

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)
la proiectul de lege privind serviciul public de salubritate
(II avizare)

Participantul la avizare (expertizare) / consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
<p style="text-align: center;">Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (MIDR), nr. 21-3855 din 16.07.2024</p>	<p>Urmare examinării repetate a proiectului de lege privind serviciul public de salubritate, număr unic 316/MM/2024, în limita competențelor funcționale, comunicăm următoarele.</p> <p>Inițial accentuăm faptul că, Ministerul Mediului nu s-a expus, în Sinteza obiecțiilor și propunerilor la prezentul proiect, pe marginea comentariilor Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, ce ține de prevederile art. 1 alin. (2) din proiect, privind efectuarea unei distincții clare dintre forma de organizare și nivelul de organizare a serviciilor publice de salubritate.</p>	<p>Art. 1 alin. (2) a fost analizat și revizuit, în sensul excluderii confuziilor care pot apărea la interpretarea juridică.</p> <p>În rezultat, sintagma “sau la nivelul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară” se exclude.</p>
	<p>Calitatea autorităților administrației publice locale de a fi parte a contractelor de delegare a gestiunii a unui serviciu public, autorități organizate în temeiul Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală</p>	<p>Conform art. 4 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală:</p> <p><i>“Unitatea administrativ-teritorială este persoană juridică de drept public și dispune, în condițiile legii, de un patrimoniu distinct de cel al statului și al altor unități administrativ-teritoriale.”</i></p> <p>Prin urmare, persoana juridică este unitatea administrativ-teritorială, iar în numele acesteia semnează contractul, primarul, care este împuternicit prin decizie de Consiliul local.</p> <p>Din aceste considerente, în definiția contractului de delegare a gestiunii, în calitate de parte contractantă apare unitatea administrativ-teritorială.</p>
	<p>Referitor la aspectul ce ține de trierea/clarificarea atribuțiilor Ministerului Mediului din proiectul de lege, revizuirea atribuțiilor stabilite la art. 6 alin. (1) lit. e) și lit. f), precum și suprimarea atribuțiilor reglementate la art. 6 alin. (1) lit. a) și lit. b) din prezentul proiect de lege, reiterăm propunerile suficient argumentate, expuse prin avizul nr. 21-2397 din 30.04.2024.</p>	<p>Atribuțiile Ministerului Mediului reglementate expres în Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, precum și în Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, aprobat prin</p>

	<p>În privința propunerii ministerului de suprimare a atribuțiilor reglementate la art. 6 alin. (1) lit. a) și lit. b) din proiect, suplimentar relevăm prevederile art. 25 și art. 26 din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, potrivit cărora, funcțiile și atribuțiile de bază ale ministerului se stabilesc în regulamentele privind organizarea și funcționarea acestora și derivă din misiunea și domeniile de activitate ale ministerului. Mai mult această propunere este orientată spre evitarea paralelismelor, dublărilor și suprapunerilor între funcțiile și atribuțiile ministerului.</p>	<p>Hotărârea Guvernului nr. 145/2021 sunt generalizatoare.</p> <p>În acest proiect de lege sunt concretizate, detaliate cu referință la activitățile specifice serviciului de salubritate. Spre exemplu, un domeniu de activitate a Ministerului Mediului este managementul deșeurilor. Însă, serviciul de salubritate nu se identifică doar cu gestionarea deșeurilor.</p> <p>Din aceste considerente, atribuțiile general acceptate pentru toate autoritățile administrației publice centrale, au fost statuate în acest proiect de lege cu concretizarea domeniului – serviciul de salubritate.</p>
	<p>De asemenea reiterăm propunerea de revizuire, prin excluderea lit. a) din art. 15 alin. (2).</p> <p>În vederea argumentării propunerii respective, suplimentar menționăm că, salubritatea, precum și aprovizionarea cu apă și canalizare sînt servicii de utilitate publică. Prin Legea nr. 133/2024 pentru modificarea unor acte normative, inclusiv de modificare a Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale al Republicii Moldova Legii nr. 303/2013 a fost exclusă gestiunea directă a serviciului prin „compartimente de specialitate, fără personalitate juridică, organizate în cadrul aparatului propriu al autorității deliberative sau executive al unității administrativ-teritoriale”. Anume din acest raționament și pentru a uniformiza organizarea și gestionarea serviciilor publice locale de gospodărie comunală Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale a propus excluderea lit. a) din art. 15 alin. (2) din proiect.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Pentru început, specificăm că în ciuda faptului că serviciul public de salubritate și serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare sunt servicii de gospodărie comunală, totuși sunt servicii publice distincte.</p> <p>Reieșind din activitățile specifice serviciului public de salubritate(art. 3 alin. (4) din proiectul de lege), precum și practica autorităților administrației publice locale în acest domeniu, s-a decis ca gestiunea directă să poată fi realizată prin cele două modalități prevăzute în art. 15 alin. (2) din proiectul de lege.</p> <p>Totuși, prin excepția instituită în art. 15 alin. (4), compartimentele de specialitate, fără personalitate juridică, organizate în cadrul aparatului propriu al autorității deliberative sau executive al unității administrativ-teritoriale(art. 15 alin. (2) lit. a)) vor putea fi folosite doar pentru activitățile prevăzute la art. 2 alin. (4) lit. g) și h):</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor provenite din coșurile

		<p>stradale la depozitele de deșeuri sau la instalațiile de tratare;</p> <p>➤ curățarea zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț.</p> <p>Toate celelalte activități, preponderent cele de gestiune a deșeurilor, vor fi asigurate prin intermediul unor operatori, persoane juridice, fie că se optează pentru gestiunea directă, fie pentru gestiunea delegată.</p>
	<p>Totodată, insistăm asupra revizuirii de către autor a alin. (5) al art. 15 din proiect, referitor la evaluarea de către autoritatea publică locală a eficienței economice a serviciului, ori așa cum s-a menționat în avizul precedent, nu este clar cum o subdiviziune din cadrul autorității publice locale va evalua o altă subdiviziune din cadrul aceleiași autorități publice locale cu atribuții de gestiune a serviciului public de salubritate. Argumentarea Ministerului Mediului referitor la evaluarea serviciului de salubritate prin „control administrativ intern” este neîntemeiată și contravine art. 61-63 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală.</p>	<p>Art. 15 alin. (5) a fost analizat și revizuit.</p> <p>Scopul acestei norme juridice rezidă în evaluarea eficienței economice a serviciului odată la 5 ani. În cazul în care serviciul prestat prin gestiune directă nu-și asigură veniturile necesare de a fi funcțional, autoritatea administrației publice locale să opteze pentru gestiunea delegată. Cât privește evaluarea propriu-zisă, aceasta poate fi efectuată de companii specializate, special contractate de autoritatea publică locală în acest scop.</p> <p>În vederea excluderii interpretărilor eronate, sintagma „<i>evalua periodic(o dată la 5 ani) eficiența economică a serviciului</i>” se substituie cu sintagma „<i>asigura evaluarea eficienței economice a serviciului o dată la 5 ani</i>”.</p>
	<p>De asemenea, autorul proiectului nu a argumentat neacceptarea propunerii ministerului expuse prin avizul precitat, de a exclude lit. a) din art. 26 alin. (1) din proiect. Reiterăm că, facturarea serviciului de salubritate este manifestarea de voință a părților de a presta/achita un serviciu, și este, în esență, un act juridic.</p> <p>Referitor la mențiunea ministerului privind neclaritatea taxei încasată de la consumator în temeiul art. 26 alin. (1) lit. b) din proiectul de lege, autorul a argumentat că autoritățile publice locale decid modul de</p>	<p>Nu se acceptă modificarea art. 26 alin. (1) din proiectul de lege.</p> <p>Reiterăm faptul că serviciul de salubritate este un serviciu public comercial, care se prestează contra unui cost, care poate fi:</p> <p>a) tarif, în cazul în care se încheie contract de prestare a serviciului de salubritate cu operatorul;</p> <p>b) taxă, în cazul în care nu este încheiat un contract de prestare a serviciului.</p>

	<p>achitare: fie prin tarif, fie prin taxa de salubritate. Acest argument este lipsit de temei juridic pentru că, potrivit Legii nr. 436/2006, „tarifele” se stabilesc pentru servicii publice și se încasează de la consumator în beneficiul operatorului, iar „taxele” în sensul Legii nr. 397/2003 privind finanțele publice, sînt venituri la bugetele autorităților publice locale.</p> <p>Mai mult, conform art. 9 din Legea menționată supra, autoritățile administrației publice locale elaborează, aprobă și gestionează în mod autonom bugetele unităților administrativ-teritoriale, avînd dreptul să pună în aplicare taxe și impozite locale și să stabilească cuantumul lor în condițiile legii, iar conform art. 6 alin. 6) lit. (r) din Codul fiscal, taxa de salubritate face parte din categoria taxelor și impozitelor locale, iar conform art. 6 alin. (10) din același Cod, impozitele și taxele reprezintă surse de venituri ale bugetelor locale.</p> <p>Prin urmare, „tariful” este stabilit de operator, în particular agent economic, și se încasează de la consumator, iar „taxa” este o plată care se încasează de la contribuabil în bugetele autorităților publice locale.</p> <p>În concluzie Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale reiterează obiecțiile și propunerile neacceptate de autor, expuse prin avizul nr. 21-2397 din 30.04.2024.</p>	<p>Autoritatea administrației publice locale decide modalitatea de plată: fie prin tarif, fie prin taxa. Utilizatorii trebuie stimulați, conștientizați, chiar și obligați să încheie contracte de prestare a serviciului de salubritate cu operatorul. Această sarcină trebuie luată de pe umerii autorităților publice locale. Temporar, pornind de la faptul că cetățenii nu încheie contracte cu operatorii, achitarea serviciului poate fi făcută prin taxe plătite în bugetul unității administrativ-teritoriale. La rîndul său, autoritatea publică locală va achita serviciile respective operatorului.</p> <p>Mai mult decît atât, art. 27 alin. (2) se modifică după cum urmează:</p> <p><i>„ În funcție modalitatea de plată stabilită și de natura activităților prestate, atît în cazul gestiunii directe, cît și în cazul gestiunii delegate, utilizatorii achită contravaloarea serviciului de salubritate prin:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <i>a) tarife, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual, care se achită în temeiul contractului de prestare a serviciului de salubritate;</i> <i>b) taxe speciale, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual, fără contract de prestare a serviciului de salubritate;</i> <i>c) taxa pentru salubritate, în cazul prestațiilor efectuate în beneficiul întregii comunități locale, pe căile publice și/sau pe spațiile din domeniul public și privat al unității administrativ-teritoriale”</i>
		<p>Menționăm că la data de 30 iulie 2024, ora 13.00, în sediul Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, bir. 322, a fost organizată o ședință de lucru, în format între Ministerul Mediului și Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale</p>

		<p>În rezultatul discuțiilor, MIDR a acceptat argumentele aduse pe marginea proiectului de lege, care au stat la baza elaborării acestuia. Respectiv, MIDR a susținut lipsa de obiecții la proiectul de lege privind serviciul public de salubritate.</p>
<p>Cancelaria de Stat <i>Aviz nr. Nr. 29 - 69 - 8215 din 24.07.2024</i></p>	<p>Urmare a examinării repetate a proiectului de hotărâre a Guvernului „Pentru aprobarea proiectului de lege privind serviciul public de salubritate” (num. unic: 316/MM/2024), reiterăm propunerile expuse anterior, și anume:</p> <p><i>Substituirea la alin. (2) al art.1 a textului „serviciului public de salubritate a localităților, înființat și organizat la nivelul satelor, comunelor, orașelor, municipiilor, raioanelor sau la nivelul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, sub conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea autorităților administrației publice locale” cu textul „asupra serviciului instituit de către autoritățile administrației publice locale din cadrul unităților administrativ teritoriale de nivelul întâi și nivelul al doilea, inclusiv unității teritoriale autonome Găgăuzia, conform competenței”.</i></p> <p>Menționăm, că în conformitate cu art. 2 și 3 alin.(1) (2) din Legea nr.17/2023 cu privire la asociațiile de dezvoltare intercomunitară, asociațiile se înființează de către autoritățile administrației publice locale, în mod benevol, iar activitatea acestora, inclusiv prestarea serviciilor publice, se desfășoară în baza unui mandat special acordat de consiliile locale ale unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației. Respectiv, nu este corect să se menționeze că serviciul se instituie la nivelul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară;</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Obiectul de reglementare a prezentului proiect de lege, așa cum o spune chiar denumirea proiectului de lege, este serviciul public de salubritate. Acest serviciu face parte din categoria serviciilor publice de gospodărie comunală care se organizează la nivelul satelor, comunelor, orașelor, municipiilor, doar în cazul în care autoritatea administrației publice locale constată necesitatea unui asemenea serviciu.</p> <p>Articolul 1 este compus din două alineate, care se completează reciproc, în stabilirea cât mai clară a obiectului și domeniului de aplicare a legii:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ alin. (1) statuează că legea se aplică serviciului de salubritate; ➤ alin. (2) specifică că acest serviciu public de salubritate poate fi organizat de autoritățile administrației publice locale în <i>sate, comune, orașe, municipii, precum și în raioane.</i> <p>Cu referință la Asociațiile de dezvoltare intercomunitară, aceste persoane juridice sunt înființate și împuternicite de autoritățile administrației publice locale să organizeze furnizarea/prestarea unor servicii publice. Asociațiile nu sunt unități administrativ-teritoriale, dar prin obiectul lor de activitate pot înființa servicii publice care să fie prestate pe teritoriul mai multor sate, comune, orașe etc.</p>

		<p>Totuși, art. 1 alin. (2) a fost analizat și revizuit, în sensul excluderii confuziilor care pot apărea la interpretarea juridică.</p> <p>În rezultat, sintagma “sau la nivelul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară” se exclude.</p>
	<p>Completarea la alin.(5) din art.2 după cuvintele „<i>prin care</i>” cu cuvintele „<i>autoritățile administrației publice locale din unitățile administrativ-teritoriale respective</i>”, în continuare după text.</p> <p>Totodată, propoziția a doua se va expune cu următorul cuprins: <i>„Contractul de delegare a gestiunii poate fi încheiat, după caz, de către asociația de dezvoltare intercomunitară, în baza unui mandat special acordat de consiliul local al unității administrativ-teritoriale respective, membre ale asociației”,</i> în scopul corelării reglementărilor conform art.2 din Legea nr.17/2023.</p> <p>De asemenea, atribuirea dreptului de a presta serviciul de salubritate se efectuează nemijlocit de către autoritatea publică locală care reprezintă unitatea administrativ-teritorială corespunzătoare.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Conform art. 4 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală: <i>“Unitatea administrativ-teritorială este persoană juridică de drept public și dispune, în condițiile legii, de un patrimoniu distinct de cel al statului și al altor unități administrativ-teritoriale.”</i></p> <p>Prin urmare, persoana juridică este unitatea administrativ-teritorială, iar în numele acesteia semnează contractul, primarul, care este împuternicit prin decizie de Consiliul local.</p> <p>Din aceste considerente, în definiția contractului de delegare a gestiunii, în calitate de parte contractantă apare unitatea administrativ-teritorială.</p> <p>Nu se acceptă.</p> <p>Împuternicirea Asociației de dezvoltare intercomunitară să delege gestiunea unui serviciu public este prevăzută expres în mai multe acte normative:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Art. 2 din Legea nr. 17/2023; ➤ Art. 15¹ alin. (2) din Legea nr. 1402/2002; ➤ Art. 2 alin. 6) din prezentul proiect de lege. <p>Din aceste considerente, nu este cazul să reiterăm acest fapt și în noțiune.</p> <p>Totuși, această completare este necesară, deoarece în definiția contractului de delegare a gestiunii este specificat că doar unitatea administrativ-teritorială este parte contractantă.</p>

		Aceasta este regula. Însă, în cazul în care, autoritățile administrației publice locale împuternicesc Asociația să delege gestiunea serviciului public, atunci, contractul de delegare va fi încheiat de Asociație, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre.
Completarea la alin.(6) din art. 2 după cuvintele „ <i>prin care</i> ” cu cuvintele „ <i>autoritățile administrației publice locale din unitățile administrativ-teritoriale respective</i> ”, în continuare după text, conform argumentelor supra.	Nu se acceptă. Persoana juridică este unitatea administrativ-teritorială . Din aceste considerente, persoana juridică delegă gestiunea serviciului public de salubritate. A se vedea argumentul de mai sus.	
Substituirea la alin.(15) din art.2 a cuvintelor „unități administrativ teritoriale”, la forma gramaticală corespunzătoare, cu cuvintele „autorități ale administrației publice locale”, la forma gramaticală corespunzătoare, conform celor invocate supra.	Nu se acceptă. În calitate de fondatori a unor persoane juridice (întreprinderi municipale, societăți comerciale) apar unitățile administrativ-teritoriale, deoarece sunt persoane juridice de drept public, abilitate cu aceste responsabilități conform legislației în vigoare. Însă, în numele unităților administrativ-teritoriale, acționează consiliile locale/raionale, ca autorități deliberative, și primarii/președintele raionului, ca autorități executive.	
Excluderea alin.(2) din art.3, având în vedere că reglementarea respectivă va dubla reglementările prevăzute la alin.(2) al art.1 după modificările propuse.	Nu se acceptă. Acest alineat stabilește competența autorităților administrației publice locale, sau a Asociației de dezvoltare intercomunitară acolo unde există, în ceea ce privește înființarea, funcționarea și gestiunea acestui serviciu public al cărui scop principal constă în salubritatea localităților.	
Comasarea art.6 cu art.7, deoarece reglementările respective vizează atribuțiile Ministerului Mediului. În acest sens, reglementările prevăzute la alin.(1)-(4) din art.7 se vor revizui redacțional, iar denumirea articolului	Nu se acceptă. Reglementarea atribuțiilor Ministerului Mediului în două articole distincte - art. 6 și art. 7 - a fost determinată de conținutul acestora.	

	<p>ce vizează atribuțiile în dezvoltarea sistemelor integrate de gestionare a deșeurilor municipale va fi parte a alin.(1) din art.6.</p>	<p>În art. 6 sunt atribuții generale pentru autoritățile administrației publice centrale, fiecare pe domeniul său de activitate.</p> <p>În art. 7 sunt stabilite atribuții în dezvoltarea sistemelor integrate de gestionare a deșeurilor. Aceste atribuții au fost stabilite în competența Ministerului Mediului, deoarece nu se cunoaște soarta raioanelor, în contextul viitoarei reforme administrativ-teritoriale.</p> <p>În contextul în care raioanele vor fi lichidate, respectiv înlocuite cu alte persoane juridice, să fie mai ușor a diferenția atribuțiile Ministerului Mediului de atribuțiile acelor entități, care vor fi responsabile de dezvoltarea sistemelor integrate de gestionare a deșeurilor.</p>
	<p>Excluderea art.10 din proiect, ori reglementarea respectivă ce vizează asociațiile de dezvoltare intercomunitară reprezintă obiect de reglementare a Legii nr.17/2023, respectiv nu este cazul includerii acestor reglementări în proiectul de lege privind serviciul public de salubritate, ori conform celor invocate supra instituirea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară reprezintă un drept benevol al autorităților administrației publice locale, care poate fi realizat, după caz.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Legea 17/2023 este o lege generală, care reglementează dreptul de asociere în vederea realizării în comun a proiectelor de dezvoltare de interes local sau regional ori în vederea furnizării/prestării în comun a serviciilor publice. Scopul Asociațiilor, astfel stabilit, este unul general.</p> <p>Din aceste considerente este necesar ca în proiectul de lege privind serviciul public de salubritate să fie prevăzut expres că Asociațiile de dezvoltare intercomunitară pot avea ca obiect și serviciul public de salubritate.</p> <p>Asocierea și cooperarea în dezvoltarea serviciilor publice locale este un drept pe care autoritățile administrației publice locale îl pot folosi sau nu. Însă, acest drept trebuie reglementat expres în legislația în vigoare.</p>

<p>Comasarea art.11 cu art.12, iar textul din alin.(1) al art.11 se va completa la sfârșit cu textul „și cerințelor următoare”, în scopul evitării fragmentării excesive a reglementărilor.</p>	<p>Nu se acceptă. Prevederile acestor două articole este diferit:</p> <ul style="list-style-type: none"> • în art. 11 sunt statuate principiile în temeiul cărora se organizează și funcționează acest serviciu public. Principiile sunt idei călăuzitoare, utilizate, cel mai des, pentru a interpreta norme juridice a căror aplicare este îndoielnică. • art. 12 arată cerințele/condițiile fundamentale de asigurare a serviciului, care sunt obligatorii a fi respectate în momentul prestării serviciului public de salubritate.
<p>Excluderea art.14 și includerea corespunzătoare a alin.(1) din acest articol la art.13, iar cuvintele „unitățile administrativ-teritoriale” se vor substitui cu cuvintele „autoritățile administrației publice locale din unitățile administrativ-teritoriale respective”. Raporturile juridice apar în urma încheierii contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, care sunt realizate nemijlocit de autoritățile administrației publice din unitățile administrativ-teritoriale respective, pe de o parte, și operatorii care au obținut dreptul de a presta serviciul menționat, pe de altă parte.</p>	<p>Nu se acceptă. Reglementările sunt diferite în cele două articole. În art. 13 sunt stipulate formele de gestiune a serviciului public, modul de stabilire a acestora etc. Art. 14 menționează prin ce acte sunt stabilite raporturile dintre autoritățile administrației publice locale și operatori, care sunt diferite în funcție de forma de gestiune aleasă. Referitor la substituie, nu se acceptă. După cum s-a menționat deja, unitățile administrativ-teritoriale sunt persoane juridice.</p>
<p>Examinarea suplimentară a reglementărilor alin.(2), (3) și (4) din art.15 ce prevăd gestiunea directă a serviciului public de salubritate, inclusiv prin prisma modificărilor recente propuse la art.12 din Legea nr.303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, conform Legii nr.133/2024 pentru modificarea unor acte normative (perfecționarea guvernantei și reglementării sectorului de alimentare cu apă și canalizare), care stabilesc că „gestiunea directă se realizează prin entități specializate, cu personalitate juridică, organizate în subordinea consiliului local al unității administrativ-teritoriale, având patrimoniu propriu, gestiune economică proprie și autonomie financiară și funcțională.</p> <p>Relevăm, pe această cale, că serviciul public de salubritate deopotrivă cu serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare constituie servicii de gospodărie comunală care corespunzător urmează să se organizeze și</p>	<p>Nu se acceptă. Pentru început, specificăm că în ciuda faptului că serviciul public de salubritate și serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare sunt servicii de gospodărie comunală, totuși sunt servicii publice distincte. Reieșind din activitățile specifice serviciului public de salubritate(art. 3 alin. (4) din proiectul de lege), precum și practica autorităților administrației publice locale în acest domeniu, s-a decis ca gestiunea directă să poată fi realizată prin cele două modalități prevăzute în art. 15 alin. (2) din proiectul de lege.</p>

	<p>funcționeze după aceleași principii, respectiv gestionarea acestor servicii, sub aspect instituțional, urmează a fi similară.</p>	<p>Totuși, prin excepția instituită în art. 15 alin. (4), compartimentele de specialitate, fără personalitate juridică, organizate în cadrul aparatului propriu al autorității deliberative sau executive al unității administrativ-teritoriale(art. 15 alin. (2) lit. a)) vor putea fi folosite doar pentru activitățile prevăzute la art. 2 alin. (4) lit. g) și h):</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeurii sau la instalațiile de tratare; ➤ curățarea zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț. <p>Toate celelalte activități, preponderent cele de gestiune a deșeurilor, vor fi asigurate prin intermediul unor operatori, persoane juridice, fie că se optează pentru gestiunea directă, fie pentru gestiunea delegată.</p>
	<p>Substituirea la alin.(2) al art.21 a textului „de a asigura continuitatea prestării serviciului până la data desemnării în condițiile cadrului normativ a noului operator, dar nu mai mult de 90 zile” cu textul „de a asigura continuitatea prestării serviciului public de salubritate până la data desemnării noului operator, care va avea loc în termen de 30 de zile, dar nu mai mult de 90 zile.” Respectiv alin.(3) din acest articol se va exclude.</p>	<p>Nu se acceptă. În conformitate cu art. 16 alin. (5) din prezentul proiect de lege, procedurile de atribuire a contractului de delegare a gestiunii sunt <i>licitația publică și negocierea directă</i>. Orice proces de licitație publică durează în timp. Din aceste considerente s-a stabilit 90 de zile. Un asemenea proces, în condițiile actuale ale Republicii Moldova, unde avem o lipsă acută de operatori calificați, este imposibil să fie finalizat doar în 30 de zile.</p>
	<p>Revizuirea redacțională și includerea reglementărilor prevăzute la alin.(1), (2) și (3) din art. 23 în componența alin.(4) al aceluiași articol,</p>	<p>Nu se acceptă. Alin. (1), (2) și (3) din art. 23 stabilesc unele obligații, dar acestea se referă la modul de organizare și funcționare a serviciului.</p>

	deoarece vizează obligațiile operatorilor ce prestează servicii de salubritate.	Obligații izvorâte din prestarea serviciului de salubritate utilizatorilor finali sunt prevăzute în alin. (4).
		<p>Menționăm că la data de 01 august 2024, ora 10.00, a fost organizată o ședință de lucru, în format on-line între Ministerul Mediului și Cancelaria de Stat.</p> <p>În rezultatul discuțiilor, Cancelaria de Stat a acceptat argumentele aduse pe marginea proiectului de lege, care au stat la baza elaborării acestuia. Respectiv, Cancelaria de Stat a susținut lipsa de obiecții la proiectul de lege privind serviciul public de salubritate.</p>
Ministerul Finanțelor, <i>nr. 07/5-03/127/762 din 22.05.2024</i>	<p>Nota informativă la proiectul de lege în compartimentul 4 "Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi" statuează că prevederile proiectului de lege se vor aplica serviciului public de salubritate a localităților, care va fi înființat și organizat la nivelul satelor, comunelor, orașelor, municipiilor sau raioanelor.</p> <p>În primul rând, salubritatea are loc nemijlocit în raza localităților sau a unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi, și nu a unităților administrativ-teritoriale de nivelul al doilea, hotarele administrative ale cărora reprezintă perimetrul suprafeței localităților incluse în componența acestuia.</p> <p>În al doilea rând, gospodăria comunală, implicit salubritatea, nu sunt domenii proprii de activitate ale autorităților administrației publice locale de nivelul al doilea, prevăzute la art.4 din Legea nr.435/2006 privind descentralizarea administrativă, dar a APL de nivelul întâi.</p> <p>Respectiv, atribuirea unor competențe APL de nivelul al doilea nu au suport legal și prevederile proiectului de lege urmează a fi ajustat în acest context. Este necesar de identificat noi modalități de regionalizare a serviciilor de salubritate (ex: cu focusare pe asociațiile de dezvoltare intercomunitară) fără a fi puse în atribuțiile APL de nivelul al doilea.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Proiectul de lege va fi revizuit întru excluderea competențelor pe acest domeniu a autorităților administrației publice locale de nivelul doi.</p>

<p>Proiectul de lege vizat este o transpunere a Legii serviciului de salubritate a localităților nr.101 din 25.04.2006 din România, care necesită ajustări conforme cadrului normativ național în vigoare (ca exemplu: a se ține cont de normele privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, în speță prevederea de la art.2 alin.(4) care statuează că serviciul de salubritate se referă la deșeurile municipale, normă care poate crea confuzii pentru APL de nivelul întâi că prevederile se referă strict la autoritățile publice locale doar din municipii, nu tuturor celor de nivelul întâi din sate, comune sau orașe).</p>	<p>Proiectul de lege a fost elaborat în conformitate cu Legea privind deșeurile nr. 209/2016, precum și alte legi relevante din Republica Moldova. Amintim că în Legea privind deșeurile nr. 209/2016 sunt definite deșeurile municipale.</p>
<p>La art.2 alin.(2) se prevede expres că serviciul public de salubritate a localităților se înființează, se organizează și se gestionează de APL sau de asociațiile de dezvoltare intercomunitare. În cazul dat, ca formă a gestiunii serviciului de salubritate este gestiunea directă. Proiectul de lege nu aduce claritate în cazul gestiunii delegate prevăzută în Capitolul III, specificată și în Nota informativă la proiectul de lege. Pentru excluderea ambiguităților în interpretare a normelor juridice se impun ajustări și completări.</p>	<p>Acest serviciu poate fi înființat de APL sau Asociații(ADI). În principal, această responsabilitate aparține APL, dar, prin excepție, APL poate împuternici Asociația să preia această sarcină pe seama sa. Respectiv, Asociația se substituie APL în tot ceea ce privește înființarea, organizarea și delegarea gestiunii serviciului. Asociația nu are calitatea de operator. Articolul 16 arată expres că delegarea gestiunii este responsabilitatea APL, iar când această sarcină este transferată Asociației, aceasta din urmă va delega gestiunea serviciului, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale.</p>
<p>sintagma "deșeurile municipale" de la art.2 alin.(4) necesită ajustată la rigorile cadrului național</p>	<p>Sintagma "deșeurile municipale" este identică celei reglementate în Legea nr. 209/2016.</p>
<p>La art.5 alin.(1):</p> <ul style="list-style-type: none"> • prevederile de la lit. b) privind contractarea și garantarea creditelor necesare dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare de interes local și regional atribuite și puse în competența Guvernului contravin atât specificațiilor din Nota informativă de la compartimentul 4 (capitolul IV) care statuează că finanțarea cheltuielilor de capital se asigură de APL, cât și faptului că 	<p>Se acceptă. Au fost operate modificari in textul proiectului.</p>

	<p>salubritatea este un domeniu propriu de competență a APL de nivelul întâi prevăzut la art.4 alin.(1) din Legea nr.435/2006 privind descentralizarea administrativă. În cazul în care se are în vedere că Guvernul va contracta împrumuturi externe de la partenerii de dezvoltare sau/și de la instituțiile financiare internaționale pentru un program național de dezvoltare a infrastructurii tehnico-edilitare de gestionare a deșeurilor, atunci este necesar de specificat că aceste împrumuturi vor fi recreditate APL de nivelul întâi sau/și asociațiilor de dezvoltare intercomunitară;</p>	
	<p>La art.5 alin.(1):</p> <ul style="list-style-type: none"> • la lit.c) sintagma "acordarea transferurilor de la bugetul de stat" de substituit cu cuvintele "acordarea de transferuri cu destinație specială de la bugetul de stat pentru investiții capitale" pentru a fi conforme prevederilor art.12 alin.(1) din Legea nr.397/2003 privind finanțele publice locale. 	<p>Se acceptă.</p>
	<p>La art.9 alin. (3) practic toate atribuțiile enumerate și atribuite autorităților reprezentative și deliberative ale unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi sunt de competența autorităților executive a unităților administrativ-teritoriale. Respectiv, se impune obligatoriu ajustarea și nemijlocit divizarea atribuțiilor strict care țin de competența Consiliilor locale ca organ reprezentativ și deliberativ a populației UAT de nivelul întâi și a Primarului ca autoritate executivă a UAT de nivelul întâi.</p>	<p>Art. 9 alin. (3) arată expres că „<i>Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale dețin următoarele atribuții în domeniul serviciului de salubritate a localităților:</i>”</p>
	<p>La art.10 alin.(4) sintagma "se finanțează prin contribuții din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale membre" de substituit cu cuvintele "se finanțează din contul cotizațiilor anuale de membru a unităților administrativ-teritoriale fondatoare" pentru a fi conforme prevederilor art.22 din Legea nr.17/2023 cu privire la asociațiile de</p>	<p>Se acceptă.</p>

	dezvoltare intercomunitară unde sunt specificate sursele de finanțare a asociației.	
	În scopul eliminării unei lacune admise în exprimare, la art.13 alin.(1) în propoziția a doua, după cuvântul ”publice” de completat cu cuvântul ”locale”.	Se acceptă.
	pentru asigurarea unei clarități în interpretarea normelor de la art.26, acestea urmează a fi divizate expres prin articole distincte în cazul contractului de prestare a serviciului de salubritate și în cazul lipsei contractului. Pentru moment nu este clar dacă tariful aprobat de APL se referă la taxa care urmează să o achite utilizatorul în cazul lipsei contractului de prestare a serviciului de salubritate, sau se referă la suma care va fi reflectată în factura emisă utilizatorului în cazul existenței contractului de prestare a serviciului de salubritate, dacă factura se emite de operator în ambele situații etc. Mecanismul trebuie reglementat exhaustiv și separat pentru ambele cazuri.	Se acceptă. În art. 27 au fost aduse clarificări cu privire la prestarea serviciilor de salubritate și tipurile acestora.
	Reglementările prevăzute la art.29 alin.(2) privind sursele de finanțare a cheltuielilor de capital sunt ambigue și contravin prevederilor art.17 alin.(3) din proiectul de lege, deoarece în cazul gestiunii delegate a serviciului de salubritate obligativitatea asigurării investițiilor de reabilitare, modernizare, dezvoltare etc. revine operatorului prin programul de investiții ca parte integrantă a contractului de delegare a gestiunii, și nu autorităților administrațiilor publice locale.	Art.29 alin.(2) enumeră mai multe surse de finanțare a investițiilor, printre care și fondurile proprii ale operatorului. Iar, alin. (3) prevede expres că prin contractul de delegare investițiile pot fi transferate operatorului. Responsabilitatea investițiilor este a APL. Însă, dacă în procesul de negociere a contractului de delegare, părțile ajung la concluzia că unele investiții pot fi efectuate de operator, prin contractul de delegare acestea sunt transferate operatorului, respectiv vor fi inserate în acest contract.
	Drept urmare, sursele de finanțare a cheltuielilor de capital ale unităților administrativ-teritoriale se vor referi strict doar pentru gestiunea directă a serviciului de salubritate. Din acest considerent, alin.(2) să fie expus în următoarea redacție:	Se acceptă parțial.

	<p>”(2) Finanțarea cheltuielilor de capital pentru realizarea investițiilor publice ale unităților administrativ-teritoriale aferente sistemelor de salubritate se asigură din următoarele surse:</p> <p>a) venituri ale bugetelor locale;</p> <p>b) contractarea împrumuturilor pentru investiții și reparații capitale, precum și pentru procurări de utilaje, inclusiv recreditate de la bugetul de stat;</p> <p>c) granturi.</p> <p>Totodată, din categoria surselor de finanțare au fost excluse ”fondurile”, deoarece se încalcă principiul universalității bugetului care statuează că resursele bugetelor componente ale bugetului public național sînt destinate finanțării tuturor cheltuielilor prevăzute în bugetele respective, fără a stabili relații între anumite tipuri de resurse și cheltuieli, și principiul performanței care prevede că bugetele se elaborează și se raportează pe programe fundamentate pe performanță, reglementate de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014.</p>	
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării , nr. 17 – 2268 din 16 iulie 2024	Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor	
Centrul de Armonizare a Legislației Nr. 31/02-69-8140 din 19.07.2024	Comunică lipsa de obiecții și propuneri adiționale	
Ministerul Sănătății (MS) , 09/2874 din 24.07.2024	Articolul 16, al. 3 se completează cu textul ”supravegherea activităților de dezinsecție, dezinsecție și deratizare se efectuează în conformitate cu Legea nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice.”	Se acceptă.
Agencia Proprietății Publice nr. 05-04-4724 din 18.07.2024	Conform prevederilor art. 2 din Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402/2002, serviciile publice de gospodărie comunală sunt servicii scoase din subordinea autorităților publice centrale și constituite ca structuri autonome gestionare, atribuindu-li-se patrimoniu propriu în unitatea administrativ-teritorială respectivă. Totodată, potrivit art. 14 alin.	Este un fapt cunoscut deja, că serviciile publice locale sunt în competența autorităților administrației publice locale, aspect statuat în legislația în vigoare: Legea nr. 435/2006 privind administrație publică

(1) din Legea nr. 1402/2002, autoritățile administrației publice locale au competența exclusivă privind înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor publice de gospodărie comunală, precum și crearea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică din infrastructura edilitară a unităților administrativ-teritoriale respective. De asemenea, atragem atenția că, conform prevederilor art. 4 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă, salubritatea și întreținerea terenurilor pentru depozitarea acestora este un domeniu propriu de activitate al autorităților publice locale de nivelul întâi. Or, potrivit art. 4 din Legea nr. 1402/2002, serviciile de salubritate se prestează prin intermediul sistemelor publice de gospodărie comunală, inclusiv terenurile aferente care fac parte integrantă din infrastructura tehnico-edilitară a localităților, aparținând, prin natura lor sau potrivit legii, domeniului public al unităților administrativ-teritoriale, respectiv atribuirea acestei competențe unei autorități publice centrale este improprie și vine în contradicție cu prevederile art. 13 alin. (3) lit. b) din Legea prenotată, care stipulează că Guvernul în realizarea politicii statului în domeniul gospodăriei comunale se bazează pe principiile descentralizării serviciilor de gospodărie comunală și consolidării autonomiei locale. Astfel, prevederile art. 8 din proiect vin în contradicție cu principiile enunțate.

Concomitent, potrivit art. 11 alin. (2) lit. i) și j) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, obiectivele de infrastructură tehnico-edilitară și bunurile care asigură prestarea stabilă a unor servicii publice locale țin de domeniul public al unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi. În acest sens, prevederile art. 8 vin în contradicție cu cele menționate supra, precum și cu art. 4 din proiect, care prevede că, sistemul de salubritate, alcătuit din bunuri aflate în domeniul public și privat al unităților administrativ-teritoriale, constituie parte componentă a infrastructurii tehnico-edilitare a unităților administrativ-teritoriale. Urmare celor expuse, se propune excluderea articolului 8 din proiect privind atribuțiile Agenției Proprietății Publice ca fiind responsabilă de administrarea patrimoniului și infrastructurii tehnico-edilitare aferente gestiunii sistemelor integrate de gestionare a deșeurilor prin desfășurarea activităților privind organizarea procedurii de atribuire a contractului de

locală, Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402/2002 etc.

Însă, Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă stabilește expres domeniile de competență ale autorităților administrației publice locale pe cele două nivele.

Amintim că prin Legea nr. 22/2019 a fost modificată Legea nr. 435/2006, prin care a fost exclusă din competența autorităților administrației publice locale **gestiunea deșeurilor**.

În consecință, aceste autorități ale administrației publice locale sunt responsabile doar de **colectarea și transportarea deșeurilor, inclusiv salubritatea terenurilor pe care se află așa numitele gropi de gunoi**. Toate celelalte activități componente ale gestionării deșeurilor – sortare, reciclare, valorificare, depozitare – sunt în competența statului, prin intermediul autorităților administrației publice centrale.

Ministerul Mediului, în calitatea de autoritate a administrației publice centrale responsabilă de domeniul deșeurilor, îndeplinește, în numele Statului aceste activități.

În vederea asigurării infrastructurii necesare pentru prestarea acestor activități, Statul a contractat un împrumut în cadrul Acordului-cadru de împrumut pentru implementarea proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, care va fi acordat de BEI/BERD, inclusiv cu partea de grant. Proiectul „Deșeuri solide în Republica Moldova” urmează a fi finanțat cu participarea în cote egale a Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare în baza promovării prezentului Acord de împrumut și cu participarea Băncii Europene pentru Investiții în baza

	<p>delegare a gestiunii și de transmitere în gestiunea operatorului regional a bunurilor imobile și infrastructurii tehnico-edilitare aferente sistemului integrat de gestionare a deșeurilor.</p>	<p>Contractului de finanțare, semnat la data de 18.10.2019 și ratificat prin Legea nr. 89/2020.</p> <p>Responsabil de implementarea proiectului este Ministerul Mediului, iar construcția infrastructurii va fi realizată de Instituția Publică „Oficiul Național de Implementare a Proiectelor în domeniul Mediului”. Bunurile care vor rezulta în urma implementării acestui împrumut, sunt bunuri proprietate publică, care devin proprietatea Statului. Iar în numele Statului, toată proprietatea acestuia este administrată de Agenția Proprietății Publice.</p>
	<p>Referitor la argumentul autorului din sinteză, potrivit căruia în numele Statului, toată proprietatea acestuia este administrată de Agenția Proprietății Publice, atragem atenția că, conform prevederilor art.5 lit. a) din legea nr 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice, Guvernul are atribuții în domeniul administrării proprietății publice prin intermediul organelor centrale de specialitate și al altor autorități administrative.</p> <p>Potrivit art.8 alin (1) lit. f) și g) din Legea nr. 121/2007, în domeniul administrării bunurilor proprietate publică, de competența autorităților administrației publice centrale sunt ținerea evidenței patrimoniului de stat din ramură și exercitarea controlului asupra integrității și folosirii eficiente a patrimoniului de stat din ramurile respective.</p>	<p>Art. 5 lit. a) din Legea nr. 121/2007 prevede că Guvernul are atribuții în domeniul administrării proprietății publice prin intermediul:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ organelor centrale de specialitate ➤ alte autorități administrative. <p>Agenția Proprietății Publice este o <i>autoritate administrativă</i> cu misiunea de a asigura realizarea politicii statului în domeniul administrării și deetatzării proprietății publice, prin consolidarea, protecția și valorificarea proprietății publice, inclusiv exercitînd, în numele Guvernului, funcțiile de fondator al întreprinderilor de stat și de deținător de acțiuni (părți sociale) în societățile comerciale cu cota statului în capital social, în modul stabilit și în limitele competențelor atribuite de cadrul normativ.</p> <p>Potrivit art. 7 p. 1) din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 902/2017, unul din domeniile prin care Agenția își realizează funcțiile este administrarea terenurilor și bunurilor proprietate publică a statului.</p>

<p>Congresul Autorităților Locale Din Moldova <i>nr. 273 din 26 iulie 2024</i></p>	<p>Realizarea scopului proiectului depinde semnificativ de constituirea de către stat a infrastructurii sistemului de management integrat de gestionare a deșeurilor, la nivel regional, din motivul lipsei în prezent a unor depozite conforme pentru eliminarea deșeurilor. În acest sens, se justifică abordarea de a crea paralel infrastructura regională, operatorii regionali, precum și infrastructura de colectare separată a deșeurilor, apoi impunerea unor termene concrete față de APL, operatori și utilizatori, pentru îndeplinirea sarcinilor corespunzătoare.</p>	<p>Se acceptă.</p>
	<p>Proiectul nu are consecvență și nu face o distincție clară între taxele speciale și taxa pentru salubritate.</p> <p>Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale, la art. 32, prevede că în domeniul finanțelor publice locale, autoritățile reprezentative și deliberative ale unităților administrativ-teritoriale au următoarele competențe și responsabilități de bază:</p> <p>b¹) aprobă, modifică/anulează și percepe taxele speciale pentru funcționarea unor servicii publice locale create în interesul persoanelor fizice și juridice;</p> <p>b²) stabilesc domeniile de activitate și condițiile în care se pot institui taxele speciale, modul de organizare și funcționare a serviciilor publice de interes local pentru care se propun taxele respective.</p> <p>Prin urmare, în cazul utilizatorilor care nu sunt „acoperiți” de contractele încheiate cu operatorii (nu doar așa cum prevede proiectul - cei care refuză expres încheierea contractelor cu operatorii,), respectiv nu achită tariful aprobat pentru salubritate, autoritățile publice locale urmează să aprobe și să încaseze taxe speciale de la acești utilizatori în bugetul local, pentru a fi utilizați în anul următor bugetar la balansarea tarifului.</p> <p>Cât privește taxa pentru salubritate, aceasta se achită conform Codului fiscal doar de către persoanele fizice înscrise la adresele declarate ca domiciliu, pentru salubritatea spațiilor publice din localități (drumuri, spații verzi etc). Dacă salubritatea spațiilor publice se efectuează de același operator, atunci veniturile din taxa pentru salubritate trebuie să participe la balansarea tarifului (compensarea costurilor operatorului realizate în activitatea sa de salubritate). Menționăm, că proiectul nu</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Ministerul Mediului a analizat prevederile din proiectul de lege care reglementau tarifele/taxa de salubritate, și a constatat necesitatea modificării acestora, în modalitatea expusă în paragrafele de mai jos.</p>

	<p>utilizează o terminologie legală uniformă, având în vedere că potrivit terminologiei Codului fiscal taxa locală respectivă se numește „taxa pentru salubritate”, urmând corespunzător a fi substituite în tot textul proiectului cuvintele „taxa de salubritate” cu cuvintele „taxa pentru salubritate”.</p> <p>În acest sens, în proiect urmează a fi ajustate corespunzător normele care vizează „tarifele”, „taxele speciale” și taxa pentru salubritate”, care sunt plătite totalmente diferite, însă finalmente, care urmează să „contribuie la formarea tarifului”, sau, alternativ, să fie înlocuit, după caz, în totalitate „tariful” cu „taxa specială”, la discreția autorității administrației publice locale (după principiul „utilizatori ai serviciului de salubritate – comunitățile locale”, prevăzut în proiect la art. 24 alin. (2) lit. a).</p>	
	<p>La art. 6 alin. (1) (<i>Ministerul Mediului are următoarele atribuții în reglementarea activităților specifice serviciului public de salubritate: lit. f) acordarea sprijinului și asistenței tehnice în implementarea Programului național pentru gestionarea deșeurilor autorităților publice locale</i>), lit. f) urmează a se expune cu următorul cuprins: „acordarea sprijinului și asistenței tehnice autorităților publice locale în implementarea Programului național pentru gestionarea deșeurilor”.</p>	<p>Se acceptă.</p>
	<p>La art. 9 alin. (3) (Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale dețin următoarele atribuții în domeniul serviciului de salubritate a localităților) menționăm că nu toate competențele specificate la alin. (3) sunt ale autorității deliberative a administrației publice locale.</p> <p>Astfel, exemplificăm:</p> <p>a) elaborarea programelor de reabilitare și extindere a infrastructurii existente, precum și a programelor de înființare a unor noi sisteme de salubritate, în condițiile legii – competența (de elaborare) este una operațională, deci a autorității executive (de competența autorității deliberative ar fi aprobarea programelor, însă litera a) din alineat nu prevede și aprobarea);</p> <p>b) coordonarea proiectării și execuției lucrărilor de investiții, în scopul realizării acestora într-o concepție unitară, corelată cu programele de</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Art. 9 alin. (3) va avea următorul conținut: <i>„Autoritățile administrației publice locale dețin următoarele atribuții în domeniul serviciului de salubritate a localităților:”</i></p>

dezvoltare economico-socială a localităților, de urbanism, amenajare a teritoriului și de mediu – **competență operațională (de coordonare) a autorității executive;**

c) **participarea la înființarea unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca obiect serviciul de salubritate, în vederea realizării unor investiții de interes comun din infrastructura tehnico edilitară aferentă serviciului de salubritate – este o competență partajată (de participare) a autorităților deliberative și executive;**

d) **elaborarea și aprobarea studiilor de fezabilitate privind reabilitarea și extinderea sistemelor de salubritate - este o competență partajată a autorităților deliberative (aprobarea) și executive (elaborarea);**

e) administrarea bunurilor aferente infrastructurii serviciului de salubritate, proprietate a unităților administrativ-teritoriale - **este o competență a autorității deliberative;**

f) aprobarea formei de gestiune (directă sau delegată) a serviciului de salubritate - **este o competență a autorității deliberative;**

g) **elaborarea și aprobarea** documentației de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate - **este o competență partajată a autorităților deliberative (aprobarea) și executive (elaborarea);**

h) delegarea gestiunii serviciului de salubritate unor operatori pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență - **este o competență partajată a autorităților deliberative (adoptarea deciziei și controlul) și executive (perfectarea proiectului, monitorizarea);**

i) elaborarea și aprobarea Regulamentului serviciului public de salubritate, având la bază Regulamentul-cadru al serviciului public de salubritate, aprobat de Guvern - **este o competență partajată a autorităților deliberative (adoptarea deciziei) și executive (perfectarea proiectului, punerea în aplicare);**

j) participarea cu mijloace financiare sau cu bunuri la constituirea societăților comerciale care desfășoară activități specifice serviciului de salubritate și asigură exploatarea infrastructurii aferente - **este o**

competență partajată a autorităților deliberative (adoptarea deciziei) și executive (perfectarea proiectului, punerea în aplicare);

k) contractarea sau garantarea împrumuturilor pentru finanțarea programelor de investiții din infrastructura aferentă serviciului de salubritate, pentru extinderi, dezvoltări de capacități și reabilitări - **este o competență partajată a autorităților deliberative (adoptarea deciziei) și executive (perfectarea proiectului, punerea în aplicare și monitorizarea);**

l) aprobarea taxei de salubritate/tarifelor activităților de salubritate, cu respectarea reglementărilor în vigoare - **este o competență a autorității deliberative. Textul „taxei de salubritate/” urmează a fi substituit cu textul „taxei pentru salubritate/taxei speciale/”, reieșind din terminologia Codului fiscal („taxa pentru salubritate”), precum și din competențele APL de aprobare a taxelor speciale. Obiecția este valabilă pentru tot textul proiectului (a se substitui cuvintele „taxa de salubritate”, corespunzător, cu cuvintele „taxa pentru salubritate”);**

m) determinarea, ajustarea ori modificarea tarifelor propuse de operator în conformitate cu Metodologia privind calcularea tarifelor la unele servicii publice de gestionare a deșeurilor municipale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 881/2022 - **este o competență partajată a autorităților deliberative (adoptarea deciziei) și executive (perfectarea proiectului, punerea în aplicare);**

n) *soluționarea neînțelegerilor apărute între utilizatori și operatorul serviciului de salubritate* - **competență operațională (soluționarea neînțelegerilor) a autorității executive;**

o) *elaborarea și aprobarea regulamentului pentru implementarea instrumentului economic „plătește pentru cât arunci”* - **este o competență partajată a autorităților deliberative (aprobarea) și executive (perfectarea proiectului, punerea în aplicare);**

p) *sanționarea operatorului, în cazul în care nu prestează serviciul de salubritate conform clauzelor stabilite în contractul de delegare a gestiunii sau nu respectă indicatorii de performanță ai serviciului de*

	<p><i>salubritate</i> - competență operațională (sanționarea) a autorității executive;</p> <p>q) monitorizarea permanentă și exercitarea controlului asupra modului de prestare a serviciului de salubritate - este o competență partajată a autorităților deliberative și executive;</p> <p>r) asocierea sau cooperarea cu alte autorități ale administrației publice locale, cu organizații neguvernamentale și cu alte persoane juridice, inclusiv străine, în vederea realizării unor lucrări de interes public privind salubritatea localităților - este o competență partajată a autorităților deliberative și executive;</p> <p>s) încheierea de contracte sau parteneriate cu persoanele juridice care preiau obligațiile producătorilor în vederea îndeplinirii obiectivelor stabilite pentru fluxurile de deșeuri care fac obiectul răspunderii extinse a producătorului - este o competență partajată a autorităților deliberative și executive.</p> <p>Prin urmare, solicităm revizuirea (reformularea) alineatului (3) din art. 9, reieșind din competențele autorităților executive și deliberative ale administrației publice locale.</p>	
	<p>Art. 11 alin. (1) (Serviciul de salubritate se organizează și funcționează în conformitate cu legislația în vigoare și cu respectarea principiilor:</p> <p>lit. e) asocierii <i>intercomunale</i>) cuvântul „intercomunale” urmează a fi substituit cu cuvântul „intercomunitare” (unitatea terminologiei proiectului, unitatea cu terminologia legală (Legea nr. 17/2023)</p>	<p>Se acceptă.</p>
	<p>În art. 16 alin. (11) (În cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale păstrează responsabilitățile privind adoptarea strategiilor de dezvoltare a serviciului de salubritate și a planurilor de investiții în sistemele de salubritate, precum și obligația de a urmări, de a controla și de a supraveghea modul în care se realizează prestarea serviciului de salubritate, și anume: lit. d) formarea, stabilirea, modificarea și ajustarea tarifelor pentru serviciul de salubritate) se propune completarea cu cuvintele „taxelor speciale și taxelor pentru salubritate”.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Art. 16 alin. (11) lit. d) se completează după cum urmează:</p> <p><i>„e) formarea, stabilirea, modificarea și ajustarea tarifelor/taxelor pentru serviciul de salubritate.”</i></p>
	<p>În art. 3. alin. (8) (În vederea realizării activității de colectare, autoritatea administrației publice locale și/sau operatorul va amenaja punctele de</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Art. 3 alin. (8) a fost reformulat, după cum urmează:</p>

	<p>colectare cu containere de diferite culori (specifice tipului de deșeu) sau va pune la dispoziția utilizatorilor saci de colectare. Costurile de achiziționare a sacilor puși la dispoziția utilizatorilor (persoane fizice și juridice) vor fi incluse în tariful/taxa de salubritate cuvintele „taxa de salubritate” urmează a fi substituite cu cuvintele „taxa specială”. Sacii vor fi puși la dispoziția utilizatorilor - doar pentru salubritatea gospodăriilor personale / sediilor persoanelor juridice, nu și pentru salubritatea spațiilor publice (taxa pentru salubritate se colectează pentru salubritatea spațiilor publice).</p>	<p>„Costurile de achiziționare a sacilor puși la dispoziția utilizatorilor vor fi incluse în tariful/taxa achitată pentru serviciul de salubritate.”</p>
	<p>În art. 24 alin. (6) (Utilizatorii serviciului de salubritate au următoarele drepturi: lit. a) să utilizeze, liber și nediscriminatoriu, serviciul de salubritate, în condițiile contractului de prestare a serviciului încheiat cu operatorul) și art. 25 alin. (1) (Persoanele fizice sau juridice, locuitori ai unității administrativ-teritoriale, în calitatea lor de utilizatori direcți sau indirecti ai serviciului de salubritate au următoarele obligații: lit. b) să achite în termenele stabilite contravaloarea serviciului de salubritate, în conformitate cu prevederile contractului de prestare a serviciului de salubritate) urmează a se completa cu textul cu următorul cuprins: „și deciziilor consiliului local de aprobare a taxelor speciale și pentru salubritate și a Regulamentului serviciului de salubritate”.</p>	<p>Se acceptă. Art. 24 alin. (6) lit. a) va avea următorul conținut: „ a) să utilizeze, liber și nediscriminatoriu, serviciul de salubritate, în condițiile contractului de prestare a serviciului încheiat cu operatorul și a Regulamentului serviciului de salubritate;” Art. 25 alin. (1) lit. c) va avea următorul conținut: „c) să achite în termenele stabilite contravaloarea serviciului de salubritate, în conformitate cu tarifele/taxele aprobate”</p>
	<p>În art. 26 alin. (3) (Contravaloarea serviciilor prestate sunt reprezentate de tarifele calculate de operator și aprobate de autoritatea publică locală) după cuvintele „tarifele” se propune a se completa cu cuvintele „taxele speciale și pentru salubritate”.</p>	<p>Nu se acceptă. Art. 26 reglementează contractul de prestare a serviciului de salubritate încheiat între utilizator și operator. În temeiul acestui contract, utilizatorul achită un tarif, stabilit de operator și aprobat de autoritatea publică locală. Operatorul nu încasează taxe, doar tarif.</p>
	<p>În art. 27 alin. (2) (<i>În funcție de natura activităților prestate, atât în cazul gestiunii directe, cât și în cazul gestiunii delegate, utilizatorii achită contravaloarea serviciului de salubritate prin: a) tarife, care se achită în temeiul contractului de prestare a serviciului de salubritate; b) taxe de salubritate</i>) urmează a se substitui cuvintele „taxe de salubritate” cu textul „taxe pentru salubritate; c) taxe speciale”.</p>	<p>Se acceptă. Art. 27 alin. (2) se modifică după cum urmează: „ În funcție de modalitatea de plată stabilită și de natura activităților prestate, atât în cazul gestiunii directe, cât și în cazul gestiunii delegate, utilizatorii achită contravaloarea serviciului de salubritate prin:</p>

		<p>a) tarif, taxă pentru salubritare și taxă specială:</p> <p>1. tariful se achită în cazul prestațiilor de care beneficiază individual, în temeiul contractului de prestare a serviciului de salubritare al cărui obiect cuprinde activitățile prevăzute la art. 3 alin. (4) lit. a) – f);</p> <p>2. taxa pentru salubritare, în cazul prestațiilor efectuate în beneficiul întregii comunități locale, pe căile publice și/sau pe spațiile din domeniul public și privat al unității administrativ-teritoriale, constituite din activitățile prevăzute la art. 3 alin. (4) lit. g) – i);</p> <p>3. taxă specială, pentru utilizatorii care beneficiază individual de prestațiile enumerate la art. 3 alin. (4) lit. a) – f), dar nu au contract de prestare a serviciului de salubritare sau:</p> <p>b) taxa pentru salubritare, în cazul prestațiilor efectuate în beneficiul întregii comunități locale, acoperind toate activitățile prevăzute la art. 3 alin. (4). ”</p>
	<p>În art. 27 alin. (3) (În cazul utilizatorilor care refuză încheierea contractului de prestare a serviciului de salubritare cu operatorul, autoritățile administrației publice locale pot să instituie taxa de salubritare, respectiv să deconteze lunar operatorilor, direct din bugetul local, contravaloarea prestației efectuate acestor utilizatori) se propune modificarea și expunerea cu următorul cuprins: „În cazul utilizatorilor care nu au contracte de prestare a serviciului de salubritare cu operatorul, autoritățile administrației publice locale pot să instituie taxe speciale, respectiv să deconteze lunar operatorilor, direct din bugetul local, contravaloarea prestației efectuate acestor utilizatori”.</p>	<p>Se acceptă. Art. 27 alin. (3) va avea următorul conținut: “(3) În cazul utilizatorilor care nu au contract de prestare a serviciului de salubritare cu operatorul, autoritățile administrației publice locale pot să instituie o taxă specială, respectiv să deconteze lunar operatorilor, direct din bugetul local, contravaloarea prestației efectuate acestor utilizatori.”</p>
		<p>Menționăm că la data de 20 august 2024, ora 9.00 și, respectiv, la data de 16 octombrie 2024, ora 15.00 Ministerul Mediului a organizat două</p>

		<p>ședințe de lucru, în format on-line, de comun cu reprezentanții Congresului Autorităților Publice Locale din Republica Moldova, la care au participat și reprezentanți ai autorităților publice locale.</p> <p>În cadrul ședinței au fost discutate toate aspectele din avizul CALM, au fost prezentate argumentele fiecărei părți, inclusiv a reprezentanților autorităților publice locale participante.</p> <p>În rezultatul discuțiilor, CALM a acceptat argumentele aduse pe marginea proiectului de lege, care au stat la baza elaborării acestuia.</p>
<p>Ministerul Justiției Nr.04/2-7101 din 29.07.2024</p>	<p>Urmare examinării proiectului definitivat al legii privind serviciul public de salubritate (număr unic 316/MM/2024), prezentat repetat spre examinare, se atestă că, majoritatea observațiilor și propunerilor Ministerului Justiției de ordin redacțional, formulate în raportul de expertiză juridică nr. 04/2-5370 din 11.06.2024, au fost luate în considerare, proiectul fiind revizuit prin prisma recomandărilor înaintate.</p> <p>Totodată, sub aspect conceptual, semnalăm:</p> <p>Majoritatea prevederilor proiectului țin să reglementeze domeniul de gestionare a deșeurilor, care constituie obiectul de reglementare al Legii nr. 209/2016 privind deșeurile.</p> <p>Astfel, în conformitate cu art. 1 alin. (11), Legea nr. 209/2016 încorporează reglementările relevante pentru domeniul de gestionare a deșeurilor și stabilește:</p> <p>a) regulile pentru prevenirea generării deșeurilor și gestionarea acestora;</p> <p>b) drepturile și obligațiile persoanelor implicate în gestionarea deșeurilor;</p> <p>c) competențele organelor administrației publice în gestionarea deșeurilor.</p> <p>La art. 11 din legea enunțată sunt stabilite atribuțiile autorităților administrației publice locale, în vederea implementării legislației în domeniul gestionării deșeurilor, inclusiv prin:</p>	<p>Într-o etapă prealabilă inițierii procedurii de elaborare a prezentului proiect de lege, Ministerul Mediului a analizat mai multe opțiuni privind reglementarea acestui serviciu public care să asigure un mediu salubru localităților din Republica Moldova. Aceste opțiuni au fost următoarele:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) modificarea Legii serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402/2002, care este legea generală pentru toate serviciile de gospodărie comunală; 2) introducerea unor reglementări în Legea deșeurilor nr. 209/2016; 3) adoptarea unui act normativ care să reglementeze doar serviciul public de salubritate. <p>Din motive lesne de înțeles, axate în principal pe obiectul legilor amintite, s-a decis că serviciul public de salubritate necesită o reglementare specială, caracteristică activităților specifice ale acestuia, așa cum prevede art. 3 alin. (3) din Legea nr. 1402/2002. Pentru o mai bună înțelegere a necesității adoptării acestui act legislativ, trebuie pornit de la noțiunea</p>

- crearea unui sistem eficient de colectare, de asigurare etapizată a condițiilor pentru colectare separată, transport, valorificare și eliminare finală a deșeurilor și stabilirea modului de funcționare a acestuia, în conformitate cu prevederile prezentei legi și ale altor acte normative;
- alocarea terenurilor necesare pentru colectarea separată a deșeurilor municipale;
- desemnarea locațiilor, în bază de contract cu sistemele colective, pentru dezvoltarea sistemului complementar de colectare a deșeurilor generate de utilizarea produselor supuse reglementărilor de responsabilitate extinsă a producătorului, precum echipamentele electrice și electronice, bateriile și acumulatorii, ambalajele;
- amenajarea unor spații speciale pentru depozitarea deșeurilor colectate separat;
- depozitarea deșeurilor municipale doar în locurile special amenajate în corespundere cu documentația de urbanism;
- evidența datelor și informațiilor privind deșeurile și gestionarea deșeurilor municipale colectate de la populație, de la unitățile comerciale și instituții, în bază de contract, raportând anual aceste date, prin intermediul operatorilor de gestionare a deșeurilor municipale, Agenției de Mediu în conformitate cu metodologia de ținere a evidenței și de transmitere a informației, aprobată de Guvern.

În aceeași ordine de idei, invocăm art. 4 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă, potrivit căruia colectarea, asigurarea etapizată a condițiilor pentru colectare separată și transportarea deșeurilor, inclusiv salubritatea și întreținerea terenurilor pentru depozitarea acestora constituie domeniile proprii de activitate pentru autoritățile publice locale de nivelul întâi.

De asemenea, conform prevederilor art. 2 din Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402/2002, serviciile publice de gospodărie comunală sunt servicii scoase din subordinea autorităților publice centrale și constituite ca structuri autonome gestionare, atribuindu-li-se patrimoniu propriu în unitatea administrativ-teritorială respectivă. Potrivit

serviciului de salubritate, sau mai bine zis, de la activitățile componente enumerate expres în art. 3 alin. (4) din proiectul de lege.

După cum se poate observa, activitățile care asigură localităților un mediu salubru nu sunt doar cele legate de gestiunea deșeurilor (literele a-f)), ci și cele privind măturatul și întreținerea căilor publice, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor provenite din coșurile stradale; curățarea zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț; dezinsecția, dezinsecția și deratizarea la obiectivele din domeniul public și domeniul privat al unității administrativ-teritoriale. Aceste activități nu fac obiectul niciunui act normativ, dar sunt necesare a fi desfășurate pentru a asigura condiții optime de deplasare, plimbare, curățare etc cetățenilor.

Dacă ar fi să facem abstracție de activitățile componente ale serviciului de salubritate, respectiv ne-am referi doar la gestionarea deșeurilor, reglementate expres în Legea deșeurilor nr. 209/2016.

Această lege, așa cum s-a menționat, reglementează deșeurile, în special: colectarea, reciclarea, valorificarea, compostarea, neutralizarea, și doar în final depunerea la depozitele de deșeuri.

Recunoaștem că legea identifică autoritățile publice responsabile de colectare, transportare, valorificare etc, drepturile și obligațiile acestora. Însă, legea nu arată mecanismul prin care aceste autorități colectează aceste deșeuri, cine le transportă spre diferite stații de transfer, cine le sortează și unde, cine le valorifică în continuare, cine este responsabil de construcția și întreținerea depozitelor de deșeuri. Și cel mai important, cine și cum achită toate aceste

art. 14 alin. (1) din aceeași lege, autoritățile administrației publice locale au competența exclusivă privind înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor publice de gospodărie comunală, precum și crearea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică din infrastructura edilitară a unităților administrativ-teritoriale respective.

În altă ordine de idei, semnalăm că normele privind sistemul de salubritate depășesc limitele obiectului de reglementare a proiectului propus (se referă, în special, la art. 4). Luând în considerare cele menționate, reiterăm necesitatea reexaminării oportunității adoptării unui act normativ distinct privind serviciul public de salubritate, care vine în dezacord cu prevederile legale enunțate.

servicii? Între cine se stabilește raportul juridic privind prestarea acestui serviciu, în temeiul căruia să fie achitată contravaloarea serviciilor? Sunt doar câteva din aspectele pe care le reglementează prezentul proiect de lege.

Un alt aspect destul de important vizează competența autorităților administrației publice locale. Este general acceptat că serviciile publice locale sunt în competența autorităților administrației publice locale. Însă, cu referință la gestionarea deșeurilor, Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă a fost modificată în 2019, atribuind autorităților administrației publice locale de nivelul întâi doar colectarea și transportarea deșeurilor, inclusiv salubritatea terenurilor pe care se află așa numitele gropi de gunoi. Toate celelalte activități componente ale gestionării deșeurilor – sortare, reciclare, valorificare, depozitare – sunt în competența statului, prin intermediul autorităților administrației publice centrale. Respectiv, același proces menționat mai sus pentru autoritățile administrației publice locale, este necesar a fi reglementat și pentru Ministerul Mediului. Unde? În care act normativ?

Prin urmare, acest proiect de lege, prin acest serviciu de salubritate, reglementează și competențele autorităților publice (locale și centrale), formele de gestiune, raporturile juridice între autorități publice și operatori, între operatori și utilizatori, achitarea contravalorii serviciilor, investițiile în infrastructura aferentă etc....

Referitor la sistemul de salubritate reglementat în art. 4, menționăm că serviciul de salubritate nu poate fi gestionat în lipsa punctelor de colectare separată a deșeurilor, stațiilor de compostare, stațiilor de

		<p>transfer, stațiilor de sortare, depozitelor de deșeuri etc.</p> <p>Aceste bunuri aparțin domeniului public a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, respectiv sunt transmise în gestiune operatorilor prin intermediul contractului de delegare a gestiunii, odată cu delegarea gestiunii serviciului de salubritate.</p>
	<p>Adițional, în vederea respectării rigorilor de tehnică legislativă, la forma actuală a proiectului, se vor reține următoarele observații:</p> <p>Cu referire la proiectul hotărârii:</p> <p>Formula de atestare a autenticității actului normativ, se va revizui prin prisma art. 36 alin. (2) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern care stabilește că, hotărârile se contrasemnează de miniștrii care au obligația punerii în aplicare a acestora și/sau care sunt responsabili de domeniile de activitate care intră parțial sau integral în obiectul de reglementare al actului contrasemnat. Mai mult, având în vedere că proiectul dat nu ține de domeniile de competență ale Ministerului Justiției, stabilite în Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 698/2017, din lista contrasemnatarilor se va exclude ministrul justiției.</p>	<p>Se acceptă.</p>
	<p>Cu referire la proiectul legii:</p> <p>La art. 2 reiterăm asupra necesității excluderii tuturor noțiunilor, care sunt definite deja prin Legea nr. 209/2016 privind deșeurile (spre exemplu, „deșeuri biodegradabile”, „deșeurile municipale”), întrucât nu țin direct de obiectul de reglementare al proiectului propus.</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>În prima variantă a proiectului de lege au fost incluse mai multe noțiuni privind deșeurile, care ulterior au fost excluse din considerentul dublării acestora. Totuși, au fost păstrate doar 2 noțiuni care sunt menționate în textul prezentului proiect de lege, respectiv sunt necesare pentru a interpreta mai corect textul legii, fără a fi nevoie să apelezi la altă lege, chiar și Legea nr. 209/2016.</p>
	<p>La art. 3, alin. (14) și pe tot parcursul textului proiectului, se vor exclude referințele exprese la unele hotărâri ale Guvernului, ținând cont de</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>La art. 3 alin. (14) a fost exclusă trimiterea la</p>

	principiul ierarhiei actelor normative, potrivit căruia actele normative guvernamentale sunt subsecvente celor legislative. În context, atestăm că, deși în sinteza obiecțiilor/prounerilor, se menționează că observația respectivă a fost acceptată, de fapt modificări în acest sens nu au fost operate în proiect.	„Regulamentului privind depozitarea deșeurilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 939/2023”.
	La art. 3, alin. (13) se va revizui referința la „Documentul normativ CP A.09.04:2014	Se acceptă. La art. 3 alin. (13) a fost exclusă trimiterea la “elaborat în conformitate cu prevederile art. 319-321 din Codul Urbanismului și Construcțiilor și Documentul normativ CP A.09.04:2014 Exploatarea și post-utilizarea construcțiilor. Gestionarea deșeurilor din construcții și demolări.”
	La art. 3, alin.(8), sugerăm a se exclude ca fiind excedent textul „(persoane fizice și juridice)”, noțiunea de „utilizator” fiind definită la art. 2 pct. 23) din proiect	Se acceptă. Textul „(persoane fizice și juridice)” de la art. 3 alin. (8) a fost exclus.
	Având în vedere prevederile din Hotărârea Guvernului nr. 728/2023 cu privire la site-urile web oficiale ale autorităților și instituțiilor publice și cerințele minime privind profilurile de socializare ale acestora la art. 9 alin. (6) textul „pe site-ul propriu” se va substitui cu textul „pe site-ul web oficial	Se acceptă. La art. 9 alin. (6) textul „pe site-ul propriu” a fost substituit cu textul „pe site-ul web oficial”.
	Recomandăm excluderea conținutului expus la art. 24 alin. (1), deoarece acesta dublează conținutul noțiunii de „utilizator” expusă la art. 2 din proiect	Se acceptă. Alin. (1) de la art. 24 a fost exclus.
	Cu titlu de recomandare generală, din expresiile „legislația în vigoare” se vor exclude cuvintele „în vigoare” ca fiind inutile. Totodată pentru asigurarea respectării principiului predictibilității actelor normative, precum și întru evitarea unor eventuale aplicări eronate ale normelor propuse, se impune inserarea unor prevederi certe și transparente.	Se acceptă.
Ministerul Justiției (suplimentar) Nr. 04/2-9462 din 24.10.2024	Urmare examinării suplimentare, comunicăm următoarele. Sub aspect conceptual referitor la proiectul legii, semnalăm în mod repetat că majoritatea prevederilor acestuia (spre exemplu, art. 5 - 7 din proiect) țin să reglementeze domeniul de gestionare a deșeurilor, care	Asupra acestei recomandări au fost aduse clarificări și expusă opinia ministerului, urmare a ultimei expertize juridice parvenite de la Ministerul Justiției (Nr.04/2-7101 din 29.07.2024). A se vedea comentariile menționate supra.

constituie obiectul de reglementare al Legii nr. 209/2016 privind deșeurile.

Totodată, la art. 2 reiterăm asupra necesității excluderii tuturor noțiunilor, care sunt definite deja prin Legea nr. 209/2016 privind deșeurile (spre exemplu, „deșeuri biodegradabile”, „deșeurile municipale”, „biodeșeuri”, „colectar”, „colectare separată”, „deșeuri biodegradabile”, „deșeuri municipale”, „operator”, „sistem integrat de gestionare a deșeurilor”), întrucât nu țin direct de obiectul de reglementare al proiectului propus.

Cu referire la *art. 3 alin. (2), potrivit căruia „Serviciul public de salubritate a localităților se înființează, se organizează și se gestionează de autoritățile administrației publice locale ori de asociațiile de dezvoltare intercomunitare”*, în coroborare cu art. 2 din Legea nr. 17/2023 cu privire la asociațiile de dezvoltare intercomunitară, care prevede că „Asociațiile de dezvoltare intercomunitare sunt înființate în vederea realizării în comun a proiectelor de dezvoltare de interes local sau regional ori în vederea furnizării/prestării în comun a serviciilor publice;”, se consideră că a fost comisă o eroare în procesul de elaborare a proiectului, având în vedere că scopul de bază al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară (în continuare - ADI) este de a facilita cooperarea între mai multe unități administrativ-teritoriale (comune, orașe, municipii) pentru realizarea unor proiecte comune de interes public, care depășesc capacitatea individuală a fiecărei entități locale. Aceste asociații permit comunităților să își combine resursele financiare, tehnice și administrative pentru a oferi/furniza servicii publice de calitate, pentru a îmbunătăți infrastructura și pentru a stimula dezvoltarea economică și socială. Însă, prestarea serviciilor publice se realizează prin intermediul entităților de drept privat (operatori) sau direct de autoritățile administrației publice locale (în continuare – AAPL). Din textul proiectului de lege (a se vedea art. 3 și art. 10) reiese că ADI nu sunt furnizori de servicii (asigură disponibilitatea serviciilor, asigură aspectul organizatoric și logistic al serviciului), dar sunt prestatori de servicii ce execută efectiv serviciul,

Se acceptă.

Noțiunea de operator, în prezentul proiect de lege, prevede prestarea serviciului de salubritate. Mai mult decât atât, în contextul regionalizării serviciilor publice, se impune cu precădere și reglementarea noțiunii de „operator regional”.

Se acceptă.

Art. 3 alin. (2) și art. 10 a fost revizuit. Astfel, art. 10 alin. (1) se modifică după cum urmează:

„Două sau mai multe unități administrativ-teritoriale pot să coopereze și să se asocieze în scopul constituirii unor asociații de dezvoltare intercomunitară, având ca obiect serviciul de salubritate, precum și dezvoltarea, după caz, a sistemelor de salubritate.”

realizează procesul de prestare a serviciului într-un mod continuu, după anumite metode și calitate, ceea ce contravine scopului creării ADI. Mai mult, art. 15¹ alin. (1) din Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402/2002 prevede că „Autoritățile administrației publice locale pot împuternici, în condițiile legii, asociațiile de dezvoltare intercomunitară să exercite, în numele și pe seama autorităților respective, atribuțiile, drepturile și obligațiile prevăzute la art. 14 alin. (4) lit. a), b) și h), la art. 15 alin. (1)–(3) și la art. 19 alin. (3), cu excepția gestiunii directe a serviciilor publice de gospodărie comunală, prevăzută la art. 15 alin. (1) lit. a)”. Reieșind din cele menționate mai sus, solicităm autorului să identifice clar rolul AAPL, ADI și a operatorului în furnizarea și prestarea serviciilor publice de salubritate.

Cu referire la soluția normativă propusă la art. 3 alin. (4) lit. g), care prevede „și întreținerea căilor publice”, atragem atenția că, datorită amplasamentului geografic în majoritatea localităților din Republica Moldova se atestă existența corpurilor de apă (lacuri, iazuri sau râuri etc.). În context, menționăm art. 4 lit. d) din Legea nr. 591/1999 privind spațiile verzi a localităților urbane și rurale care prevede că spațiile verzi includ „terenuri ocupate de rețeaua rutieră a spațiilor verzi, linii parcelare și linii de transport de energie electrică, iazuri și lacuri”. În vederea concretizării dispoziției normative de la art. 3 alin. (4) lit. g), recomandăm completarea acesteia după cuvintele „și întreținerea căilor publice” cu textul „terenurilor publice a spațiilor verzi, iazuri, lacuri și râuri din hotarele intravilanului localității”.

Atragem atenția la conținutul alin. (5) și alin. (6) de la art. 3, care vin în contradicție în ceea ce privește criteriul de clasificare a fracțiilor de deșeuri și numărul acestor fracții, respectiv alin. (5) - „pe minimum 5 fracții, respectiv hârtie și carton, sticlă, plastic și metal, biodeșeuri și deșeuri reziduale.”, iar alin. (6) - „pe minimum 3 fracții: reciclabile (hârtie

Nu se acceptă.

Conform art. 2 din Legea nr. 1402/2002 serviciilor publice de gospodărie comunală, „*terenurile publice a spațiilor verzi, iazuri, lacuri și râuri din hotarele intravilanului localității*” nu fac parte din serviciul de salubritate.

Aceste activități sunt parte componentă a serviciului de administrare a domeniului public, care este un alt serviciu de gospodărie comunală.

Obiectul prezentului proiect de lege este reprezentat de cadrul juridic și instituțional unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului public de salubritate a localităților, inclusiv administrarea și exploatarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestui serviciu.

Se acceptă. Au fost operate redactări în textul acestor aliniate.

și carton, sticlă, plastic și metal), compostabile (biodeșeuri) și reziduale (deșeuri municipale mixte)”. Astfel, recomandăm ajustarea conținutului normelor enunțate, inclusiv prin prisma obiectivelor strategice în domeniul gestiunii deșeurilor, stabilite în Programul național pentru gestionarea deșeurilor pe anii 2023-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 972/2023.

Pentru a menține spiritul legii propunem ca alin. (8) al art. 3 să fie exclus sau reformulat, deoarece reglementează aspecte tehnice și foarte specifice.

În aceeași ordine de idei, propunem reformularea alin. (13), în special prin excluderea referinței la art. 319-321 din Codul urbanismului și construcțiilor și la Documentul normativ CP A.09.04:2014.

Cu referire la art. 4, denumit „Sistemul de salubritate”, semnalăm că la art.2 pct. 20) din proiect este definită noțiunea de „sistem public de salubritate”, care nu se mai regăsește în textul proiectului de lege. Mai mult, toate cele patru alineate ale art. 4 fac referință la regimul juridic al bunurilor sistemului de salubritate (instalațiilor tehnologice, echipamentelor funcționale și dotărilor specifice, construcțiilor și terenurilor aferente). În context, remarcăm că stabilirea cadrului juridic și instituțional unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, monitorizarea și controlul funcționării a sistemului public de salubritate este obiectul de reglementare al acestui proiect de lege (a se vedea art. 1). Astfel, sugerăm fie revizuirea denumirii art. 4, fie completarea articolului cu dispoziții normative, ce ar răspunde la următoarele întrebări: 1) care sunt bunurile/infrastructura ce se include în sistemul de salubritate, cu clarificarea regimului în dependență de relațiile sociale reglementate?; 2) care sunt regulile de amplasare a bunurilor parte a sistemului de salubritate?; 3) cine gestionează sistemul de salubritate?; 4) cum se stabilește coraportul dintre activitățile de salubritate la nivel local și activitățile de gestionare a deșeurilor la nivel

Nu se acceptă.

Această normă este indispensabilă activităților de colectare a deșeurilor. Trebuie specificat expres – cine este responsabil, cu ce va dota, cine va suporta aceste cheltuieli – ca să se poată implementa corect acest proces de colectare a deșeurilor.

Se acceptă.

Referințele au fost excluse.

Se acceptă.

Au fost revizuite toate articolele unde apare noțiunea de „sistemul de salubritate” și „sistem public de salubritate”.

În rezultat, se păstrează noțiunea de „sistem de salubritate”. Respectiv, în art. 2 a fost operată modificarea noțiunii de „sistem public de salubritate” în „sistem de salubritate”.

regional? Totodată, conținutul art. 4 se va revedea în coraborare cu art. 18 „Regimul juridic al sistemelor de salubritate”, în vederea excluderii dublărilor de reglementare și pentru a asigura o structură coerentă a proiectului de lege.

În pofida faptului că art. 9 stabilește o listă destul de extinsă a atribuțiilor pe care le dețin AAPL în raport cu serviciul public de salubritate organizat la nivel de comunitate, observăm că printre acestea nu se regăsesc atribuțiile ce țin de identificarea terenurilor pentru infrastructura tehnico-edilitară, stabilirea coraportului între operator de servicii publice la nivel local sau intercomunitar și operatorul regional, stabilirea regulilor de prestare a serviciilor de salubritate și executarea activităților în baza principiului responsabilității extinse a producătorului, stabilite conform art. 11 din Legea nr. 209/2016. Prin urmare, art. 9 se va revedea integral prin prisma prevederilor art. 11 din Legea nr. 209/2016. Atragem atenția că art. 9 alin. (3) lit. o) prevede ca atribuție a autorităților deliberative al unităților administrativ-teritoriale în domeniul serviciului de salubritate a localităților „elaborarea și aprobarea regulamentului pentru implementarea instrumentului economic „plătește pentru cât arunci””. Deși în teorie acesta este recunoscut ca un principiu în domeniul activităților de salubritate, care se implementează prin instrumente economice, în lista principiilor și cerințelor fundamentale ale serviciului de salubritate, stabilite la art. 11 și 12 din proiect, acesta lipsește. Respectiv, propunem ajustarea articolelor vizate și stabilirea reglementărilor clare pe marginea acestui instrument. Mai mult, propunem să fie suplimentar examinată oportunitatea elaborării de către AAPL a regulamentului menționat la art. 9 alin. (3) lit. o).

Cu referire la sintagma „strategiile de salubritate” utilizată la art. 13 alin. (6) și termenul „strategii” utilizat pe tot parcursul textului proiectului de lege recomandăm a se exclude, deoarece nu se încadrează în abordările de planificare, elaborare, aprobare, implementare, monitorizare și evaluare a documentelor de politici publice stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 386/2020 cu privire la planificarea strategică.

Se acceptă.

Atribuțiile autorităților administrației publice locale au fost revizuite.

În rezultat, prevederea de la art. 9 alin. (3) lit. O) privind „elaborarea și aprobarea regulamentului pentru implementarea instrumentului economic „plătește pentru cât arunci” a fost exclusă.

Se acceptă.

Articolele vizate au fost revizuite, respectiv, termenul „strategii” a fost exclus.

Recomandăm revizuirea și reformularea soluției normative propuse la art. 20 „Desfășurarea activităților specifice serviciului de salubritate.”, deoarece conținutul nu corelează în raport cu denumirea acestuia. De asemenea, se va ține cont că lista activităților de salubritate este stabilită la art. 3 alin. (4) din proiect.

Remarcăm că soluția normativă de la art. 21 alin. (2) și (3) necesită o formulare mai explicită în vederea evitării situațiilor de întrerupere a furnizării serviciilor de salubritate. Recomandăm a se stabili modalitățile de înaintare a „solicitării de asigurarea continuității serviciului” (alin. (2)). Totodată, alin. (3) face referință la „În acest caz”, nefiind clar cazul avut în vedere, precum și nu este clară legătura cu alin. (2) și dacă decizia emisă în maxim de 30 zile se referă la solicitarea prevăzută de alin. (2).

Art. 22 folosește termenul de „operatorii serviciului de salubritate”, deși art. 2 pct. 14) și 15) se referă doar la noțiunile de „operator” și „operator regional”. Prin urmare, se va revedea acest aspect.

La art. 23, pe lângă obligațiile operatorului de salubritate, trebuie să fie reglementate mai clar obligațiile acestora ce țin de protecția mediului, realizarea activităților în baza autorizației de gestiune a deșeurilor. La fel, constatăm lipsa reglementărilor referitoare la raportarea atât către AAPL, cât și APC de mediu, pe cantitățile de deșeuri și volumele de emisii în aer, apă și sol, precum și a prevederilor cu referire la furnizarea, atât către AAPL, cât și către APC, a tuturor informațiilor de interes public solicitate și asigurarea accesului la informațiile necesare, în vederea verificării și evaluării funcționării și dezvoltării serviciului de salubritate.

Se acceptă.

Articolul 20 a fost redefinit, după cum urmează:
“Articolul 20. Regulamentul serviciului de salubritate”

Norma incertă de la alin. (3) a fost exclusă.

Se acceptă.

Totuși menționăm că termenii „operatorii serviciului de salubritate” și „operator” au fost incluse în textul prezentului proiect de lege având la bază prevederile Legii nr. 1402/2002 serviciilor publice de gospodărie comunală. Noțiunea de „operator regional” a fost definită în contextul politicii de regionalizare a serviciilor publice.

Nu se acceptă.

Obiectul prezentului proiect de lege este serviciul public de salubritate a localităților, în special modul de înființare, organizare, funcționare, gestiune sub controlul și responsabilitatea autorităților administrației publice locale.

Aspectele privind protecția mediului, autorizația de mediu pentru gestionarea deșeurilor, raportările către diferite entități publice fac obiectul altor acte normative în vigoare. De exemplu, domeniul de

	<p>La art. 24 alin. (2) lit. a) remarcăm că se aplică criteriul privind „contravaloare se achită de autoritățile administrației publice locale de la bugetul local”, iar pentru lit. b) se aplică criteriul „în baza unui contract de prestare a serviciului de salubritate”. Prin urmare, sugerăm să fie ajustate criteriile menționate, considerând cel mai elocvent criteriul în baza contractului încheiat fie cu fiecare persoană în parte, sau din numele AAPL.</p> <p>Luând în considerare cele menționate, reiterăm necesitatea reexaminării oportunității adoptării unui act normativ distinct privind serviciul public de salubritate, care vine în dezacord cu prevederile legale enunțate.</p>	<p>gestionare a deșeurilor cade sub incidența Legii nr. 209/2016 privind deșeurile, etc.</p> <p>Norma juridică de la art. 24 lit. A) este clară și concisă, respectiv nu necesită modificare, ci doar o clarificare.</p> <p>Utilizator poate fi:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ comunitatea locală, în cazul în care operatorul prestează activitățile enumerate la art. 3 alin. (4) lit. K)-m); în acest caz contravaloarea va fi achitată de autoritatea publică locală; ➤ persoanele fizice/juridice, în cazul în care operatorul le asigură activitățile legate de gestionarea deșeurilor – art. 3 alin. (4) lit. A)-j); în acest caz se încheie un contract de prestare a serviciului, iar tariful se achită de persoana fizică/juridică.
<p>Centrul Național Anticorupție Nr.06/2-12528 din 30.07.2024</p>	<p>Potrivit proiectului, se dispune că categoria actului normativ ce se propune spre adoptare este lege organică, însă domeniul care ține de sfera de aplicare a proiectului nu se înscrie în domeniile expres prevăzute de Constituție ca fiind reglementate prin lege organică (art.72 alin.(3)). Deși potrivit art.72 alin.(3) lit. r) din Constituție se stabilește că prin legi organice pot fi reglementate și alte domenii pentru care Parlamentul consideră necesară adoptarea de legi organice, în conținutul Legii serviciilor publice de gospodărie comunală nr.1402/2002, la art.3 alin.(3), se menționează expres că „ <i>Domeniile menționate la alin.(1) și (2) pot fi reglementate mai detaliat prin legi ordinare sau prin alte acte normative, după caz.</i>” Subliniem că, la art. 3 alin.(1) lit. d) se menționează despre furnizarea/prestarea serviciilor de salubritate.</p> <p>Se constată că la momentul adoptării Legii nr.1402/2002, legiuitorul, în acest caz Parlamentul, a constatat că în vederea reglementării serviciului de salubritate, nu este necesară adoptarea unei legi organice, fiind suficientă adoptarea unei legi ordinare. Nu există temei pentru aprobarea unei legi organice în vederea reglementării serviciului de salubritate.</p>	<p>Serviciul public de salubritate este un serviciu public local care se înființează și gestionează de autoritățile administrației publice locale în temeiul principiilor autonomiei locale și a descentralizării serviciilor publice.</p> <p>Din aceste considerente, chiar dacă acest domeniu nu este prevăzut expres în Constituție, că ar face obiectul legilor organice, trebuie dedus după obiectul de reglementare, precum și după categoria altor legi care reglementează domenii similare.</p> <p>Spre exemplu, Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402/2002 – legea cadru generală pentru toate serviciile, este o lege organică. Legea privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare nr. 303/2013, care este o lege specială, similară prezentului proiect de lege privind serviciul public de salubritate, de asemenea este o</p>

	<p>Respectiv se recomandă a reexamina categoria actului legislativ propus spre adoptare.</p>	<p>lege organică. Prin urmare, reglementările privind serviciul public de salubritate vor face obiectul unei legi organice.</p>
	<p>Analizând prevederile art.2 din Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr.1402/2002, noțiunea stabilită pentru serviciul public de salubritate, descrie că salubritatea cuprinde <i>„totalitatea activităților și lucrărilor de colectare, transportare, sortare, prelucrare, tratare, valorificare, neutralizare (incinerare) și depozitare a deșeurilor menajere, precum și măturatul, spălatul și stropitul străzilor, înverzirea lor, lucrărilor de dezinfecție, deratizare și ecarisaj.”</i></p> <p>Comparând activitățile descrise la art.3 alin.(4) din proiect care enumeră activitățile ce urmează a fi realizate în vederea realizării serviciului de salubritate în localități, și cele menționate în Legea nr. 1402/2002, se constată că în proiect se omite mențiunea obligației de realizare a ecarisajului, care implică strângerea și distrugerea cadavrelor de animale din locurile publice. Realizarea ecarisajului localității este important pentru prevenirea bolilor infecțioase și răspândirea mirosului specific.</p> <p>Omisiunea stabilirii acestei competențe pentru operatorii serviciului de salubritate, determină apariția riscului potrivit căruia niciun subiect nu va realiza această activitate.</p> <p>Potrivit rigorilor de elaborare a actelor normative statuate în Legea nr.100/2017, la art.3 alin. (4) se stabilește că <i>„Actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, scop în care: a) proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune”</i>.</p> <p>Se recomandă a completa lista activităților ce se cuprind în noțiunea de serviciu de salubritate, astfel cum este reglementat la art.2 din Legea nr.1402/2002.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Pentru început menționăm că Legea serviciilor publice de gospodărie comunală, reprezentând legea cadru generală pentru toate serviciile publice de gospodărie comunală este o lege veche, cu unele reglementări depășite, confuze și contradictorii. Dar, în același timp, cu un sumar de prevederi suficiente pentru înființarea, funcționarea și gestiunea acestor servicii, care se aplică, în lipsă de legi speciale pentru fiecare serviciu public, în parte.</p> <p>La momentul adoptării Legii nr. 1402/2002, serviciile de ecarisaj, mai bine zis, colectarea cadavrelor de pe teritoriul localităților intra în componența serviciului public de salubritate.</p> <p>În prezent, în Republica Moldova, pentru a asigura un mediu înconjurător sănătos pentru cetățeni, nu este suficient doar colectarea cadavrelor de pe domeniul public a localităților. Este obligatoriu, ca autoritățile competente să stabilească cauza decesului, după care, corespunzător să se ia decizia privind neutralizarea acestora.</p> <p>Din aceste considerente, această sarcină nu este în competența autorităților administrației publice locale.</p> <p>Reglementarea activităților de întreținere, identificare, înregistrare, tratament medical, eutanasiere a animalelor, inclusiv celor domestice, precum și de gestionare a cadavrelor acestora care au murit în orice alt mod decât prin sacrificare, inclusiv ale animalelor care au fost sacrificate pentru eradicarea unei epizootii, și de eliminare a acestora este prevăzută de legislația sanitar-veterinară, Legea</p>

		nr. 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară. Potrivit art. 23 din Legea nr. 221/2007, <i>consiliile locale asigură colectarea și nimicirea cadavrelor de animale doar în cazul în care nu pot fi ridicate de unitățile de ecarisaj.</i>
	<p>Art.9, al. (6) Modul de descriere a atribuției de informare a locuitorilor unității administrativ-teritoriale de către autoritățile administrației publice locale, are un caracter echivoc datorită expresiei utilizate de „mijloace adecvate”, lăsând la discreția entității să stabilească care sunt modalitățile adecvate de informare, fapt ce nu garantează că metodele selectate vor fi eficiente și își vor atinge scopul de informare a cetățenilor interesați. Stabilirea normelor permissive, de selectare sau dezvoltare a propriilor metode de realizare a atribuțiilor, determină subiectul responsabil de realizarea normei de a interpreta și implementa sarcina trasată în varianta convenabilă, astfel facilitând apariția abuzurilor și implementării neuniforme a prevederilor legale. Prin urmare, se constată necesitatea stabilirii clare a modului de asigurare a transparenței procesului de gestionare a serviciului de salubritate, prin precizarea locului unde vor fi publicate informațiile la care se face referință în normă, astfel asigurând respectarea prevederilor art.54 alin.(1) lit.a) din Legea nr.100/2017, unde se stabilește că textul proiectului de act normativ, trebuie să fie clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc. Se recomandă substituirea expresiei „prin mijloace adecvate” cu prevederi privind stabilirea expresă în proiectul de lege a modului și locului de publicare a informațiilor de interes public pentru locuitorii unității administrativ-teritoriale în care locuiesc</p>	<p>Se acceptă. Art. 9 alin. (6) se modifică după cum urmează: <i>“(6) Autoritățile administrației publice locale asigură informarea locuitorilor prin mijloace adecvate(panouri publicitare, pliante) și prin postare pe site-ul web oficial site-ul propriu, asupra sistemului de gestionare a deșeurilor din cadrul localității.”</i></p>
	<p>Art.10, al. (4) Norma privind stabilirea modului de finanțare a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară se constată a fi descris ambiguu, nefiind specificate detaliat sursele de finanțare a asociației, or expresia „precum și din alte surse” nu oferă claritate referitor la modul de formare a fondului asociației.</p>	<p>Se acceptă. Art. 10 alin. (4) se completează la final cu sintagma: <i>“...precum și din alte surse, reglementate în Legea nr. 17/2023 cu privire la asociațiile de dezvoltare intercomunitară”.</i></p>

	<p>Astfel, analizând modul de reglementare a surselor de finanțare a asociației, se stabilește că în cazul omisiunii stabilirii clare a surselor poate apărea o lipsă de transparență în gestionarea fondurilor, ce poate contribui la apariția suspiciunilor de corupție, utilizarea banilor obținuți ilegal sau gestionare defectuoasă a resurselor financiare.</p> <p>În consecință, se stabilește necesitatea precizării clare a surselor de finanțare a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, fie stabilirea normei de trimitere, în cazul în care prevederile art.22 din Legea nr.17/2023 sunt aplicabile situației respective.</p>	
	<p>Art. 15 alin.(2) lit a) și alin. (4)</p> <p>Sintagma „compartimente de specialitate” nu este utilizată în cadrul normativ național și prin urmare nu poate fi utilizată în proiect fără o explicație a noțiunii, or folosirea unor termeni noi, în lipsa unei definiții poate fi interpretată în diverse moduri și astfel să diminueze din corecta înțelegere a cadrului normativ.</p> <p>Potrivit Legii nr.436/2006 privind administrația publică locală, în sensul stabilirii unei unități structurale a administrației publice locale, se operează cu noțiunea de „subdiviziune”.</p> <p>Prin urmare, în vederea utilizării unei terminologii uniforme, se recomandă substituirea lexemului „compartimente” cu cuvântul „subdiviziuni”.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Au fost operate rectificări pe textul proiectului.</p>
		<p>Obiecțiile neacceptate de către MM au fost puse în discuție de comun cu expertul responsabil din cadrul CNA. În rezultatul discuțiilor, reprezentantul CNA a poziționat pozitiv argumentele aduse de către MM, dar a evidențiat faptul că obiecțiile CNA vin ca recomandări asupra proiectului supus expertizei anticorupție și trebuie privite ca atare.</p>
<p>Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător Nr. 38-78-12571 din 15 noiembrie 2024</p>	<p>Concluzia: Proiectul necesită unele ajustări în conformitate cu principiile de reglementare din Legile nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător; Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător și Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat.</p> <p>Comentarii, recomandări:</p>	

În textul proiectului (art.11,18,19,23,27,29) se utilizează/se face referință la sintagme generice vagi cum este – ”conformitate cu legislația în vigoare” fără a se face referire la un act normativ concret. Prin urmare asemenea trimitere vagă duce la încălcarea principiului transparenței și stabilității activității de întreprinzător stabilit prin Legea 235/2006 (art. 4,b) și Legea 424/2004 (art.2,a).

Articolul 3:

- alin.(11) prevede că colectarea deșeurilor voluminoase, inclusiv saltele și mobilă, se realizează în baza unui program prestabilit cu autoritățile administrației publice locale, la solicitarea utilizatorilor. Pentru operatorii din mediul de afaceri, ar fi util să existe linii directoare clare în acest proiect acest program privind frecvența minimă a colectării și condițiile exacte ale programului. În cazul în care operatorii sunt obligați să acopere costurile suplimentare asociate colectării deșeurilor voluminoase, acest lucru poate reprezenta o povară financiară. Dacă taxele pentru acest serviciu sunt acoperite de tarifele obișnuite sau sunt incluse în contracte, clarificarea ar fi necesară pentru a evita surprize financiare și pentru a permite o mai bună prognoză bugetară.

- la fel nu este clar și necesită mai multe precizări la alin. (13) care prevede că deșeurile de construcții și demolări provenite de la populație, din activitățile de reparații ale locuințelor, vor fi colectate de către operatori prin modalitățile stabilite de autoritățile publice locale în Regulamentul serviciului public de salubritate. Clarificarea expresiei „modalitățile stabilite de autoritățile publice locale în Regulamentul serviciului public de salubritate” este importantă pentru a reduce interpretările variabile și pentru a crea un cadru predictibil și eficient, mai ales pentru operatorii din mediul de afaceri. Legea ar putea să impună un set de cerințe de bază pentru colectarea deșeurilor de construcții și demolări, valabile în toate localitățile.

Articolul 16:

- alin. (3) se prevede că Delegarea activității de dezinsecție, dezinsecție și deratizare se efectuează distinct de celelalte activități specifice serviciului de salubritate doar entităților specializate și autorizate să presteze asemenea servicii. Astfel, este menționată necesitatea autorizării entităților adică proiectul prevede un act permisiv nou. Dacă acesta nu

Acest aspect a fost sesizat și exclus în măsura posibilității. A rămas inserat în acele articole unde nu se poate face trimitere la o lege, deoarece mai multe acte normative reglementează acel domeniu

Această formă de colectare a deșeurilor va fi detaliat în Regulamentul serviciului de salubritate, care va fi aprobat prin Hotărâre de Guvern. În acest proiect de lege este menționat că deșeurile voluminoase nu pot fi colectate și transportate în modul clasic.

Legea stabilește modul de înființare, organizare și gestiune a serviciului de salubritate. Cat priveste categoriile de deșeuri, prezenta lege va fi coroborată cu Legea privind deșeurile, respective domeniul deșeurilor va fi detaliat în Regulamentul privind serviciul de salubritate.

Aceste activități sunt autorizate și monitorizate în conformitate cu Legea nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice

este un act permisiv nou se recomandă de făcut referință la actul legislativ care prevede o astfel de autorizație.

În cazul unui act permisiv. Atenționăm că acesta poate fi solicitat doar după includerea în Nomenclatorul actelor permisive aprobat prin Legea nr.160/2011. Aceeași observație ține și de art.23 (4), lit.d) care prevede obligația operatorilor serviciilor de salubritate să dețină autorizațiile pentru desfășurarea activităților specifice serviciului de salubritate;

- în alineatul (8) se specifică cerințele pentru operatorii de salubritate care participă la procedurile de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului, însă necesită câteva clarificări pentru a reduce interpretările subiective și pentru a asigura o aplicare uniformă. Deși operatorii trebuie să demonstreze „competența tehnico-organizatorică”, nu este clar ce anume constituie această competență și cum ar trebui documentată.

La fel, operatorii trebuie să aibă o „dotare tehnico-materială adecvată”, dar această formulare este generală. Ar fi recomandabil aici sau în anexă la lege să se precizeze minimul de echipamente necesare sau standardele tehnice pentru acestea (de exemplu, tipuri de vehicule, echipamente de protecție, capacități de colectare). La fel operatorii trebuie să asigure prestarea serviciului la „parametrii cantitativi și calitativi” stabiliți în regulamentul local, dar nu definește acești parametri la nivel de lege.

Articolul 19 necesită mai multă claritate în ceea ce ține de calitatea de operator a serviciului de salubritate:

- în alin. (2) deși operatorii trebuie să aibă o „specializare” în activitățile de salubritate, termenul este destul de vag. Ar fi util să se specifice ce tip de certificări, experiență sau acreditări sunt necesare pentru a demonstra această specializare. Fără aceste detalii, evaluarea competenței unui operator poate fi subiectivă

- la fel termenul „utilare tehnico-materială adecvată” este ambiguu și nu oferă un standard clar privind echipamentele și resursele necesare. Ar fi util ca legea să precizeze tipurile de echipamente minime (de exemplu, vehicule de colectare a deșeurilor, containere, echipamente de protecție), capacitățile necesare sau cerințele tehnice pe care operatorii trebuie să le îndeplinească

- la alin. (6) cerința de a ține contabilitate separată este justificată pentru transparență, dar poate crea o povară administrativă considerabilă pentru

Pentru aceste activități autorizațiile sunt prevăzute în Legea nr. 209/2016 privind deșeurile.

Aceste aspecte vor fi detaliate în Procedura-cadru privind organizarea, derularea și atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, care va fi aprobată prin Hotărâre de Guvern.

Autoritatea publică locală stabilește acești indicatori, respective vor fi inserați în Regulamentul serviciului de salubritate.

Aceste aspecte vor fi detaliate în Procedura-cadru privind organizarea, derularea și atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, care va fi aprobată prin Hotărâre de Guvern.

Pentru activitățile componente gestionării deșeurilor, această utilare este prevăzută în Legea nr. 209/2016 privind deșeurile.

operatorii care activează în mai multe zone și oferă diverse tipuri de servicii. Implementarea acestui sistem de contabilitate ar putea necesita mai multe resurse și poate genera costuri suplimentare, mai ales pentru operatorii mai mici. O recomandare ar fi stabilirea unui prag minim (de exemplu, după cifra de afaceri sau numărul de activități) pentru operatorii cărora li se aplică această cerință.

Articolul 23 care prevede obligațiile operatorilor conține unele norme, expresii care sunt în viziunea noastră, incerte sau ambigue:

- în alin. (3) expresia "metodele performante de management" este vagă, deoarece nu sunt specificate criteriile clare pentru evaluarea „performanței” acestor metode

- nu este clar cum sunt definiți și măsurați la alin. 4, lit. i) „Indicatorii de performanță stabiliți de autoritatea administrației publice locale” obligatorii a fi respectați de operatori

- la fel la alin. (4), lit. l) se recomandă de exclus obligația de a menține un "registru" pentru reclamații și sesizări, păstrând doar obligația ca acestea să fie înregistrate și soluționate de operator

- la alin. (6) obligația operatorilor de a furniza „toate informațiile de interes public” este vagă și fi utilă o clarificare a tipului de informații considerate de interes public pentru a evita interpretări variabile și pentru a proteja operatorii de cerințe nejustificate

- în alineatul (7) având în vedere că APL nu este organ de control în sensul Legii nr.131/2012 privind controlul de stat este necesar de a înlocui termenul "control" cu termene de "supraveghere" sau "verificarea îndeplinirii condițiilor contractuale" etc. La fel, sunt incerte și urmează a fi revizuite/eliminate/precizate astfel de formulări cum ar fi: "măsurile stabilite cu ocazia activității de control" și "toate datele și informațiile solicitate".

Legea privind serviciul public de salubritate, inclusiv această normă juridică este în contextul regionalizării managementului deșeurilor solide, unde vor fi creați operatori mari la cel puțin 3-5 raioane.

Metodele sunt specificate în Legea nr. 209/2016 privind deșeurile.

Indicatorii de performanță minimi vor fi stabiliți în Regulamentul serviciului de salubritate, iar APL îi vor aproba.

Se acceptă.

Informațiile de interes public sunt cele care se referă direct la funcționarea și gestiunea acestui serviciu public. Dacă detaliem prin exemplificări, va fi o enumerare exhaustivă, ceea ce nu este cazul.

Nu se acceptă. APL, prin contractul de delegare a gestiunii transmite operatorului dreptul și obligația de prestare a serviciului de salubritate. Din aceste considerente, APL verifică permanent modul în care operatorul prestează serviciul utilizatorilor. De asemenea, în contract nu pot fi incluse toate aspectele privind modul de prestare a serviciului. Acestea sunt prevăzute și în legislația în vigoare. Respectiv, controlul nu este doar asupra modului de îndeplinire a condițiilor contractuale, ci cum este asigurat serviciul de salubritate.

Secretar de stat

Digitally signed by Stratulat Grigore
Date: 2024.12.19 12:44:47 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Grigore STRATULAT