



MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA

MD - 2012, mun. Chișinău,
str. 31 August 1989, nr. 82
tel.: +373 22 20 1424
web: www.justice.gov.md,
e-mail: secretariat@justice.gov.md

24.10.2024 nr. 04/2-9462

Ministerul Mediului

Urmare examinării suplimentare a proiectului *legii privind serviciul public de salubritate (număr unic 316/MM/2024)*, comunicăm următoarele.

Sub aspect conceptual referitor la proiectul legii, semnalăm în mod repetat că majoritatea prevederilor acestuia (spre exemplu, **art. 5 - 7** din proiect) țin să reglementeze domeniul de gestionare a deșeurilor, care constituie obiectul de reglementare al *Legii nr. 209/2016 privind deșeurile*.

Totodată, la **art. 2** reiterăm asupra necesității excluderii tuturor noțiunilor, care sunt definite deja prin *Legea nr. 209/2016 privind deșeurile* (spre exemplu, „deșeuri biodegradabile”, „deșeurile municipale”, „biodeșeuri”, „colectar”, „colectare separată”, „deșeuri biodegradabile”, „deșeuri municipale”, „operator”, „sistem integrat de gestionare a deșeurilor”), întrucât nu țin direct de obiectul de reglementare al proiectului propus.

Cu referire la **art. 3 alin. (2)**, potrivit căruia „Serviciul public de salubritate a localităților se înființează, se organizează și se gestionează de autoritățile administrației publice locale ori de asociațiile de dezvoltare intercomunitare”, în coraborare cu art. 2 din *Legea nr. 17/2023 cu privire la asociațiile de dezvoltare intercomunitară*, care prevede că „Asociațiile de dezvoltare intercomunitare sunt înființate în vederea realizării în comun a proiectelor de dezvoltare de interes local sau regional ori în vederea furnizării/prestării în comun a serviciilor publice;”, se consideră că a fost comisă o eroare în procesul de elaborare a proiectului, având în vedere că scopul de bază al **asociațiilor de dezvoltare intercomunitară** (în continuare - ADI) este de a facilita **cooperarea între mai multe unități administrativ-teritoriale** (comune, orașe, municipii) pentru realizarea unor proiecte comune de interes public, care depășesc capacitatea individuală a fiecărei entități locale. Aceste asociații permit comunităților să își combine resursele financiare, tehnice și administrative pentru a **oferi/furniza servicii publice de calitate**, pentru a **îmbunătăți infrastructura** și pentru a stimula **dezvoltarea economică și socială**. Însă, **prestarea serviciilor publice** se realizează prin intermediul entităților de drept privat (operatori) sau direct de autoritățile administrației publice locale (în continuare - AAPL). Din textul proiectului de lege (a se vedea **art. 3 și art. 10**) reiese că ADI nu sunt furnizori de servicii (asigură

disponibilitatea serviciilor, asigură aspectul organizatoric și logistic al serviciului), dar sunt prestatori de servicii ce execută efectiv serviciul, realizează procesul de prestare a serviciului într-un mod continuu, după anumite metode și calitate, ceea ce contravine scopului creării ADI.

Mai mult, art. 15¹ alin. (1) din *Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402/2002* prevede că „Autoritățile administrației publice locale pot împuternici, în condițiile legii, asociațiile de dezvoltare intercomunitară să exercite, în numele și pe seama autorităților respective, atribuțiile, drepturile și obligațiile prevăzute la art. 14 alin. (4) lit. a), b) și h), la art. 15 alin. (1)–(3) și la art. 19 alin. (3), cu excepția gestiunii directe a serviciilor publice de gospodărie comunală, prevăzută la art. 15 alin. (1) lit. a)”. Reieșind din cele menționate mai sus, solicităm autorului să identifice clar rolul AAPL, ADI și a operatorului **în furnizarea și prestarea** serviciilor publice de salubritate.

Cu referire la soluția normativă propusă la **art. 3 alin. (4) lit. g)**, care prevede „și întreținerea căilor publice”, atragem atenția că, datorită amplasamentului geografic în majoritatea localităților din Republica Moldova se atestă existența corpurilor de apă (*lacuri, iazuri sau râuri etc.*). În context, menționăm art. 4 lit. d) din *Legea nr. 591/1999 privind spațiile verzi a localităților urbane și rurale* care prevede că spațiile verzi includ „terenuri ocupate de rețeaua rutieră a spațiilor verzi, linii parcelare și linii de transport de energie electrică, iazuri și lacuri”. În vederea concretizării dispoziției normative de la **art. 3 alin. (4) lit. g)**, recomandăm completarea acesteia după cuvintele „și întreținerea căilor publice” cu textul „terenurilor publice a spațiilor verzi, iazuri, lacuri și râuri din hotarele intravilanului localității”.

Atragem atenția la conținutul **alin. (5) și alin. (6)** de la **art. 3**, care vin în contradicție în ceea ce privește criteriul de clasificare a fracțiilor de deșeuri și numărul acestor fracții, respectiv **alin. (5)** - „pe minimum 5 fracții, respectiv hârtie și carton, sticlă, plastic și metal, biodeșeuri și deșeuri reziduale.”, iar **alin. (6)** - „pe minimum 3 fracții: reciclabile (hârtie și carton, sticlă, plastic și metal), compostabile (biodeșeuri) și reziduale (deșeuri municipale mixte)”. Astfel, recomandăm ajustarea conținutului normelor enunțate, inclusiv prin prisma obiectivelor strategice în domeniul gestiunii deșeurilor, stabilite în *Programul național pentru gestionarea deșeurilor pe anii 2023-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 972/2023*.

Pentru a menține spiritul legii propunem ca **alin. (8)** al **art. 3** să fie exclus sau reformulat, deoarece reglementează aspecte tehnice și foarte specifice.

În aceeași ordine de idei, propunem reformularea **alin. (13)**, în special prin excluderea referinței la art. 319-321 din *Codul urbanismului și construcțiilor* și la *Documentul normativ CP A.09.04:2014*.

Cu referire la **art. 4**, denumit „Sistemul de salubritate”, semnalăm că la **art. 2 pct. 20)** din proiect este definită noțiunea de „sistem public de salubritate”, care nu

se mai regăsește în textul proiectului de lege. Mai mult, toate cele patru alineate ale **art. 4** fac referință la regimul juridic al bunurilor sistemului de salubritate (instalațiilor tehnologice, echipamentelor funcționale și dotărilor specifice, construcțiilor și terenurilor aferente). În context, remarcăm că stabilirea cadrului juridic și instituțional unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, monitorizarea și controlul funcționării a sistemului public de salubritate este obiectul de reglementare al acestui proiect de lege (a se vedea **art. 1**). Astfel, sugerăm fie revizuirea denumirii **art. 4**, fie completarea articolului cu dispoziții normative, ce ar răspunde la următoarele întrebări: 1) care sunt bunurile/infrastructura ce se include în sistemul de salubritate, cu clarificarea regimului în dependență de relațiile sociale reglementate?; 2) care sunt regulile de amplasare a bunurilor parte a sistemului de salubritate?; 3) cine gestionează sistemul de salubritate?; 4) cum se stabilește coraportul dintre activitățile de salubritate la nivel local și activitățile de gestionare a deșeurilor la nivel regional?

Totodată, conținutul **art. 4** se va revedea în colaborare cu **art. 18** „Regimul juridic al sistemelor de salubritate”, în vederea excluderii dublărilor de reglementare și pentru a asigura o structură coerentă a proiectului de lege.

În pofida faptului că **art. 9** stabilește o listă destul de extinsă a atribuțiilor pe care le dețin AAPL în raport cu serviciul public de salubritate organizat la nivel de comunitate, observăm că printre acestea nu se regăsesc atribuțiile ce țin de identificarea terenurilor pentru infrastructura tehnico-edilitară, stabilirea coraportului între operator de servicii publice la nivel local sau intercomunitar și operatorul regional, stabilirea regulilor de prestare a serviciilor de salubritate și executarea activităților în baza principiului responsabilității extinse a producătorului, stabilite conform art. 11 din *Legea nr. 209/2016*. Prin urmare, **art. 9** se va revedea integral prin prisma prevederilor art. 11 din *Legea nr. 209/2016*.

Atragem atenția că **art. 9 alin. (3) lit. o)** prevede ca atribuție a autorităților deliberative al unităților administrativ-teritoriale în domeniul serviciului de salubritate a localităților „elaborarea și aprobarea regulamentului pentru implementarea instrumentului economic „plătește pentru cât arunci””. Deși în teorie acesta este recunoscut ca un principiu în domeniul activităților de salubritate, care se implementează prin instrumente economice, în lista principiilor și cerințelor fundamentale ale serviciului de salubritate, stabilite la **art. 11 și 12** din proiect, acesta lipsește. Respectiv, propunem ajustarea articolelor vizate și stabilirea reglementărilor clare pe marginea acestui instrument. Mai mult, propunem să fie suplimentar examinată oportunitatea elaborării de către AAPL a regulamentului menționat la **art. 9 alin. (3) lit. o)**.

Cu referire la sintagma „strategiile de salubritate” utilizată la **art. 13 alin. (6)** și termenul „strategii” utilizat pe tot parcursul textului proiectului de lege recomandăm a se exclude, deoarece nu se încadrează în abordările de planificare,

elaborare, aprobare, implementare, monitorizare și evaluare a documentelor de politici publice stabilite prin *Hotărârea Guvernului nr. 386/2020 cu privire la planificarea strategică*.

Recomandăm revizuirea și reformularea soluției normative propuse la **art. 20** „*Desfășurarea activităților specifice serviciului de salubritate*”, deoarece conținutul nu corelează în raport cu denumirea acestuia. De asemenea, se va ține cont că lista activităților de salubritate este stabilită la **art. 3 alin. (4)** din proiect.

Remarcăm că soluția normativă de la **art. 21 alin. (2) și (3)** necesită o formulare mai explicită în vedere evitării situațiilor de întrerupere a furnizării serviciilor de salubritate. Recomandăm a se stabili modalitățile de înaintare a „solicitării de asigurarea continuității serviciului” (**alin. (2)**). Totodată, **alin. (3)** face referință la „În acest caz”, nefiind clar cazul avut în vedere, precum și nu este clară legătura cu **alin. (2)** și dacă decizia emisă în maxim de 30 zile se referă la solicitarea prevăzută de **alin. (2)**.

Art. 22 folosește termenul de „operatorii serviciului de salubritate”, deși **art. 2 pct. 14) și 15)** se referă doar la noțiunile de „operator” și „operator regional”. Prin urmare, se va revedea acest aspect.

La **art. 23**, pe lângă obligațiile operatorului de salubritate, trebuie să fie reglementate mai clar obligațiile acestora ce țin de protecția mediului, realizarea activităților în baza autorizației de gestiune a deșeurilor. La fel, constatăm lipsa reglementărilor referitoare la *raportarea atât către AAPL, cât și APC de mediu, pe cantitățile de deșeuri și volumele de emisii în aer, apă și sol*, precum și a prevederilor cu referire la *furnizarea, atât către AAPL, cât și către APC, a tuturor informațiilor de interes public solicitate și asigurarea accesului la informațiile necesare, în vederea verificării și evaluării funcționării și dezvoltării serviciului de salubritate*.

La **art. 24 alin. (2) lit. a)** remarcăm că se aplică criteriul privind „*contravaloare se achită de autoritățile administrației publice locale de la bugetul local*”, iar pentru **lit. b)** se aplică criteriul „*în baza unui contract de prestare a serviciului de salubritate*”. Prin urmare, sugerăm să fie ajustate criteriile menționate, considerând cel mai elocvent criteriul *în baza contractului încheiat fie cu fiecare persoană în parte, sau din numele AAPL*.

Luând în considerare cele menționate, reiterăm necesitatea reexaminării oportunității adoptării unui act normativ distinct privind serviciul public de salubritate, care vine în dezacord cu prevederile legale enunțate.

Secretar de stat

Stanislav COPEȚCHI

Ex: T. Gațcan.
Tel: 022 20-14-30
tatiana.gatcan@justice.gov.md

Digitally signed by Copețchi Stanislav
Date: 2024.10.24 11:32:13 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ





MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA

MD - 2012, mun. Chișinău,
str. 31 August 1989, nr. 82
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md,
e-mail: secretariat@justice.gov.md

29.07.2024 nr. 04/2-7101
La nr. 07-05/1993 din 16.07.2024

Ministerul Mediului

Urmare examinării proiectului definitivatal *legii privind serviciul public de salubritate*(număr unic 316/MM/2024), prezentat repetat spre examinare, se atestă că,majoritatea observațiilor și propunerilor Ministerului Justiției de ordin redacțional, formulate în raportul de expertiză juridică nr. 04/2-5370 din 11.06.2024, au fost luate în considerare, proiectul fiind revizuit prin prisma recomandărilor înaintate.

Totodată,**sub aspect conceptual**, semnalăm:

Majoritatea prevederilor proiectului țin să reglementeze domeniul de gestionare a deșeurilor, care constituie obiectul de reglementare al *Legii nr. 209/2016 privind deșeurile*.

Astfel, în conformitate cu art. 1 alin. (1¹), *Legea nr. 209/2016* încorporează reglementările relevante pentru domeniul de gestionare a deșeurilor și stabilește:

- a) regulile pentru prevenirea generării deșeurilor și gestionarea acestora;
- b) drepturile și obligațiile persoanelor implicate în gestionarea deșeurilor;
- c) competențele organelor administrației publice în gestionarea deșeurilor.

La art. 11 din legea enunțată sunt stabilite atribuțiile autorităților administrației publice locale, în vederea implementării legislației în domeniul gestionării deșeurilor, inclusiv prin:

- crearea unui sistem eficient de colectare, de asigurare etapizată a condițiilor pentru colectare separată, transport, valorificare și eliminare finală a deșeurilor și stabilirea modului de funcționare a acestuia, în conformitate cu prevederile prezentei legi și ale altor acte normative;

- alocarea terenurilor necesare pentru colectarea separată a deșeurilor municipale;

- desemnarea locațiilor, în bază de contract cu sistemele colective, pentru dezvoltarea sistemului complementar de colectare a deșeurilor generate de utilizarea produselor supuse reglementărilor de responsabilitate extinsă a producătorului, precum echipamentele electrice și electronice, bateriile și acumulatorii, ambalajele;

- amenajarea unor spații speciale pentru depozitarea deșeurilor colectate separat;

- depozitarea deșeurilor municipale doar în locurile special amenajate în corespundere cu documentația de urbanism;

- evidența datelor și informațiilor privind deșeurile și gestionarea deșeurilor municipale colectate de la populație, de la unitățile comerciale și instituții, în bază de contract, raportând anual aceste date, prin intermediul operatorilor de gestionare a deșeurilor municipale, Agenției de Mediu în conformitate cu metodologia de ținere a evidenței și de transmitere a informației, aprobată de Guvern.

În aceeași ordine de idei, invocăm art. 4 alin. (1) lit. b) din *Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă*, potrivit căruia colectarea, asigurarea etapizată a condițiilor pentru colectare separată și transportarea deșeurilor, inclusiv salubritatea și întreținerea terenurilor pentru depozitarea acestora constituie domeniile proprii de activitate pentru autoritățile publice locale de nivelul întâi.

De asemenea, conform prevederilor art. 2 din *Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402/2002*, serviciile publice de gospodărie comunală sunt servicii scoase din subordinea autorităților publice centrale și constituite ca structuri autonome gestionare, atribuindu-li-se patrimoniu propriu în unitatea administrativ-teritorială respectivă. Potrivit art. 14 alin. (1) din aceeași lege, autoritățile administrației publice locale au competența exclusivă privind înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor publice de gospodărie comunală, precum și crearea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică din infrastructura edilitară a unităților administrativ-teritoriale respective.

În altă ordine de idei, semnalăm că normele privind sistemul de salubritate depășește limitele obiectului de reglementare a proiectului propus (se referă, în special, la art. 4).

Luând în considerare cele menționate, reiterăm necesitatea reexaminării oportunității adoptării unui act normativ distinct privind serviciul public de salubritate, care vine în dezacord cu prevederile legale enunțate.

Adițional, în vederea **respectării rigorilor detehnică legislativă**, la forma actuală a proiectului, se vor reține următoarele observații:

Cu referire la proiectul hotărârii:

Formula de atestare a autenticității actului normativ, se va revizui prin prisma art. 36 alin. (2) din *Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern* care stabilește că, hotărârile se contrasemnează de ministrii care au obligația punerii în aplicare a acestora și/sau care sunt responsabili de domeniile de activitate care intră parțial sau integral în obiectul de reglementare al actului contrasemnat. Mai mult, având în vedere că proiectul dat nu ține de domeniile de competență ale Ministerului Justiției, stabilite în *Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea*

Ministerului Justiției, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 698/2017, din lista contrasemnatarilor se va exclude ministrul justiției.

Cu referire la proiectul legii:

La **art. 2** reiterăm asupra necesității excluderii tuturor noțiunilor, care sunt definite deja prin *Legea nr. 209/2016 privind deșeurile* (spre exemplu, „deșeurile biodegradabile”, „deșeurile municipale”), întrucât nu țin direct de obiectul de reglementare al proiectului propus.

La art. 3:

În **alin. (7)**, denumirea actului normativ la care se face trimitere, se va reda în felul următor: „*Legea nr. 209/2016 privind deșeurile*” (obiecție valabilă și pentru **alin. (14)** din același articol). Adicional, la **alin. (14)** și pe tot parcursul textului proiectului, se vor exclude referințele exprese la unele hotărâri ale Guvernului, ținând cont de principiul ierarhiei actelor normative, potrivit căruia actele normative guvernamentale sunt subsecvente celor legislative. În context, atestăm că, deși în sinteza obiecțiilor/prounerilor, se menționează că observația respectivă a fost acceptată, de fapt modificări în acest sens nu au fost operate în proiect. În aceeași ordine de idei, la **alin. (13)** se va revizui referința la „Documentul normativ CP A.09.04:2014”.

La **alin.(8)**, sugerăm ase exclude ca fiind excedent textul „(persoane fizice și juridice)”, noțiunea de „utilizator” fiind definită la art. 2 pct. 23) din proiect.

Având în vedere prevederile din *Hotărârea Guvernului nr. 728/2023 cu privire la site-urile web oficiale ale autorităților și instituțiilor publice și cerințele minime privind profilurile de socializare ale acestora* la **art. 9 alin. (6)** textul „pe site-ul propriu” se va substitui cu textul „pe site-ul web oficial”.

Recomandăm excluderea conținutului expus la **art. 24 alin. (1)**, deoarece acesta dublează conținutul noțiunii de „utilizator” expusă la art. 2 din proiect.

Cu titlu de recomandare generală, din expresiile „legislația în vigoare” se vor exclude cuvintele „în vigoare” ca fiind inutile. Totodată pentru asigurarea respectării principiului predictibilității actelor normative, precum și întru evitarea unor eventuale aplicări eronate ale normelor propuse, se impune inserarea unor prevederi certe și transparente.

Secretar de stat

Stanislav COPETCHI

Digitally signed by Copetchi Stanislav
Date: 2024.07.29 14:01:59 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ex: T. Gațcan.
Tel: 022 20-14-30
tatiana.gatean@justice.gov.md