



MD-2068, mun. Chișinău, str. Alecu Russo, 1
Tel. (373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

CONSILIUL DE INTEGRITATE

Nr. 02/621 din 27.03. 2019

Parlamentul Republicii Moldova

În temeiul prevederilor art. 12 al Legii nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, se remite Raportul de activitate al Consiliului de Integritate pentru anii 2017-2018, aprobat prin Hotărârea Consiliului de Integritate nr. 5 din 11.03.2019, pentru informare.

Totodată, menționăm că la pagina 25, în Capitolul 12: participarea la ședințe a membrilor Consiliului de Integritate se conține informația detaliată privind prezența membrilor Consiliului de Integritate la ședințele de lucru în perioada vizată.

Cu respect,
Președintele ședinței
Consiliului de Integritate

Serghei OSTAF

Anexă: Raportul de activitate al Consiliului de Integritate pentru anii 2017-2018 pe 28 file.

Executor: V. Carabut
tel. 022-820-627





RAPORTUL DE ACTIVITATE AL CONSILIULUI DE INTEGRITATE

2017 -
2018



www.ani.md



ci@ani.md



0 22 820 627

CONSILIUL DE INTEGRITATE

RAPORT DE ACTIVITATE

de 2 ani

(ianuarie 2017 – decembrie 2018)

Cuprins:

1. Introducere	2
2. Strategie, Plan de activitate, rapoarte de activitate	4
3. Regulamentul privind modul de organizare și desfășurare a concursului pentru suplinirea funcțiilor de președinte și vicepreședinte ai Autorității Naționale de Integritate	8
4. Concursul pentru suplinirea funcțiilor de președinte și vicepreședinte ai Autorității Naționale de Integritate	11
5. Regulamentul privind concursul pentru suplinirea funcției de inspector de integritate.....	15
6. Concursul pentru suplinirea funcției de inspector de integritate.....	15
7. Regulamentele de organizare și funcționare a Consiliului de Integritate, Colegiului disciplinar, Codului de conduită și etică	17
8. Controlul regimului de integritate al conducerii, inspectorilor de integritate..	19
9. Examinarea petițiilor, demersurilor.....	20
10. Evenimente publice, mese rotunde.....	22
11. Reflectarea în mass-media a activității Consiliului de Integritate	24
12. Participarea la ședințe a membrilor Consiliului de Integritate.....	25

1. Introducere

Prezentul raport cuprinde evoluțiile înregistrate în perioada ianuarie 2017-decembrie 2018, de către Consiliul de Integritate (Consiliul) al Autorității Naționale de Integritate (ANI), în îndeplinirea atribuțiilor prevăzute de Legea nr. 132 din 17.06.2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate* (Legea 132), a Legii nr. 133 din 17.06.2016 *privind declararea averii și intereselor personale* (Legea 133) și angajamentele internaționale privind reforma sistemului național de integritate și a sistemului de declarare a averilor și intereselor personale a persoanelor care dețin funcții publice precum și funcții de demnitate publică.

Atribuțiile Consiliului rezidă din funcțiile Autorității, conform prevederilor art. 6 al Legii nr.132/2016 și sunt următoarele:

- a) *contribuie la crearea metodologiei și responsabilizează conducerea ANI* pentru a asigura exercitarea controlului averii și al intereselor personale al conducerii și al corpului de inspectori de integritate;
- b) *contribuie la crearea metodologiei și responsabilizează conducerea ANI* pentru a asigura executarea controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților și al restricțiilor al conducerii și al corpului de inspectori de integritate;
- c) *contribuie la responsabilizarea* inspectorilor de integritate privind constatarea încălcărilor, precum și solicitarea instanței de judecată, sancționarea încălcărilor regimului juridic al averii și intereselor personale, al conflictelor de interese, al incompatibilităților și al restricțiilor privind conducerea și corpul inspectorilor de integritate;
- d) asigură *responsabilitatea conducerii ANI* pentru buna guvernare și administrare a Autorității Naționale de Integritate.

În perioada de raportare, Consiliul de Integritate a elaborat Regulamentul privind modul de organizare și desfășurare a concursului pentru suplinirea funcțiilor de președinte și vicepreședinte ai ANI, a organizat concursul pentru selectarea noii conduceri a ANI, a elaborat Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului, dar și a monitorizat activitatea ANI în perioada de tranziție.

La fel, Consiliul de Integritate a constituit Colegiul disciplinar, a elaborat sistemul de examinare a petițiilor în privința inspectorilor de integritate, a creat sistemul de control privind inspectorii de integritate, a elaborat Strategia de dezvoltare a Autorității, a examinat și a aprobat planurile de acțiuni și rapoartele anuale, trimestriale și de audit ale Autorității Naționale de Integritate.

Consiliul s-a întrunit în prima ședință ordinară la 16 ianuarie 2017, după ședința de constituire din 30 decembrie 2016.

Pe parcursul anului 2017, *Consiliul de Integritate s-a întrunit în 39 de ședințe ordinare și 2 ședințe extraordinare* cu 90 de subiecte incluse pe agenda ședințelor, iar pe parcursul anului 2018 *s-a întrunit în 19 ședințe ordinare* cu 81 de subiecte incluse pe agenda ședințelor Consiliului de Integritate.

Ședințele Consiliului sunt publice cu participarea reprezentanților societății civile și a presei.

Consiliul, prin intermediul serviciului de presă al ANI, a transmis presei în anul 2017 - 26 de avize de presă și 34 de comunicate de presă, iar în anul 2018 - 15 comunicate de presă, care au cuprins informații despre activitatea și hotărârile Consiliului.

În anul 2017 mass-media a publicat 86 de materiale în care a fost reflectat procesul de selectare a noii conduceri a Autorității Naționale de Integritate.

Totodată, în 2017 Consiliul a organizat 2 sesiuni de consultare și dezbateri publice pe marginea proiectului Regulamentului privind modul de organizare și desfășurare a concursului pentru suplinirea funcțiilor de președinte și vicepreședinte ai Autorității Naționale de Integritate.

Membrii Consiliului au participat la 7 evenimente publice, care au avut ca obiect al discuțiilor reforma sistemului de integritate.

De asemenea, membrii Consiliului au discutat pe marginea implementării noii Legi cu privire la Autoritatea Națională de Integritate cu reprezentanții Băncii Mondiale în cadrul a 3 ședințe.

În anul 2018, Consiliul a organizat 3 ședințe publice de consultare a proiectului Regulamentului privind organizarea și funcționarea Consiliului de Integritate și 2 ședințe privind elaborarea Regulamentului cu privire la organizarea concursului pentru suplinirea funcției de inspector de integritate.

2. Strategie, Plan de activitate, Rapoarte de activitate

Atribuțiile relevante conform art. 7 alin. (3), art. 12 alin (7), art. 13, art. 14 alin.(1.m) al legii 132: Aprobă strategia și planul de activitate ANI (12(7.d)), elaborează componenta CI a planului, Aprobă rapoartele anuale, trimestriale ANI (12(7.e), raportul anual de activitate prezentat la (01.03) (14(1.m)) si trimestrial (14(1.n)), audit (14(1.o)).

Raportul anual de activitate

La solicitarea Consiliului, conducerea în exercițiu a Autorității Naționale de Integritate și conducerea numită a ANI au prezentat rapoartele de activitate a ANI pentru anii 2016, 2017 și 2018. Proiectele rapoartelor au fost publicate pe pagina web a ANI pentru consultări publice.

De asemenea, au fost organizate dezbateri publice cu participarea societății civile pe marginea activității CNI/ANI și respectiv ANI în perioada anilor 2016, 2017 și 2018.

Raportul anual de activitate pentru anul 2016 a fost examinat de către Consiliu în 3 ședințe publice și a fost aprobat cu majoritatea voturilor membrilor (cu o opinie separată), cu formularea recomandărilor.

În 2016, Consiliul a constatat că Raportul anual de activitate a Comisiei Naționale de Integritate este un document de dare de seamă cu privire la evoluția reformei Comisiei Naționale de Integritate și, începând cu 01.08.2016, a Autorității Naționale de Integritate în anul 2016, etapele de implementare parcurse, o expunere a domeniilor de activitate ale Comisiei și, ulterior, Autorității Naționale de Integritate, inclusiv unele date statistice cu privire la indicatorii de performanță obținuți în anul precedent.

Consiliul a luat act de raportul prezentat al Comisiei Naționale de Integritate (Autorității Naționale de Integritate) pentru anul 2016.

Au fost formulate un șir de recomandări, care au fost incluse în Hotărârea Consiliului de Integritate nr. 2 din 27.03.2017 și anume:

- completarea Capitolului 3 al Raportului cu informație ce să reflecte rezultatele examinării actelor de constatare întocmite de către Comisia Națională de Integritate și expediate pentru examinare inspectoratelor fiscale, Centrului Național Anticorupție, Procuraturii Anticorupție, instanțelor de judecată etc.;

- expunerea pct. 1 din Capitolul 11 al Raportului – Priorități, în următoarea redacție: „De solicitat Parlamentului Republicii Moldova să urgenteze procedurile de examinare a proiectului de modificare a Legii nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate și a cadrului legislativ conex, în vederea eliminării lacunelor admise și pentru asigurarea integrității în exercitarea funcției

publice (inclusiv a celei electiv) și a funcției de demnitate publică și de prevenire a corupției”;

- completarea Capitolului 11 al Raportului – Priorități, cu un nou punct, cu următoarea redacție: „*Până la angajarea în funcție a inspectorilor de integritate, de intensificat procesul de instruire a subiecților declarării în teritoriu*”.

Raportul de activitate al ANI pentru anul 2016 urma să fie prezentat de către președintele în exercițiu a ANI în plenul Parlamentului Republicii Moldova.

Parlamentul nu a audiat Raportul anual de activitate al ANI pentru 2016.

În ședința din 16.01.2017, Consiliul și-a propus prioritățile sale pentru anul 2017:

- elaborarea și aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului de Integritate;
- elaborarea și aprobarea Regulamentului de organizare și desfășurare a concursului pentru suplinirea funcțiilor de președinte și vicepreședinte ai Autorității Naționale de Integritate;
- organizarea și desfășurarea concursului pentru suplinirea funcțiilor de președinte și vicepreședinte ai Autorității Naționale de Integritate;
- audierea rapoartelor de activitate, aprobarea acestora;
- monitorizarea proceselor de elaborare a Strategiei ANI, a Planului anual de activitate;
- studierea experienței altor state;
- întreprinderea acțiunilor de solicitare a suportului partenerilor de dezvoltare în vederea realizării atribuțiilor consacrate.

Prin Hotărârea Consiliului nr. 1 din 21 februarie 2018 a fost aprobat Raportul de activitate al Autorității Naționale de Integritate pentru anul 2017, fiind examinat în 3 ședințe.

Raportul Autorității Naționale de Integritate pentru prima lună de activitate a anului 2018 a fost prezentat de către președintele Autorității Naționale de Integritate, Rodica Antoci.

La data de 26 iulie 2018 Autoritatea Națională de Integritate a remis membrilor Consiliului de Integritate raportul privind activitatea ANI în semestrul I, al anului 2018.

În ședința din 12 februarie 2018, Consiliul și-a propus prioritățile sale pentru anul 2018:

- perfectarea cadrului normativ privind organizarea și funcționarea Consiliului de Integritate;

- perfectarea cadrului normativ privind concursul pentru suplinirea funcțiilor de inspectori de integritate ai Autorității Naționale de Integritate;
- organizarea și desfășurarea concursului pentru suplinirea funcțiilor de inspectori de integritate ai Autorității Naționale de Integritate;
- aprobarea Strategiei (Planului de dezvoltare instituțională) și a Planului de activitate al Autorității Naționale de Integritate pentru anul 2018;
- analiza și aprobarea Raportului de activitate al ANI pentru anul 2018;
- inițierea relațiilor de colaborare cu partenerii de dezvoltare în vederea facilitării schimbului de experiență în domeniu cu organe similare de peste hotare.

Strategia de dezvoltare a Autorității Naționale de Integritate

Proiectul Strategiei ANI a fost în proces de elaborare din februarie anul 2018. Proiectul CLEP a acordat sprijin pentru elaborarea documentului tehnic privind proiectul Strategiei Autorității Naționale de Integritate. Acest document tehnic a fost supus discuțiilor.

În cadrul ședinței Consiliului, membrii CI au prezentat opiniile cu concluziile și recomandările privind documentul tehnic precum și necesitatea modificării acestuia: - *elaborarea Strategiei instituționale cere conformarea la cerințele metodologice care se conține în Hotărîrea Guvernului nr. 176 din 22.03.2011 și în Ghidul cu privire la elaborarea Planurilor de dezvoltare instituțională a Autorităților.*

Cu referire la capitolul 2 – „Descrierea situației curente” au fost formulate următoarele recomandări:

1. Evaluarea mediului extern și a evoluției fenomenului corupției cu referire la mandatul și atribuțiile ANI;
2. Realizarea analizei exigente a documentelor strategice relevante și menționate cu specificarea contribuției ANI la realizarea angajamentelor, dar și a provocărilor de implementare;
3. Modificarea analizei atribuțiilor/funcțiilor și instrumentelor prin structurarea acestora cu referire la subdiviziunile respective și cu indicarea indicatorilor de performanță;
4. Realizarea analizei co-raporturilor instituționale dintre ANI (subdiviziunile) și alte instituții publice în sensul provocărilor de realizare a atribuțiilor ANI (procuratura, instanțele de judecată, autoritățile locale, etc.).

Cu referire la capitolul 3: – „Evaluarea capacităților și indicatorilor principali”:

1. Realizarea evaluării prin prisma business-proceselor funcționării instrumentelor ANI cu identificarea provocărilor;

2. Prezentarea provocărilor de realizare a atribuțiilor Consiliului de Integritate, Colegiului disciplinar;
3. La tabelul SWOT se va face analiza detaliată a oportunităților financiare și de asistență tehnică cu cuantificarea acestora;

Cu referire la textul Strategiei ANI: Cerințe – componentele obligatorii conțin: Misiunea, Profilul Autorității, Analiza SWOT, Prioritățile, obiectivele și programele, inclusiv cele interne, organizaționale, monitorizarea și evaluarea performanțelor.

1. Misiunea, viziunea și valorile vor fi reformulate conform cerințelor SMART;
2. Necesitatea diferențierii clare a obiectivelor interne și externe;
3. Indicatorii de performanță se vor formula la nivelul obiectivelor, astfel elucidând rezultatul așteptat al beneficiarilor și al societății;
4. Evaluarea critică a costurilor de investiție și operaționale;
5. Necesitatea revizuirii Planului de acțiuni.

Proiectul Strategiei ANI a fost elaborat și a fost prezentat în public în luna septembrie a anului 2018 (proces – verbal nr.12 din 16.07.2018).

Consiliul de Integritate a înaintat inițiativa de a organiza un eveniment public la Parlament, consacrat dezbaterii proiectului Strategiei de dezvoltare a Autorității Naționale de Integritate, inclusiv a Consiliului de Integritate cu participarea societății civile și a experților CLEP.

Evenimentul¹ a avut loc pe data de 12.09.2018, la sediul Parlamentului, sala de conferințe Europeană. Prima parte a evenimentului a avut denumirea de „*Asigurarea funcționalității Autorității Naționale de Integritate, Consiliului de Integritate: provocări, constrângeri, lecții învățate*”.

Pe agenda evenimentului, în prima parte au fost incluse subiectele ce țin de:

- Activitatea Consiliului de Integritate în ultimii 2 ani;
- Activitatea Autorității Naționale de Integritate în 2018;
- Contribuția la realizarea Strategiei de combatere a corupției și promovării integrității.

Partea a doua a evenimentului a avut denumirea de „Responsabilitatea instituțională – elaborarea Strategiei de dezvoltare instituțională a ANI: 2018-2020”, la care a fost prezentat proiectul Strategiei instituționale a ANI, Planul de acțiuni și Perspectiva Comisiei juridice, numiri și imunități. În cadrul acestui eveniment au fost discutate propunerile privind proiectul strategiei de dezvoltare a ANI, textul prezentat de S. Ostaf, membru al Consiliului.

Urmare a dezbaterilor, s-a ajuns la concluzia privind preluarea proiectului Strategiei ANI elaborat și dezvoltarea acestuia în cadrul Direcției juridice ANI, cu implicarea Consiliului de Integritate pe parcursul anului 2019.

¹ <http://ani.md/ro/node/396>

3. Regulamentul cu privire la organizarea și desfășurarea concursului pentru funcțiile de președinte și vicepreședinte ai Autorității Naționale de Integritate

Atribuțiile relevante: elaborează și aprobă Regulamentul 1 privind concursul selectării conducerii executive ANI (președinte și vicepreședinte) (11(1), 12(7.a)).

Anul 2017

Regulamentul cu privire la organizarea și desfășurarea concursului pentru suplinirea funcțiilor de președinte și vicepreședinte ai Autorității Naționale de Integritate este structurat în 7 capitole, acestea axându-se pe: principii, integritatea concursului sau identificarea situațiilor care trebuie evitate din partea actorilor implicați în concurs, cerințele față de candidați.

A fost instituit grupul de lucru la Regulamentul cu privire la organizarea și desfășurarea concursului pentru suplinirea funcțiilor de președinte și vicepreședinte ai Autorității Naționale de Integritate format din: (S. Ostaf, T. Pașcovschi, D. Țîra), responsabil fiind S. Ostaf.

Un capitol este consacrat anunțului și admisibilității. Partea de bază a proiectului Regulamentului conține descrierea concursului propriu-zis: proba scrisă și interviul. Se descriu probele separat în detalii. În tabele special elaborate, parte integră a documentului examinat, se înscriu rezultatele.

Societatea civilă a fost implicată în elaborarea unor întrebări pentru interviu. Prezentarea programului de activitate a candidatului face parte din interviu și este evaluată conform criteriilor stabilite.

Concursul este organizat și desfășurat de către comisii de concurs create în acest scop. În competența comisiilor este atribuită, conform opiniei autorilor, organizarea și desfășurarea probei scrise, interviul fiind de competența Consiliului.

Modalitatea propusă este calificată drept un procedeu interesant, cu atât mai mult cu cât acesta va fi însoțit de transparență totală, cu înregistrare video și sonoră, transmisiunii on-line direct din sala unde se desfășoară evenimentul.

Interviul se desfășoară în două etape. Cea de-a doua etapă constă în confruntarea publică între primii doi candidați cu cel mai mare punctaj în vederea stabilirii compatibilității în procesul realizării misiunii Autorității.

De asemenea, se descriu și alte proceduri, cum sunt: testul la poligraf, validarea rezultatelor concursului, demersul către Președintele Republicii Moldova;

La 20.02.2017, Consiliul a adoptat Hotărârea cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de organizare și desfășurare a concursului pentru suplinirea funcțiilor de președinte și vicepreședinte ai Autorității Naționale de Integritate nr. 1, înregistrat la Ministerul Justiției la data de 27.03.2017

Regulamentul cu privire la organizarea și desfășurarea concursului pentru suplinirea funcțiilor de președinte și vicepreședinte ai Autorității Naționale de Integritate a fost publicat în Monitorul Oficial la 07.04.2017.

Toate ședințele Consiliului (9), în aceasta privință a au fost publice, cu asigurarea transmisiunii on-line.

În realizarea acestei responsabilități membrii Consiliului au realizat următoarele acțiuni:

- 1) La prima ședință a fost format grupul de lucru pentru elaborarea, redactarea Regulamentului, ținând cont de modificările și completările propuse de membrii Consiliului și care a fost remis ANI pentru publicare pe site-ul Autorității în vederea demarării consultărilor publice a acestuia;
- 2) La 16.01.2017 a fost publicat pentru consultări publice prima redacție a Regulamentului, la care au parvenit opiniile și sugestiile examinate ulterior de grupul de lucru;
- 3) La 23.01.2017 a fost publicat repetat, pentru consultări publice proiectul Regulamentului cu perioada totală de 10 zile lucrătoare, la care au fost recepționate 3 avize din partea a 3 organizații (PV nr.4 din 30.01.2017, PV nr.6 din 13.02.2017). Toate recomandările au fost examinate și o bună parte din ele au fost luate în considerație în redacția finală a Regulamentului;
A fost votată unanim aprobarea, în principiu a formularului CV-ului candidaților la funcțiile de președinte și vicepreședinte ai ANI, ca parte componentă a Regulamentului cu privire la organizarea și desfășurarea concursului pentru suplinirea funcțiilor de președinte și vicepreședinte ai Autorității Naționale de Integritate, cu modificările și completările enunțate de membrii Consiliului;
- 4) Au fost organizate 2 audieri publice separate pe marginea proiectului Regulamentului cu participarea părților interesate cu durata totală de 6 ore, în care au fost discutate propunerile acestora la fiecare articol al Regulamentului, cu axarea pe cele 7 amendamente de bază menționate de către experții prezenți în ședința:
 - M. Kalughin, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției;
 - I. Guzun, Centrul de Resurse Juridice din Moldova, reprezentant al opiniei instituției pe care o reprezintă, precum și a Asociației pentru Democrație Participativă ADEPT și a Centrului Parteneriat pentru Dezvoltare;
 - I. Mazur, Moldova curată.
- 5) S-a participat la o dezbatere publică organizată de societatea civilă cu genericul: „*Progresul de aplicare a Legii cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*”, și autosesizarea pe marginea propunerilor formulate examinându-le în cadrul ședințelor sale,
- 6) A fost solicitat avizul Ministerului Justiției la ambele redacții ale Regulamentului, și expertiza anticorupție oferită de Centrul Național Anticorupție la data de 07.02.2017.

Propunerile parvenite din partea Ministerului Justiției, au fost examinate în ședințele Consiliului, în scopul definitivării redacției finale a Regulamentului.

7) Au fost organizate 2 conferințe de presă cu invitația părților interesate.

Hotărârea privind aprobarea Regulamentului și formarea comisiilor pentru proba scrisă și pentru proba de interviu a fost adoptată la 20.02.2017 și remisă Ministerului Justiției.

Consiliul de Integritate a tradus în limba rusă redacția finală a Regulamentului remisă spre înregistrare oficială la Ministerul Justiției.

A urmat procedura de înregistrare a hotărârii în registrul actelor oficiale a Ministerului Justiției și ulterior publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova la 07.04.2017².

Anul 2018

Dat fiind faptul unor lacune survenite în legislație, a apărut necesitatea de a modifica Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate; Consiliul de Integritate a fost obligat să revizuiască Regulamentul privind modul de organizare și desfășurare a concursului pentru suplinirea funcției de președinte și vicepreședinte ai ANI, prin a stabili că: *în momentul depunerii actelor, candidații sînt informați despre inițierea unei verificări conform Legii nr. 271/2008 privind verificarea titularilor și a candidaților la funcții publice și despre testarea conform Legii nr. 269/2008 privind aplicarea testării la detectorul comportamentului simulat (poligraf). Candidații semnează declarația de verificare și își prezintă acordul scris pentru testarea la poligraf.*

Raportor la Regulamentul privind modul de organizare și desfășurare a concursului pentru suplinirea funcției de președinte și vicepreședinte ai ANI au fost desemnați S. Ostaf din partea CI și P. Cristea din partea ANI.

În cadrul ședinței din 13.08.2018 a fost aprobată Hotărârea Consiliului de Integritate nr.6 din 06.08.2018 privind modificarea și completarea Regulamentului privind modul de organizare și desfășurare a concursului pentru suplinirea funcției de președinte și vicepreședinte ai ANI la pct. 62), 64) din Regulament referitor la subiectul că rezultatele testului la poligraf ar constitui un criteriu de neadmitere în anumite funcții a persoanelor supuse acestui test și care poartă un caracter eliminatoriu.

După semnarea hotărârii de modificare și completare a Regulamentului privind modul de organizare și desfășurare a concursului pentru suplinirea funcției de președinte și vicepreședinte ai ANI, acesta a fost remis către Ministerul Justiției pentru opinia cu caracter consultativ.

La 11 octombrie 2018, urmare a recepționării avizului Ministerului Justiției, au fost operate modificări la proiectul de Hotărâre a Consiliului de Integritate privind modificarea și completarea hotărârii CI nr.6 din 13.08.2018 cu privire la Regulamentul privind modul de organizare și desfășurare a concursului pentru suplinirea funcției de președinte și vicepreședinte ai AN

² <http://lex.justice.md/index.php?action=view&view=doc&lang=1&id=369852>

4. Concursul pentru suplinirea funcțiilor de președinte și vicepreședinte ai Autorității Naționale de Integritate

Atribuțiile relevante: Desfășoară concursul pentru selectarea conducerii ANI în baza Regulamentului aprobat pct. (11(2,3,4,5,6,7,8,9,10,11,12), art. (12(7.b,c)), Constata și propune numire, revocare și suspendare conducerii executive ANI art. (12(7.f,g))

Organizarea concursurilor

Una din sarcinile primordiale ale Consiliului de Integritate, imediat după constituire, a fost selectarea candidaților pentru desemnare în funcțiile de conducere ale Autorității Naționale de Integritate, prin organizarea și desfășurarea concursului în acest sens.

După cum s-a menționat mai sus, la 20 februarie 2017 a fost aprobat Regulamentul cu privire la organizarea și desfășurarea concursului pentru suplinirea funcțiilor de președinte și vicepreședinte ai Autorității Naționale de integritate, care a fost publicat în Monitorul Oficial la 07.04.2017.

Concomitent, a fost publicat și anunțul privind demararea concursului.

În perioada 10.04 – 03.05.2017 au fost depuse 4 dosare, dintre care 2 pentru funcția de președinte și 2 dosare pentru ambele funcții.

În circumstanțele create și întru încurajarea unui număr mai mare de potențiali candidați de a participa la concurs, Consiliul de Integritate a decis extinderea perioadei de depunere a dosarelor până la 15 mai 2017.

În perioada suplimentară acordată nu au mai fost depuse alte dosare.

Astfel, în competiție au fost înregistrați 4 candidați sau 4 au aplicat pentru funcția de președinte (A. Donciu, T. Cârnaț, V. Strătilă și L. Chișca) și 2 pentru funcția de vicepreședinte (A. Donciu și L. Chișca).

După efectuarea verificărilor candidaților în conformitate cu prevederile stabilite de legislație, Consiliul de Integritate a admis la concurs 3 candidați, dosarul lui A. Donciu fiind respins, și a decis ca ulterior concursul pentru cele 2 funcții să fie desfășurat separat.

Dat fiind faptul că în concursul pentru funcția de vicepreședinte a rămas un singur candidat: L. Chișca, Consiliul a hotărât ca termenul de depunere a dosarelor să fie extins până la 25.09.2017.

Este de menționat faptul că la 21.09.2017, în ziua desfășurării probei scrise, L. Chișca s-a retras din concursul pentru funcția de președinte în favoarea funcției de vicepreședinte.

Candidații T. Cârnaț și V. Strătilă au susținut cu succes atât proba scrisă, cât și interviul care a avut loc la 26.09.2017.

În perioada 5-6.10.2017 aceștea au fost supuși testului comportamentului simulat, iar la 09.10.2017, în temeiul rapoartelor privind comportamentul simulat recepționate de la specialistul poligrafolog, Consiliul de Integritate a emis Hotărârea privind neinclusiunea candidaților în procedura de validare pe motivul nesusținerii testului comportamentului simulat.

Hotărârea Consiliului de Integritate nr. 6 din 09.10.2017 privind neinclusiunea dlor T. Cârnaț și V. Strătilă în procedura de validare a concursului pentru suplinirea

funcției de președinte al Autorității Naționale de Integritate a devenit obiectul litigiilor în instanța de judecată (*a se vedea detaliat la litigii pe marginea concursului*).

Între timp, la 13.10.2017, Consiliul de Integritate a anunțat un nou concurs pentru funcția de președinte al Autorității Naționale de Integritate.

În perioada prestabilită au aplicat 3 candidați: R. Antoci, F. Talmaci și L. Chireoglo.

După efectuarea verificărilor, la 27.11.2017, Consiliul de Integritate a hotărât să admită în concurs toți candidații înregistrați.

Probele au fost susținute cu succes de toți candidații, iar candidatul situat pe poziția întâi conform rezultatelor înregistrate la probele de concurs, a susținut și testul comportamentului simulat și a fost înaintat către Președintele Republicii Moldova pentru desemnare în funcția de președinte al Autorității Naționale de Integritate.

La 29.12.2017 a fost semnat decretul respectiv, iar la 03.01.2018 președintele Autorității Naționale de Integritate a depus Jurământul și a intrat în exercitarea mandatului.

Concomitent, s-a desfășurat și concursul pentru funcția de vicepreședinte.

În perioada suplimentară de depunere a dosarelor, a aplicat încă un candidat: F. Talmaci.

La 06 și, respectiv, la 26.10.2017 au avut loc probele din cadrul concursului, acestea fiind susținute cu succes de către ambii candidați, iar la 10.11.2017 un candidat s-a retras din concurs în favoarea funcției de președinte.

Candidatul rămas în concurs a susținut la 27.11.2017 testarea comportamentului simulat, concursul fiind validat de către Consiliul de Integritate.

La data de 21.12.2017 a fost semnat de către Președintele Republicii Moldova Decretul cu privire la numirea vicepreședintelui Autorității Naționale de Integritate.

La 03.01.2018 vicepreședintele Autorității Naționale de Integritate Lilian Chișca a depus Jurământul și a intrat în exercitarea mandatului.

Astfel, la 03.01.2018 începe o nouă etapă în biografia Autorității Naționale de Integritate.

Litigii pe marginea concursului

Candidatul *T. Cârnaț* a contestat la Judecătoria Chișinău, sediul Buiucani, hotărârea Consiliului nr. 6 din 09 octombrie 2017 privind rezultatele testului comportamentului simulat (poligraf), ca neîntemeiată și ilegală și obligarea Consiliului de Integritate al ANI de a organiza testarea repetată la un poligrafolog independent.

În calitate de reprezentanți ai Consiliului de Integritate în procesul de judecată menționat supra au fost desemnați V. Rusu și O. Efrim.

La 10.11.2017 Judecătoria Chișinău, sediul Buiucani expediază copia încheierii prin care informează CI despre suspendarea procesului intentat la cererea de chemare în judecată depusă de T. Cârnaț împotriva Consiliului de Integritate al ANI cu privire la contestarea actului administrativ și obligarea efectuării testării repetate și remiterea Curții Constituționale a încheierii, sesizării, copia cererii de chemare în judecată și

copia cererii de ridicare a excepției de neconstituționalitate împreună cu actele anexate de către reclamant, pentru a fi examinate, conform competenței.

Curtea Constituțională, la rîndul, său a informat Consiliul că pe rolul Curții Constituționale se află sesizarea nr.147g/2017 privind excepția de neconstituționalitate a unor prevederi din Legea nr.269/XVI din 12 decembrie 2008 privind aplicarea testării la detectorul comportamentului simulat (poligraf) și din Legea nr.132 din 17 iunie 2016 cu privire la ANI. În acest context, Curtea invită CI să prezinte, în scris, opinia asupra sesizării menționate. Cauza a fost temporar suspendată pe motivul examinării sesizării la Curtea Constituțională.

Judecătoria mun. Chișinău, sediul Buiucani, la cererea de chemare în judecată depusă de către T. Cârnaț împotriva CI al ANI, cu privire la contestarea actului administrativ și obligarea efectuării testării repetate, după decăderea circumstanțelor care au dus la suspendarea acestuia dispune reluarea procesului în pricina intentată cu invitarea părților și/sau reprezentanților acestora în ședința de judecată pe 13.09.2018.

Candidatul *V. Stratilă* a contestat la Judecătoria Chișinău, sediul Rîșcani, hotărârea Consiliului nr.6 din 09 octombrie 2017 privind rezultatele testului comportamentului simulat (poligraf) ca neîntemeiată și ilegală și obligarea Consiliului de Integritate al ANI de a organiza testarea repetată la un poligrafolog independent.

La 06.02.2018, Judecătoria Chișinău, sediul Rîșcani remite către Consiliul de Integritate copia încheierii prin care informează CI despre imposibilitatea de a judeca cauza în lipsa reclamantului avînd în vedere circumstanțele invocate, nefiind suficiente cele invocate în cererea de chemare în judecată.

Din considerente menționate, instanța de judecată ajunge la concluzia de a scoate de pe rol cererea de chemare în judecată a lui V. Strătilă împotriva Consiliului de Integritate al ANI cu privire la anularea actului administrativ.

Candidatul *A. Donciu* a contestat hotărârea Consiliului nr.5 din 12.09.2017 în partea ce ține de respingerea dosarului depus de A. Donciu pentru participarea la concursul privind suplinirea funcției de președinte sau vicepreședinte al ANI.

În calitate de reprezentant al Consiliului de Integritate în procesul de judecată menționat supra a fost desemnat S. Ostaf.

Instanța de fond a confirmat hotărârea Consiliului. Cauza se afla în procedura de apel.

În calitate de reprezentant al CI în dosarul civil A. Donciu vs Consiliul de Integritate referitor la anularea Hotărîrii Consiliului de Integritate nr.2 din 12.09.2017 și restabilirea în dreptul de a participa la concursul pentru suplinirea funcției de președinte sau vicepreședinte al Autorității Naționale de Integritate, a fost desemnată S. Cotorobai, Direcția juridică a ANI.

Încheierea Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani expediată CI cu participarea reprezentantului reclamantului A. Donciu – avocatul D. Ioniță în baza mandatului nr. 1150236 din 02.02.2018 și reprezentantului ANI – V. Negru în baza procurii nr.7 din 28 iunie 2018 dispune:

- respingerea cererii reclamantului A. Donciu privind repunerea în termen a acțiunii;

- respingerea cererii de chemare în judecată depusă de A. Donciu către CI, intervenient accesoriu ANI cu privire la repunerea în termen, contestarea actului administrativ și obligarea restabilirii în dreptul de a participa la concursul pentru suplinirea funcției ca fiind tardivă.

La 27 septembrie 2018 prin Decizia Colegiului civil de contencios administrativ a Curții de Apel Chișinău s-a decis:

- respingerea recursului declarat de Anatolie Donciu;
- menținerea Încheierii Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani din 10 iulie 2018, în pricina civilă la cererea de chemare în judecată a lui Anatolie Donciu împotriva Consiliului de Integritate al ANI, intervenient accesoriu ANI cu privire la repunerea în termen, contestarea actului administrativ și obligarea restabilirii în dreptul de a participa la concursul pentru suplinirea funcției.

Totodată, prezenta Decizie este irevocabilă.

În toate cazurile Consiliul a elaborat Strategia, a formulat referințele și a participat ca reprezentant, în unele cazuri, de rînd cu reprezentanții ANI, la ședințele de judecată.

5. Regulamentul privind concursul pentru suplinirea funcției de inspector de integritate

Atribuțiile relevante: Aprobă Regulamentul privind concursul de angajare a inspectorilor de integritate pct. (18(3)) participă la procesul de selectare a inspectorilor de integritate conform Regulamentului aprobat.

Proiectul Regulamentului cu privire la suplinirea funcției de inspector de integritate a fost elaborat în comun cu aparatul Autorității Naționale de Integritate în perioada ianuarie - septembrie 2017.

Raportor la proiectul Regulamentului a fost desemnat Oleg Efrim, membru al Consiliului de Integritate, care a asigurat completarea, modificarea și asigurarea consultării cu societatea civilă a proiectului dat.

Proiectul Regulamentului a fost discutat articol cu articol în 3 ședințe publice cu participarea societății civile.

Regulamentul cu privire la suplinirea funcției de inspector de integritate a fost aprobat prin Hotărârea Consiliului de Integritate nr.2 din 21 februarie 2018 și publicat în Monitorul Oficial³.

Ulterior, în virtutea modificărilor survenite la art.18 al Legii nr.132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate; Consiliul de Integritate a fost obligat să revizuiască Regulamentul cu privire la suplinirea funcției de inspector de integritate, prin a stabili că *în momentul depunerii actelor, candidații sînt informați despre inițierea unei verificări conform Legii nr. 271/2008 privind verificarea titularilor și a candidaților la funcții publice și despre testarea conform Legii nr. 269/2008 privind aplicarea testării la detectorul comportamentului simulat (poligraf). Candidații semnează declarația de verificare și își prezintă acordul scris pentru testarea la poligraf.*

De asemenea, a fost necesar de a include prevederi privind *obligativitatea depunerii, la numire în funcție de inspector de integritate, a unei declarații de integritate pe proprie răspundere*, precum și de a lua atitudine în vederea ajustării Regulamentului reieșind din faptul anulării prevederilor alin.(5) al art.18 din Legea prenotată cu referire la testul comportamentului simulat care stabilea, că *în cazul în care candidatul nu susține testul la detectorul comportamentului simulat (poligraf) sau nu prezintă declarația de integritate, acesta nu va fi numit în funcția de inspector de integritate.*

Astfel, în cadrul ședinței din 13.08.2018 a fost aprobată Hotărârea nr. 5 privind modificarea și completarea Regulamentului cu privire la concursul pentru suplinirea funcției de inspector de integritate.

După semnare, Hotărârea de modificare și completare a Regulamentului, el a fost remis Ministerului Justiției pentru opinia cu caracter consultativ la data de 17.09.2018.

Urmare a avizului Ministerului Justiției, au fost operate modificări la proiectul de Hotărâre a Consiliului de Integritate privind modificarea și completarea hotărârii CI nr. 5 din 13.08.2018 cu privire la Regulamentul privind concursul pentru suplinirea funcției de inspector de integritate.

³ Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 245-246, art. 511

6. Concursul pentru suplinirea funcției de inspector de integritate

Atribuțiile relevante: Aprobă Regulamentul privind concursul de angajare a inspectorilor de integritate pct. (18(3)) participă la procesul de selectare a inspectorilor de integritate conform Regulamentului aprobat.

Conform Regulamentului și Hotărârii Consiliului de Integritate nr.3 din 23 aprilie 2018 cu privire la reprezentarea Consiliului de Integritate în Comisia de concurs pentru selectarea inspectorilor de integritate, au fost desemnați 2 membri titulari (T. Pașcovshi și D. Țîra) și 3 membri supleanți (O. Efrim, S. Ostaf, V. Rusu) ai comisiei de concurs pentru suplinirea funcției de inspector de integritate.

Primul concurs s-a desfășurat în perioada 12.04.2018-11.06.2018.

Pentru cele 9 posturi anunțate în concurs s-au înscris 43 candidați: 11 – au fost respinși la etapa examinării dosarelor de concurs pe motivul neîntinerii condițiilor stabilite cu referire la experiența de muncă în domeniul studiilor, astfel fiind admiși la proba scrisă 32 de candidați.

Urmare evaluării probei scrise, la interviu au fost admiși 9 candidați, acesta fiind promovat de 6 candidați, care au fost îndreptați pentru susținerea testului comportamentului simulat (poligraf).

În rezultat, au fost angajați 4 inspectori de integritate.

Din partea Consiliului de Integritate au participat la procesul de selectare a candidaților D. Țîra și T. Pașcovshi.

Cel de-al doilea concurs a demarat la 12 iunie 2018. În cadrul acestuia au fost anunțate în concurs 15 posturi de inspector de integritate.

În perioada stabilită au fost depuse 20 de dosare, dintre care 2 incomplete.

Dintre cei 18 candidați care au fost admiși la proba scrisă, doar 6 au obținut note trecătoare. Interviu a fost susținut de 4 din cei 6 candidați admiși.

Dintre cei 4 candidați ce au fost îndreptați pentru susținerea testului comportamentului simulat (poligraf), 3 au fost numiți în funcție de inspector de integritate.

În procesul de organizare și desfășurare a concursului au participat membrii Consiliului de Integritate D. Țîra și S. Ostaf.

Al treilea concurs s-a desfășurat în perioada 20 august 2018 – 24.01.2019. În cadrul acestuia au fost anunțate în concurs 15 posturi de inspector de integritate. S-au înscris în concurs 22 candidați. Au fost admise la concurs 20 de dosare, altele 2 fiind respinse pe motivul că nu au fost complete.

La proba scrisă au fost admise 12 dosare. Dintre cei 9 candidați care s-au prezentat la proba scrisă, 3 au susținut proba cu brio. Interviu a fost susținut de toți cei 3 candidați admiși.

Testul comportamentului simulat (poligraf) a fost susținut de 2 candidați, aceștia fiind angajați în funcție inspectori de integritate.

Concursul a fost asistat de către D. Țîra, S. Ostaf și O. Efrim.

Astfel, la cele 3 concursuri au fost anunțate în concurs în total 39 funcții, au aplicat – 85 candidați și au fost angajați 9 inspectori de integritate.

7. Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului de Integritate, Colegiului disciplinar, Codului de conduită și etică

Atribuțiile relevante: Elaborează și aprobă Regulamentul privind Normele de conduită și etică pentru ANI (integral: președinte, inspectorii de integritate, Colegiul disciplinar) art. (12(7.h)).

Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Consiliului de Integritate

Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Consiliului de Integritate este în proces de definitivare.

Pentru elaborarea Regulamentului a fost format grupul de lucru din rândul membrilor Consiliului de Integritate: V. Iftodi, V. Rusu, T. Pașcovschi și S. Ostaf, care au informat sistematic ceilalți membri ai CI despre timpul și locul convocării pentru ca aceștia să adere în vederea activității în echipă.

Grupul de lucru constituit s-a întrunit în 6 ședințe în cadrul cărora au completat versiunea inițială, punând accent pe tehnica juridică și consultând minuțios Regulamentul ANI din România.

Prima redacție a Regulamentului a fost discutată în cadrul ședinței Consiliului de Integritate la 13.03.2017, raportor fiind S. Ostaf.

Începând cu 04 mai 2017, raportor la Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Consiliului de Integritate a fost propus dl V. Rusu.

A doua redacție a Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului de Integritate a fost prezentată Consiliului în cadrul ședinței din 22.05.2017, unde V. Rusu, informează despre acțiunile întreprinse în vederea elaborării Regulamentului.

Redacția finală a acestuia a fost publicată pentru consultări publice în decembrie 2017.

Proiectul Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului de Integritate a fost examinat pe capitole, în decursul a 7 ședințe în anul 2018.

Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului de Integritate a fost înaintat repetat spre discuții publice, în urma căreia au parvenit o serie de propuneri.

La 18 iunie 2018, Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Consiliului de Integritate⁴ a fost plasat pe pagina web a Autorității pentru consultări publice la transparența decizională.

Consiliul de Integritate a solicitat opinia Centrului de Resurse Juridice din Moldova, Asociației pentru Democrație Participativă și Autorității Naționale de Integritate, referitor la proiectul Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Consiliului de Integritate.

În acest sens, în ședința din 23 iulie 2018 au fost prezenți autorii: M. Kalughin, ADEPT, D. Goinic, CRJM, pentru a se expune pe marginea proiectului Regulamentului, conform tabelelor de sinteză perfectate și expediate Consiliului de Integritate.

Proiectul Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului de Integritate a fost remis Ministerului Justiției pentru avizare.

Urmare a recepționării avizului Ministerului Justiției, au fost operate modificări la proiectului Regulamentului.

⁴ <http://ani.md/ro/node/363>

În cadrul ședinței din 29.09.2018 a fost aprobat textul final al proiectului Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului de Integritate cu o opinie separată.

Regulamentul cu privire la activitatea Colegiului disciplinar

Proiectul Regulamentului cu privire la activitatea Colegiului disciplinar a fost elaborat de către Direcția juridică a ANI în august - septembrie 2017, după care a fost remis Consiliului de Integritate spre examinare.

Dat fiind faptul, că proiectele de acte parvenite la Consiliul, ar fi trebuit să fie coordonate cu conducerea ANI, președintele sau vicepreședintele numiți în condițiile prezentei legi, examinarea și aprobarea acestora a fost suspendată pentru perioada selectării și numirii conducerii.

Urmare a indicației președintelui Autorității Naționale de Integritate, Direcția juridică a ANI, la 24.09.2018, remite către Consiliul de Integritate proiectului Regulamentului de organizare și funcționare a Colegiului disciplinar al ANI, pentru examinare și aprobare.

Raportori la *Proiectul Regulamentului cu privire la activitatea Colegiului disciplinar* au fost propuși: din partea CI - M. Roșioru și din partea ANI - V. Negru, Direcția juridică a ANI.

La propunerea membrilor Consiliului de Integritate, Regulamentul a fost Remis Ministerului Justiției pentru opinia cu caracter consultativ și a fost plasat pe pagina web a Autorității pentru consultări publice la rubrica: Anunțuri/consultări publice la data de 29.09.2018,⁵ cu acordarea unui termen celor interesați să vină cu propuneri, comentarii.

Redacția finală a *Regulamentului cu privire la activitatea Colegiului disciplinar* urmează a fi aprobată în anul 2019.

Codul privind normele de conduită și etică

Proiectul Codului privind normele de conduită și etică a angajaților Autorității Naționale de Integritate a fost elaborat de către Direcția juridică a ANI, iar la 19.05.2018 a fost remis Consiliului spre aprobare.

Proiectul Codului de conduită și etică a fost examinat în 3 ședințe ale Consiliului de Integritate, fiind organizată și o dezbatere publică.

Ca raportor, din partea CI la proiectul Codului de conduită și etică a fost propus M. Roșioru.

Codul de conduită și etică a fost remis Ministerului Justiției pentru opinia cu caracter consultativ.

În rezultatul operării modificărilor propuse de Ministerul Justiției, Codul de conduită și etică a fost plasat pe pagina web a ANI.⁶

În cadrul ședinței din 13.08.2018, prin Hotărârea Consiliului de Integritate nr. 4 din 13.08.2018, a fost aprobat Codul de conduită și etică al angajaților Autorității Naționale de Integritate, cu obiecțiile și propunerile din partea Autorității precum și din partea societății civile.

⁵ <http://ani.md/sites/default/files/Regulament%20Colegiul%20disciplinar%20ANI.PDF>

⁶ <http://ani.md/ro/node/363>

8. Controlul regimului de integritate conducere, inspectorii de integritate

Atribuțiile relevante: Efectuează controlul depunerii în termen a declarațiilor AIP a conducerii executive ANI art.(12(7.i)) 10(1,2) legea AIP și controlul AIP conducerii executive ANI art.(12(7.j)) cu acces la datele necesare art.(12(8)) prin constatare în procesul-verbal (cu 4 voturi din cvorumul de 5 membri) în baza Codului contravențional cu remiterea spre examinare instanței de judecată art. (12(7.m))

La 12.07.2017, Consiliul a hotărât instituirea grupului de lucru în componență de 3 membri ai Consiliului pentru examinarea prevederilor art.12, alin.(7), lit.i) și j) ale Legii nr.132/17.06.2016, privind verificarea declarațiilor inspectorilor de integritate și a conducerii ANI. Grupul de lucru va perfecta o notă privind aplicabilitatea acestora în raport cu președintele și vicepreședintele Autorității Naționale de Integritate.

Deocamdată funcția dată nu a fost realizată.

9. Examinarea petițiilor, demersurilor

Atribuțiile relevante: Elaborează și adoptă Regulamentul privind examinarea sesizărilor, plângerilor privind conducerea executivă ANI, Examinează sesizările, petițiile privind conducerea executivă ANI art. (12(7.k)).

Urmare a reorganizării Comisiei Naționale de Integritate în Autoritatea Națională de Integritate, potrivit prevederilor legale ale art.24, alin.(2) din Legea nr. 133 din 17.06.2016 privind declararea averii și a intereselor personale: *„Începînd cu 1 ianuarie 2018, subiecții declarării vor fi obligați să-și depună declarațiile exclusiv în formă electronică, prin intermediul serviciului electronic disponibil pe pagina web oficială a Autorității Naționale de Integritate”.*

În acest context, Consiliul de Integritate a recepționat 4 petiții de la persoanele care nu dețin codul numeric: A. Stîrcu, S. Catană, E. Brusalinschi, M. Buțura, cu solicitarea de a depune declarația pe suport de hîrtie, cu semnătura olografă sau într-o altă metodă alternativă, fără semnătura electronică.

Inițial, petiționarii s-au adresat Autorității Naționale de Integritate cu solicitarea de a examina posibilitatea depunerii și acceptării declarației de avere și interese personale pentru anul 2017, în formă scrisă pe suport de hîrtie, în legătură cu deținerea buletinului de identitate fără număr de identificare de stat. Prin răspunsul ANI, petiționarilor le – au fost restituite declarațiile depuse pe suport de hîrtie.

Totodată, în răspunsul ANI s-a menționat, că pentru a depăși situația creată și a asigura procesul de depunere a declarațiilor de avere și interese personale de către toți subiecții declarării la 18.01.2018 s-a propus Ministerului Justiției operarea de urgență a modificărilor în cadrul legislativ.

Art.7, alin.(7), al Legii nr. 133/2016 prevede drept excepție doar în următoarele cazuri: *„Prin derogare de la prevederile alin.(1), subiectul declarării ale cărui identitate și calitate constituie secret de stat în condițiile Legii nr.245/2008 cu privire la secretul de stat depune declarația în formă scrisă, pe suport de hîrtie, conform modelului prevăzut în anexa nr.1”.*

Urmare acestor prevederi rezultă, că subiecții declarării vor fi obligați să-și depună declarațiile exclusiv în formă electronică, fără a ține cont de faptul că în Republica Moldova, potrivit legislației în vigoare, sunt puse în circulație buletinele provizorii care nu sunt deținute de persoanele care au renunțat la numărul de identificare de stat și la evidența automatizată în Registrul de stat al populației⁷.

Petițiile menționate supra au fost remise Oficiului Avocatului Poporului cu solicitarea punctului de vedere referitor la problema abordată.

La rîndul său, Oficiul Avocatului Poporului răspunde că va elabora un proiect de perfecționare a legislației, care va fi înaintat subiecților cu drept de inițiativă legislativă.

În ședința din 16 iulie 2018 a fost aprobată Recomandarea provizorie a Consiliului de Integritate referitor la soluția privind declararea averii și intereselor personale de către subiecții declarării ce nu dețin număr de identificare de stat (IDNP).

⁷ Art.3 alin.(1) litf din Legea nr. 273 din 09.11.1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte

Potrivit Recomandării provizorii a Consiliului, s-a propus ca Autoritatea să admită temporar, pînă la modificarea cadrului legal ce reglementează domeniul declarării averilor și intereselor personale, de către subiecții declarării, care nu dețin cod de identificare, pe suport de hîrtie, la sediul Autorității, cu anexarea actului de identitate pe care îl dețin.

La solicitarea Consiliului de Integritate, vociferată în cadrul ședinței publice din 16 iulie 2018, ANI a remis Recomandarea provizorie a Consiliului privind declararea averii și intereselor personale de către subiecții declarării ce nu dețin număr de identificare de stat (IDNP), în adresa Parlamentului Republicii Moldova, Guvernului Republicii Moldova și Ministerului Justiției.

Ulterior, Ministerul Justiției a considerat că IP „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” urmează să ajusteze structura certificatului calificat al cheii publice prevederilor normative astfel, încît să permită identificarea persoanelor inclusiv prin pseudonim.

Pe final s-a concluzionat că deficiențele existente la depunerea declarațiilor de avere și interese personale în formă electronică de către subiecții declarării care nu dețin număr de identificare de stat (IDNP), sunt de ordin tehnic și nu de ordin legislativ, modificarea cadrului legal nefiind justificată.

Ministerul Justiției a solicitat suportul Agenției Servicii Publice pentru rezolvarea problemei enunțate prin măsuri, fie de ordin tehnic sau prin oferirea altor soluții relevante.

Totodată a solicitat de la Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene colectarea informației, prin intermediul ambasadelor Republicii Moldova din state precum: Germania, Franța, Italia, Spania, România, Belgia.

Urmare a efectuării studiului practicii internaționale, Ministerul Justiției va veni cu soluții pentru a înlătura deficiențele în aplicarea Legii nr. 133 din 17 iunie 2016.

Cu referire la opinia Parlamentului Republicii Moldova, Guvernului Republicii Moldova, IP „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” și Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova, în cazul în care instituțiile vizate se vor expune, Consiliul de Integritate va fi informat suplimentar.

De asemenea, în adresa Consiliului de Integritate au parvenit solicitările primarilor: Gh. Stegărescu și G. Baicev, de atragere la răspundere a membrului Consiliului de Integritate, S. Ostaf, în baza art. 330/2 cod contravențional – *nedepunerea declarației*, art. 12, alin. (5), lit. a) din Legea nr. 132/2016 – *revocarea mandatului de membru* și art. 28, alin. (3) din Legea nr. 132/2016 – *pornirea unui control al averii pentru nedepunerea declarației*.

Petiția cet. Gh. Stegărescu a fost adresată Procuraturii Anticorupție, care la rîndul său a remis-o spre examinare Autorității Naționale de Integritate.

Petiționarii au fost informați despre examinarea cererilor de către Autoritatea Națională de Integritate.

10. Evenimente publice, Mese rotunde

În cadrul ședinței Consiliului de Integritate din data de 23 ianuarie 2017, au fost desemnați în calitate de reprezentanți ai CI: D. Țîra, S. Ostaf și V. Rusu, pentru participare la Masa rotundă cu genericul: „*Legile imperfecte și tergiversarea procesului de consolidare a mecanismelor de control pun în pericol sistemul național de integritate*”, organizată de către Asociația Presei Independente, cu suportul financiar al Programului Buna Guvernare al Fundației Soros-Moldova, la 24.01.2017, cu începere de la ora 11.00, Hotelul Jolly Alon, mun. Chișinău.

În perioada 18-19 mai 2017 membrii Consiliului de Integritate: V. Micu și M. Roșioru au participat în cadrul Sesiunii a III-ea a *Comisiei moldo-române pentru Integrare Europeană*.

De asemenea, membrii Consiliului de Integritate au fost invitați la evenimentul cu tematica: „*Conflictul de interese: Experiența României versus Republica Moldova*”⁸, care s-a desfășurat la sediul Autorității în perioada de 24 și 25 mai 2017.

Evenimentul a fost organizat în cadrul proiectului „Consolidarea sistemului integrat de identificare, prevenire și combatere a conflictelor de interese în Republica Moldova, prin cooperare instituțională și parteneriat cu actorii cu competențe în domeniu în România”, finanțat de Ministerul Afacerilor Externe din România din bugetul de Asistență Oficială pentru Dezvoltare.

La eveniment a participat V. Rusu, expert juridic al Congresului Autorităților Locale din Moldova (CALM), membru al Consiliului de Integritate.

La data de 14 iunie 2017 au fost desemnați membrii Consiliului de Integritate: V. Rusu și D. Țîra la evenimentul cu genericul „*Integritatea judecătorilor în Republica Moldova*”.

După desfășurarea evenimentului D. Țîra a informat despre evenimentele la care a participat: *Întrevederea cu autorii pachetului de legi de integritate și Clubul de presă cu participarea reprezentanților Centrului de Investigații Jurnalistice*.

Membrii Consiliului de Integritate au fost invitați și la evenimentul de prezentare a Studiului: „*Reacția instituțiilor publice la investigațiile jurnalistice: autosesizări multe, rezultate puține*”, organizat de Asociația Presei Independente (API) și portalul www.MoldovaCurata.md, care a avut loc la data de 22 ianuarie 2018, ora 14.00.

De asemenea, aceiași organizatori au invitat membrii Consiliului la masa rotundă cu genericul „*Confiscarea averilor în cazurile penale și civile: rezultate puține și perspective vagi*” la data de 27 martie 2018, ora 14.00 în sala restaurantului Hotelului „Jolly Alon”.

⁸ <http://ani.md/ro/node/187>

11. Reflectarea în mass-media a activității Consiliului de Integritate

Pe parcursul activității sale, Consiliul de Integritate a dat dovadă de transparență, deschidere și receptivitate față de instituțiile media și solicitările parvenite.

Astfel, Consiliul de Integritate s-a asigurat ca toate ședințele să fie anunțate public, cu un preaviz suficient pentru organizarea prezenței presei la ședințe.

Toate ședințele Consiliului de Integritate au fost publice, fiind asigurată transmisiunea în direct ale acestora, prin intermediul platformelor *privesc.eu* și *realitatealive.md*.

Consiliul de Integritate a monitorizat reflectarea în presă a activității sale și a Autorității Naționale de Integritate.

În acest sens, Consiliul de Integritate a intervenit de fiecare dată pe lângă ANI în situațiile în care a considerat că anumite aspecte afectează cetățenii țării sau instituția.

Consiliul de Integritate a solicitat ANI să fie mai deschisă și transparentă în activitatea sa și să întreprindă acțiuni pentru furnizarea informațiilor de interes public către societate. Totodată, să consolideze subdiviziunea responsabilă de comunicare cu mass-media, astfel încât să fie dezvoltată o colaborare deschisă și productivă cu mass-media.

De asemenea, Consiliul de Integritate a solicitat ANI să încurajeze conducerea și reprezentanții Autorității să difuzeze cât mai multe informații privind competențele și acțiunile ANI, să participe în emisiuni TV, pentru a asigura informarea cât mai largă a publicului despre competențele și responsabilitățile instituției.

Pe parcursul anului 2018, către Consiliul de Integritate au parvenit 2 solicitări din partea mass-media. Aceste solicitări au fost examinate și formulate răspunsuri în termenii și în condițiile stabilite de lege.

Potrivit portalului *știrinonstop.md*, (care concentrează 34 de surse media), în perioada de referință au fost publicate 97 de materiale jurnalistice ce vizează Consiliul de Integritate.

12. Participarea la ședințe a membrilor Consiliului de Integritate

Participarea la ședințele Consiliului de Integritate pe parcursul anilor 2016-2018 a fost exclusiv voluntară⁹.

O ședință a Consiliului de Integritate, în mediu, a durat de la 1 h 30 min. până la 2 ore.

Anul 2016: 1 ședință. Au participat toți membrii CI: S. Ostaf, V. Micu, V. Rusu, M. Roșioru, D. Țîra, T. Pașcovschi, V. Iftodi.

Anul 2017: 41 ședințe, cu 38 de procese – verbale întocmite, cu 90 de subiecte incluse pe agenda ședințelor CI.

Ședința din data de 13 februarie 2017 a avut 3 întruniri separate ale Consiliului de Integritate: 13.02.2017 – partea I, 16.02.2017 – partea II și 20.02.2017 – partea III.

Ședință din data de 04 decembrie 2017 a avut 2 întruniri separate: 04.12.2017 – partea I și 06.12.2017 – partea II;

S. Ostaf - 39 participat, 2- lipsă;

V. Micu – 24 participat, 17 – lipsă;

V. Rusu – 33 participat, 8 – lipsă;

M. Roșioru – 37 participat, 4 – lipsă;

D. Țîra – 35 participat, 6 – lipsă;

T. Pașcovschi – 36 participat, 5 – lipsă;

V. Iftodi – 12 participat, 6 – lipsă (Hotărîrea Guvernului Republicii Moldova nr. 358 din 31 mai 2017 „Cu privire la încetarea mandatului unui membru al Consiliului de Integritate”);

O. Efrim – 18 participat, 3 – lipsă (Hotărîrea Guvernului Republicii Moldova nr. 475 din 28 iunie 2017 „Cu privire la desemnarea unui membru al Consiliului de Integritate”).

Anul 2018: 19 ședințe, cu 19 procese – verbale întocmite, cu 81 de subiecte pe agenda ședințelor CI

⁹ Legea nr.132 din 17.06.2016 cu privire la ANI, Obligațiunile membrului Consiliului de Integritate: **Articolul 12.** Consiliul de Integritate (5) Revocarea mandatului membrului Consiliului se face în cazul în care: e) acesta **absentează nemotivat de la 3 ședințe consecutive** sau de la oricare **6 ședințe ale Consiliului în cursul unui an;**
<http://lex.justice.md/md/366044/>

S. Ostaf - 14 participat, 5- lipsă;
V. Micu – 9 participat, 10 – lipsă;
V. Rusu – 19 participat, 0 – lipsă;
M. Roşioru – 18 participat, 1 – lipsă;
D. Țîra – 19 participat, 0 – lipsă;
T. Paşcovschi – 4 participat, 15 – lipsă;
O. Efrim – 14 participat, 5 – lipsă.

Participarea la şedinţe a membrilor Consiliului de Integritate a fost întocmită în baza Proceselor – verbale ale şedinţelor CI pentru anii 2016, 2017, 2018.

**Reprezentarea tabelară cronologică a prezenţei la şedinţele
Consiliului de Integritate:
Anul 2017**

Şedinţa CI	30.12 2016	16.01 .2017	23.01 .2017	30.01 .2017	06.02 2017	13.02 .2017	16.02 .2017	20.02 .2017	27.02 .2017
S. Ostaf	+	+	+	+	+	+	+	+	+
V. Micu	+	+	+	+	+	+	-	+	-
V. Rusu	+	+	+	+	+	+	-	+	+
M. Roşioru	+	+	+	+	+	+	+	+	+
D. Țîra	+	+	+	+	+	+	+	+	+
T.Paşcovshi	+	+	+	+	+	+	+	+	+
V. Iftodi	+	+	-	-	+	+	+	+	+

Şedinţa CI	06.03 .2017	13.03 .2017	20.03 .2017	27.03 .2017	10.04 .2017	04.05 .2017	18.05 .2017	19.05 .2017	22.05 .2017
S. Ostaf	+	+	+	+	+	+	+	+	+
V. Micu	+	+	-	+	+	+	-	-	+
V. Rusu	-	+	+	+	+	+	+	+	+
M. Roşioru	+	+	+	+	+	+	-	-	+
D. Țîra	+	-	+	+	-	+	-	+	+
T.Paşcovshi	+	+	-	+	+	+	+	+	-
V. Iftodi	-	+	+	+	+	+	-	-	-
Pînă la 31.05.2017 HG nr.358 din 31.05.2017									

Şedinţa CI	05.06 .2017	14.06 .2017	30.06 .2017	03.07 .2017	12.07 .2017	24.07 .2017	31.07 .2017	16.08 .2017	04.09 .2017
S. Ostaf	+	-	+	+	+	+	+	+	+

V. Micu	-	+	-	-	+	+	+	-	+
V. Rusu	+	+	+	+	+	+	+	-	+
M. Roșioru	+	+	+	+	+	+	+	-	+
D. Țîra	+	+	+	+	+	+	+	+	+
T. Pașcovshi	+	+	+	+	+	+	+	+	+
O. Efrim numit prin HG nr.475 din 28.06.2017	+	+	+	+	-	-	+	+	+

Ședința CI	12.09 .2017	18.09 .2017	21.09 .2017	02.10 .2017	09.10 .2017	23.10 .2017	30.10 .2017	02.11 .2017	13.11 .2017
S. Ostaf	+	+	+	+	+	+	+	+	+
V. Micu	-	-	+	-	-	-	+	+	-
V. Rusu	-	-	+	+	+	+	+	-	+
M. Roșioru	+	+	+	+	+	+	+	+	+
D. Țîra	+	-	+	-	+	+	-	+	+
T. Pașcovshi	+	+	+	+	+	+	+	-	+
O. Efrim	+	+	+	+	+	+	-	+	+

Ședința CI	27.11 .2017	04.12 .2017	06.12 .2017	11.12 .2017	22.12 .2017				
S. Ostaf	+	+	-	+	+				
V. Micu	-	+	-	+	+				
V. Rusu	+	+	+	-	-				
M. Roșioru	-	+	+	+	+				
D. Țîra	+	+	+	+	+				
T. Pașcovshi	+	-	+	-	-				
O. Efrim	+	+	+	+	+				

Anul 2018

Ședința CI	06.02 .2018	12.02 .2018	21.02 .2017	12.03 .2018	21.03 .2018	26.03 .2018	02.04 .2018	23.04 .2018	08.05 .2018
S. Ostaf	+	-	-	-	+	+	+	+	+
V. Micu	-	+	+	+	+	-	-	-	+
V. Rusu	+	+	+	+	+	+	+	+	+
M. Roșioru	+	+	+	+	+	+	-	+	+
D. Țîra	+	+	+	+	+	+	+	+	+
T. Pașcovshi	-	-	-	+	-	-	+	-	+
O. Efrim	+	+	+	+	-	+	+	+	-

Ședința CI	28.05 .2018	18.06 .2018	16.07 .2018	23.07 .2018	07.08 .2018	13.08 .2018	24.09 .2018	29.10 .2018	12.11 .2018
S. Ostaf	-	+	+	+	+	+	+	-	+
V. Micu	+	-	+	-	-	-	-	+	-
V. Rusu	+	+	+	+	+	+	+	+	+
M. Roșioru	+	+	+	+	+	+	+	+	+
D. Țîra	+	+	+	+	+	+	+	+	+
T. Pașcovshi	+	-	-	-	-	-	-	-	-
O. Efrim	-	+	-	+	+	+	+	+	+

Ședința CI	19.12 .2018								
S. Ostaf	+								
V. Micu	+								
V. Rusu	+								
M. Roșioru	+								
D. Țîra	+								
T. Pașcovshi	-								
O. Efrim	-								

Raportul de activitate al Consiliului de Integritate a fost întocmit în baza proceselor – verbale, materialelor de lucru, corespondenței recepționate de către Secretariatul Consiliului de Integritate cu suportul: Secretariatului CI, membrilor CI, Direcției resurse umane și documentare a Autorității Naționale de Integritate, Direcției juridice a ANI.