



Parlamentul
Republicii Moldova

ICH nr. 02/02-04

11 februarie 2026

Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Biroului permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În temeiul art. 73 din Constituția Republicii Moldova și în conformitate cu art. 47 din Regulamentul Parlamentului se înaintează cu titlul de inițiativă legislativă, proiectul de lege pentru modificarea Legii cetățeniei Republicii Moldova nr. 253/2025.

Anexă:

1. Proiectul de lege
2. Nota de fundamentare

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	20
"11" _____	2026
Ora	

Deputați în Parlament:

Delinda Anu
Munteanu-Popescu Angela
Briceag Veronica
Potirniche Maxim
Truber Alexandru
Mgor Valerian

Chiriac Igor
Artemie Cătănoi
Rusu Vladimir
Roșca Veronica
Meriu Robert
Grona Ion
Botgros Nic.
Dorion Strobil
Iurie Levinchi
Mlee Ionuț
Gatareș Ciprian
Bandașcu Florin
Gonța Alina

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA
LEGE
pentru modificarea Legii cetățeniei Republicii Moldova nr.
253/2025.

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art.I. – Legea cetățeniei Republicii Moldova nr. 253/2025 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2025, nr.498–501, art.650), se modifică după cum urmează:

Articolul 15 alineatul (2) se completează cu literele d) și e) cu următorul cuprins:

„d) persoanelor născute și domiciliat permanent pe teritoriul Republicii Moldova, care solicită cetățenia Republicii Moldova prin recunoaștere, dacă acestea se încadrează în condițiile legale pentru a fi recunoscute drept apatrizi;

e) persoanelor născute din părinți, dintre care cel puțin unul, la data nașterii acestora, era cetățean al Republicii Moldova.”

Art.II. – (1) Până la data de 1 ianuarie 2028, Agenția Servicii Publice eliberează acte de identitate ale cetățeanului Republicii Moldova peste vârsta de 18 ani, fără a fi supuse procedurii recunoașterii prevăzute la articolul 10 pentru persoanele care îndeplinesc cumulativ următoarele condiții:

a) născute după data de 27 august 1991;

b) la data nașterii, cel puțin unul dintre părinți era cetățean al Republicii Moldova;

c) nu se află sub incidența art. 19 lit. a), b), d)–h).

(2) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova;

(3) Guvernul, în termen de 1 lună de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al Republicii Moldova va modifica actele sale normative în conformitate cu prezenta lege.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul de lege pentru modificarea Legii cetățeniei
Republicii Moldova nr. 253/2025.

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul Legii pentru modificarea Legii cetățeniei Republicii Moldova nr. 253/2025 este inițiativa legislativă a unui grup de deputați în Parlament.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

- Art. 73 din *Constituția Republicii Moldova nr. 1/1994* („*Articolul 73. Inițiativa legislativă - Dreptul de inițiativă legislativă aparține deputaților în Parlament, Președintelui Republicii Moldova, Guvernului, Adunării Populare a unității teritoriale autonome Găgăuzia.*”);

- Art. 47 din *Legea nr. 797/1996 pentru adoptarea Regulamentului Parlamentului* (Articolul 47. *Condițiile exercitării dreptului de inițiativă legislativă și subiecții acestui drept*).

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Proiectul de lege are drept scop clarificarea unor procese în cadrul recunoașterii cetățeniei Republicii Moldova, de către persoanele născute din părinți, dintre care cel puțin unul, la data nașterii acesteia, era cetățean al Republicii Moldova, dar care nu dispune de dovada deținerii cetățeniei Republicii Moldova, precum și reglementarea unei proceduri tranzitorii menite să asigure exercitarea efectivă a dreptului la cetățenie și perfectarea gratuită a actelor de identitate pentru această categorie de persoane.

Legea cetățeniei Republicii Moldova nr. 253/2025, care a intrat în vigoare la data de 24.12.2025, a fost adoptată pentru ajustarea normelor Legii cetățeniei Republicii Moldova nr. 1024/2000, la realitățile actuale. Revizuirea cadrului legal în materie de cetățenie a fost condiționată de schimbările socio-politice și economice semnificative survenite de la declararea independenței Republicii Moldova în anul 1991.

În acest sens, armonizarea legislației naționale cu standardele europene nu presupune doar facilitarea accesului la cetățenie, ci și consolidarea caracterului său substanțial, astfel încât acordarea acestui statut să reflecte o legătură efectivă între individ și stat. Atât practica europeană, cât și instrumentele internaționale

relevante confirmă că statele păstrează o marjă de apreciere legitimă în stabilirea condițiilor de dobândire a cetățeniei, cu condiția respectării principiilor de legalitate, nediscriminare și proporționalitate.

Este important că, art. 7 alin. (1) din Legea nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte stabilește că cetățenii Republicii Moldova care locuiesc pe teritoriul Republicii Moldova sunt obligați să dețină cartea de identitate de la vârsta de 14 ani. Conform art. 4 alin. (1³) lit. a) din aceeași lege, în cazul eliberării cărții de identitate pentru copii, solicitant este reprezentantul legal al acestora, cu prezența obligatorie a copilului.

În același timp, cetățenii Republicii Moldova aflați pe teritoriul altor state, fie că au emigrat sau se află temporar în străinătate, își pot dovedi identitatea și cetățenia Republicii Moldova prin pașaportul cetățeanului Republicii Moldova. Noua lege transmite, astfel, un mesaj normativ clar: cetățenia Republicii Moldova nu este un simplu avantaj juridic, ci un angajament reciproc între persoană și stat. Prin stabilirea unor criterii care vizează respectarea legii, valorilor democratice și identității constituționale a statului, legiuitorul urmărește să asigure că dobândirea cetățeniei reflectă o integrare reală și responsabilă în comunitatea politică a Republicii Moldova.

Această abordare este compatibilă cu practica europeană, care recunoaște dreptul statelor de a proteja semnificația cetățeniei și de a preveni transformarea acesteia într-un instrument pur formal sau oportunist. În acest cadru, cetățenia este reafirmată ca un statut juridic de valoare, acordat celor care demonstrează nu doar îndeplinirea unor condiții legale, ci și respect față de statul și societatea în care aleg să se integreze.

Prin urmare, pentru a beneficia de dreptul la cetățenie conferit de lege, persoana trebuie să își manifeste voința prin depunerea unei cereri către autoritățile competente. Aceste reglementări procedurale sunt aplicabile și în cazurile prevăzute la art. 9 din lege, fiind obligatorii pentru luarea în evidență a persoanei de către autorități.

Atât timp cât persoana căreia legea îi conferă un anumit drept nu își exprimă intenția de a-l exercita, statul nu poate să o oblige să-l valorifice și nici să îi atribuie un statut juridic fără acordul său, exprimat formal.

În consecință, dobândirea cetățeniei Republicii Moldova presupune întreprinderea unor acțiuni concrete și parcurgerea unei proceduri legale. Solicitantul este obligat să prezinte documente care să confirme întrunirea condițiilor prevăzute de lege, documente necesare autorităților competente pentru inițierea procedurii de obținere sau confirmare a cetățeniei.

În același timp, art. 5 din Legea cetățeniei Republicii Moldova nr. 253/2025 prevede că dovada cetățeniei Republicii Moldova se face prin actul de identitate al cetățeanului Republicii Moldova, prin certificatul de naștere, în cazul copilului, sau prin orice alt document eliberat de autoritatea competentă care confirmă deținerea cetățeniei Republicii Moldova.

Pentru obținerea actelor de identitate, persoana trebuie să își manifeste voința, or autoritățile competente nu le eliberează din proprie inițiativă. Astfel, persoana care, potrivit legii, este considerată cetățean al Republicii Moldova, fără a fi supusă unei proceduri de formalizare a cetățeniei, își exprimă implicit consimțământul față de cetățenie la momentul solicitării actelor de identitate.

Prin urmare, posibilitatea de a dobândi cetățenia Republicii Moldova constituie un drept, și nu o obligație. Statul are obligația de a asigura realizarea acestui drept, însă această obligație intervine doar din momentul sesizării autorităților de către persoana care întrunește condițiile legale.

Astfel, pentru persoanele care nu și-au formalizat cetățenia prin obținerea actelor de identitate și, respectiv, nu pot face dovada cetățeniei pentru că au ignorat această oportunitate, autoritățile au obligația de a facilita exercitarea dreptului, dar **statul nu poate impune cetățenia fără manifestarea de voință a individului**, în acord cu principiile dreptului internațional și ale cadrului normativ național.

Responsabilizarea persoanelor care sunt considerate cetățeni, este condiționată și de contextul intensificării migrației regionale, al mobilității crescute a persoanelor și al procesului de apropiere a Republicii Moldova de Uniunea Europeană, cetățenia nu mai poate fi tratată ca o simplă formalitate administrativă sau ca un act pur tehnic de evidență a persoanelor. În dreptul european contemporan, cetățenia este înțeleasă ca un statut juridic fundamental, care conferă nu doar drepturi extinse, ci presupune și obligații de loialitate, respect față de ordinea constituțională și integrare reală în societatea statului respectiv.

În consecință, persoanele care respectă prevederile legale cu privire la obținerea actelor de identitate până la atingerea vârstei de 18 ani nu sunt afectate de careva dificultăți și nu este necesar să urmeze careva proceduri suplimentare de validare a cetățeniei.

Totodată, dintr-o perspectivă diferită, rezultă că persoanei care, contrar dispozițiilor legale, nu a obținut actele de identitate până la atingerea vârstei majoratului nu i se poate imputa lipsa de responsabilitate, or obligația revine părinților.

Ansamblul rațiunilor enunțate evidențiază necesitatea revizuirii dispozițiilor Legii cetățeniei Republicii Moldova nr. 253/2025 și în sensul exonerării de condiția evaluării nivelului de cunoaștere a limbii române și a prevederilor Constituției a persoanelor care nu dețin dovada cetățeniei Republicii Moldova, atunci când acestea sunt născute din părinți, dintre care cel puțin unul, la data nașterii, era cetățean al Republicii Moldova. Aceiași regulă ar urma a fi aplicată și față de cetățenii care locuiesc pe teritoriul Republicii Moldova de pînă la independența Republicii Moldova 27 august 1991 și din anumite motive nu și-au perfectat buletin/carete de identitate eliberate de autoritățile R. Moldova.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Obiectivul proiectului constă în asigurarea unui echilibru just și proporțional între exigențele legale privind responsabilitatea cetățeanului față de stat și garantarea unor condiții reale și echitabile pentru exercitarea dreptului la cetățenie, în situațiile în care lipsa formalizării acesteia nu este imputabilă persoanei.

Deși articolul 9 prevede dobândirea cetățeniei la naștere pentru copiii ai căror părinți sunt cetățeni ai Republicii Moldova, există persoane care, deși au atins majoratul, nu dețin documente de cetățenie și se prezintă pentru prima dată la autoritatea competentă, pretinzând că sunt cetățeni ai Republicii Moldova, deseori prezentând documente de stare civilă eliberate de state străine.

Este de menționat că potrivit art. 19 din Legea cetățeniei Republicii Moldova nr. 253/2025, persoana nu poate dobândi cetățenia Republicii Moldova prin recunoaștere, prin naturalizare, nu o poate redobândi sau aceasta nu i se poate acorda în interesele Republicii Moldova în cazul în care:

a) a comis infracțiuni contra păcii, crime de război sau crime împotriva umanității, prevăzute de tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte, precum și de legislația penală a Republicii Moldova, constatate prin hotărâre judecătorească definitivă;

b) este sau a fost implicată în activități teroriste;

c) în perioada de examinare a cererii în materie de cetățenie, execută sau are de executat o pedeapsă penală privativă de libertate în temeiul hotărârii judecătorești definitive; are antecedente penale nestinse sau se află sub urmărire penală ori se află în faza de examinare judecătorească – până la pronunțarea sentinței instanței de judecată definitive și irevocabile pe cauza respectivă;

d) desfășoară activitate care periclitează securitatea statului, ordinea publică, precum și în cazul în care prezintă pericol pentru societate;

e) s-a înrolat în formațiuni militare ilegale, în forțele armate ale unei entități neconstituționale, sau ale unui stat agresor, declarat astfel de către Organizația Națiunilor Unite, Parlamentul European ori Parlamentul Republicii Moldova, sau ale unui stat cu care Republica Moldova a rupt relațiile diplomatice ori cu care se află în stare de război;

f) nu întrunește integral condițiile pentru dobândirea prin recunoaștere, prin naturalizare, pentru redobândirea cetățeniei Republicii Moldova ori pentru acordarea acesteia în interesele țării, stabilite de prezenta lege;

g) în procesul de acordare, de recunoaștere sau de redobândire a cetățeniei, prezintă documente false sau falsificate, informații care nu corespund adevărului sau tăinuiește unele date pertinente, a căror cunoaștere constituie temei pentru refuz;

h) este inclusă în categoria persoanelor în privința cărora au fost aplicate măsuri restrictive internaționale la care Republica Moldova s-a aliniat sau care au fost aplicate de Republica Moldova.

Republicii Moldova a aderat la Convenția Europeană cu privire la Cetățenie de la Strasbourg din 1997, Convenția din 1954 privind statutul apatrizilor, Convenția ONU privind reducerea cazurilor de apatridie din 1961 și la Convenția Consiliului Europei cu privire la prevenirea cazurilor de apatridie în legătură cu succesiunea statelor.

În același timp, se propune completarea articolului 15 alineatul (2) cu literele d) și e) care să prevadă că condiția cunoașterii limbii române și a prevederilor Constituției nu se impune:

- persoanelor născute și domiciliat permanent pe teritoriul Republicii Moldova, care solicită cetățenia Republicii Moldova prin recunoaștere, dacă acestea se încadrează în condițiile legale pentru a fi recunoscute drept apatrizi;

- persoanelor născute din părinți, dintre care cel puțin unul, la data nașterii acestora, era cetățean al Republicii Moldova.

Prin aceste modificări, se urmărește respectarea de către Republica Moldova a principiului de evitare a apatridiei și facilitarea procesului de documentare a cetățenilor Republicii Moldova, în concordanță cu principiile de echitate și eficiență. Ajustările aduse cadrului legal vor permite o aplicare mai flexibilă a procedurilor de dobândire a cetățeniei, având în vedere realitățile actuale. Astfel, proiectul vine în sprijinul celor care nu au reușit să perfecteze actele de identitate a Republicii Moldova, să formalizeze cetățenia din motive obiective.

Având în vedere că proiectul este orientat spre protejarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului și corelează integral cu prevederile articolului 56 alineatul (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, se propune ca legea să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Această măsură va permite aplicarea imediată a modificărilor, asigurând astfel accesul rapid și eficient la cetățenie persoanelor vizate de schimbări.

Prin proiect se mai propune instituirea unei dispoziții tranzitorii (Art. II), potrivit căreia, până la 1 ianuarie 2028, Agenția Servicii Publice eliberează acte de identitate ale cetățeanului Republicii Moldova, după împlinirea vârstei de 18 ani, fără aplicarea procedurii de recunoaștere prevăzute la art. 10, pentru persoanele care cumulativ îndeplinesc următoarele criterii:

- sunt născute după 27 august 1991;
- aveau, la data nașterii, cel puțin un părinte cetățean al Republicii Moldova;
- nu se află sub incidența motivelor de refuz prevăzute la art. 19 lit. a), b), d)–h).

Se acordă un termen de 2 ani de zile în care cetățenii Republicii Moldova care nu au reușit să-și perfecteze un act de identitate eliberat de către autoritățile Republicii Moldova să o poată face într-o procedură simplificată.

Stabilirea intrării în vigoare la data publicării și obligarea Guvernului de a aduce actele normative subsecvente în concordanță cu prezenta lege în termen de o lună.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiuni alternative nu au fost identificate.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Modificările vor eficientiza procesele administrative, vor exclude riscul de apatridie și vin în sprijinul celor care nu au reușit să formalizeze cetățenia din motive obiective, asigurându-le o integrare mai ușoară în comunitatea națională.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea reglementărilor noi stabilite de prezentul proiect nu necesită mijloace financiare din bugetul de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Noile reglementări nu vor avea impact asupra sectorului privat.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Noile reglementări nu vor avea impact asupra protecției datelor cu caracter personal.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Reglementările prevăzute de prezentul proiect, se vor realiza în mod echitabil, fără discriminare, asigurând un proces transparent pentru toți solicitanții de cetățenie, și nu vor afecta egalitatea de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

Implementarea modificărilor propuse nu va avea impact asupra mediului.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Acest proiect de lege vizează îmbunătățirea procedurilor de dobândire a cetățeniei, având ca scop facilitarea procesului de dobândire a cetățeniei pentru unele categorii de persoane îndreptățite.

Implementarea măsurilor propuse este esențială pentru a asigura protecția eficientă a drepturilor și libertăților fundamentale ale solicitanților de cetățenie fără să afecteze interesele naționale.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Prezentul proiect nu conține norme privind armonizarea cadrului normativ național cu legislația Uniunii Europene.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Întru respectarea prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul de act normativ va fi publicat pe pagina web oficială a Parlamentului (www.parlament.md).

7. Concluziile expertizelor

Potrivit art. 48 din Regulamentul Parlamentului și art. 36–37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul va fi remis Guvernului pentru avizare și Centrului National Anticorupție pentru efectuarea expertizei anticorupție

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Prezentul proiect de lege se încorporează în sistemul actelor normative și nu necesită abrogarea sau modificarea altor acte normative de același nivel.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ vor fi necesare următoarele măsuri:

a) Revizuirea și ajustarea actelor normative ale Guvernului, a reglementărilor și a procedurilor interne ale autorităților publice implicate în pentru a reflecta noile reglementări.

b) Formarea și instruirea personalului relevant asupra noilor cerințe și proceduri stabilite prin actul normativ.

