



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

22 mai 2024

nr. 07/5-03/127/762

La număr unic 316/MM/2024

*Referitor la avizarea proiectului de hotărâre pentru
aprobarea proiectului de lege privind serviciul
public de salubritate*

Ministerul Mediului
e-mail: cancelaria@mediu.gov.md
Copie: Cancelaria de Stat
e-mail: cancelaria@gov.md

La indicația Cancelariei de Stat nr. 18-69-4187 din 15.04.2024, Ministerul Finanțelor a examinat proiectul de hotărâre pentru aprobarea proiectului de lege privind serviciul public de salubritate (număr unic 316/MM/2024), autor – Ministerul Mediului, și în limita domeniilor de competență, comunică următoarele.

De ordin general

1) Nota informativă la proiectul de lege în compartimentul 4 "Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi" statuează că prevederile proiectului de lege se vor aplica serviciului public de salubritate a localităților, care va fi înființat și organizat la nivelul satelor, comunelor, orașelor, municipiilor sau raioanelor.

În primul rând, salubritatea are loc nemijlocit în raza localităților sau a unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi, și nu a unităților administrativ-teritoriale de nivelul al doilea, hotarele administrative ale cărora reprezintă perimetrul suprafeței localităților incluse în componența acestuia.

În al doilea rând, gospodăria comunală, implicit salubritatea, nu sunt domenii proprii de activitate ale autorităților administrației publice locale (APL) de nivelul al doilea, prevăzute la art.4 din Legea nr.435/2006 privind descentralizarea administrativă, dar a APL de nivelul întâi.

Respectiv, atribuirea unor competențe APL de nivelul al doilea nu au suport legal și prevederile proiectului de lege urmează a fi ajustat în acest context. Este necesar de identificat noi modalități de regionalizare a serviciilor de salubritate (ex: cu focusare pe asociațiile de dezvoltare intercomunitară) fără a fi puse în atribuțiile APL de nivelul al doilea.

2) Proiectul de lege vizat este o transpunere a Legii serviciului de salubritate a localităților nr.101 din 25.04.2006 din România, care necesită ajustări conforme cadrului normativ național în vigoare (ca exemplu: a se ține cont de normele privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, în speță prevederea de la art.2 alin.(4) care

statuează că serviciul de salubritate se referă la deșeurile municipale, normă care poate crea confuzii pentru APL de nivelul întâi că prevederile se referă strict la autoritățile publice locale doar din municipii, nu tuturor celor de nivelul întâi din sate, comune sau orașe).

La proiectul de lege

1) La art.2 alin.(2) se prevede expres că serviciul public de salubritate a localităților se înființează, se organizează și se gestionează de APL sau de asociațiile de dezvoltare intercomunitare. În cazul dat, ca formă a gestiunii serviciului de salubritate este *gestiunea directă*. Proiectul de lege nu aduce claritate în cazul *gestiunii delegate* prevăzută în Capitolul III, specificată și în Nota informativă la proiectul de lege. Pentru excluderea ambiguităților în interpretare a normelor juridice se impun ajustări și completări.

2) Cu referință la sintagma "deșeurile municipale" de la art.2 alin.(4) necesitatea ajustării la rigorile cadrului național a fost specificată mai sus.

3) La art.5 alin.(1):

- prevederile de la lit.b) privind contractarea și garantarea creditelor necesare dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare de interes local și regional atribuite și puse în competența Guvernului contravin atât specificațiilor din Nota informativă de la compartimentul 4 (capitolul IV) care statuează că finanțarea cheltuielilor de capital se asigură de APL, cât și faptului că salubritatea este un domeniu propriu de competență a APL de nivelul întâi prevăzut la art.4 alin.(1) din Legea nr.435/2006 privind descentralizarea administrativă. În cazul în care se are în vedere că Guvernul va contracta împrumuturi externe de la partenerii de dezvoltare sau/și de la instituțiile financiare internaționale pentru un program național de dezvoltarea infrastructurii tehnico-edilitare de gestionare a deșeurilor, atunci este necesar de specificat că aceste împrumuturi vor fi recreditate APL de nivelul întâi sau/și asociațiilor de dezvoltare intercomunitară;

- la lit.c) sintagma "acordarea transferurilor de la bugetul de stat" de substituit cu cuvintele "acordarea de transferuri cu destinație specială de la bugetul de stat pentru investiții capitale" pentru a fi conforme prevederilor art.12 alin.(1) din Legea nr.397/2003 privind finanțele publice locale.

4) La art.9 alin.(3) practic toate atribuțiile enumerate și atribuite autorităților reprezentative și deliberative ale unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi sunt de competența autorităților executive a unităților administrativ-teritoriale. Respectiv, se impune obligatoriu ajustarea și nemijlocit divizarea atribuțiilor strict care țin de competența Consiliilor locale ca organ reprezentativ și deliberativ a populației UAT de nivelul întâi și a Primarului ca autoritate executivă a UAT de nivelul întâi.

5) La art.10 alin.(4) sintagma "se finanțează prin contribuții din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale membre" de substituit cu cuvintele "se finanțează din contul cotizațiilor anuale de membru a unităților administrativ-teritoriale fondatoare" pentru a fi conforme prevederilor art.22 din Legea nr.17/2023 cu privire la asociațiile de dezvoltare intercomunitară unde sunt specificate sursele de finanțare a asociației.

6) În scopul eliminării unei lacune admise în exprimare, la art.13 alin.(1) în propoziția a doua, după cuvântul "publice" de completat cu cuvântul "locale".

7) Pentru asigurarea unei clarități în interpretarea normelor de la art.26, acestea urmează a fi divizate expres prin articole distincte în cazul contractului de prestare a serviciului de salubritate și în cazul lipsei contractului. Pentru moment nu este clar dacă tariful aprobat de APL se referă la taxa care urmează să o achite utilizatorul în cazul lipsei contractului de prestare a serviciului de salubritate, sau se referă la suma care va fi reflectată în factura emisă utilizatorului în cazul existenței contractului de prestare a serviciului de salubritate, dacă factura se emite de operator în ambele situații etc. Mecanismul trebuie reglementat exhaustiv și separat pentru ambele cazuri.

8) Reglementările prevăzute la art.29 alin.(2) privind sursele de finanțare a cheltuielilor de capital sunt ambigue și contravin prevederilor art.17 alin.(3) din proiectul de lege, deoarece în cazul gestiunii delegate a serviciului de salubritate obligativitatea asigurării investițiilor de reabilitare, modernizare, dezvoltare etc. revine operatorului prin programul de investiții ca parte integrantă a contractului de delegare a gestiunii, și nu autorităților administrațiilor publice locale.

Drept urmare, sursele de finanțare a cheltuielilor de capital ale unităților administrativ-teritoriale se vor referi strict doar pentru gestiunea directă a serviciului de salubritate. Din acest considerent, considerăm oportun ca alin.(2) să fie expus în următoarea redacție:

"(2) Finanțarea cheltuielilor de capital pentru realizarea investițiilor publice ale unităților administrativ-teritoriale aferente sistemelor de salubritate se asigură din următoarele surse:

- a) venituri ale bugetelor locale;
- b) contractarea împrumuturilor pentru investiții și reparații capitale, precum și pentru procurări de utilaje, inclusiv recreditate de la bugetul de stat;
- c) granturi.

Totodată, din categoria surselor de finanțare au fost excluse "fondurile", deoarece se încalcă *principiul universalității bugetului* care statuează că resursele bugetelor componente ale bugetului public național sînt destinate finanțării tuturor cheltuielilor prevăzute în bugetele respective, fără a stabili relații între anumite tipuri de resurse și cheltuieli, și *principiul performanței* care prevede că bugetele se elaborează și se raportează pe programe fundamentate pe performanță, reglementate de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014.

Secretar general al ministerului

Digitally signed by Roșca Dina
Date: 2024.05.24 17:45:08 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



✉ Eugeniu Verlan
☎ (022) 262-681 e-mail: eugeniu.verlan@mf.gov.md
✉ Natalia Tabacaru
☎ (022) 262-619 e-mail: natalia.tabacaru@mf.gov.md



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA
str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr. 161 din 03 mai 2024

Ministerul Mediului
cancelaria@mediu.gov.md
virginia.galatonov@mediu.gov.md
copie:
Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

AVIZ

la proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege privind serviciul public de salubritate (număr unic 316/MM/2024)

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Cancelariei de Stat Nr. 18-69-4187 din 15.04.2024 de avizare a proiectului hotărârii de Guvern pentru aprobarea proiectului de lege privind serviciul public de salubritate (număr unic 316/MM/2024), [în continuare – proiectul].

CALM a analizat prevederile proiectului prin prisma legislației în vigoare și a intereselor autorităților administrației publice locale, corelate cu interesele cetățeanului.

2. Legislația aplicabilă:

- Constituția Republicii Moldova;
- Legea privind administrația publică locală nr.436/2006;
- Legea nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova;
- Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă;
- Legea nr. 17/2023 privind asociațiile de dezvoltare intercomunitară;
- Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402/2002;
- Legea nr. 209/2016 privind deșeurile;
- Legea nr. 160/ 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător;
- Legea exproprierii pentru cauză de utilitate publică nr. 488/1999;
- Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice;
- Hotărârea Guvernului nr. 248/2013 cu privire la aprobarea Strategiei de gestionare a deșeurilor în Republica Moldova în anii 2013-2027;
- Hotărârea Guvernului nr. 881/2022 pentru aprobarea Metodologiei privind calcularea tarifelor la unele servicii publice de gestionare a deșeurilor municipale;
- Hotărârea Guvernului nr. 212/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind deșeurile de echipamente electrice și electronice;
- Hotărârea Guvernului nr. 561/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje;
- Hotărârea Guvernului nr. 586/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea bateriilor și acumulatorilor și deșeurilor de baterii și acumulatori;
- Hotărârea Guvernului nr. 610/2022 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea anvelopelor uzate;

- Hotărârea Guvernului nr. 731/2022 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea ulciurilor uzate;
- Hotărârea Guvernului nr. 93/2023 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea vehiculelor scoase din uz;
- Hotărârea Guvernului nr. 501/2018 pentru aprobarea Instrucțiunii cu privire la ținerea evidenței și transmiterea datelor și informațiilor despre deșeuri și gestionarea acestora.
- Hotărârea Guvernului nr. 939/2023 pentru aprobarea Regulamentului privind depozitarea deșeurilor;
- Hotărârea Guvernului nr. 881/2022 pentru aprobarea Metodologia privind calcularea tarifelor la unele servicii publice de gestionare a deșeurilor municipale.

3. Constatări principale:

Proiectul impune numeroase sarcini și obligații autorităților administrației publice locale (APL) în domeniul serviciului public de salubritate. Persistă riscul ca acestea, în mare măsură să rămână declarative, în primul rând din cauza lipsei de acoperire financiară previzibilă a măsurilor preconizate, dar și a lipsei infrastructurii sistemelor de management integrat de gestionare a deșeurilor, pe care trebuie să le constituie statul, la nivel regional, precum și datorită rigidității modului (burocratic, complex și costisitor) de stabilire și aprobare a formei de gestiune a serviciului de salubritate.

Gropile de gunoi existente nu corespund cerințelor și urmează să se închidă, însă fără a exista încă alternativele reale, or, în prezent, este bine cunoscută absența elementară (practic pe întreg teritoriul țării), a unor depozite conforme pentru eliminarea deșeurilor.

Este judicioasă abordarea de a crea paralel infrastructura regională, operatorii regionali, precum și infrastructura de colectare separată a deșeurilor, apoi impunerea unor termene concrete față de APL, operatori și utilizatori, pentru îndeplinirea sarcinilor corespunzătoare.

Având în vedere prioritatea mai întâi de toate (interesul public) a salubrității localităților și eventuala colectare separată a deșeurilor, considerăm că se justifică identificarea unor soluții (în proiectul de lege) ca operatorii care activează în prezent să acopere maximal zonele limitrofe cu prestarea serviciului de salubritate (prin încheierea contractelor de prestări-servicii directe cu utilizatorii, ca formă de liberalizare a pieței de salubritate), până se vor realiza formalitățile de aprobare a formei de gestiune a serviciului local de salubritate.

4. Propuneri asupra proiectului.

4.1. La art.2 alin. (10) *Colectarea deșeurilor care cad sub incidența responsabilității extinse a producătorului se realizează prin intermediul sistemelor colective/individuale create conform prevederilor art.12 din Legea privind deșeurilor, nr.209/2016) cuvântul „deșeurilor” urmează a fi substituit cu cuvântul „deșeurile”.*

4.2. La art. 3 noțiunea de la alin. 20) (*utilizator – persoană fizică sau juridică care beneficiază, direct ori indirect, individual sau colectiv, de serviciul de salubritate, în condițiile legii) după cuvintele „persoană fizică sau juridică” urmează a se completa cu cuvintele „care locuiește sau își desfășoară activitatea în unitățile amplasate pe teritoriul unității administrativ-teritoriale și”.* Această precizare este necesară pentru a fi posibilă aprecierea adecvată a persoanelor care urmează să achite tarifele sau taxele de salubritate (după domiciliul sau reședința de fapt a persoanelor fizice, respectiv, activitatea în unități (indiferent de destinație, de forma de proprietate sau titular) amplasate în unitățile administrativ-teritoriale).

4.3. La art. 14. (*Raporturile juridice dintre unitățile administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară și operatorii serviciului de salubritate sunt reglementate*

prin hotărârile de dare în administrare a activităților de salubritate sau prin contractele de delegare a gestiunii, după caz), art. 18 (5) (...) Aceste bunuri pot fi date în administrare sau pot fi concesionate și puse la dispoziția operatorilor în baza procesului-verbal de predare-preluare, anexă obligatorie la hotărârea de dare în administrare sau, după caz, la contractul de delegare a gestiunii) și art. 21 (1) Operatorii își încetează activitatea de prestare a serviciului de salubritate sau a uneia sau mai multor activități ale serviciului în oricare dintre următoarele situații: a) revocarea, abrogarea, anularea sau încetarea în orice alt mod a efectelor hotărârii de dare în administrare) cuvintele „hotărârile”, „hotărârea” și „hotărârii” urmează a fi substituite cu cuvântul „decizia” la forma gramaticală corespunzătoare (consiliile locale adoptă decizii).

4.4. Din art. 24 solicităm excluderea alin. (7): „Orice utilizator din aria de prestare a serviciului are dreptul să conteste prevederile actelor adoptate de autoritățile administrației publice locale cu privire la serviciul de salubritate, aduse la cunoștință publică acestora, în condițiile legii”, pe motiv că oferă suport legal pentru blocarea oricărui act administrativ emis în acest sens, cu potențial de blocare și stopare completă a serviciului de salubritate. Este suficient mecanismul legal actual prin care Oficiul teritorial al Cancelariei de Stat notifică deciziile consiliilor locale pentru motive de (i)legalitate și (in)oportunitate. Și în condițiile actuale, există suficiente situații în care se contestă actele administrative (de cetățeni, asociații obștești) pentru a se crea din varii motive dificultăți autorităților administrației publice în politicile locale (nu doar în domeniul salubrității și gospodăriei comunale).

4.5. Referitor la art. 25 (1) Persoanele fizice sau juridice, locuitori ai unității administrativ-teritoriale, în calitatea lor de utilizatori direcți sau indirecti ai serviciului de salubritate au următoarele obligații: lit.g) autoritățile administrației publice locale se vor îngriji de salubritatea spațiilor aflate în proprietatea unităților administrativ-teritoriale), având în vedere că obligația de la lit. g) nu ține de obligația utilizatorilor, aceasta urmează a fi revizuită.

4.6. Referitor la art. 25 (1) lit. j) (să îndepărteze zăpada și gheața de pe trotuarele din dreptul imobilelor în care locuiesc) cuvântul „imobilelor” propunem a se substitui cu cuvântul „condominiilor” (cuvântul „imobil” în accepțiunea Codului civil semnifică „terenul”).

4.7. La art. 26 alin. (3) (Contravaloarea serviciilor prestate sunt reprezentate de tarifele aprobate de autoritatea publică locală, care sunt calculate de operator în conformitate cu legislația în vigoare) după cuvântul „tarifele” urmează a se completa cu textul „/taxele de salubritate”, iar după cuvântul „operator” urmează a se completa cu textul „(tarifele)”.

4.8. Referitor la art. 26 alin. (5) (Neachitarea facturii de către utilizator în termenul prevăzut în factură atrage penalități pentru fiecare zi, care sunt stabilite în contractul de prestare a serviciului de salubritate) solicităm identificarea soluției plauzibile privind introducerea penalităților și pentru neachitarea taxei de salubritate în termen (în mod similar cu tariful, propunem să fie achitată taxa lunar sau, la opțiunea utilizatorului - anual, însă în această opțiune - anticipat).

4.9. La art. 27 alin. (3) (În cazul utilizatorilor care refuză încheierea contractului de prestare a serviciului de salubritate cu operatorul, autoritățile administrației publice locale pot să instituie taxe speciale, respectiv să deconteze lunar operatorilor, direct din bugetul local, contravaloarea prestației efectuate acestor utilizatori. (4) Tarifele și taxele speciale aferente activităților serviciului de salubritate se fundamentează pe baza) și art. 28 (1) (Aplicarea de către operatori a unor tarife sau taxe speciale mai mari decât cele stabilite potrivit art. 27 și aprobate de autoritatea administrației publice locale este interzisă), în cazul în care prin „taxe speciale” se are în vedere „taxa de salubritate”, urmează a se respecta uniformitatea terminologiei, iar în cazul în care se are în vedere alte taxe decât „taxa de salubritate” - sunt necesare precizări suplimentare în proiect.


4.10. La art. 29 (1) *Finanțarea și realizarea investițiilor aferente sistemelor de salubritate se face cu respectarea legislației în vigoare în temeiul următoarelor principii: c) întărirea autonomiei fiscale a unităților administrativ-teritoriale pentru crearea mijloacelor financiare necesare în vederea funcționării serviciilor; d) întărirea autonomiei locale privind contractarea și garantarea unor împrumuturi interne sau externe necesare pentru finanțarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciului, în condițiile legii*) cuvântul „întărirea” propunem a se substitui cu cuvântul „consolidarea”, cuvântul „crearea” propunem a se substitui cu cuvântul „acumularea”, iar cuvântul „privind” propunem a se substitui cu cuvântul „prin”.

4.11. Solicităm introducerea unor prevederi în proiect care vor soluționa discrepanțele relevate la compartimentul 3 „Constatări principale”.

Susținem aprobarea proiectului, doar după introducerea propunerilor de modificare și completare menționate.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Ex. Igor Cristal, expert CALM
igor.cristal@calm.md



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA
str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr.273 din 26 iulie 2024

Ministerul Mediului
cancelaria@mediu.gov.md
virginia.galatonov@mediu.gov.md
copie:
Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

AVIZ

repetat la proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege privind serviciul public de salubritate (număr unic 316/MM/2024)

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Ministerului Mediului Nr. 07-05/1993 din 16.07.2024 de avizare repetată a proiectului hotărârii de Guvern pentru aprobarea proiectului de lege privind serviciul public de salubritate (număr unic 316/MM/2024), [în continuare – proiectul].

CALM a analizat prevederile proiectului prin prisma legislației în vigoare și a intereselor autorităților administrației publice locale, corelate cu interesele cetățeanului.

2. Legislația aplicabilă:

- Constituția Republicii Moldova;
- Legea privind administrația publică locală nr.436/2006;
- Legea nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova;
- Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă;
- Legea nr. 17/2023 privind asociațiile de dezvoltare intercomunitară;
- Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402/2002;
- Legea nr. 209/2016 privind deșeurile;
- Legea nr. 160/ 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător;
- Legea exproprierii pentru cauză de utilitate publică nr. 488/1999;
- Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice;
- Hotărârea Guvernului nr. 248/2013 cu privire la aprobarea Strategiei de gestionare a deșeurilor în Republica Moldova în anii 2013-2027;
- Hotărârea Guvernului nr. 881/2022 pentru aprobarea Metodologiei privind calcularea tarifelor la unele servicii publice de gestionare a deșeurilor municipale;
- Hotărârea Guvernului nr. 212/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind deșeurile de echipamente electrice și electronice;
- Hotărârea Guvernului nr. 561/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje;
- Hotărârea Guvernului nr. 586/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea bateriilor și acumulatorilor și deșeurilor de baterii și acumulatori;

- Hotărârea Guvernului nr. 610/2022 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea anvelopelor uzate;
- Hotărârea Guvernului nr. 731/2022 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea uleiurilor uzate;
- Hotărârea Guvernului nr. 93/2023 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea vehiculelor scoase din uz;
- Hotărârea Guvernului nr. 501/2018 pentru aprobarea Instrucțiunii cu privire la ținerea evidenței și transmiterea datelor și informațiilor despre deșeuri și gestionarea acestora.
- Hotărârea Guvernului nr. 939/2023 pentru aprobarea Regulamentului privind depozitarea deșeurilor;
- Hotărârea Guvernului nr. 881/2022 pentru aprobarea Metodologia privind calcularea tarifelor la unele servicii publice de gestionare a deșeurilor municipale.

3. Constatări principale:

3.1. Realizarea scopului proiectului depinde semnificativ de constituirea de către stat a infrastructurii sistemului de management integrat de gestionare a deșeurilor, la nivel regional, din motivul lipsei în prezent a unor depozite conforme pentru eliminarea deșeurilor.

În acest sens, se justifică abordarea de a crea paralel infrastructura regională, operatorii regionali, precum și infrastructura de colectare separată a deșeurilor, apoi impunerea unor termene concrete față de APL, operatori și utilizatori, pentru îndeplinirea sarcinilor corespunzătoare.

3.2. Proiectul nu are consecvență și nu face o distincție clară între taxele speciale și taxa pentru salubritate.

Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale, la art. 32, prevede că în domeniul finanțelor publice locale, autoritățile reprezentative și deliberative ale unităților administrativ-teritoriale au următoarele competențe și responsabilități de bază:

b¹) aprobă, modifică/anulează și percepe **taxele speciale** pentru funcționarea unor servicii publice locale create în interesul persoanelor fizice și juridice;

b²) stabilește domeniile de activitate și condițiile în care se pot institui taxele speciale, modul de organizare și funcționare a serviciilor publice de interes local pentru care se propun taxele respective.

Prin urmare, în cazul utilizatorilor care nu sunt „acoperiți” de contractele încheiate cu operatorii (nu doar așa cum prevede proiectul - cei care refuză expres încheierea contractelor cu operatorii), respectiv nu achită tariful aprobat pentru salubritate, autoritățile publice locale urmează să aprobe și să încaseze taxe speciale de la acești utilizatori în bugetul local, pentru a fi utilizați în anul următor bugetar la balansarea tarifului.

Cât privește taxa pentru salubritate, aceasta se achită conform Codului fiscal doar de către persoanele fizice înscrise la adresele declarate ca domiciliu, pentru salubritatea spațiilor publice din localități (drumuri, spații verzi etc). Dacă salubritatea spațiilor publice se efectuează de același operator, atunci veniturile din taxa pentru salubritate trebuie să participe la balansarea tarifului (compensarea costurilor operatorului realizate în activitatea sa de salubritate). Menționăm, că proiectul nu utilizează o terminologie legală uniformă, având în vedere că potrivit terminologiei Codului fiscal taxa locală respectivă se numește „taxa pentru salubritate”, urmând corespunzător a fi substituite în tot textul proiectului cuvintele „taxa de salubritate” cu cuvintele „taxa pentru salubritate”.

În acest sens, în proiect urmează a fi ajustate corespunzător normele care vizează „tarifele”, „taxele speciale” și taxa pentru salubritate”, care sunt plăți totalmente diferite, însă finalmente, care

urmează să „contribuie la formarea tarifului”, sau, alternativ, să fie înlocuit, după caz, în totalitate „tariful” cu „taxa specială”, la discreția autorității administrației publice locale (după principiul „utilizatori ai serviciului de salubritate – comunitățile locale”, prevăzut în proiect la art. 24 alin. (2) lit. a).

4. Propuneri asupra proiectului.

4.1. La art. 6 alin. (1) (*Ministerul Mediului are următoarele atribuții în reglementarea activităților specifice serviciului public de salubritate: lit. f) acordarea sprijinului și asistenței tehnice în implementarea Programului național pentru gestionarea deșeurilor autorităților publice locale*) lit. f) urmează a se expune cu următorul cuprins: „**acordarea sprijinului și asistenței tehnice autorităților publice locale în implementarea Programului național pentru gestionarea deșeurilor**”.

4.2. La art. 9 alin. (3) (Autoritățile **deliberative** ale unităților administrativ-teritoriale dețin următoarele atribuții în domeniul serviciului de salubritate a localităților) **menționăm că nu toate competențele specificate la alin. (3) sunt ale autorității deliberative a administrației publice locale.**

Astfel, exemplificăm:

- a) *elaborarea programelor de reabilitare și extindere a infrastructurii existente, precum și a programelor de înființare a unor noi sisteme de salubritate, în condițiile legii – competența (de elaborare) este una operațională, deci a autorității executive (de competența autorității deliberative ar fi aprobarea programelor, însă litera a) din alineat nu prevede și aprobarea);*
- b) *coordonarea proiectării și execuției lucrărilor de investiții, în scopul realizării acestora într-o concepție unitară, corelată cu programele de dezvoltare economico-socială a localităților, de urbanism, amenajare a teritoriului și de mediu – competență operațională (de coordonare) a autorității executive;*
- c) *participarea la înființarea unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca obiect serviciul de salubritate, în vederea realizării unor investiții de interes comun din infrastructura tehnico edilitară aferentă serviciului de salubritate – este o competență partajată (de participare) a autorităților deliberative și executive;*
- d) *elaborarea și aprobarea studiilor de fezabilitate privind reabilitarea și extinderea sistemelor de salubritate - este o competență partajată a autorităților deliberative (aprobarea) și executive (elaborarea);*
- e) *administrarea bunurilor aferente infrastructurii serviciului de salubritate, proprietate a unităților administrativ-teritoriale - este o competență a autorității deliberative;*
- f) *aprobarea formei de gestiune (directă sau delegată) a serviciului de salubritate - este o competență a autorității deliberative;*
- g) *elaborarea și aprobarea documentației de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate - este o competență partajată a autorităților deliberative (aprobarea) și executive (elaborarea);*
- h) *delegarea gestiunii serviciului de salubritate unor operatori pe criteriile de transparență, competitivitate și eficiență - este o competență partajată a autorităților deliberative (adoptarea deciziei și controlul) și executive (perfectarea proiectului, monitorizarea);*
- i) *elaborarea și aprobarea Regulamentului serviciului public de salubritate, având la bază Regulamentul-cadru al serviciului public de salubritate, aprobat de Guvern -*

este o competență partajată a autorităților deliberative (adoptarea deciziei) și executive (perfectarea proiectului, punerea în aplicare);

- j) *participarea cu mijloace financiare sau cu bunuri la constituirea societăților comerciale care desfășoară activități specifice serviciului de salubritate și asigură exploatarea infrastructurii aferente - este o competență partajată a autorităților deliberative (adoptarea deciziei) și executive (perfectarea proiectului, punerea în aplicare);*
- k) *contractarea sau garantarea împrumuturilor pentru finanțarea programelor de investiții din infrastructura aferentă serviciului de salubritate, pentru extinderi, dezvoltări de capacități și reabilitări - este o competență partajată a autorităților deliberative (adoptarea deciziei) și executive (perfectarea proiectului, punerea în aplicare și monitorizarea);*
- l) *aprobarea taxei de salubritate/tarifelor activităților de salubritate, cu respectarea reglementărilor în vigoare - este o competență a autorității deliberative. Textul „taxei de salubritate/” urmează a fi substituit cu textul „taxei pentru salubritate/taxei speciale/”, reieșind din terminologia Codului fiscal („taxa pentru salubritate”), precum și din competențele APL de aprobare a taxelor speciale. Obiecția este valabilă pentru tot textul proiectului (a se substitui cuvintele „taxa de salubritate”, corespunzător, cu cuvintele „taxa pentru salubritate”);*
- m) *determinarea, ajustarea ori modificarea tarifelor propuse de operator în conformitate cu Metodologia privind calcularea tarifelor la unele servicii publice de gestionare a deșeurilor municipale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 881/2022 - este o competență partajată a autorităților deliberative (adoptarea deciziei) și executive (perfectarea proiectului, punerea în aplicare);*
- n) *soluționarea neînțelegerilor apărute între utilizatori și operatorul serviciului de salubritate - competență operațională (soluționarea neînțelegerilor) a autorității executive;*
- o) *elaborarea și aprobarea regulamentului pentru implementarea instrumentului economic „plătește pentru cât arunci” - este o competență partajată a autorităților deliberative (aprobarea) și executive (perfectarea proiectului, punerea în aplicare);*
- p) *sanționarea operatorului, în cazul în care nu prestează serviciul de salubritate conform clauzelor stabilite în contractul de delegare a gestiunii sau nu respectă indicatorii de performanță ai serviciului de salubritate - competență operațională (sanționarea) a autorității executive;*
- q) *monitorizarea permanentă și exercitarea controlului asupra modului de prestare a serviciului de salubritate - este o competență partajată a autorităților deliberative și executive;*
- r) *asocierea sau cooperarea cu alte autorități ale administrației publice locale, cu organizații neguvernamentale și cu alte persoane juridice, inclusiv străine, în vederea realizării unor lucrări de interes public privind salubritatea localităților - este o competență partajată a autorităților deliberative și executive;*
- s) *încheierea de contracte sau parteneriate cu persoanele juridice care preiau obligațiile producătorilor în vederea îndeplinirii obiectivelor stabilite pentru fluxurile de deșeuri*

care fac obiectul răspunderii extinse a producătorului - este o competență partajată a autorităților deliberative și executive.

Prin urmare, solicităm revizuirea (reformularea) alineatului (3) din art. 9, reieșind din competențele autorităților executive și deliberative ale administrației publice locale.

4.3. La art. 11 alin. (1) (*Serviciul de salubritate se organizează și funcționează în conformitate cu legislația în vigoare și cu respectarea principiilor: lit. e) asocierii intercomunale*) cuvântul „intercomunale” urmează a fi substituit cu cuvântul „intercomunitare” (unitatea terminologiei proiectului, unitatea cu terminologia legală (Legea nr. 17/2023);

4.4. În art. 16 alin. (11) (*În cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale păstrează responsabilitățile privind adoptarea strategiilor de dezvoltare a serviciului de salubritate și a planurilor de investiții în sistemele de salubritate, precum și obligația de a urmări, de a controla și de a supraveghea modul în care se realizează prestarea serviciului de salubritate, și anume: lit. d) formarea, stabilirea, modificarea și ajustarea tarifelor pentru serviciul de salubritate*) se propune completarea cu cuvintele „taxelor speciale și taxelor pentru salubritate”.

4.5. În art. 3. alin. (8) (*În vederea realizării activității de colectare, autoritatea administrației publice locale și/sau operatorul va amenaja punctele de colectare cu containere de diferite culori (specifice tipului de deșeu) sau va pune la dispoziția utilizatorilor saci de colectare. Costurile de achiziționare a sacilor puși la dispoziția utilizatorilor (persoane fizice și juridice) vor fi incluse în tariful/taxa de salubritate*) cuvintele „taxa de salubritate” urmează a fi substituite cu cuvintele „taxa specială”. Sacii vor fi puși la dispoziția utilizatorilor - doar pentru salubritatea gospodăriilor personale / sediilor persoanelor juridice, nu și pentru salubritatea spațiilor publice (taxa pentru salubritate se colectează pentru salubritatea spațiilor publice).

4.6. În art. 24 alin. (6) (*Utilizatorii serviciului de salubritate au următoarele drepturi: lit. a) să utilizeze, liber și nediscriminatoriu, serviciul de salubritate, în condițiile contractului de prestare a serviciului încheiat cu operatorul*) și art. 25 alin. (1) (*Persoanele fizice sau juridice, locuitori ai unității administrativ-teritoriale, în calitatea lor de utilizatori direcți sau indirecti ai serviciului de salubritate au următoarele obligații: lit. b) să achite în termenele stabilite contravaloarea serviciului de salubritate, în conformitate cu prevederile contractului de prestare a serviciului de salubritate*) urmează a se completa cu textul cu următorul cuprins: „și deciziilor consiliului local de aprobare a taxelor speciale și pentru salubritate și a Regulamentului serviciului de salubritate”.

4.7. În art. 26 alin. (3) (*Contravaloarea serviciilor prestate sunt reprezentate de tarifele calculate de operator și aprobate de autoritatea publică locală*) după cuvintele „tarifele” se propune a se completa cu cuvintele „taxele speciale și pentru salubritate”.

4.8. În art. 27 alin. (2) (*În funcție de natura activităților prestate, atât în cazul gestiunii directe, cât și în cazul gestiunii delegate, utilizatorii achită contravaloarea serviciului de salubritate prin: a) tarife, care se achită în temeiul contractului de prestare a serviciului de salubritate; b) taxe de salubritate*) urmează a se substitui cuvintele „taxe de salubritate” cu textul „taxe pentru salubritate; c) taxe speciale”.

4.9. În art. 27 alin. (3) (*În cazul utilizatorilor care refuză încheierea contractului de prestare a serviciului de salubritate cu operatorul, autoritățile administrației publice locale pot să instituie taxa de salubritate, respectiv să deconteze lunar operatorilor, direct din bugetul local, contravaloarea prestației efectuate acestor utilizatori*) se propune modificarea și expunerea cu următorul cuprins: „În cazul utilizatorilor care nu au contracte de prestare a serviciului de salubritate cu operatorul, autoritățile administrației publice locale pot să instituie taxe


speciale, respectiv să deconteze lunar operatorilor, direct din bugetul local, contravaloarea prestației efectuate acestor utilizatori”.

4.10. În art. 27 alin. (4) (*Tarifele și taxa de salubritate se fundamentează pe baza*) urmează a se substitui cuvintele „și taxa de salubritate” cu cuvintele „, taxele speciale și pentru salubritate”.

Susținem aprobarea proiectului, doar după introducerea propunerilor de modificare și completare menționate.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Ex. Igor Cristal, expert CALM, igor.cristal@calm.md
Tel:22-35-09



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 29 - 69 - 8215

Chișinău

24 iulie 2024

Ministerul Mediului

Urmare a examinării repetate a proiectului de hotărâre a Guvernului „Pentru aprobarea proiectului de lege privind serviciul public de salubritate” (*num. unic: 316/MM/2024*), reiterăm propunerile expuse anterior, și anume:

- substituirea la alin.(2) al art.1 a textului „*serviciului public de salubritate a localităților, înființat și organizat la nivelul satelor, comunelor, orașelor, municipiilor, raioanelor sau la nivelul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, sub conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea autorităților administrației publice locale*” cu textul „*asupra serviciului instituit de către autoritățile administrației publice locale din cadrul unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi și nivelul al doilea, inclusiv unității teritoriale autonome Găgăuzia, conform competenței*”.

Menționăm, că în conformitate cu art.2 și 3 alin.(1) (2) din Legea nr.17/2023 cu privire la asociațiile de dezvoltare intercomunitară, asociațiile se înființează de către autoritățile administrației publice locale, în mod benevol, iar activitatea acestora, inclusiv prestarea serviciilor publice, se desfășoară în baza unui mandat special acordat de consiliile locale ale unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației. Respectiv, nu este corect să se menționeze că serviciul se instituie la nivelul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară;

- completarea la alin.(5) din art.2 după cuvintele „*prin care*” cu cuvintele „*autoritățile administrației publice locale din unitățile administrativ-teritoriale respective*”, în continuare după text. Totodată, propoziția a doua se va expune cu următorul cuprins: „Contractul de delegare a gestiunii poate fi încheiat, după caz, de către asociația de dezvoltare intercomunitară, în baza unui mandat special acordat de consiliul local al unității administrativ-teritoriale respective, membre ale asociației”, în scopul corelării reglementărilor conform art.2 din Legea nr.17/2023. De asemenea, relevăm că atribuirea dreptului de a presta serviciul de salubritate se efectuează nemijlocit de către autoritatea publică locală care reprezintă unitatea administrativ-teritorială corespunzătoare;

- completarea la alin.(6) din art.2 după cuvintele „*prin care*” cu cuvintele „*autoritățile administrației publice locale din unitățile administrativ-teritoriale respective*”, în continuare după text, conform argumentelor supra;

- substituirea la alin.(15) din art.2 a cuvintelor „*unități administrativ-teritoriale*”, la forma gramaticală corespunzătoare, cu cuvintele „*autorități ale administrației publice locale*”, la forma gramaticală corespunzătoare, conform celor invocate supra;

- excluderea alin.(2) din art.3, având în vedere că reglementarea respectivă va dubla reglementările prevăzute la alin.(2) al art.1 după modificările propuse;

- comasarea art.6 cu art.7, deoarece reglementările respective vizează atribuțiile Ministerului Mediului. În acest sens, reglementările prevăzute la alin.(1)-(4) din art.7 se vor revizui redacțional, iar denumirea articolului ce vizează atribuțiile în dezvoltarea sistemelor intergrate de gestionare a deșeurilor municipale va fi parte a alin.(1) din art.6;

- excluderea art.10 din proiect, ori reglementarea respectivă ce vizează asociațiile de dezvoltare intercomunitară reprezintă obiect de reglementare a Legii nr.17/2023, respectiv nu este cazul includerii acestor reglementări în proiectul de lege privind serviciul public de salubritate, ori conform celor invocate supra instituirea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară reprezintă un drept benevol al autorităților administrației publice locale, care poate fi realizat, după caz;

- comasarea art.11 cu art.12, iar textul din alin.(1) al art.11 se va completa la sfârșit cu textul „*și cerințelor următoare*”, în scopul evitării fragmentării excesive a reglementărilor;

- excluderea art.14 și includerea corespunzătoare a alin.(1) din acest articol la art.13, iar cuvintele „*unitățile administrativ-teritoriale*” se vor substitui cu cuvintele „*autoritățile administrației publice locale din unitățile administrativ-teritoriale respective*”. Menționăm că raporturile juridice apar în urma încheierii contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, care sunt realizate nemijlocit de autoritățile administrației publice din unitățile administrativ-teritoriale respective, pe de o parte, și operatorii care au obținut dreptul de a presta serviciul menționat, pe de altă parte”;

- examinarea suplimentară a reglementărilor alin.(2), (3) și (4) din art.15 ce prevăd gestiunea directă a serviciului public de salubritate, inclusiv prin prisma modificărilor recente propuse la art.12 din Legea nr.303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, conform Legii nr.133/2024 pentru modificarea unor acte normative (perfecționarea guvernantei și reglementării sectorului de alimentare cu apă și canalizare), care stabilesc că „*gestiunea directă se realizează prin entități specializate, cu personalitate juridică, organizate în subordinea consiliului local al unității administrativ-teritoriale, având patrimoniul propriu, gestiune economică proprie și autonomie financiară și funcțională*”.

Relevăm, pe această cale, că serviciul public de salubritate deopotrivă cu serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare constituie servicii de gospodărie comunală care corespunzător urmează să se organizeze și funcționeze după aceleași principii, respectiv gestionarea acestor servicii, sub aspect instituțional, urmează a fi similară;

- substituirea la alin.(2) al art.21 a textului „de a asigura continuitatea prestării serviciului până la data desemnării în condițiile cadrului normativ a noului operator, dar nu mai mult de 90 zile” cu textul „de a asigura continuitatea prestării serviciului public de salubritate până la data desemnării noului operator, care va avea loc în termen de 30 de zile, dar nu mai mult de 90 zile.”. Respectiv alin.(3) din acest articol se va exclude;

- revizuirea redacțională și includerea reglementărilor prevăzute la alin.(1), (2) și (3) din art.23 în componența alin.(4) al aceluiași articol, deoarece vizează obligațiile operatorilor ce prestează servicii de salubritate;

Secretar general al Guvernului

/semnat electronic/

Artur MIJA

Digitally signed by Mija Artur
Date: 2024.07.24 13:01:31 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ





Ministerul Dezvoltării
Economice și Digitalizării
al Republicii Moldova

Nr. 17 – 2268 din 19 iulie 2024
La nr. 07-05/1993 din 16 iulie 2024

Ministerul Mediului
cancelaria@mediu.gov.md

copie: **Cancelaria de Stat**
cancelaria@gov.md

Cu referire la proiectul de hotărâre *pentru aprobarea proiectului de lege privind serviciul public de salubritate* (număr unic 316/MM/2024), expediat spre avizare repetată, în limita competențelor funcționale, comunicăm lipsa obiecțiilor și propunerilor.

Secretar general

Digitally signed by Voicu Ina
Date: 2024.07.23 10:31:52 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Ina VOICU

Ex.: Gh. Ranga
Tel: 022-250-688
E-mail: georghe.ranga@mded.gov.md



Nr. 21-2397 din 30.04.2024

La nr. 18-69-4187 din 15.04.2024

Ministerul Mediului

e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat

e-mail: cancelaria@gov.md

Urmare examinării proiectului de lege *privind serviciul public de salubritate, număr unic 316/MM/2024*, în limita competențelor funcționale, comunicăm următoarele.

Cu titlu general:

Asociația de dezvoltare intercomunitară este o formă de organizare și asociere a autorității publice locale în vederea prestării unor servicii publice și nu reprezintă nivelul de organizare a serviciului public de salubritate sub aspect administrativ - teritorială a Republicii Moldova (sate, comune, orașe, municipii, raioane), așa cum prevede, inclusiv, art. 1 alin. (2) din proiect. Ori, *nivelul de organizare și forma de organizare* sînt aspecte distincte.

Concomitent, în calitate de parte a unui contract de transmitere (delegare) în gestiune a unui serviciu public nu pot fi unitățile administrativ-teritoriale organizate în contextul Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova. Parte a unui contract de delegare pot fi autoritățile publice locale constituite în temeiul Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală.

În altă ordine de idei, considerăm judicios trierea atribuțiilor Ministerului Mediului de atribuțiile autorităților publice locale, inclusiv cu suprimarea atribuțiilor deja existente în cadrul legal.

În context menționăm că, atribuțiile Ministerului Mediului stabilite la art. 6 alin. (1) lit. a) și lit. b) din prezentul proiect de lege se regăsesc în Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 145/2021. Iar atribuțiile autorităților publice locale reglementate la art. 9 alin. (3) lit. c), e), l) se regăsesc în Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală (*participarea la constituirea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară sau aderarea la acestea; administrarea bunurilor; punerea în aplicare a taxelor locale*).

De asemenea propunem a se vedea atribuțiile Ministerului Mediului prevăzute la art. 6 alin. (1) lit. e) și f), deoarece se încalcă principiul autonomiei locale reglementat la art. 6 alin. (2) lit. c) din Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402/2002.

La proiectul de lege:

La **art. 2**, alin. (13) se va completa cu textul „în conformitate cu prevederile art. 319-321 din Codul Urbanismului și Construcțiilor și Documentul normativ CP A.09.04:2014 Exploatarea și postutilizarea construcțiilor. Gestionarea deșeurilor din construcții și demolări.”

La **art. 3**, referința la „Legea nr. 17 din 2023” indicată în definiția noțiunii „asociație de dezvoltare intercomunitară avînd ca obiect serviciul de salubritate” se va expune corespunzător art. 55 alin. (5) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, potrivit căruia, în cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în alt act normativ, pentru evitarea reproducerii normelor complementare, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, indicîndu-se denumirea, numărul și anul adoptării, aprobării sau emiterii actului citat. La indicarea datei de adoptare a actului normativ se indică numărul de ordine, ca element de identificare, la care se adaugă anul în care a fost adoptat, aprobat sau emis acesta, fiind despărțite de o bară „/”.

La **art. 9 alin (3) lit. l)**, propunem excluderea cuvintelor „după caz”, deoarece sintagma respectivă exprimă libertatea de respectare/nerespectare a prevederilor în vigoare.

La **art. 10 alin. (3)** urmează a fi revizuit prin excluderea dreptului unității administrativ-teritoriale de a împuternici asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu dreptul de a sancționa operatorii, *conform lit. p) al art. 9* din prezentul proiect de lege, ori, o astfel de posibilitate nu este reglementată în Legea nr. 17/2023 cu privire la asociațiile de dezvoltare intercomunitară.

La **art. 15 alin. (2)**, propunem a se revedea **lit. a)**, în vederea asigurării gestionării serviciului de către autoritățile publice locale, prin intermediul întreprinderilor municipale, corespunzător prevederilor din Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală.

Subsecvent, a se revizui **alin. (5) al art. 15**, deoarece nu este clar cum o subdiviziune din cadrul autorității publice locale va evalua o altă subdiviziune din cadrul aceleiași autorități publice locale cu atribuții de gestiune a serviciului public de salubritate.

La **art. 16 alin. (4)**, propunem a se revedea noțiunea de „operatori de drept privat” deoarece operatorii din categoriile a) și c) nu sînt operatori de drept privat.

La **art. 17 alin. (3) lit. p)**, cuvîntul „reziliere” se va substitui cu cuvîntul „rezoluțiune”, ori, potrivit art. 16 alin. (1) lit. i) din Codul civil nr. 1107-XV/2002, republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr. 66-75/132 din 01.03.2019, una dintre metodele de apărare a drepturilor civile este rezoluțiunea sau modificarea contractului.

La **art. 18 alin. 8)** cuvintele „autorităților publice locale” se vor substitui cu cuvintele „autorităților administrației publice locale”, conform terminologiei utilizate în Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală.

La **art. 24 alin. (6) lit. b)**, corespunzător art. 54 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, potrivit căruia, conținutul proiectului se expune

într-un limbaj simplu, clar și concis, recomandăm a se revedea sintagma „servicii inferioare”, având în vedere că nu există o astfel de clasificare a serviciilor și nu este clar care servicii sunt considerate *inferioare*.

La **art. 25**, a se revedea, sub aspectul libertății contractuale, obligația utilizatorilor serviciilor de salubritate de a încheia contract de salubritate, stabilită la **alin. (1) lit. a)**.

Subsecvent, propunem excluderea sau revizuirea **lit. g) din art. 25**, ori norma respectivă reflectă un sens neclar și nu exprimă o obligație pentru utilizatori.

La **art. 26 alin. (1)**, propunem excluderea **lit. a)**, deoarece refuzul consumatorului de a încheia contract de prestări servicii cu operatorul nu poate constitui motiv de neprestare a serviciului din partea operatorului de a furniza acest serviciu.

Mai mult ca atât, facturarea serviciului este manifestarea de voință a părților la prestarea/achitarea serviciului. Complementar, nu este clar ce fel de *taxă* este încasată de la consumator potrivit art. 26 alin. (1) lit. b) din proiectul de lege. Ori, orice consumator pentru serviciul prestat achită doar *tarif*.

Subsidiar, în corespundere cu prevederile art. 47 și art. 48 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în *dispozițiile finale* se includ reglementările privind obligația autorităților responsabile de a executa actul normativ, de a întreprinde măsurile și de a realiza procedurile necesare executării. Iar *dispozițiile tranzitorii* ale actului normativ cuprind măsurile ce se instituie cu privire la continuarea raporturilor juridice născute în temeiul vechilor reglementări care urmează a fi abrogate sau înlocuite de noul act normativ. De asemenea se indică, după caz, perioada de tranziție necesară implementării dispozițiilor actului normativ și perioada necesară pentru aducerea legislației în conformitate cu noile norme juridice.

În context, la **art. 30**, considerăm judicios excluderea alin. (4), ori, în sensul art. 47 și art. 48 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, *dispozițiile finale și tranzitorii* nu conțin reglementări referitor la efectele nerespectării prevederilor actului normativ.

În final remarcăm că, pe tot parcursul proiectului respectiv, autorul urmează să facă o distincție clară dintre „*tarif*”, care reprezintă contravaloarea serviciului încasat de către operator și „*taxă de salubritate*”, care exprimă o taxă locală încasată la buget.

Secretar general

Digitally signed by Turcanu Angela
Date: 2024.04.30 18:15:10 BEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

 **Angela TURCANU**

Ex. T. Olteanu, tel. 022-250-625



Ministerul Infrastructurii
și Dezvoltării Regionale
al Republicii Moldova

Nr. 21-3855 din 22.07.2024

La nr. 07-05/1993 din 16.07.2024

Ministerul Mediului

e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

Copie: **Cancelaria de Stat**

e-mail: cancelaria@gov.md

Urmare examinării repetate a proiectului de lege privind serviciul public de salubritate, **număr unic 316/MM/2024**, în limita competențelor funcționale, comunicăm următoarele.

Inițial accentuăm faptul că, Ministerul Mediului nu s-a expus, în Sinteza obiecțiilor și propunerilor la prezentul proiect, pe marginea comentariilor Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, ce ține de prevederile art. 1 alin. (2) din proiect, privind efectuarea unei distincții clare dintre forma de organizare și nivelul de organizare a serviciilor publice de salubritate.

De asemenea, autorul proiectului nu s-a expus nici asupra comentariilor ministerului legate de calitatea autorităților administrației publice locale de a fi parte a contractelor de delegare a gestiunii a unui serviciu public, autorități organizate în temeiul Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală.

Referitor la aspectul ce ține de trierea/clarificarea atribuțiilor Ministerului Mediului din proiectul de lege, revizuirea atribuțiilor stabilite la art. 6 alin. (1) lit. e) și lit. f), precum și suprimarea atribuțiilor reglementate la art. 6 alin. (1) lit. a) și lit. b) din prezentul proiect de lege, **reiterăm** propunerile suficient argumentate, expuse prin avizul nr. 21-2397 din 30.04.2024.

În privința propunerii ministerului de suprimare a atribuțiilor reglementate la art. 6 alin. (1) lit. a) și lit. b) din proiect, **suplimentar** relevăm prevederile art. 25 și art. 26 din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, potrivit cărora, funcțiile și atribuțiile de bază ale ministerului se stabilesc în regulamentele privind organizarea și funcționarea acestora și derivă din misiunea și domeniile de activitate ale ministerului. Mai mult această propunere este orientată spre evitarea paralelismelor, dublărilor și suprapunerilor între funcțiile și atribuțiile ministerului.

De asemenea reiterăm propunerea de revizuire, prin excluderea lit. a) din art. 15 alin. (2).

În vederea argumentării propunerii respective, **suplimentar** menționăm că, salubritatea, precum și aprovizionarea cu apă și canalizare sînt servicii de utilitate publică. Prin Legea nr. 133/2024 pentru modificarea unor acte normative, inclusiv de modificare a

Legii nr. 303/2013 a fost exclusă gestiunea directă a serviciului prin „compartimente de specialitate, fără personalitate juridică, organizate în cadrul aparatului propriu al autorității deliberative sau executive al unității administrativ-teritoriale”. Anume din acest raționament și pentru a uniformiza organizarea și gestionarea serviciilor publice locale de gospodărie comună Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale a propus excluderea lit. a) din art. 15 alin. (2) din proiect.

Totodată, insistăm asupra revizuirii de către autor a alin. (5) al art. 15 din proiect, referitor la evaluarea de către autoritatea publică locală a eficienței economice a serviciului, ori așa cum s-a menționat în avizul precedent, nu este clar cum o subdiviziune din cadrul autorității publice locale va evalua o altă subdiviziune din cadrul aceleiași autorități publice locale cu atribuții de gestiune a serviciului public de salubritate. Argumentarea Ministerului Mediului referitor la evaluarea serviciului de salubritate prin „control administrativ intern” este neîntemeiată și contravine art. 61-63 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală.

De asemenea, autorul proiectului nu a argumentat neacceptarea propunerii ministerului expuse prin avizul precitat, de a exclude lit. a) din art. 26 alin. (1) din proiect. Reiterăm că, facturarea serviciului de salubritate este manifestarea de voință a părților de a presta/achita un serviciu, și este, în esență, un act juridic.

Referitor la mențiunea ministerului privind neclaritatea taxei încasată de la consumator în temeiul art. 26 alin. (1) lit. b) din proiectul de lege, autorul a argumentat că autoritățile publice locale decid modul de achitare: fie prin tarif, fie prin taxa de salubritate. Acest argument este lipsit de temei juridic pentru că, potrivit Legii nr. 436/2006, „tarifele” se stabilesc pentru servicii publice și se încasează de la consumator în beneficiul operatorului, iar „taxele” în sensul Legii nr. 397/2003 privind finanțele publice, sînt venituri la bugetele autorităților publice locale.

Mai mult, conform art. 9 din Legea menționată supra, autoritățile administrației publice locale elaborează, aprobă și gestionează în mod autonom bugetele unităților administrativ-teritoriale, avînd dreptul să pună în aplicare taxe și impozite locale și să stabilească cuantumul lor în condițiile legii, iar conform art. 6 alin. 6) lit. (r) din Codul fiscal, taxa de salubritate face parte din categoria taxelor și impozitelor locale, iar conform art. 6 alin. (10) din același Cod, impozitele și taxele reprezintă surse de venituri ale bugetelor locale.

Prin urmare, „tariful” este stabilit de operator, în particular agent economic, și se încasează de la consumator, iar „taxa” este o plată care se încasează de la contribuabil în bugetele autorităților publice locale.

În concluzie Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale reiterează obiecțiile și propunerile neacceptate de autor, expuse prin avizul nr. 21-2397 din 30.04.2024.

Secretar general adjunct

Eugeniu HARABARA

*Ex. Sergiu Dragoman, tel. 022-250-537
T. Olteanu, tel. 022-250-625*

Digitally signed by Harabara Eugeniu
Date: 2024.07.22 16:16:00 EEST
Reason: MoldSign Signature



Piața Marii Adunări Naționale 1, mun. Chișinău, MD-2012, tel. +373-22-25-05-95, fax +373-22-23-40-64
E-mail: secretariat@midr.gov.md Pagina web: www.midr.gov.md



MINISTERUL SĂNĂTĂȚII AL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 09/2874 din 24.07.2024

La nr. 07-05/1993 din 16.07.2024

Ministerul Mediului
copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Sănătății, a examinat repetat proiectul de hotărâre pentru aprobarea proiectului de lege privind serviciul public de salubritate (număr unic 316/MM/2024), și conform competențelor funcționale, comunică că propunerile prezentate în procesul de avizare au fost luate în considerare parțial de către autorul proiectului și comunicăm următoarele propuneri suplimentare.

Articolul 16 alin. (3) se completează cu textul:

„Supravegherea activităților de dezinsecție, dezinfecție și deratizare se efectuează în conformitate cu Legea nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice.”.

Secretar de stat

Digitally signed by Paraschiv Angela
Date: 2024.07.25 11:28:04 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Angela PARASCHIV

Ex: Mihaela Popa
Tel: 022 262 113

str. Vasile Alecsandri 2, MD-2009, mun. Chișinău
Tel. +373 22 268 818; e-mail: secretariat@ms.gov.md
www.ms.gov.md



AGENȚIA PROPRIETĂȚII PUBLICE

Nr.05-04-4724 din 18.07.2024
La nr.07-05/1993 din 16.07.2024

Ministerul Mediului
e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

Urmare demersului nr.07-05/1993 din 16.07.2024, Agenția Proprietății Publice a examinat repetat proiectul de hotărâre *pentru aprobarea proiectului de lege privind serviciul public de salubritate (număr unic 316/MM/2024)* și, în limita competențelor funcționale, reiterează poziția expusă în avizul nr. 05-03-2821 din 24.04.2024. (*se anexează*)

Totodată, referitor la argumentul autorului din Sinteză, potrivit căruia în numele Statului, toată proprietatea acestuia este administrată de Agenția Proprietății Publice, atragem atenția că, conform prevederilor art. 5 lit. a) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și dețutizarea proprietății publice, Guvernul are atribuții în domeniul administrării proprietății publice prin intermediul organelor centrale de specialitate și al altor autorități administrative.

De asemenea, potrivit art. 8 alin. (1) lit. f) și g) din Legea nr. 121/2007, în domeniul administrării bunurilor proprietate publică, de competența autorităților administrației publice centrale sunt ținerea evidenței patrimoniului de stat din ramură și exercitarea controlului asupra integrității și folosirii eficiente a patrimoniului de stat din ramurile respective.

Director general

Digitally signed by Cojuthari Roman
Date: 2024.07.18 20:43:30 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Roman COJUHARI

Ex. Secția acte normative,
Direcția contencios și control al legalității
tel. 022-222-350



AGENȚIA PROPRIETĂȚII PUBLICE

Nr. 05-03-2821 din 24.04.2024

La nr. 18-69-4187 din 15 aprilie 2024

Ministerul Mediului

e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

copie: **Cancelaria de Stat**

e-mail: cancelaria@gov.md

Urmare demersului Cancelariei de Stat nr. 18-69-4187 din 15 aprilie 2024, Agenția Proprietății Publice a examinat proiectul de hotărâre *pentru aprobarea proiectului de lege privind serviciul public de salubritate (număr unic 316/MM/2024)*, autor – Ministerul Mediului și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

Conform prevederilor art. 2 din Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402/2002, *serviciile publice de gospodărie comunală* sunt servicii scoase din subordinea autorităților publice centrale și constituite ca structuri autonome gestionare, atribuindu-li-se patrimoniu propriu în unitatea administrativ-teritorială respectivă. Totodată, potrivit art. 14 alin. (1) din Legea nr. 1402/2002, **autoritățile administrației publice locale au competența exclusivă privind înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor publice de gospodărie comunală, precum și crearea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică din infrastructura edilitară a unităților administrativ-teritoriale respective.**

De asemenea, atragem atenția că, conform prevederilor art. 4 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă, salubritatea și întreținerea terenurilor pentru depozitarea acestora este un domeniu propriu de activitate al autorităților publice locale de nivelul întâi. Or, potrivit art. 4 din Legea nr. 1402/2002, serviciile de salubritate se prestează prin intermediul sistemelor publice de gospodărie comunală, inclusiv terenurile aferente care fac parte integrantă din infrastructura tehnico-edilitară a localităților, aparținând, prin natura lor sau potrivit legii, domeniului public al unităților administrativ-teritoriale, respectiv atribuirea acestei competențe unei autorități publice centrale este improprie și vine în contradicție cu prevederile art. 13 alin. (3) lit. b) din Legea prenotată, care stipulează că Guvernul în realizarea politicii statului în domeniul gospodăriei comunale se bazează pe principiile descentralizării serviciilor de gospodărie comunală și consolidării autonomiei locale. Astfel, prevederile art. 8 din proiect vin în contradicție cu principiile enunțate.

Concomitent, potrivit art. 11 alin. (2) lit. i) și j) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, obiectivele de infrastructură tehnico-edilitară și bunurile care asigură prestarea stabilă a unor servicii publice locale țin de domeniul public al unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi. În acest sens, prevederile art. 8 vin în contradicție cu cele menționate supra, precum și cu art. 4 din proiect, care prevede că, sistemul de salubritate, alcătuit din bunuri aflate în domeniul public și privat al unităților administrativ-teritoriale, constituie parte componentă a infrastructurii tehnico-edilitare a unităților administrativ-teritoriale.

Urmare celor expuse, se propune excluderea articolului 8 din proiect privind atribuțiile Agenției Proprietății Publice ca fiind responsabilă de administrarea patrimoniului și infrastructurii tehnico-edilitare aferente gestiunii sistemelor integrate de gestionare a deșeurilor prin desfășurarea activităților privind organizarea procedurii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii și de transmitere în gestiunea operatorului regional a bunurilor imobile și infrastructurii tehnico-edilitare aferente sistemului integrat de gestionare a deșeurilor.

Director general

Digitally signed by Cojuhari Roman
Date: 2024.04.25 16:37:04 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Roman COJUHARI

Executor: Paierele Mihaela, tel. 022-222-350
e-mail: mihaela.paierele@app.gov.md