



**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA  
GAGAUZIYANIN HALK TOPLUŞU**

**РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ В РАМКАХ КОНСТИТУЦИОННЫХ НОРМ  
ФУНКЦИОНАЛЬНОСТИ АТО ГАГАУЗИЯ И ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА ОБ ОСОБОМ СТАТУСЕ АТО ГАГАУЗИЯ**

**DECIZIE**

**privind aprobarea Raportului privind activitatea Grupului de lucru  
pentru asigurarea, în cadrul normelor constituționale,  
a funcționalității unității teritoriale autonome Găgăuzia  
și a prevederilor legislative ale Republicii Moldova în raport  
cu statutul special al UTA Găgăuzia, pentru semestrul I anul 2020**

În temeiul p. 5, 6, și p.9 din Regulamentul de funcționare a grupului de lucru pentru asigurarea, în cadrul normelor constituționale, a funcționalității UTA Găgăuzia și a prevederilor legislative ale Republicii Moldova în raport cu statutul special al UTA Găgăuzia,

Grupul de lucru DECIDE.

1. Se aprobă Raportul privind activitatea Grupului de lucru pentru asigurarea, în cadrul normelor constituționale, a funcționalității unității teritoriale autonome Găgăuzia și a prevederilor legislative ale Republicii Moldova în raport cu statutul special al UTA Găgăuzia, pentru semestrul I anul 2020.

2. Raportul se publică pe pagina-web a Parlamentului și Adunării Populare a UTA Găgăuzia, precum și se expediază deputaților în Parlament și deputaților Adunării Populare a UTA Găgăuzia cu titlul de informare.

**Copreședintele  
Grupului de lucru  
Vlad BATRÎNCEA**

**Chișinău, 22 septembrie 2020  
Nr. 4**

**Copreședintele  
Grupului de lucru  
Gheorghii LEICIU**



**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA  
GAGAUZIYANIN HALK TOPLUŞU**

**РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ В РАМКАХ КОНСТИТУЦИОННЫХ НОРМ  
ФУНКЦИОНАЛЬНОСТИ АТО ГАГАУЗИЯ И ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА ОБ ОСОБОМ СТАТУСЕ АТО ГАГАУЗИЯ**

**РЕШЕНИЕ**

**об утверждении Отчета деятельности Рабочей группы по обеспечению,  
в рамках конституционных норм, функциональности АТО Гагаузия и  
положений законодательства Республики Молдова об особом статусе  
АТО Гагаузия, за I семестр 2020 года.**

На основании п. 5, 6 и п.9 из Регламента о деятельности Рабочей группы по обеспечению, в рамках конституционных норм, функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия,

Рабочая группа ПРИНИМАЕТ РЕШЕНИЕ.

1. Утвердить Отчет деятельности Рабочей группы по обеспечению, в рамках конституционных норм, функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия, за I семестр 2020 года.

2. Отчет опубликовать на web сайте Парламента и Народного Собрания АТО Гагаузия, а также направить депутатам Парламента и Народного Собрания АТО Гагаузия для информирования.

Сопредседатель  
рабочей группы  
Влад БАТРЫНЧА

Кишинев, 22 сентября 2020  
№ 4

Сопредседатель  
рабочей группы  
Георгий ЛЕЙЧУ

## RAPORT

al Grupului de lucru pentru asigurarea, în cadrul normelor constituționale, a funcționalității unității teritoriale autonome Găgăuzia și a prevederilor legislative ale Republicii Moldova în raport cu statutul special al UTA Găgăuzia pentru semestrul I anul 2020

### I. Considerațiuni generale

Prin Hotărârea Parlamentului nr. 206/2015 privind crearea grupului de lucru pentru asigurarea, în cadrul normelor constituționale, a funcționalității unității teritoriale autonome Găgăuzia și a prevederilor legislative ale Republicii Moldova în raport cu statutul special al UTA Găgăuzia, a fost constituit grupul de lucru permanent pentru asigurarea mecanismului de cooperare între Parlamentul Republicii Moldova și Adunarea Populară a Găgăuziei.

Întru asigurarea continuității realizării scopurilor și obiectivelor propuse la crearea Grupului de lucru menționat mai sus, în decembrie 2019 grupul de lucru și-a reluat activitatea în noua componentă formată prin Dispoziția Președintelui Parlamentului Republicii Moldova, din reprezentanți ai fracțiunilor din cadrul Parlamentului Republicii Moldova și ai Adunării Populare a Găgăuziei. Reprezentanții Adunării Populare a Găgăuziei fost desemnați prin Dispoziția Președintelui Adunării Populare a Găgăuziei nr. 18-C3/VI din 17.02.2017 (modificată ulterior nr. 118-VIII/VI din 10.11.2017 și nr. 392-XXXVIII/VI din 07.07.2020) și, respectiv, DDP/C1 nr. 12 din 09.12.2020.

Este de menționat că, pe parcursul anului 2020 componenta Grupului de lucru a fost modificată prin Dispoziția Președintelui Parlamentului Republicii Moldova DGDP/C-1 nr. 4 din 07.07.2020. Numărul de reprezentare din ambele părți constituie câte 7 persoane.

Obiectivele puse în sarcina Grupului de lucru de către Legislativ sunt:

1) instituirea dialogului continuu dintre Parlamentul Republicii Moldova și Adunarea Populară a Găgăuziei în vederea asigurării, în cadrul normelor constituționale, a funcționalității UTA Găgăuzia și a prevederilor legislative ale Republicii Moldova;

2) analiza corespunderii prevederilor Legii nr. 344/1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei cu prevederile Constituției Republicii Moldova și prezentarea propunerilor privind amendamentele necesare care ar exclude eventualele contradicții;

3) elaborarea planului de acțiuni pentru asigurarea funcționalității statutului special al UTA Găgăuzia și a legislației Republicii Moldova în

conformitate cu prevederile constituționale și cu Legea nr. 344/1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei;

4) consolidarea legislației naționale în raport cu statutul special al UTA Găgăuzia și delimitarea competențelor organelor centrale și celor ale autonomiei prin analiza legislației naționale și a celei din autonomie și formularea/elaborarea proiectelor de modificare și completare a acestora;

5) formularea recomandărilor pentru îmbunătățirea cooperării dintre autoritățile centrale și UTA Găgăuzia în conformitate cu bunele practici europene;

6) crearea unui mecanism permanent de consultări pentru prevenirea și soluționarea impedimentelor posibile dintre autoritățile centrale și UTA Găgăuzia.

## II. Activitatea Grupului de lucru

Pe platforma Grupul de lucru au fost examinate chestiunile ce implică ajustarea și dezvoltarea legislației adoptate de către Adunarea Populară și legislației naționale în cadrul normelor constituționale referitoare la statutul Găgăuziei, la armonizarea legislației conexe cu Legea nr. 344/1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei.

Pe parcursul anului 2020 au avut loc **3 ședințe oficiale** a Grupului de lucru **14 întâlniri neformale** (4 ședințe cu membrii Grupului de lucru din partea Parlamentului Republicii Moldova; 8 – cu membrii Grupului de lucru din partea Adunării Populare a UTA Găgăuzia; 4 ședințe neformale comune) și **5 sesiuni de instruire**. În ordinea de zi a ședințelor au fost incluse probleme de ordin legislativ, social-economic și cultural. Au fost determinați termenii aproximativi în care pot fi soluționate problemele abordate.

La 11 februarie Grupul de lucru privind asigurarea funcționalității UTA Găgăuzia s-a convocat în prima ședință din cadrul sesiunii de primăvară 2020 a Parlamentului Republicii Moldova. La ședință a participat speakerul Zinaida Greceanîi, membrii delegați ai fracțiunilor parlamentare, reprezentanții Adunării Populare a UTA Găgăuzia, reprezentanți ai Ambasadei Suediei în Moldova și ai Organizației internaționale Crisis Management Inițiative (CMI).

La 26 mai Grupul de lucru parlamentar privind asigurarea funcționalității UTA Găgăuzia s-a convocat, în prima ședință oficială în regim online, în cadrul căreia au participat membrii delegați ai fracțiunilor parlamentare, reprezentanții Adunării Populare a UTA Găgăuzia, de asemenea, în calitate de observatori au asistat reprezentanți ai Ambasadei Suediei în Moldova, OSCE și ai Biroului Înaltului Comisar pentru minorități naționale al OSCE. Ședința a fost organizată și facilitată de Organizația internațională „Inițiativa privind gestionarea crizelor” (CMI), ca urmare a întâlnirilor informale ale Grupului de lucru. În cadrul ședinței au fost discutate propunerile Grupului de lucru în vederea continuității dialogului permanent între Parlamentul Republicii Moldova și Adunarea Populară a



Găgăuziei, consolidării funcționalității UTA Găgăuzia, conform prevederilor legislației Republicii Moldova și a clarificării competențelor autorităților UTA Găgăuzia, ținând cont de prioritățile autonomiei. Pe ordinea de zi a ședinței oficiale au fost incluse subiecte privind protejarea patrimoniului arheologic, protejarea patrimoniului cultural național mobil, modificarea articolului 4 din Legea culturii nr. 413/1999 și aprobarea logoului Grupului de lucru. A fost reiterată importanța Grupului de lucru în vederea concretizării competențelor autorităților UTA Găgăuzia, ținând cont de prioritățile socio-economice ale autonomiei și atingerii rezultatelor planificate. Membrii Grupului de lucru au convenit să continue pe platforma de dialog cu implicarea experților internaționali, ministerelor și departamentelor de resort la nivel central și local privind consultanța tehnică și expertiza necesară pentru armonizarea legislației, dar și pentru elaborarea soluțiilor practice pentru o viață mai bună a cetățenilor țării. De asemenea, participanții au convenit asupra planului de întâlniri formale și elaborării următoarelor subiecte relevante pentru aprobare în formatul Grupului de lucru.

La 10 iulie 2020 a avut loc ședința Grupului de lucru, subiectul de bază fiind asigurarea funcționalității UTA Găgăuzia. La ședință au participat membrii delegați ai fracțiunilor parlamentare, reprezentanții Adunării Populare a UTA Găgăuzia. Scopul întâlnirii a fost aprobarea Planului de acțiuni pentru anul 2020 care conține subiecte pe termen lung și mediu. Deputații au discutat prioritățile Grupului de lucru în vederea continuității dialogului permanent între Parlamentul Republicii Moldova și Adunarea Populară a Găgăuziei și consolidării funcționalității UTA Găgăuzia și a prevederilor legislative ale Republicii Moldova în raport cu statutul special al UTA Găgăuzia. Membrii Grupului de lucru au convenit asupra subiectelor pentru agenda viitoare și au agreeat asupra necesității de a invita la următoarele ședințe responsabili din cadrul ministerelor, și anume din cadrul Ministerului Agriculturii Dezvoltării Regionale și Mediului, Ministerului Educației, Culturii și Cercetării, ai cancelariilor și departamentelor de resort pentru consultații și pentru a discuta necesitatea intervenției în implementarea planului comun de lucru.

Pe seama subiectelor discutate, în cadrul ședințelor Grupului de lucru, au fost elaborate și adoptate două decizii:

- **Decizia nr. 1** privind aprobarea Planului de activitate pentru anul 2020 al Grupului de lucru pentru asigurarea, în cadrul normelor constituționale, a funcționalității unității teritoriale autonome Găgăuzia și a prevederilor legislative ale Republicii Moldova în raport cu statutul special al UTA Găgăuzia;

- **Decizia nr. 2** privind aprobarea logotipului Grupului de lucru.

La data de 15 iulie 2020 a fost organizat un video call cu reprezentanții OSCE și reprezentanții Grupului de lucru, întru definitivarea subiectelor care vor fi abordate în cadrul conferinței DIALOG de nivel înalt „Funcționarea autonomiei ca strategie pentru guvernarea incluzivă: practica

*internațională și experiența Republicii Moldova” preconizată pentru luna septembrie.*

Membrii delegați ai fracțiunilor parlamentare și reprezentanții Adunării Populare a UTA Găgăuzia au fost implicați într-o serie de activități de instruire și schimb de experiență cu experții internaționali de la Institutul Eurac Research. În cadrul sesiunilor online, au fost discutate bunele-practici în funcționarea autonomiilor, descentralizarea și distribuirea competențelor legislative și administrative. Astfel:

- la data de **19 mai**, a avut loc Instruirea Online „*Comunicarea strategică în perioadă de criză*”. Scopul instruirii a fost informarea membrilor Grupului de lucru privind metodele, principiile și canalele de comunicare în perioada de criză. La fel, în cadrul instruirii, au fost abordate tematicile Agendei 2020 și identificate subiectele relevante pentru comunicare externă și internă a obiectivelor comune setate de către membrii grupului de lucru;

- sesiunea de instruire din **30 iunie**. Subiectele abordate au cuprins: decentralizare, autonomie, buna guvernare din perspectiva interdisciplinară (relevanță, terminologie, exemple din alte autonomii legate de protecția minorităților). Sesiunea a fost condusă de expertul internațional, Elisabeth Alber, cercetător superior la Institutul pentru Federalism comparat al Eurac Research, Bolzano (Italia), doctor în Politică comparată;

- sesiunea de instruire din **14 iulie**. Subiectele discutate au fost: clarificarea competențelor, guvernanta pe mai multe nivele și reglementarea conflictelor din perspectiva dreptului constituțional. Sesiunea a fost condusă de expertul internațional, Martina Trettel, cercetător superior la Institutul pentru federalism comparat al Eurac Research, lector la Universitatea din Verona, doctor în drept constituțional și european;

- sesiunea de instruire din **21 iulie** s-a desfășurat pe tematica „*Particularitățile statutului UTA Găgăuzia, relații instituționale dintre centru și Comrat*”, care a fost condusă de expertul internațional, Zdenka Machnyikova, consilier juridic al CMI, expert în dreptul internațional al drepturilor omului și protecția minorităților și de expertul local, Ion Beschieru consilier juridic al CMI, expert național în numele Republicii Moldova în grupul de experți independenți ai Consiliului Europei privind Carta Europeană a Autogovernării Locale.

- sesiunea de instruire din **28 iulie** a fost sesiunea concluzivă, care s-a desfășurat sub genericul „*Teoria și practica relațiilor interguvernamentale și reglementarea conflictelor*” și a fost prezidată de Președintele Institutului pentru federalism comparativ la Eurac Research, Profesorul Francesco Palermo, profesor de drept constituțional comparat la Universitatea din Verona, care a lucrat pentru Înaltul Comisar OSCE pentru minorități naționale și a fost membru și președinte al Comitetului Consultativ al Consiliului Europei pentru Convenția-cadru pentru Protecția Minorităților Naționale.

Sesiunile de instruire au fost moderate de către experții CMI.

### **Grupul de experți**

Întru abordarea sistemică a elaborării proiectelor de acte legislative pentru consolidarea statutului și funcționalității UTA Găgăuzia și în conformitate cu prevederile Regulamentului de funcționare a grupului de lucru pentru asigurarea, în cadrul normelor constituționale, a funcționalității UTA Găgăuzia și a prevederilor legislative ale Republicii Moldova în raport cu statutul special al UTA Găgăuzia, cu suportul CMI și a Suediei, a fost format un grup de experți în vederea elaborării unor soluții durabile pe marginea armonizării cadrului normativ național și a UTA Găgăuziei.

Astfel, pe parcursul semestrului I al anului 2020 de către experții Viorel Pîrvan și Ivan Croitoru au fost elaborate și/sau ajustate 6 proiecte de acte normative. Experții au elaborat:

- studiul privind instituționalizarea procesului de consultare dintre autoritățile administrației publice centrale și autoritățile din UTA Găgăuzia în cadrul procesului decizional;

- proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 228/2010 cu privire la protecția plantelor și la carantina fitosanitară;

- proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.

Totodată, au fost ajustate la noile rigori ai Legii nr. 100/2017 privind actele normative, 4 proiecte de legi, discutate și adoptate de către Grupul de lucru anterior: proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 218/2010 privind protejarea patrimoniului arheologic; proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 280/2011 privind protejarea patrimoniului cultural național mobil; proiectul de lege pentru completarea articolului 4 din Legea culturii nr. 413/1999 și proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.1530/1993 privind ocrotirea monumentelor.

### **Bloc legislativ**

#### **Proiecte elaborate în domeniul culturii**

1. Întru delimitarea atribuțiilor autorităților UTA Găgăuzia de competențele autorităților administrației publice centrale, de către experții ce acordă asistența juridică grupului de lucru în activitatea sa, au fost elaborate următoarele proiectele de legi:

- pentru modificarea Legii nr. 218/2010 privind protejarea patrimoniului arheologic;

- pentru modificarea Legii nr.280/2011 privind protejarea patrimoniului cultural național mobil;

- pentru modificarea Legii nr. 1530/1993 privind ocrotirea monumentelor;



- pentru modificarea articolului 4 din Legea culturii nr. 413/1999.

Proiectele date urmează a fi examinate și discutate pe platforma Grupului de lucru, ca ulterior, să fie promovate în procesul legislativ, conform practicii stabilite.

2. În vederea îmbunătățirii cadrului legal, aprobarea propunerilor de delimitare a atribuțiilor UTA Găgăuzia în domeniul culturii în cadrul grupului de lucru urmează a fi discutate și prezentate Parlamentului spre aprobare:

- proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.1421/2002 cu privire la teatre, circuri și organizații concertistice;

- proiectul de lege pentru modificarea articolului 10 din Legea nr.135/2003 privind meșteșugurile artistice populare.

Grupul de experți au pregătit amendamentele de rigoare pentru fiecare proiect de lege cu argumentările necesare și le-au prezentat pentru aprobare Grupului de lucru și ulterior Adunării Populare a UTA Găgăuzia.

### **Măsurile organizatorice și de planificare**

Pe platforma Grupului de lucru a fost elaborată și adoptată decizia privind aprobarea Planului de activitate pentru anul 2020 al Grupului de lucru pentru asigurarea, în cadrul normelor constituționale, a funcționalității unității teritoriale autonome Găgăuzia și a prevederilor legislative ale Republicii Moldova în raport cu statutul special al UTA Găgăuzia.

În domeniul sporirii vizibilității și îmbunătățirii comunicării privind activitatea Grupului de lucru au fost elaborate, discutate și aprobate elementele de vizibilitate a Grupului de lucru (logoul, antetul).

### **III. Colaborarea cu instituțiile internaționale**

Pentru asigurarea tehnică și logistică a lucrărilor de secretariat, a facilitării comunicării și medierii între membrii grupului de lucru, inclusiv între ședințe, a schimbului de experiență și a instruirii membrilor grupului de lucru, contractarea experților, facilitarea comunicării cu partenerii de dezvoltare ai Republicii Moldova și a organizațiilor internaționale, precum și a altor măsuri necesare pentru organizarea și buna funcționare a Grupului de lucru, a fost anunțată disponibilitatea de a susține activitatea Grupului de lucru și oferită asistența din partea Ambasadei Suediei prin intermediul proiectului CMI.

### **IV. Principalele direcții de activitate pentru anul 2020**

Pornind de la scopul și obiectivele de activitate ale Grupului de lucru și luând în considerație calendarul de lucru al Parlamentului Republicii



Moldova pentru anul curent, Grupul de lucru își propune asigurarea continuității lucrului elaborând principalele direcții de activitate pentru 2020:

1) asigurarea continuității dialogului permanent între Parlamentul Republicii Moldova și Adunarea Populară a Găgăuziei pentru consolidarea funcționalității UTA Găgăuzia și a prevederilor legislației Republicii Moldova în cadrul normelor constituționale;

2) în domeniul legislativ și al clarificării competențelor autorităților UTA Găgăuzia examinarea și discutarea oportunității și necesității de modificare a legislației în vederea reflectării cerinței de consultare (solicitarea avizului) autorităților din UTA Găgăuzia în privința proiectelor de lege și/sau de acte normative care vizează statutul, atribuțiile sau alte chestiuni ce se referă la UTA Găgăuzia. După caz, elaborarea și promovarea în calitate de inițiativă a proiectelor de lege respective;

3) în domeniul mecanismelor și a procedurilor instituționale de interacțiune dintre autoritățile centrale și cele ale UTA Găgăuzia în diferite domenii urmează examinarea și elaborarea de către grupul de experți juridici a propunerilor de îmbunătățire a mecanismelor și procedurilor de interacțiune dintre autoritățile centrale și cele din UTA Găgăuzia în baza raportului elaborat de către experții CMI;

4) în domeniul educațional și a politicilor lingvistice analiza și armonizarea legislației regionale și naționale în domeniul educațional, propunerea de soluții normative. Acordarea unui sprijin la elaborarea, implementarea și promovarea politicilor lingvistice: în studierea limbii de stat; în promovarea limbii găgăuze;

5) în domeniul sporirii vizibilității și îmbunătățirii comunicării privind activitatea Grupului de lucru: elaborarea, discutarea și aprobarea strategiei de comunicare a grupului de lucru; organizarea participării membrilor grupului de lucru în cadrul emisiunilor televizate la posturile publice de TV.

## ОТЧЕТ

о деятельности Рабочей группы по обеспечению, в рамках конституционных норм, функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия, за первый семестр 2020 года.

### I. Общие положения

Постановлением Парламента №206/2015 о создании рабочей группы по обеспечению в рамках конституционных норм функциональности автономного территориального образования Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия, была создана постоянная рабочая группа для обеспечения механизма сотрудничества между Парламентом Республики Молдова и Народным Собранием Гагаузии.

Для обеспечения непрерывности в достижении целей и задач, поставленных при создании выше указанной Рабочей группы, в декабре 2019 года Рабочая группа возобновила свою деятельность в новом составе, сформированном Распоряжением Председателя Парламента Республики Молдова, из представителей фракций Парламента Республики Молдова и Народного Собрания Гагаузии. Представители Народного Собрания Гагаузии, были назначены Распоряжением Председателя Народного Собрания Гагаузии № 18-СЗ/VI от 17.02.2017 (последующие поправки № 118-VIII / VI от 10.11.2017 и № 392-XXXVIII / VI от 07.07.2020) и, соответственно, DDP / C1 № 12 от 09.12.2020 г.

Следует отметить, что в течение 2020 года состав Рабочей группы был изменен Распоряжением Председателя Парламента Республики Молдова DGDP / C-1 № 4 от 07.07.2020г. Количество представителей с обеих сторон - по 7 человек.

Задачи, которые поставил Законодательный орган перед Рабочей группой:

1) налаживание постоянного диалога между Парламентом Республики Молдова и Народным Собранием Гагаузии для обеспечения в рамках конституционных норм функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова;

2) анализ соответствия положений Закона об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз-Ери) № 344-XIII от 23 декабря 1994 года положениям Конституции Республики Молдова и внесение предложений о поправках, которые исключили бы возможные противоречия;

3) разработка плана действий по обеспечению функциональности особого статуса АТО Гагаузия и законодательства Республики Молдова

в соответствии с положениями Конституции и Законом об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз-Ери) № 344-ХІІІ от 23 декабря 1994 года;

4) совершенствование национального законодательства об особом статусе АТО Гагаузия и разграничение полномочий центральных органов и органов автономии путем анализа национального законодательства и законодательства автономии и подготовки проектов их изменения и дополнения;

5) выработка рекомендаций по улучшению взаимодействия между центральными властями и АТО Гагаузия в соответствии с положительными европейскими практиками;

6) создание постоянного механизма консультаций для предупреждения и разрешения возможных затруднений в отношениях между центральными властями и АТО Гагаузия.

## II. Деятельность Рабочей группы

На платформе Рабочей группы были рассмотрены вопросы, связанные с приведением в соответствие и развитием законодательства, принятого Народным Собранием, и национального законодательства в рамках конституционных норм, касающихся статуса Гагаузии, гармонизацией законодательства, связанного с Законом № 344/1994 об особом правовом статусе Гагаузии.

В течение 2020 года состоялось **3 официальных заседания** Рабочей группы, **14 неформальных встреч** (4 заседания с членами Рабочей группы от Парламента Республики Молдова; 8 - с членами Рабочей группы от Народного Собрания АТО Гагаузия; 4 совместных неформальных заседаний) и **5 обучающих сессий**. В повестку дня заседаний были включены проблемы законодательного, социально-экономического и культурного характера. Были определены приблизительные сроки решения поставленных задач.

11 февраля Рабочая группа по обеспечению функциональности АТО Гагаузия собралась на первое заседание в рамках весенней сессии 2020 года Парламента Республики Молдова. В заседании приняла участие спикер Зинаида Гречаный, делегированные члены парламентских фракций, представители Народного Собрания АТО Гагаузия, представители посольства Швеции в Молдове и международной организации по разрешению конфликтов Crisis Management Initiatives (СМІ).

26 мая парламентская рабочая группа по обеспечению функционирования АТО Гагаузия провела первую официальную встречу в режиме online, в которой приняли участие делегированные члены парламентских фракций, представители Народного Собрания АТО Гагаузия, а также, в качестве наблюдателей, присутствовали



представители Посольства Швеции в Молдове, ОБСЕ и Управления Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств. Встреча была организована и проведена международной организацией «Инициатива по управлению кризисами (СМИ)», как результат неофициальных встреч Рабочей группы. В ходе встречи были обсуждены предложения Рабочей группы по продолжению постоянного диалога между Парламентом Республики Молдова и Народным Собранием Гагаузии, усилению функциональности АТО Гагаузия в соответствии с законодательством Республики Молдова и уточнению полномочий АТО Гагаузия с учетом приоритетов автономии. Повестка дня официального заседания включала темы, касающиеся защиты археологического наследия, защиты мобильного национального культурного наследия, внесения поправок в статью 4 Закона о культуре № 413/1999 и утверждения логотипа Рабочей группы. Была подтверждена важность Рабочей группы в плане конкретизации компетенций властей АТО Гагаузия с учетом социально-экономических приоритетов автономии и достижения запланированных результатов. Члены Рабочей группы согласились продолжить работу на платформе диалога с привлечением международных экспертов, министерств и соответствующих ведомств на центральном и местном уровнях с целью получения технической консультации и экспертизы, необходимых для гармонизации законодательства, а также для разработки практических решений для улучшения жизни граждан страны. Участники, также, согласовали план официальных встреч и разработку следующих тем, актуальных для утверждения в формате Рабочей группы.

10 июля 2020 года состоялось заседание Рабочей группы, основной темой которого стало обеспечение функциональности АТО Гагаузия. На заседании присутствовали делегированные члены парламентских фракций, представители Народного Собрания АТО Гагаузия. Целью заседания было одобрение Плана действий на 2020 год, который содержит долгосрочные и среднесрочные задачи. Депутаты обсудили приоритеты Рабочей группы с целью продолжения постоянного диалога между Парламентом Республики Молдова и Народным Собранием Гагаузии и усиления функциональности АТО Гагаузия, обсудили и законодательные положения Республики Молдова в отношении особого статуса АТО Гагаузия. Члены Рабочей группы согласовали темы будущей повестки дня и согласились с необходимостью приглашения на следующие заседания ответственных лиц министерств, а именно из Министерства сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды, Министерства образования, культуры и исследований, канцелярий и ведомств для консультаций и обсуждения необходимости вмешательства в выполнение плана совместной работы.

На основе обсужденных тем в ходе заседаний Рабочей группы были разработаны и приняты два решения:

- **Решение № 1** об утверждении Плана деятельности Рабочей группы по обеспечению в рамках конституционных норм функциональности автономно-территориального образования Гагаузия и законодательных положений Республики Молдова в отношении особого статуса АТО Гагаузия на 2020 год;

- **Решение № 2** об утверждении логотипа Рабочей группы.

15 июля 2020 года была организована видео конференция с представителями ОБСЕ и представителями Рабочей группы, с целью окончательного определения тем, которые будут рассмотрены на конференции высокого уровня DIALOG «Функционирование автономии как стратегия инклюзивного управления: международная практика и опыт Республики Молдова», запланированная на сентябрь

Делегированные члены парламентских фракций и представители Народного Собрания АТО Гагаузия были вовлечены в серию тренингов и обмен опытом с международными экспертами из Института исследований Eurac Research. Во время online-сессий обсуждались передовые практики в функционировании автономий, децентрализация и распределение законодательных и административных полномочий. Таким образом:

- 19 мая прошел online-тренинг «Стратегическое общение в условиях кризиса». Целью тренинга было информирование членов Рабочей группы о методах, принципах и каналах общения в период кризиса. Также во время тренинга были рассмотрены темы: План на 2020 год и определены актуальные темы для внешнего и внутреннего обмена по вопросу совместных целей, поставленных членами рабочей группы;

- тренинг, проведенный 30 июня. Обсуждаемые темы включали: децентрализацию, автономию, хорошее управление с междисциплинарной точки зрения (актуальность, терминологию, примеры из других автономий, связанные с защитой меньшинств). Заседание проходило под председательством международного эксперта Элизабет Альбер, старшего научного сотрудника Института сравнительного федерализма Eurac Research, Больцано (Италия), доктора в области сравнительной политики;

- тренинг, проведенный 14 июля. Обсуждались следующие темы: уточнение полномочий, многоуровневое управление и разрешение конфликтов с точки зрения конституционного права. Сессию вела международный эксперт Мартина Треттель, старший научный сотрудник Института сравнительного федерализма Eurac Research, преподаватель Университета Вероны, доктор конституционного и европейского права.

- 21 июля прошел тренинг по теме «Особенности статуса АТО Гагаузия, институциональные отношения между центром и Комратом», который провела международный эксперт Зденка Мачникова, юрист-советник СМІ, эксперт международного права в области прав человека и защиты меньшинств и местный эксперт, Ион Бескиеру, советник по правовым вопросам при СМІ, национальный эксперт от Республики Молдова в группе независимых экспертов Совета Европы по Европейской хартии местного самоуправления

- заключительный тренинг был проведен 28 июля под названием «Теория и практика межправительственных отношений и разрешение конфликтов». Тренинг прошел под председательством президента Института сравнительного федерализма при Eurac Research, профессора Франческо Палермо, профессора сравнительного конституционного права. в Университете Вероны, который работал на Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств и был членом и председателем Консультативного комитета Совета Европы по Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств.

Модераторами тренингов были специалисты СМІ.

### **Группа экспертов**

В целях системного подхода к разработке законодательных актов для укрепления статуса и функциональности АТО Гагаузия и в соответствии с Регламентом о деятельности рабочей группы по обеспечению, в рамках конституционных норм, функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия, при поддержке СМІ и Швеции, была сформирована группа экспертов для разработки стабильных решений по гармонизации национальной нормативной базы и законодательства АТО Гагаузия.

Таким образом, в течение первого полугодия 2020 года экспертами Виорел Пырван и Иван Кроитору были разработаны и / или приведены в соответствие 6 проектов нормативных актов. Эксперты разработали:

- исследование по институционализации процесса консультаций между органами центрального публичного управления и властями АТО Гагаузия в процессе принятия решений;

- законопроект о внесении изменений в Закон о защите растений и фитосанитарном карантине № 228/2010;

- законопроект о внесении изменений в Закон о публичной услуге водоснабжения и канализации № 303/2013.

В то же время, были приведены в соответствие к новым требованиям Закона No. 100/2017 о нормативных актах, 4 законопроекта, которые обсуждались и были приняты предыдущей Рабочей группой: законопроект о внесении изменений в Закон №



218/2010 об охране археологического наследия; законопроект о внесении изменений в Закон № 280/2011 об охране национального движимого культурного наследия; законопроект о внесении изменений в статью 4 Закона о культуре № 413/1999 и законопроект о внесении изменений в Закон № 1530/1993 об охране памятников.

## **Законодательный блок**

### Проекты, разработанные в области культуры

1. В целях разграничения полномочий органов управления АТО Гагаузия от полномочий органов центрального публичного управления, экспертами, оказывающими юридическую помощь рабочей группе в ее деятельности, были разработаны следующие законопроекты:

- о внесении изменений в Закон № 218/2010 об охране археологического наследия;
- о внесении изменений в Закон № 280/2011 об охране национального движимого культурного наследия;
- о внесении изменений в Закон № 1530/1993 об охране памятников;
- о внесении изменений в статью 4 Закона о культуре № 413/1999.

Данные проекты подлежат рассмотрению и обсуждению на платформе Рабочей группы с последующим продвижением их в качестве законодательной инициативы в соответствии с установленной практикой.

2. В целях совершенствования нормативно-правовой базы утверждения предложений по разграничению полномочий АТО Гагаузия в области культуры, в рамках Рабочей группы должно быть обсуждены и представлены на утверждение Парламенту:

- проект закона о внесении изменений в Закон № 1421/2002 о театрах, цирках и концертных организациях;
- проект закона о внесении изменений в статью 10 Закона № 135/2003 о народных художественных промыслах.

Группа экспертов подготовила необходимые поправки к каждому законопроекту с необходимыми аргументами и представила их на утверждение Рабочей группе, а впоследствии и Народному Собранию АТО Гагаузия.

### Организационно-плановые мероприятия

На платформе Рабочей группы было разработано и принято решение об утверждении План деятельности на 2020 год Рабочей

группы по обеспечению, в рамках конституционных норм, функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия.

С целью увеличения прозрачности о деятельности Рабочей группы и улучшения коммуникации были разработаны, обсуждены и утверждены элементы наглядности Рабочей группы (логотип, титульный лист).

### **III. Сотрудничество с международными организациями**

Для обеспечения технической работы и логистики секретарской деятельности, способствованию общению и посредничеству между членами рабочей группы, в том числе между заседаниями, для обмена опытом и обучения членов рабочей группы, для найма экспертов, для облегчения общения с партнерами по развитию Республики Молдова и международных организаций, а также для других мер, необходимых для организации и надлежащего функционирования Рабочей группы, была выражена готовность поддержать деятельность Рабочей группы, и была оказана помощь Посольством Швеции в рамках проекта СМІ.

### **IV. Основные направления деятельности на 2020 год**

Исходя из целей и задач Рабочей группы и с учетом графика работы Парламента Республики Молдова на текущий год, Рабочая группа стремится обеспечить непрерывность работы, разрабатывая основные направления деятельности на 2020 год:

1) *Обеспечение продолжения постоянного диалога между Парламентом Республики Молдова и Народным Собранием Гагаузии для укрепления в рамках конституционных норм функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова;*

2) *В области законодательства и уточнения полномочий органов власти АТО Гагаузия, Рассмотрение и обсуждение возможности и необходимости внесения изменений в национальное законодательство с целью отражения требования по консультированию (запрос заключения) с органами власти АТО Гагаузия в отношении проектов законов и/или нормативных актов, касающихся статуса, полномочий или других вопросов, относящихся к АТО Гагаузия. При необходимости, разработка и/или продвижение соответствующих проектов законов в качестве законодательной инициативы*

3) *В области институциональных механизмов и процедур взаимодействия центральных органов власти и органов власти АТО*

Гагаузия в различных областях планируется рассмотрение и разработка, группой экспертов-юристов, предложений по улучшению механизмов и процедур взаимодействия центральных органов власти и органов власти АТО Гагаузия в соответствии с отчетом, разработанным группой экспертов СМІ;

*4) В области образования и языковых политик необходим анализ регионального и национального законодательства в области образования, предложения нормативных решений. Поддержка в разработке, внедрении и продвижении языковых политик в изучении государственного языка; в продвижении гагаузского языка;*

*5) В области усиления прозрачности и улучшения коммуникации о деятельности Рабочей группы: разработать, обсудить и утвердить Коммуникационную стратегию Рабочей группы; организовать участие членов Рабочей группы в рамках телевизионных передач на общественных каналах ТВ.*