calificativul de „oraș curat” sau „oraș murdar”.

Analiza datelor statistice reflectă următoarele:

- a) rata de acoperire cu servicii de salubritate în zonele urbane constituie aproximativ 75-90%, gestiunea fiind asigurată de întreprinderile municipale/societățile pe acțiuni/societățile cu răspundere limitată înființate de autoritățile orașenești, care prestează serviciul în oraș, dar își extind aria de operare și în unitățile administrativ-teritoriale din vecinătate;
- b) în zonele rurale, aproximativ 15-20% din populație dispun de serviciu de salubritate, gestiunea fiind asigurată de întreprinderi municipale/societăți cu răspundere limitată înființate de autoritățile publice locale sau societăți cu răspundere limitată cu capital privat.

Dar să nu uităm că, serviciul public de salubritate are un puternic impact asupra stării de sănătate a populației, a nivelului de trai al acesteia și asupra dezvoltării economice.

c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei

În urma aplicării reformei descentralizării serviciilor publice din 2001, serviciile de salubritate a localităților au fost transmise în competența autorităților administrației publice locale, pentru a fi organizate și gestionate cât mai aproape de utilizator.

În anul următor a fost aprobată Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402/2002 care stabilește cadrul juridic unitar privind înființarea și organizarea serviciilor publice de gospodărie comunală în unitățile administrativ-teritoriale, inclusiv monitorizarea și controlul funcționării lor.

Această lege constituie cadrul juridic general pentru toate serviciile publice de gospodărie comunală, cuprinzând reglementări privind principiile de organizare și funcționare a serviciilor publice, competențele Guvernului, autorităților administrației publice centrale și locale, formele de gestiune, drepturile și obligațiile operatorilor și utilizatorilor, achitarea contravalorii acestor servicii.

Această lege cuprinde o serie de reglementări generale pentru toate serviciile publice de gospodărie comunală. Însă lipsesc prevederi specifice serviciului de salubritate, precum ar fi: modul de colectare a deșeurilor (pe câte fracții); condițiile de transportare a deșeurilor; modul de asigurarea a activităților de valorificare (reciclare, reutilare etc) și eliminare a deșeurilor; competențele autorităților publice locale și a statului în sistemul integrat de gestionare a deșeurilor; forma de organizare juridică a operatorilor de salubritate; modul de achitare a serviciului de salubritate etc.

Exceptând serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, care a fost reglementat prin Legea nr. 303/2013, celelalte servicii publice de gospodărie comunală au rămas fără reglementări proprii.

În lipsa unui cadru special de reglementare, serviciul public de salubritate este înființat, organizat și gestionat în conformitate cu Legea nr. 1402/2002, care este, în mare parte, depășită, confuză ori contradictorie.

Acest aspect are un impact negativ asupra modului de organizare, funcționare și gestiune a serviciului public de salubritate.

Spre exemplu, Legea nr. 1402/2002 cuprinde unele reglementări care împiedică autoritățile publice locale să aplice diferite mecanisme și instrumente în prestarea serviciilor publice la nivel local. Spre exemplu, prin art. 15 alin. (1) lit. a) și art. 19 alin. (1), este îngrădit dreptul autorităților

² http://ipm.gov.md/sites/default/files/2021-09/IPM_ANUAR_2020.pdf

publice locale de a folosi concesiunea, delegarea gestiunii serviciilor publice, fiind obligate să opteze doar pentru parteneriatul public-privat.

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

Deoarece salubritatea localităților cuprinde preponderent activități de gestiune a deșeurilor municipale, atunci în lipsa unui cadru legal care să arate modul de organizare și funcționare a activităților de colectare separată și transportare separată, competențele privind valorificarea și eliminarea deșeurilor, operarea stațiilor de transfer, a stațiilor de sortare și a depozitelor de deșeurii, achitarea contravalorii serviciilor prestate – nu vor fi atinse țintele stabilite pentru managementul deșeurilor oricâte strategii și programe naționale nu vor fi aprobate.

În acest domeniu, principalul act legislativ este Legea privind deșeurile nr. 209/2016, care se completează cu reglementări specifice deșeurilor municipale provenite din gospodăria și deșeurile similare provenite din comerț, industrie și instituții, inclusiv fracțiuni colectate separat. În acest sens menționăm: Regulamentul deșeurilor de echipamente electrice și electronice (aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 212/2018); Regulamentul sanitar privind gestionarea deșeurilor rezultate din activitatea medicală (aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 696/2018); Regulamentul privind ambalajele și deșeurile din ambalaje (aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2020); Regulamentul privind gestionarea bateriilor și acumulatorilor și deșeurile de baterii și acumulatori (aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 586/2020) etc.

Deși necesare și reprezentative pentru fiecare tip de deșeu, totuși aceste reglementări sunt izolate dacă activitatea de colectare, transportare și depozitare nu este reglementată în mod expres, respectiv nu sunt statuate competențele și responsabilitățile autorităților administrației publice.

Fără o intervenție în acest domeniu prin reglementarea activităților de gestiune a deșeurilor în Legea privind serviciul public de salubritate punem în pericol mediul înconjurător și sănătatea cetățenilor.

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului

După cum s-a menționat mai sus, serviciul public de salubritate a localităților nu are un cadru juridic și instituțional unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului public de salubritate a localităților, inclusiv administrarea și exploatarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestui serviciu.

În lipsa cadrului special de reglementare, serviciul public de salubritate se înființează, organizează, funcționează și se gestionează în conformitate cu Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402/2002. Acesta este completat cu prevederi ale Legii privind deșeurile nr. 209/2016.

Este cunoscut faptul că oricât de evoluată poate fi o legislație la un moment dat, întotdeauna vor apărea situații concrete ce vor excede cadrul scris. În acest caz, acoperirea lacunelor se va face prin metodele avute la dispoziție.

Însă, în ceea ce privește dreptul public, în special atribuțiile și responsabilitățile autorităților administrației publice, este necesară reglementarea expresă, nefiind posibilă aplicarea a tot ce nu se interzice prin lege.

Reglementările actuale nu sunt suficiente pentru asigurarea unor localități salubre, prin organizarea și gestiunea, în condițiile legii, a serviciului de salubritate.

Acțiunile autorităților administrației publice locale trebuie să se înscrie în sfera atribuțiilor și competențelor conferite acestora prin lege, nefiind admisă extinderea asupra unor activități care nu intră în sfera lor de competență materială.

2. Stabilirea obiectivelor

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)

- **Obiectiv general:** asigurarea unor localități salubre în Republica Moldova, prietene unui mediu înconjurător sănătos și durabil.

Obiective specifice:

- stabilirea rolurilor la nivelul unităților administrativ-teritoriale privind modul de desfășurare a activităților care contribuie la asigurarea unor localități salubre;
- responsabilizarea autorităților publice locale privind organizarea procesului de salubritate la nivel local;
- conștientizarea cetățenilor atât în ceea ce privește modul de păstrare a curățeniei, cât și a achitării activităților prestate.

3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție

Opțiunea constă în a nu demara procedura de adoptare a proiectului de lege privind serviciul public de salubritate.

În acest caz, situația în domeniul salubrității nu se va schimba, poate doar să se agraveze, afectând mediul înconjurător și sănătatea cetățenilor. Autoritățile administrației publice locale vor continua să identifice modalitățile prin care să asigure salubritatea localităților, având la bază prevederile legislației în vigoare care conține aspecte generale privind serviciile publice de gospodărie comunală.

În domeniul gestionării deșeurilor, în lipsa unor reguli clare privind colectarea separată și transportarea deșeurilor, deținătorii de deșeuri vor continua să se debaraseze în modurile practice până în prezent, care cel mai des, contravin legislației în vigoare.

Responsabilitățile autorităților administrației publice, drepturile și obligațiile operatorilor și utilizatorilor privind serviciul public de salubritate necesită a fi statuate expres în legea specială, dacă se urmărește asigurarea unui serviciu de calitate și prestat în mod continuu.

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea țintesc cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate

Prezentul proiect de lege urmează a fi supus tuturor etapelor prevăzute de Legea cu privire la actele normative nr. 100 din 2017. Din momentul intrării în vigoare, serviciul public de salubritate va beneficia de un cadru de reglementare propriu - Legea privind serviciul public de salubritate.

Această lege va constitui cadrul juridic și instituțional unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului public de salubritate a localităților, inclusiv administrarea și exploatarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestui serviciu.

Prevederile legii se vor aplica serviciului public de salubritate a localităților, care va fi înființat și organizat la nivelul satelor, comunelor, orașelor, municipiilor sau raioanelor.

Proiectul Legii cu privire la serviciul public de salubritate este structurat în șase capitole, secțiuni, paragrafe și articole care regelementează următoarele:

Serviciile publice de salubritate a localităților, așa cum sunt definite în **Capitolul I**, sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale, care le înființează în scopul salubrității localităților și care urmăresc satisfacerea nevoilor persoanelor fizice sau juridice care locuiesc sau activează pe teritoriul acestora.

În vederea evitării unor confuzii în ceea ce privește activitățile de gestionare a deșeurilor și conținutul serviciului de salubritate, a fost definită noțiunea de *salubritate*, reprezentând totalitatea operațiunilor și activităților necesare pentru asigurarea unui mediu salubru al localităților.

În acest context, serviciul public de salubritate cuprinde următoarele activități:

- a) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale;
- b) operarea, respectiv administrarea stațiilor de transfer pentru deșeurile municipale;
- c) sortarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale în stații de sortare;
- d) organizarea tratării mecano-biologică a deșeurilor municipale;
- e) înființarea și administrarea depozitelor de deșeuri;
- f) măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri;
- g) curățarea zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;
- h) dezinsecția, dezinsecția și deratizarea la obiectivele din domeniul public și domeniul privat al unității administrativ-teritoriale.

După cum se poate observa, salubritatea localităților implică mai multe activități, fără a ne limita doar la activitățile de gestionare a deșeurilor, chiar dacă numărul acestora este preponderent.

Trebuie de menționat că aceste activități sunt, mai mult sau mai puțin, interdependente. Din aceste considerente autoritățile administrației publice locale pot organiza doar acele activități care reprezintă o necesitate pentru localitate. Respectiv, toate aceste activități pot fi gestionate de un singur operator sau pot fi gestionate de mai mulți operatori.

De asemenea, trebuie menționat că obiectul legii îl constituie doar deșeurile municipale reprezentând deșeuri amestecate și deșeuri colectate separat din:

- a) gospodării și deșeurile similare ca natură sau compoziție cu deșeurile municipale care provin din activități comerciale, industriale și administrative, inclusiv hârtie și carton, sticlă, metale, materiale plastice, deșeuri biodegradabile, lemn, textile, ambalaje, echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori, precum și deșeuri voluminoase, inclusiv saltele și mobile;
- b) alte surse, în cazul în care deșeurile respective sunt similare ca natură și compoziție cu deșeurile din gospodării.

Deșeurile municipale nu includ deșeurile din producție, activități de asistență medicală, deșeuri din agricultură, silvicultură, pescuit, fose septice, ape uzate și epurarea apelor uzate, inclusiv nămolurile de epurare, vehiculele scoase din uz și deșeurile de construcții și demolări.

Având în vedere că serviciul de salubritate se realizează prin crearea și exploatarea unei infrastructuri tehnico-edilitare specifice, în proiectul de lege sunt reglementări privind regimul juridic al sistemului public de salubritate a localităților.

Sistemele de salubritate sunt parte componentă a infrastructurii tehnico-edilitare a unităților administrativ-teritoriale, sunt bunuri de interes și folosință publică aferente serviciului de salubritate, și aparțin, prin natura lor sau potrivit legii, domeniului public al unităților administrativ-teritoriale, fiind supuse regimului juridic al proprietății publice în conformitate cu Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice. Aceste bunuri nu pot fi depuse ca aport la capitalul social al societăților comerciale (inclusiv cele înființate de autoritățile administrației publice locale) și nu pot constitui garanții pentru creditele bancare contractate de autoritățile administrației publice locale sau de operatori, fiind inalienabile, imprescriptibile și insesizabile.

În cazul concesiunii bunurilor aferente serviciului de salubritate, operatorii vor achita redevența, calculată similar amortizării acestor bunuri și luând în considerare gradul de suportabilitate al populației. Redevența se stabilește de autoritățile administrației publice locale în contractul de delegare a gestiunii.

Capitolul II este dedicat competențelor și responsabilităților autorităților publice care sunt partajate, după cum urmează:

- 1) Guvernul asigură realizarea politicii generale a statului în domeniul serviciului public de salubritate, în concordanță cu Programul de activitate și cu Strategia națională de dezvoltare "Moldova 2030";
- 2) Ministerul Mediului are următoarele responsabilități în reglementarea serviciului de salubritate, cu precădere în domeniul gestionării deșeurilor: i) inițierea, elaborarea,

consultarea publică, avizarea și coordonarea realizării documentelor de politici, precum și a altor acte normative în domeniul gestionării deșeurilor; ii) sprijinirea autorităților publice locale în vederea elaborării programelor locale de gestionare a deșeurilor; iii) asigurarea suportului metodologic autorităților publice locale în vederea implementării sistemelor de colectare separată a deșeurilor de la utilizatori, în vederea valorificării și eliminării acestora; iv) sprijinirea autorităților publice locale pentru realizarea unor sisteme de gestionare a deșeurilor menajere, inclusiv monitorizarea realizării proiectelor din acest domeniu; etc;

- 3) Autoritățile administrației publice locale dețin competența exclusivă în ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea și funcționarea serviciului de salubritate la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale. Aceste competențe, detaliate în proiectul de lege, vizează:
- elaborarea programelor de reabilitare și extindere a infrastructurii existente, precum și a programelor de înființare a unor noi sisteme de salubritate, în condițiile legii;
 - administrarea bunurilor aferente infrastructurii serviciului de salubritate, proprietate a unităților administrativ-teritoriale;
 - alegerea formei de gestiune (directă sau delegată) a serviciului de salubritate;
 - delegarea gestiunii serviciului de salubritate unor operatori pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență;
 - participarea cu mijloace financiare sau cu bunuri la constituirea societăților comerciale care desfășoară activități specifice serviciului de salubritate și asigură exploatarea infrastructurii aferente;
 - contractarea sau garantarea împrumuturilor pentru finanțarea programelor de investiții din infrastructura aferentă serviciului de salubritate, pentru extinderi, dezvoltări de capacități și reabilitări;
 - stabilirea taxelor sau aprobarea tarifelor pentru serviciul de salubritate, după caz, cu respectarea reglementărilor în vigoare;
 - sancționarea operatorului, în cazul în care nu prestează serviciul de salubritate conform clauzelor stabilite în contractul de delegare a gestiunii sau nu respectă indicatorii de performanță ai serviciului de salubritate;
 - monitorizarea permanentă și exercitarea controlului asupra modului de prestare a serviciului de salubritate;
 - asocierea sau cooperarea cu alte autorități ale administrației publice locale, cu persoane juridice române sau străine, cu organizații neguvernamentale și cu alți parteneri sociali în vederea realizării unor lucrări de interes public privind gestiunea deșeurilor etc

Capitolul III, intitulat "Organizarea și funcționarea serviciului de salubritate" statuează, pentru început, principiile de organizare și funcționare a serviciului de salubritate, precum și cerințele fundamentale impuse tuturor serviciilor publice: universalitate, continuitate, adaptabilitate, accesibilitate egală și nediscriminatorie la serviciul de salubritate.

Gestiunea serviciului de salubritate, reglementată în secțiunea 2, se organizează și se realizează prin:

a) *gestiune directă*, caz în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin cu privire la prestarea serviciului de salubritate, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemului de salubritate;

b) *gestiune delegată*, caz în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind prestarea serviciului de salubritate, pe baza unui contract de delegare a gestiunii.

Alegerea formei de gestiune a serviciului de salubritate se stabilește prin decizii ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate,

în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț-calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrative-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de salubritate.

În cazul gestiunii directe, au obligația evaluării eficienței economice a serviciului de salubritate o dată la 5 ani, respectiv să schimbe forma de gestiune, în vederea eficientizării economice a acestuia și, implicit, a asigurării bunăstării consumatorilor.

În cazul gestiunii delegate, procedurile de atribuire a contractului de delegare a gestiunii sunt licitația publică și negocierea directă, organizate în baza Procedurii-cadru privind organizarea, derularea și atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate, aprobată de Guvern.

Prin excepție, contractul de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, poate fi atribuit direct operatorilor/operatorilor regionali cu capital social integral public. Participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă.

Reglementări privind operatorii și utilizatorii serviciului de salubritate fac obiectul **Capitolului IV** din lege.

Calitatea de operator poate fi deținută de persoanele juridice de drept public sau de drept privat, cu capital integral public, privat sau mixt, care dețin o specializare în domeniul activităților serviciului de salubritate, dispun de competență tehnico-organizatorică, calificare a personalului și o utilitate tehnico-materiale adecvată pentru prestarea tipurilor de activități contractate.

În temeiul deciziei de dare în administrare sau a contractului de delegare gestiunii, operatorii dețin dreptul și obligația exclusivă a prestării serviciului de salubritate pentru toți utilizatorii din raza unității administrativ-teritoriale, cu respectarea principiilor universalității, accesibilității, continuității, adaptabilității și egalității de tratament între utilizatori.

Utilizatorii serviciului de salubritate sunt beneficiarii individuali sau colectivi, direcți ori indirecti ai serviciului de salubritate: a) comunitățile locale, în cazul activităților specifice serviciului public de salubritate prestate de către operatori a căror contravaloare se achită de autoritățile administrației publice locale de la bugetul local; b) persoanele fizice ori juridice care beneficiază individual de una sau de mai multe activități specifice serviciului de salubritate, în cazul activităților a căror contractare se realizează în baza unui contract de prestare a serviciului de salubritate, încheiat cu operatorul serviciului de salubritate.

Principala obligație a utilizatorilor constă în achitarea contravalorii serviciului de salubritate, care poate fi: a) tarif, în temeiul contractului de prestare a serviciului de salubritate; b) taxe de salubritate.

Finanțarea serviciului de salubritate (Capitolul V) comportă reglementarea sub două aspecte:

- a) finanțarea cheltuielilor de funcționare a serviciului de salubritate se acoperă de utilizatori prin achitarea unor tarife sau taxe locale, care vor fi determinate în scopul recuperării integrale a costurilor de operare;
- b) finanțarea cheltuielilor de capital pentru realizarea investițiilor publice ale unităților administrativ-teritoriale, aferente sistemelor de salubritate se asigură, în principal, de autoritățile administrației publice locale.

În cazul gestiunii delegate, finanțarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciului poate fi transferată integral sau parțial operatorului. Deoarece investițiile în infrastructura specifică serviciilor de salubritate constituie bunuri de retur, investițiile realizate de operatori de drept privat din fonduri proprii pentru reabilitarea, modernizarea și dezvoltarea sistemului public de salubritate se vor amortiza de către aceștia pe durata contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate.

Proiectul de lege privind serviciul public de salubritate este elaborat în conformitate cu prevederile legale în vigoare, având reglementări specifice serviciilor publice de interes local.

Mai mult decât atât, în vederea elaborării acestui proiect de lege a fost studiat modul de organizare și gestiune a serviciului de salubritate în localitățile din Republica Moldova. Unele raporturi juridice care se vor stabili între prestatorii serviciului și utilizatori și-au găsit reflectare în acest proiect de lege. Spre exemplu, referitor la achitarea serviciului, proiectul de lege prevede 2 modalități: fie prin taxă de salubritate, fie prin tarif. Decizia aparține autorităților publice locale. S-a constatat că în localitățile rurale, autoritățile publice locale percep o taxă de salubritate, care

include toate cheltuielile ocazionate de asigurarea atât a gestionării deșeurilor, cât și salubritatea stradală. În orașe, utilizatorii achită tariful pentru gestionarea deșeurilor, fără a fi inclusă și salubritatea stradală.

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare

N-au fost analizate careva opțiuni alternative, deoarece serviciile de salubritate nu pot fi operate decât în baza unui cadru legal special, cu prevederi clare și unitare care să se aplice în cazul înființării, organizării și gestiunii acestuia.

4. Analiza impacturilor opțiunilor

a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate

Efecte negative:

- lipsa serviciilor publice de salubritate pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale, în special cele din mediul rural;
- lipsa unui sistem de gestionare a deșeurilor, axat pe colectarea selectivă și transportarea selectivă a deșeurilor;
- prezența gropilor de gunoi neautorizate, care poluează mediul înconjurător;
- imposibilitatea stabilirii autorităților responsabile în domeniul salubrității localităților;
- lipsa asigurării unui mediu concurențial în atribuirea contractelor de delegare a gestiunii activităților specifice serviciului de salubritate;
- incertitudine privind apartenența sistemelor de salubritate, inclusiv regimul juridic al acestora;
- imposibilitatea folosirii taxei de salubritate conform destinației;
- imposibilitatea finanțării infrastructurii tehnico-edilitare etc.

Efecte pozitive: lipsa unei noi legi în sistemul legislativ al Republicii Moldova

b¹) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Implementarea Legii serviciului public de salubritate nu va avea impact asupra bugetului de stat și bugetele autorităților administrației publice locale.

Finanțarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciului public de salubritate va implica cheltuieli din bugetul unităților administrativ-teritoriale, în măsura disponibilității acestora.

Serviciul public de salubritate este un serviciu public de gospodărie comunală, înființat la necesitate, care se prestează prin achitarea contravalorii acestuia de către utilizatori. În localitățile în care autoritățile administrației publice au organizat activitățile de colectare și transportare a deșeurilor, nu vor fi afectați financiar utilizatorii, deoarece în momentul adoptării legii achitau contravaloarea activităților prestate. În localitățile în care lipsesc aceste servicii, în urma înființării serviciului, se va calcula tariful/se va stabili valoarea taxei de salubritate.

În unitățile administrativ-teritoriale unde este stabilită taxa de salubritate, impactul va fi minim, deoarece nu va comporta mari diferențe.

Beneficiile adoptării și implementării Legii privind serviciul public de salubritate vor fi simțite de toți cetățenii, deoarece va afecta, în special, mediul înconjurător și sănătatea, prin gestionarea corectă a deșeurilor municipale.

<p>b²) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea</p>
<p>N-au fost analizate opțiuni alternative, dată fiind importanța opțiunii recomandate față de opțiunea "a nu face nimic".</p>
<p>c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta</p>
<p>Nu au fost identificate careva riscuri care să împiedice procesul de avizare și adoptare a Legii cu privire la serviciul public de salubritate.</p>
<p>d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sînt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi</p>
<p>În principiu, proiectul de lege privind serviciul public de salubritate nu conține prevederi de reglementare a activității de întreprinzător.</p> <p>Cît privește tariful/taxa de salubritate percepută pentru prestarea serviciului de salubritate nu afectează operatorii economici care desfășoară activitate de întreprinzător, deoarece, la moment, achită deja aceste servicii.</p> <p>Operatorii serviciului de salubritate au încheiate contracte de prestare a serviciului cu utilizatorii sau cu autoritățile publice locale, respectiv situația se va menține și după intrarea legii în vigoare.</p> <p>Activitățile specifice gestionării deșeurilor sunt asigurate pe teritoriul Republicii Moldova (preponderent în orașe), respectiv, utilizatorii – atât persoane fizice, cât și persoane juridice – achită, la moment, contravaloarea acestora. În acest caz, utilizatorii nu vor fi obligați la plata unor taxe/tarife suplimentare. Creșterea tarifelor/taxelor poate surveni în cazul creșterii costurilor suportate de operator. Dar, acest fapt nu este condiționat de adoptarea Legii privind serviciul public de salubritate.</p>
<p>Concluzie</p>
<p>e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați</p>
<p>Opțiunea recomandată presupune abordarea punctuală a problemelor identificate, în vederea soluționării acestora și atingerii obiectivelor formulate, întrucît aceasta corespunde necesității asigurării unor localități salubre.</p> <p>Astfel, se impune necesitatea demarării procesului de avizare și adoptare a proiectului Legii privind serviciul public de salubritate.</p>
<p>5. Implementarea și monitorizarea</p>
<p>a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sînt necesare</p>
<p>În vederea implementării cu succes a prevederilor Legii privind serviciul public de salubritate sunt necesare a fi desfășurate mai multe activități:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ ajustarea cadrului legal în vigoare: prim modificarea, în principal, a Legii serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402/2002 și a Legii privind deșeurile nr. 209/2016; adoptarea Procedurii-cadru privind organizarea, derularea și atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate; ➤ sprijinirea autorităților administrației publice locale în procesul de înființare, organizare, funcționare și gestiune a serviciului public de salubritate; etc ➤ adoptarea cadrului legal terțiar pentru serviciul de salubritate (de exemplu elaborarea și aprobarea Regulamentului serviciului de salubritate) etc
<p>b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea</p>

Implementarea noilor prevederi legale presupune stabilirea unor indicatori de performanță relevanți și cuantificabili care să fie monitorizați de către Ministerul Mediului după intrarea în vigoare a legii, în conformitate cu Metodologia de monitorizare prevăzută de Hotărârea Guvernului nr. 1181/2010 privind monitorizarea procesului de implementare a legislației.

Indicatori de performanță pentru implementarea Legii cu privire la serviciul public de salubritate:

- numărul de servicii de salubritate înființate de autoritățile administrației publice locale;
- numărul de decizii de dare în administrare a serviciului de salubritate;
- numărul de contracte de delegare a gestiunii încheiate;
- numărul de unități administrativ-teritoriale care au organizat sistemul de colectare separată de 4 fracții de deșeuri, respectiv 2 fracții de deșeuri;
- numărul gropilor de gunoi care au fost închise;
- cantitățile de deșeuri reciclabile colectate și valorificate etc.

c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea

Adoptarea Legii privind serviciul public de salubritate va substitui imediat vidul legislativ existent în ceea ce privește înființarea, organizarea și gestiunea serviciului de salubritate.

În temeiul legii, autoritățile publice locale vor cunoaște responsabilitățile pe care le dețin, modalitățile de organizare a activităților specifice, formele de gestiune, posibilitățile de achitare a contravalorii serviciului prestat etc.

În ceea ce privește gestiunea deșeurilor, ca activități specifice serviciului de salubritate, rezultatele vor veni concomitent cu crearea sistemelor de colectare separată și transportare separată, cu organizarea și dotarea spațiilor pentru colectarea separată, cu educarea locuitorilor asupra sistemului de gestionare a deșeurilor din cadrul localității etc.

6. Consultarea

a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă

1. Proiectul a fost elaborat de Ministerul Mediului, care deține competențe în elaborarea cadrului legislativ și normativ în domeniul managementului deșeurilor. Menționăm că activitățile de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale; operarea, respectiv administrarea stațiilor de transfer pentru deșeurile municipale; sortarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale în stații de sortare; organizarea tratării mecano-biologică a deșeurilor municipale; înființarea și administrarea depozitelor de deșeuri constituie obiectul serviciului public de salubritate.
2. Autoritățile administrației publice locale, în baza principiilor autonomiei locale și descentralizării serviciilor publice, au competența exclusivă privind înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului de salubritate, precum și crearea, administrarea și exploatarea bunurilor aferente prestării acestui serviciu.
3. Persoanele juridice cu capital privat care desfășoară activitate de întreprinzător în domeniul colectării și transportării deșeurilor, valorificării și eliminării deșeurilor sunt interesați în reglementarea modalității de atribuire a contractului de delegare a gestiunii, a drepturilor și obligațiilor, precum și a modalității de calculare, aprobare și achitare a contravalorii activităților desfășurate.
4. Persoanele fizice și juridice, în calitate de beneficiari ai serviciului de salubritate, care au dreptul la un mediu înconjurător curat, respectiv poate fi asigurat doar printr-o organizare corespunzătoare a activităților și lucrărilor de salubritate a localităților.

b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților

Consultările publice asupra Analizei Impactului de Reglementare la proiectul de lege privind serviciul public de salubritate a fost asigurat pe portalul particip.gov.md
<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-consultarile-publice-asupra-analizei-impactului-de-reglementare-la-proiectul-lege-privind-serviciul-public-de-salubritate/11140>

c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)

În rezultatul consultărilor publice asupra Analizei Impactului de Reglementare la proiectul de lege privind serviciul public de salubritate n-au parvenit careva obiecții, propuneri etc.

Anexă

Tabel pentru identificarea impacturilor

Categoriile de impact	Punctaj atribuit		
	Opțiunea propusă	Opțiunea alternativă 1	Opțiunea alternativă 2
Economic			
costurile desfășurării afacerilor	0	0	
povara administrativă	0	0	
fluxurile comerciale și investiționale	1	0	
competitivitatea afacerilor	1	0	
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	0	0	
concurența pe piață	1	0	
activitatea de inovare și cercetare	1	0	
veniturile și cheltuielile publice	1	0	
cadrul instituțional al autorităților publice	2	0	
alegera, calitatea și prețurile pentru consumatori	0	0	
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	2	0	
situația social-economică în anumite regiuni	2	0	
situația macroeconomică	0	0	
alte aspecte economice	0	0	
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă	0	0	
nivelul de salarizare	0	0	
condițiile și organizarea muncii	0	0	
sănătatea și securitatea muncii	2	0	
formarea profesională	0	0	
inegalitatea și distribuția veniturilor	0	0	
nivelul veniturilor populației	0	0	
nivelul sărăciei	0	0	
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	0	0	
diversitatea culturală și lingvistică	0	0	
partidele politice și organizațiile civice	0	0	
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	+2	0	
modul sănătos de viață al populației	+2	0	
nivelul criminalității și securității publice	0	0	

accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0	0	
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0	0	
accesul și calitatea serviciilor medicale	0	0	
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	0	0	
nivelul și calitatea educației populației	+2	0	
conservarea patrimoniului cultural	0	0	
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0	0	
accesul și participarea populației în activități sportive	0	0	
discriminarea	0	0	
alte aspecte sociale	0	0	
De mediu			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0	0	
calitatea aerului	+1	0	
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	+1	0	
biodiversitatea	+1	0	
flora	+1	0	
fauna	+1	0	
peisajele naturale	+1	0	
starea și resursele solului	+1	0	
producerea și reciclarea deșeurilor	+2	0	
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0	0	
consumul și producția durabilă	0	0	
intensitatea energetică	0	0	
eficiența și performanța energetică	0	0	
bunăstarea animalelor	+1	0	
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0	0	
utilizarea terenurilor	0	0	
alte aspecte de mediu	0	0	
<p><i>Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b¹) și, după caz, b²), privind analiza impacturilor opțiunilor.</i></p>			



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA
GRUPUL DE LUCRU
AL COMISIEI DE STAT PENTRU REGLEMENTAREA
ACTIVITĂȚII DE ÎNTRERINZĂTOR

Nr. 38-78-12571

Chișinău

15 noiembrie 2024

Ministerul Mediului
cancelaria@mediu.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

Ref.: scrisoarea nr. 07-05/3132 din 4 noiembrie 2024/număr unic 316/MM/2024

În temeiul prevederilor în temeiul art.3 alin.(2), art.27¹, anexa nr.1 și art.32 alin.(2²) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în conformitate cu prevederile Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, Hotărârii Guvernului nr.1429/2008 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător și Hotărârii Guvernului nr.574/2024 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului de reglementare, se remite *Avizul Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător la proiectul de lege* privind serviciul public de salubritate.

Anexă: 2 file

Secretar general adjunct al Guvernului
Președinte al Grupului de lucru al
Comisiei de stat pentru reglementarea
activității de întreprinzător

(semnat electronic)

Roman CAZAN

Digitally signed by Cazan Roman
Date: 2024.11.15 15:49:49 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Casa Guvernului, of. 633A
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon: + 373 22 250 234

E-mail: secretariat.gl.air@gov.md

AVIZ al
Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător

Prezentul aviz este acordat în temeiul art.32 alin.(2 2) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în conformitate cu prevederile Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, art.3 alin.(2), art.27 1 , anexa nr.1 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, Hotărârii Guvernului nr.1429/2008 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător și Hotărârii Guvernului nr.574/2024 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului de reglementare.

<i>Actul examinat:</i>	Proiectul Legii privind serviciul public de salubritate
<i>Autoritatea responsabilă:</i>	Ministerul Mediului
<i>Examinat în ședința Grupului de lucru la data:</i>	12.11.2024
<i>Decizia Grupului de lucru în privința proiectului:</i>	Se susține proiectul de lege cu obiecții și recomandări
Evaluarea proiectului de act normativ	
<i>Concluzia:</i> Proiectul necesită unele ajustări în conformitate cu principiile de reglementare din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător; Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător și Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat.	
<i>Comentarii, recomandări:</i>	
În textul proiectului (art.11,18,19,23,27,29) se utilizează/se face referință la sintagme generice vagi cum este – <i>”conformitate cu legislația în vigoare”</i> fără a se face referire la un act normativ concret. Prin urmare asemenea trimitere vagă duce la încălcarea principiului transparenței și stabilității activității de întreprinzător stabilit prin Legea 235/2006 (art. 4,b) și Legea 424/2004 (art.2,a).	
Articolul 3:	
<ul style="list-style-type: none">alin.(11) prevede că <i>colectarea deșeurilor voluminoase, inclusiv saltele și mobilă, se realizează în baza unui program prestabilit cu autoritățile administrației publice locale, la solicitarea utilizatorilor.</i> Pentru operatorii din mediul de afaceri, ar fi util să existe linii directe clare în acest proiect acest program privind frecvența minimă a colectării și condițiile exacte ale programului. În cazul în care operatorii sunt obligați să acopere costurile suplimentare asociate colectării deșeurilor voluminoase, acest lucru poate reprezenta o povară financiară. Dacă taxele pentru acest serviciu sunt acoperite de tarifele obișnuite sau sunt incluse în contracte, clarificarea ar fi necesară pentru a evita surprize financiare și pentru a permite o mai bună prognoză bugetară.la fel nu este clar și necesită mai multe precizări la alin. (13) care prevede că <i>deșeurile de construcții și demolări provenite de la populație, din activitățile de reparații ale locuințelor, vor fi colectate de către operatori prin modalitățile stabilite de autoritățile publice locale în Regulamentul serviciului public de salubritate.</i> Clarificarea expresiei „<i>modalitățile stabilite de autoritățile publice locale în Regulamentul serviciului public de salubritate</i>” este importantă pentru a reduce interpretările variabile și pentru a crea un cadru predictibil și eficient, mai ales pentru operatorii din mediul de afaceri. Legea ar putea să impună un set de cerințe de bază pentru colectarea deșeurilor de construcții și demolări, valabile în toate localitățile.	
Articolul 16:	
<ul style="list-style-type: none">alin. (3) se prevede că <i>Delegarea activității de dezinsecție, dezinsecție și deratizare se efectuează distinct de celelalte activități specifice serviciului de salubritate doar entităților specializate și autorizate să presteze asemenea servicii.</i> Astfel, este menționată necesitatea autorizării entităților adică proiectul prevede un act permisiv nou. Dacă acesta nu este un act permisiv nou se recomandă de făcut referință la actul legislativ care prevede o astfel de autorizație. În cazul unui act permisiv. Atenționăm că acesta poate fi solicitat doar după includerea în Nomenclatorul actelor permissive aprobat prin Legea nr.160/2011. Aceeași observație ține și de art.23 (4), lit.d) care prevede	

obligația operatorilor serviciilor de salubritate să dețină autorizațiile pentru desfășurarea activităților specifice serviciului de salubritate;

- în alineatul (8) se specifică cerințele pentru operatorii de salubritate care participă la procedurile de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului, însă necesită câteva clarificări pentru a reduce interpretările subiective și pentru a asigura o aplicare uniformă. Deși operatorii trebuie să demonstreze „*competența tehnico-organizatorică*”, nu este clar ce anume constituie această competență și cum ar trebui documentată. La fel, operatorii trebuie să aibă o „*dotare tehnico-materială adecvată*”, dar această formulare este generală. Ar fi recomandabil aici sau în anexă la lege să se precizeze minimul de echipamente necesare sau standardele tehnice pentru acestea (de exemplu, tipuri de vehicule, echipamente de protecție, capacități de colectare). La fel operatorii trebuie să asigure prestarea serviciului la „*parametrii cantitativi și calitativi*” stabiliți în regulamentul local, dar nu definește acești parametri la nivel de lege.

Articolul 19 necesită mai multă claritate în ceea ce ține de calitatea de operator a serviciului de salubritate:

- în alin. (2) deși operatorii trebuie să aibă o „specializare” în activitățile de salubritate, termenul este destul de vag. Ar fi util să se specifice ce tip de certificări, experiență sau acreditări sunt necesare pentru a demonstra această specializare. Fără aceste detalii, evaluarea competenței unui operator poate fi subiectivă
- la fel termenul „*utilare tehnico-materială adecvată*” este ambiguu și nu oferă un standard clar privind echipamentele și resursele necesare. Ar fi util ca legea să precizeze tipurile de echipamente minime (de exemplu, vehicule de colectare a deșeurilor, containere, echipamente de protecție), capacitățile necesare sau cerințele tehnice pe care operatorii trebuie să le îndeplinească
- la alin. (6) cerința de a ține contabilitate separată este justificată pentru transparență, dar poate crea o povară administrativă considerabilă pentru operatorii care activează în mai multe zone și oferă diverse tipuri de servicii. Implementarea acestui sistem de contabilitate ar putea necesita mai multe resurse și poate genera costuri suplimentare, mai ales pentru operatorii mai mici. O recomandare ar fi stabilirea unui prag minim (de exemplu, după cifra de afaceri sau numărul de activități) pentru operatorii cărora li se aplică această cerință.

Articolul 23 care prevede obligațiile operatorilor conține unele norme, expresii care sunt în viziunea noastră, incerte sau ambigue:

- în alin. (3) expresia „*metodele performante de management*” este vagă, deoarece nu sunt specificate criterii clare pentru evaluarea „performanței” acestor metode
- nu este clar cum sunt definiți și măsurați la alin. 4, lit. i) „*Indicatorii de performanță stabiliți de autoritatea administrației publice locale*” obligatorii a fi respectați de operatori
- la fel la alin. (4), lit.1) se recomandă de exclus obligația de a menține un „registru” pentru reclamații și sesizări, păstrând doar obligația ca acestea să fie înregistrate și soluționate de operator
- la alin. (6) obligația operatorilor de a furniza „*toate informațiile de interes public*” este vagă și fi utilă o clarificare a tipului de informații considerate de interes public pentru a evita interpretări variabile și pentru a proteja operatorii de cerințe nejustificate
- în alineatul (7) având în vedere că APL nu este organ de control în sensul Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat este necesar de a înlocui termenul „control” cu termene de „supraveghere” sau „verificarea îndeplinirii condițiilor contractuale” etc. La fel, sunt incerte și urmează a fi revizuite/eliminate/precizate astfel de formulări cum ar fi: „măsurile stabilite cu ocazia activității de control” și „toate datele și informațiile solicitate”.



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

GRUPUL DE LUCRU AL COMISIEI DE STAT PENTRU REGLEMENTAREA ACTIVITĂȚII DE ÎNȚREPRINZĂTOR

Nr. 38-78-201

Chișinău

10 ianuarie 2024

Ministerul Mediului

Ref. la nr. 07-05/2917 din 05.12.2023

În temeiul art.19 alin.(2) lit. b) din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, pct. 29 subpct.2) și pct. 34 subpct.2) lit. b) ale Regulamentului Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1429/2008, Grupul de lucru, în cadrul ședinței din 12 decembrie 2023 a examinat și a susținut cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor analiza impactului de reglementare la proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege privind serviciul public de salubritate.

Extrasul din Procesul-verbal nr. 48 al ședinței Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru stat pentru reglementarea activității de întreprinzător din 19 decembrie 2023 se anexează.

**Secretar general adjunct al Guvernului
Președinte al Grupului de lucru al
Comisiei de stat pentru reglementarea
activității de întreprinzător**

(semnat electronic)

Roman CAZAN

Digitally signed by Cazan Roman
Date: 2024.01.10 10:56:17 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



EXTRAS
din PROCESUL-VERBAL nr. 48
al ședinței Grupului de lucru
al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător
(ședință online)
19 decembrie 2023

Au participat :

Membrii Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător:

Vladislav Caminschi (<i>mail</i>)	-	director executiv al Confederației Naționale a Patronatului din Republica Moldova, vicepreședintele Grupului de lucru
Eugen Dațco	-	director executiv al Uniunii Transportatorilor și Drumarilor din Republica Moldova
Cristina Tîșcul (<i>mail</i>)	-	Asociația Investitorilor Străini (FIA)
Carolina Linte	-	director executiv al Asociației Patronale Asociația Națională a Producătorilor de Lapte și Produse Lactate „Lapte”
Eugen Cozmulici	-	Asociația Businessului European din Moldova (EBA Moldova)
Diana Russu (<i>mail</i>)	-	șef al Direcției susținere și promovare a membrilor CCI a Republicii Moldova, Camera de Comerț și Industrie
Victor Baciuc (<i>mail</i>)	-	consultant de politici, Asociația Patronală „Camera de Comerț Americană din Moldova
Oxana Barbaroș (<i>mail</i>)	-	Asociația Națională a Companiilor din Domeniul TIC
Valentina Chișer (<i>mail</i>)	-	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării
Roman Gapeev (<i>mail</i>)	-	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
Angela Panciuc	-	Ministerul Mediului
Ghenadie Rusu	-	Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare
Corina Cristea (<i>mail</i>)	-	Ministerul Justiției
Snejana Novac	-	consultant principal în Direcția conformitate juridică, Cancelaria de Stat, secretarul Grupului de lucru

Responsabili din cadrul autorităților publice: Vitalie Railean, Ministerul Afacerilor Interne, Anatolie Silitrari, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Alexei Boșneaga, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Svetlana Barbarasa, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Virginia Galatonov, Ministerul Mediului, Doina Danilov, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Grigore Baltag, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Cristina Șarban, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Elena Ratcovschi, Agenția Națională Transport Auto, Nicolae Magdîl, Ministerul Energiei,

Experți ai Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare: dnii Oleg Chelaru, Victor Ermurachi, Nicolae Boțan.

Examinarea analizei impactului de reglementare la proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege privind serviciul public de salubritate

Autor: Ministerul Mediului

Au luat cuvântul:

dna Virginia Galatonov

A menționat că în urma aplicării reformei descentralizării serviciilor publice din 2001, serviciile de salubritate a localităților au fost transmise în competența autorităților administrației publice locale, pentru a fi organizate și gestionate cât mai aproape de utilizator.

În anul următor a fost aprobată Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402/2002 care stabilește cadrul juridic unitar privind înființarea și organizarea serviciilor publice de gospodărie comunală în unitățile administrativ-teritoriale, inclusiv monitorizarea și controlul funcționării lor.

Această lege constituie cadrul juridic general pentru toate serviciile publice de gospodărie comunală, cuprinzând reglementări privind principiile de organizare și funcționare a serviciilor publice, competențele Guvernului, autorităților administrației publice centrale și locale, formele de gestiune, drepturile și obligațiile operatorilor și utilizatorilor, achitarea contravalorii acestor servicii.

Această lege cuprinde o serie de reglementări generale pentru toate serviciile publice de gospodărie comunală. Însă lipsesc prevederi specifice serviciului de salubritate, precum ar fi: modul de colectare a deșeurilor (pe câte fracții); condițiile de transportare a deșeurilor; modul de asigurarea a activităților de valorificare (reciclare, reutilare etc) și eliminare a deșeurilor; competențele autorităților publice locale și a statului în sistemul integrat de gestionare a deșeurilor; forma de organizare juridică a operatorilor de salubritate; modul de achitare a serviciului de salubritate etc.

Excepționând serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, care a fost reglementat prin Legea nr. 303/2013, celelalte servicii publice de gospodărie comunală au rămas fără reglementări proprii.

În lipsa unui cadru special de reglementare, serviciul public de salubritate este înființat, organizat și gestionat în conformitate cu Legea nr. 1402/2002, care este, în mare parte, depășită, confuză ori contradictorie.

Obiectiv general: asigurarea unor localități salubre în Republica Moldova, prietene unui mediu înconjurător sănătos și durabil.

Obiective specifice:

- stabilirea rolurilor la nivelul unităților administrativ-teritoriale privind modul de desfășurare a activităților care contribuie la asigurarea unor localități salubre;
- responsabilizarea autorităților publice locale privind organizarea procesului de salubritate la nivel local;
- conștientizarea cetățenilor atât în ceea ce privește modul de păstrare a curățeniei, cât și a achitării activităților prestate.

Implementarea Legii serviciului public de salubritate nu va avea impact asupra bugetului de stat și bugetele autorităților administrației publice locale.

Finanțarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciului public de salubritate va implica cheltuieli din bugetul unităților administrativ-teritoriale, în măsura disponibilității acestora.

Solicită susținerea analizei de impact.

dl Victor Ermurachi

A menționat că în opinie au fost expuse un șir de obiecții și recomandări. La *definirea problemei*, la sub compartimentul a) în calitate de problemă este prevăzut că în Republica Moldova lipsesc reglementări specifice serviciului public de salubritate a localităților, atât în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea și controlul funcționării, cât și administrarea și exploatarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestui serviciu, totodată fiind menționate principalele prevederi ale proiectului de lege. Această informație nu poate fi calificată ca problemă, deoarece reglementarea este instrument de soluționare a problemei. Din cele expuse, la sub compartimentul respectiv este necesar de a determina clar și concis (într-o frază) problema sau problemele care urmează să fie soluționate. Alte sub compartimente și compartimente vor fi revizuite și modificate reieșind din problema definită.

La sub compartimentul b) este prevăzut, că serviciul de salubritate în localitățile unde funcționează este axat în special pe activitățile de colectare și transportare a deșeurilor. La sub compartimentul c) este

prevăzut, că în lipsa unui cadru special de reglementare, serviciul public de salubritate este înființat, organizat și gestionat în conformitate cu Legea nr. 1402/2002, care este, în mare parte, depășită, confuză ori contradictorie. Acest aspect are un impact negativ asupra modului de organizare, funcționare și gestiune a serviciului public de salubritate. Recomandă completarea Analizei de Impact cu informații, care ar arăta prin ce se manifestă impactul negativ asupra modului de organizare, funcționare și gestiune a serviciului public de salubritate. Totodată, este necesar de explicat cum legea va contribui la diversificarea activităților serviciului de salubritate, deoarece pentru moment acest serviciu este axat în special pe activitățile de colectare și transportare a deșeurilor, după cum este menționat și la sub compartimentul d). **Stabilirea obiectivelor**, la acest compartiment în calitate de obiectiv general este prevăzut crearea cadrului juridic și instituțional privind înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului public de salubritate a localităților, inclusiv administrarea și exploatarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestui serviciu. Informația respectivă nu poate fi calificată ca obiectiv, deoarece este instrument de soluționare a problemei. Conform Metodologiei de Analiză a Impactului obiectivele trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia (obiectivele nu se stabilesc ca necesitatea de a întreprinde acțiuni sau ca necesitatea aprobării unei reglementări). Din cele expuse nici obiectivele specifice nu pot fi acceptate.

Identificarea opțiunilor, la sub compartimentul b) este necesar nu doar de descris principalele prevederi ale proiectului, dar și de explicat cum acestea ținesc cauzele problemei. Totodată, este menționat că în cazul concesiunii bunurilor aferente serviciului de salubritate, operatorii vor achita redevența, calculată similar amortizării acestor bunuri și luând în considerare gradul de suportabilitate al populației. Aceste prevederi necesită a fi dezvoltate și detaliate la compartimentul "Analiza impacturilor opțiunilor". La acest sub compartiment este prevăzut, că principala obligație a utilizatorilor constă în achitarea contravalorii serviciului de salubritate, care poate fi: a) tarif, în temeiul contractului de prestare a serviciului de salubritate; b) taxe de salubritate. În acest context, este necesar de clarificat dacă utilizatorii vor achita ambele plăți, fapt ce este discutabil, sau doar una din aceste plăți.

Analiza impacturilor opțiunilor, la sub compartimentul a) este prevăzut în calitate de efect negativ lipsa unei metodologii privind determinarea, aplicarea și modificarea tarifelor serviciului de salubritate. În acest context menționăm Metodologia privind calcularea tarifelor la unele servicii publice de gestionare a deșeurilor municipale aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 881 din 14.12.2022. Recomandăm expunerea la compartimentul "Implementarea și monitorizarea" a unor informații care ar clarifica necesitatea adoptării unei alte metodologii.

La sub compartimentul d) este prevăzut, că cât privește tariful/taxa de salubritate percepută pentru prestarea serviciului de salubritate nu afectează operatorii economici care desfășoară activitate de întreprinzător, deoarece, la moment, achită deja aceste servicii. Recomandăm, prezentarea unei informații mai detaliate referitor la o eventuală modificare spre majorare a tarifelor/taxelor de salubritate percepută pentru prestarea serviciului de salubritate după adoptarea legii. Conform Metodologiei Analizei de Impact, costurile și beneficiile se prezintă preponderent cuantificat. Pentru costurile și beneficiile care nu pot fi cuantificate se vor include explicații cu privire la cauza imposibilității cuantificării.

Consultarea, la compartimentului respectiv nu este prezentată informația referitor la organizarea consultărilor. La acest compartiment este necesar de a explica succint cum s-a organizat consultarea adecvată a părților. Inclusiv se va oferi informația despre data și locul publicării actului de analiză a impactului, precum și timpul oferit publicului pentru comentarii. Se va expune succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă. Este obligatorie expunerea poziției a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat.

Concluzii: Analiza impactului la unele compartimente nu corespunde cu cerințele și rigorile Metodologiei de Analiză a Impactului. Se recomandă modificarea Analizei de Impact, fiind luate în considerare recomandările expuse.

S-a decis: analiza impactului se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor (11 – se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor; 1 – se susține; 2 – nu se susține).