



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 21-05-3835

Chișinău

08.05.2020

### Parlamentul Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile art. 5 lit. d) al *Hotărârii Parlamentului nr. 21/2017 pentru aprobarea Planului de construire a clădirilor noi și/sau de renovare a clădirilor existente, necesare pentru buna funcționare a sistemului instanțelor judecătorești*, se prezintă Raportul privind implementarea Planului suscitată, elaborat de către Ministerul Justiției, responsabil de coordonarea procesului de implementare al acestuia.

*Anexă: 15 file*

**Secretar general al Guvernului**

**Liliana IACONI**

*Ex: N. Cristian*  
*Tel.: 022250221*

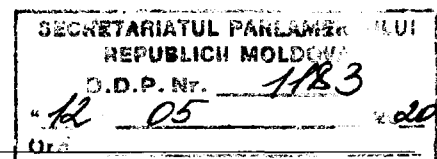
Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova



Telefon:  
+ 373 22 250 104

Fax:  
+ 373 22 242696

E-mail:  
cancelaria@gov.md



## RAPORT

*privind implementarea Planului de construire a clădirilor noi și/sau de renovare a clădirilor existente, necesare pentru buna funcționare a sistemului instanțelor judecătorești*

### I. Introducere

Potrivit Legii 76/2016 cu privire la reorganizarea instanțelor judecătorești, reforma sistemului judecătoresc prin optimizarea numărului de judecătoria de prim nivel este un proces etapizat, deoarece unificarea sediilor judecătoriilor se va efectua treptat, pînă în data de 31 decembrie 2027, pe măsura creării condițiilor pentru aceasta, conform planului aprobat de Parlament la propunerea Guvernului.

Astfel, prin Hotărîrea Parlamentului nr. 21/2017 a fost aprobat *Planul de construire a clădirilor noi și/sau de renovare a clădirilor existente, necesare pentru buna funcționare a sistemului instanțelor judecătorești*, care prevede expres judecătoriile a căror sedii necesită a fi construite, acțiunile specifice fiecărei instanțe, etapele și termenii în care urmează a fi executate, iar conform art. 2 al Hotărîrii menționate autoritățile publice responsabile de implementarea Planului și instanțele judecătorești vor asigura, în limitele competențelor lor și în limita mijloacelor financiare aprobate prin legea bugetului de stat pe anul respectiv, precum și din alte surse prevăzute de legislația în vigoare, implementarea Planului.

Conform Planului menționat au fost stabilite următoarele etape de construcții:

- **Anul 2017**  
Finalizarea Construcției sediului Judecătoriei Ungheni;
- **Anii 2018-2021**  
Construcția noilor sedii ale judecătoriilor Orhei, Edineț, Hîncești, Căușeni, Cahul, Chișinău;
- **Anii 2021-2023**  
Construcția noilor sedii ale judecătoriilor Bălți, Soroca, Strășeni, Drochia, Comrat;
- **Anii 2024-2027**  
Construcția noilor sedii ale judecătoriilor Anenii Noi, Criuleni, Cimișlia.

În acest context, toate autoritățile responsabile stabilite în Plan urmau să întreprindă un șir de activități pentru asigurarea bunei implementări a reformei, începînd de la identificarea terenurilor pentru construcția noilor sedii, elaborarea documentației de proiect, construcția instanțelor, dotarea acestora cu mobilier, instalații și echipament necesar dar și necesități indirecte, care derivă din acest proces, cum ar fi facilitarea accesului fizic a persoanelor la sediile instanțelor nou create prin amenajarea și

îmbunătățirea infrastructurii drumurilor, asigurarea circulației rutelor regulate între localitățile noilor sedii ale unor judecătoriai.

## **II. Informație privind realizarea acțiunilor stabilite pentru anul 2019**

În vederea realizării Planului de construire a clădirilor noi și/sau de renovare a clădirilor existente, necesare pentru buna funcționare a sistemului instanțelor judecătorești, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 21/2017, prin Legea bugetului de stat pentru anul 2019 nr. 303/2018, au fost aprobate mijloace financiare în suma de 60 000,0 mii lei. Ulterior, prin Legea nr. 112/2019 privind modificarea Legii bugetului de stat pentru anul 2019, alocațiile prevăzute în acest scop au fost diminuate cu 47 681,4 mii lei, bugetul precizat constituind suma de 12 318,6 mii lei. Aceste mijloace financiare au fost prevăzute în vederea realizării următoarelor acțiuni:

### **3.2. "Elaborarea proiectului tehnic și obținerea documentației aferente pentru Judecătoria Edineț" și 3.4 "Construirea clădirii noi pentru Judecătoria Edineț"**

În scopul implementării acțiunilor menționate pentru anul 2019 au fost alocate mijloace financiare în sumă de 10 000,0 mii lei, care ulterior au fost diminuate cu 7814,5 mii lei, suma precizată constituind suma de 2 185,5 mii lei.

La data de 18.06.2019 pe platforma SIA RSAP MTender a fost demarată procedura de achiziții publice cu ID b64af454e18b40dba519670fd3edf939 MD-2019-06-18-000091-1 privind achiziționarea serviciilor de elaborare a Temei tehnice pentru proiectarea clădirii noi pentru Judecătoria Edineț. În rezultat, pînă la 26.06.2019 – termen limită de depunere a ofertelor, nu a fost depusă nici o ofertă.

Anunțul privind achiziționarea Temei tehnice pentru proiectarea clădirii noi pentru Judecătoria Edineț ID e2d74209452c445c8cc69b079a71018b MD-2019-06-25-000074-1 a fost publicat repetat la 26.06.2019, însă procedura nu a avut loc din motivul lipsei ofertelor depuse.

La 01.07.2019 a fost plasat în mod repetat anunțul ID 8ed2a6917f19430589a5f0f03d16660e MD-2019-07-01-000144-1 și la 11.07.2019 a fost depusă o singură ofertă de "Mihancons-Grup" SRL. În rezultatul procedurii de achiziții a fost încheiat contractul cu nr. MD-2019-07-01-000144-1-11/63 din 15.07.2019 privind prestarea serviciilor de elaborare a Temei tehnice pentru proiectarea clădirii noi pentru Judecătoria Edineț, în sumă de 34,8 mii lei.

Ulterior, "Mihancons-Grup" SRL a prezentat Tema tehnică pentru proiectarea clădirii noi pentru Judecătoria Edineț.

Reieșind din necesitatea evaluării completitudinii și calității documentului achiziționat, precum și având în vedere lipsa personalului calificat în domeniu, Ministerul Justiției a solicitat suportul Bancii Mondiale în sensul oferirii serviciilor de consultanță privind corespunderea Temei elaborate standardelor internaționale în construcții a clădirilor destinate instanțelor judecătorești.

Solicitarea Ministerului Justiției a fost aprobată de autoritatea nominalizată, fiind contractat un specialist în domeniu care a oferit anterior astfel de asistență României și Republicii Azerbaidjan. Astfel, la moment, recomandările în privința ajustării Temei tehnice pentru proiectarea clădirii noi pentru Judecătoria Edineț sunt în curs de definitivare.

#### **4.2. "Elaborarea proiectului tehnic și obținerea documentației aferente pentru Judecătoria Orhei" și 4.3 "Construirea clădirii noi pentru Judecătoria Orhei"**

În scopul implementării acțiunilor menționate pentru anul 2019 au fost alocate mijloace financiare în sumă de 15 000,0 mii lei, care ulterior au fost diminuate cu 11 520,7 mii lei, suma precizată constituind suma de 3 479,3 mii lei.

În rezultatul continuării procedurii inițiate în anul 2018 de identificare a terenului pentru construcția clădirii noi pentru Judecătoria Orhei, în temeiul Deciziilor Consiliului Raional Orhei nr. 7/4.2 din 27.12.2018 și nr. 1/19.1 din 05.04.2019, precum și prin actul de transmitere din 30.07.2019 a fost efectuată transmiterea cu titlu gratuit a bunului imobil nou format, construcția și terenul aferent, amplasate în mun. Orhei, str. Unirii, 156 B, din proprietatea raionului Orhei, administrația Consiliului Raional Orhei în proprietatea statului, administrarea Ministerului Justiției. Construcția transmisă urmează să fie demolată.

Drepturile patrimoniale ale Ministerului Justiției asupra bunurilor imobile cu numerele cadastrale 6401106249 și 6401106249.01 au fost înregistrate în Registrul bunurilor imobile la 12.11.2019.

Din aceste motive, acțiunile nu au putut fi realizate și suma alocată nu a putut fi valorificată.

#### **5.2. "Elaborarea proiectului tehnic și obținerea documentației aferente pentru Judecătoria Hîncești" și 5.3 "Construirea clădirii noi pentru Judecătoria Hîncești"**

În scopul implementării acțiunilor menționate pentru anul 2019 au fost alocate mijloace financiare în sumă de 15000.00 mii lei, care ulterior au fost rectificate cu 12409,4 mii lei, rămânând disponibilă suma precizată în valoare de 2590,6 mii lei.

Prin decizia nr. 19/02 din 05.04.2019, Consiliul municipal Hîncești a aprobat transmiterea cu titlu gratuit din proprietatea publică a unității administrativ-teritoriale mun. Hîncești în proprietatea publică a statului a terenului cu număr cadastral

5301208076 cu suprafața de 0.71030 ha, amplasat în mun. Hîncești, str. M. Hîncu 111 și bunurile imobile cu numerele cadastrale 5301208.076.01, 501208.076.02, 5301208.076.03, amplasate pe acest teren.

Construcțiile abandonate urmează să fie demolate.

Prin scrisoarea nr. 01.1/4889 din 21.05.2019 Ministerul Justiției a remis către Consiliul municipal Hîncești lista persoanelor delegate pentru includerea acestora în componența comisiei pentru predarea-primirea bunurilor imobile menționate.

Reieșind din faptul ca anul 2019 au fost an electoral pentru APL, procesul de predare-primire nu a fost efectuat din cauza neconstituirii comisiei de transmitere de către Consiliul municipal Hîncești.

Astfel, din cauza lipsei drepturilor patrimoniale ale Ministerului Justiției asupra bunurilor imobile menționate, nu au putut fi valorificate mijloacele financiare alocate.

#### **6.2. "Elaborarea proiectului tehnic și obținerea documentației aferente pentru Judecătoria Căușeni" și 6.4 "Construirea clădirii noi pentru Judecătoria Căușeni"**

În scopul implementării acțiunilor menționate pentru anul 2019 au fost alocate mijloace financiare în sumă de 10000.00 mii lei, care ulterior au fost rectificate cu 8253,8 mii lei, rămînînd disponibilă suma precizată în valoare de 1746,2 mii lei.

Prin decizia nr. 2/30 din 24.05.2019, Consiliul Raional Căușeni a aprobat transmiterea cu titlu gratuit a terenului cu numărul cadastral 2701223.263, suprafața 0,2927 ha, proprietate a raionului Căușeni domeniul privat, cu adresa în or. Căușeni, str. Păcii, 24/A, în proprietatea Guvernului Republicii Moldova.

Drepturile patrimoniale ale Ministerului Justiției asupra bunului imobil cu numărul cadastral 2701223.263 au fost înregistrate în Registrul bunurilor imobile la 15.11.2019.

Din acest motiv suma alocată nu a putut fi valorificată.

#### **7.2. "Elaborarea proiectului tehnic și obținerea documentației aferente pentru Judecătoria Cahul" și 7.4 "Construirea clădirii noi pentru Judecătoria Cahul"**

În scopul implementării acțiunilor menționate pentru anul 2019 au fost alocate mijloace financiare în sumă de 10000.00 mii lei, care ulterior au fost rectificate cu 7683,0 mii lei, rămînînd disponibilă suma precizată în valoare de 2317,0 mii lei.

Mijloacele alocate nu au fost valorificate din cauza necesității unei decizii la nivel de Parlament privind modificarea/completarea Hotărîrii Parlamentului nr. 21/2017 în privința propunerii construirii unui edificiu comun pentru Judecătoria și Curtea de Apel Cahul.

### III. Informație privind acțiunile restante pînă anul 2019

#### 4.1. "Identificarea terenului pentru construcția clădirii noi pentru Judecătoria Orhei";

Acțiunea a fost realizată. Drepturile patrimoniale ale Ministerului Justiției asupra bunurilor imobile cu numerele cadastrale 6401106249 și 6401106249.01 au fost înregistrate în Registrul bunurilor imobile la 12.11.2019.

Totodată, la ședința comună cu reprezentanții Ministerului Justiției (Agenției de Administrare a Instanțelor Judecătorești) din 07.02.2019, Consiliul Raional Orhei a reiterat solicitarea privind transmiterea cu titlu gratuit din proprietatea publică a statului în proprietate publică a raionului Orhei a tuturor bunurilor imobile în care activează Judecătoria Orhei cu enumerarea fiecărui bun separat potrivit numerelor cadastrale.

Or, potrivit scrisorii nr.01.1/8864 din 24.07.2018, Ministerul Justiției urma să examineze posibilitatea transmiterii către Consiliul Raional Orhei a clădirii actuale a judecătoriei.

Prin scrisoarea nr. 01.1/3251 din 29.03.2019, Ministerul Justiției a menționat că ulterior implementării acțiunii 4.5 "Trecerea în clădirea nou-construită" din Planul aprobat prin Hotărîrea Parlamentului nr. 21 din 03.03.2017, va fi asigurată transmiterea bunurilor: terenul cu numărul cadastral 6401402.190 și cu suprafața de 0,0601 ha, clădirea administrativă cu numărul cadastral 6401402.190.01 și cu suprafața de 283,6 m<sup>2</sup>, construcția cu numărul cadastral 6401402.190.02 și cu suprafața de 76,9 m<sup>2</sup>, amplasate în mun. Orhei str. Vasile Mahu, 135, precum și garajul cu numărul cadastral 6401402.191.02 și cu suprafața de 52,7 m<sup>2</sup>, garajul cu numărul cadastral 6401402.191.03 și cu suprafața de 120,4 m<sup>2</sup>, amplasate în mun. Orhei str. Renașterii Naționale, 14, din proprietatea publică a statului în proprietatea publică a raionului Orhei cu acordul Consiliului Raional Orhei.

#### 5.1. "Identificarea terenului pentru construcția clădirii noi pentru Judecătoria Hîncești";

Acțiunea nu a fost realizată. Reieșind din faptul că anul 2019 au fost an electoral pentru APL, procesul de predare-primire nu a fost efectuat din cauza neconstituirii comisiei de transmitere de către Consiliul municipal Hîncești.

Totodată, menționăm că Primăria mun. Hîncești a propus transmiterea cu titlu gratuit din proprietatea publică a statului în proprietatea publică a unității administrativ-teritoriale Hîncești, a terenului cu suprafața de 0,20630 ha, cu numărul cadastral 5301204.1146, și a construcției amplasate în mun. Hîncești str. Chișinău 5,

după implementarea acțiunii de trecere a judecătoriei în clădirea nou-construită și transmitere a clădirilor existente conform Planului.

Prin scrisoarea nr. 01/9796 din 04.09.2017, adresată Consiliului municipal Hîncești, Ministerul Justiției a solicitat acordul privind transmiterea cu titlu gratuit din proprietatea publică a statului în proprietatea publică a unității administrativ-teritoriale Hîncești, a terenului cu suprafața de 0,20630 ha, cu numărul cadastral 5301204.1146, și a construcției amplasate în mun. Hîncești str. Chișinău 5, reieșind din faptul că în conformitate cu art. 8 alin. (2) din Legea nr. 523/1999 "*Transmiterea patrimoniului din proprietatea publică a statului în proprietatea publică a unității administrativ-teritoriale se face prin hotărîre a Guvernului, cu acordul consiliului local respectiv*".

Prin decizia nr. 11/02 din 22.02.2018, Consiliul municipal Hîncești a acceptat solicitarea Ministerului Justiției.

#### **6.1."Identificarea terenului pentru construcția clădirii noi pentru Judecătoria Căuseni";**

Acțiunea este realizată. Drepturile patrimoniale ale Ministerului Justiției asupra bunului imobil cu numărul cadastral 2701223.263 au fost înregistrate în Registrul bunurilor imobile la data de 15.11.2019.

#### **8.1."Identificarea terenului pentru construcția clădirii noi pentru Judecătoria Chișinău";**

Pe parcursul anului 2019 din motivul anului electoral pentru APL, nu au fost întreprinse careva acțiuni în vederea identificării terenului necesar pentru construcția clădirii noi a Judecătoriei Chișinău.

#### **9.1."Identificarea terenului pentru construcția clădirii noi pentru Judecătoria Bălți";**

Pe parcursul anului 2019 din motivul anului electoral pentru APL, nu au fost întreprinse careva acțiuni în vederea identificării terenului necesar pentru construcția clădirii noi a Judecătoriei Bălți.

#### **10.1."Identificarea terenului pentru construcția clădirii noi pentru Judecătoria Soroca";**

Pe parcursul anului 2019 Consiliul municipal Soroca a întreprins acțiuni privind formarea unui nou bun imobil prin separare în privința terenului cu numărul cadastral 7801112257, amplasat în mun. Soroca, str. Bogdan Petriceicu Hașdeu identificat

pentru construcția Judecătoriei Soroca, însă modificările efectuate urmează a fi incluse inițial în documentația cadastrală, iar ulterior să demareze procedura de transmitere a terenului în administrarea Ministerului Justiției.

#### **11.1. "Identificarea terenului pentru construcția clădirii noi pentru Judecătoria Strășeni";**

În vederea implementării acțiunii, urmare a vizitei în teritoriu a reprezentanților autorităților responsabile de implementarea planului vizat, Ministerul Justiției prin scrisoarea nr. 01.1/223 din 18.04.2019 a solicitat Primăriei Strășeni examinarea posibilității modificării modului de folosință a bunului imobil cu numărul cadastral 8001107352, cu suprafața de 0.4000 ha din "amenajat" în "pentru construcții" și transmiterea acestuia conform hotarelor stabilite cu titlu gratuit în administrarea Ministerului Justiției, pentru construcția noului edificiu al Judecătoriei Strășeni.

Prin decizia Consiliului Municipal Strășeni nr. 5/15 din 22.05.2019, a fost modificat modul de folosință în "pentru construcții" a terenului proprietate publică a municipiului Strășeni din "amenajat" și aprobată transmiterea terenului în proprietatea publică a statului, administrarea Ministerului Justiției.

Prin scrisoarea nr. 01.1/9067 din 12.09.2019, Ministerul Justiției a remis în adresa Primăriei municipiului Strășeni lista persoanelor delegate pentru includerea acestora în componența comisiei pentru predare-primire a bunurilor imobile menționate.

Procesul de predare-primire nu a fost efectuat din cauza neconstituirii comisiei de transmitere de către Primăria municipiului Strășeni.

#### **12.1. "Identificarea terenului pentru construcția clădirii noi pentru Judecătoria Drochia";**

Acțiunea a fost realizată. În baza actului de predare-primire elaborat în temeiul Deciziei Consiliului orașenesc Drochia nr. 6/1 din 28.09.2018 bunul imobil cu numărul cadastral 3601105.239 a fost transmis în administrarea Ministerului Justiției.

Drepturile patrimoniale ale Ministerului Justiției asupra bunului imobil cu numărul cadastral 3601105.239 au fost înregistrate în Registrul bunurilor imobile la 26.04.2019.

#### **13.1. "Identificarea terenului pentru construcția clădirii noi pentru Judecătoria Comrat";**

Prin scrisoarea nr. 01.1/7708 din 25.07.2019 adresată Ministerul Educației, Culturii și Cercetării al Republicii Moldova, Ministerul Justiției a solicitat examinarea posibilității reamplasării Școlii Profesionale situate pe terenul din municipiul Comrat,



str. Lenin 202 în alte bunuri imobile disponibile din aceeași localitate, aflate în administrarea Ministerului Educației, Culturii și Cercetării al Republicii Moldova și acceptarea transmiterii în administrarea Ministerului Justiției a bunurilor imobile solicitate prin scrisoarea nr. 01.1/9596 din 13.08.2018, în scopul construcției clădirii noi pentru Judecătoria Comrat.

Prin scrisoarea nr. 08/5-09/4705 din 03.09.2019, Ministerul Educației, Culturii și Cercetării al Republicii Moldova a comunicat despre imposibilitatea agreării solicitării înaintate.

#### **14.1. "Identificarea terenului pentru construcția clădirii noi pentru Judecătoria Anenii Noi";**

Pe parcursul anului 2019 din motivul anului electoral pentru APL, nu au fost întreprinse acțiuni în vederea identificării terenului necesar pentru construcția clădirii noi a Judecătoriei Anenii Noi.

Reiterăm că în baza hotărîrii Inspectoratului Fiscal teritorial Anenii Noi prin actul nr. 0012194 din 29.07.2015 pe bunul imobil identificat de autoritățile locale pentru construcția Judecătoriei Anenii Noi a fost aplicat sechestru. În acest context, în scrisoarea nr. 11/1-09/5328 din 22 noiembrie 2018, Ministerul Finanțelor a propus identificarea unui alt teren disponibil în orașul Anenii Noi.

#### **15.1. "Identificarea terenului pentru construcția clădirii noi pentru Judecătoria Criuleni";**

Prin scrisoarea nr. 01.1/7708 din 25.07.2019 către Ministerul Educației, Culturii și Cercetării al Republicii Moldova și Agenția Proprietății Publice, Ministerul Justiției a solicitat examinarea posibilității transmiterii în administrarea acestuia a construcției cu numărul cadastral 3101227.025.02 și examinarea posibilității de transmitere în gestiune a unei părți din terenul cu numărul cadastral 3101227.025, situat în orașul Criuleni, str. Ștefan cel Mare și Sfînt, 5 în scopul construirii clădirii noi a Judecătoriei Criuleni.

Prin scrisoarea nr. 08/5-09/4705 din 03.09.2019, Ministerul Educației, Culturii și Cercetării al Republicii Moldova a comunicat despre imposibilitatea agreării solicitării înaintate.

Prin scrisoarea nr. 03-04-3358 din 14.08.2019 Agenția Proprietății Publice a comunicat că urmare a delimitării și stabilirii apartenenței terenului respectiv va fi posibilă demararea procedurii de formare prin separare din terenul cu numărul cadastral 3101227.025 a unor bunuri imobile ca obiecte de drept independente.

#### **IV. Informație privind mijloacele alocate pentru anul 2020**

Prin Legea bugetului de stat pentru anul 2020 nr. 172/2019 au fost alocate mijloace financiare în suma de 28 556,6 mii lei și stabilite următoarele acțiuni:

”Construirea clădirii noi pentru Judecătoria Edineț” - total 5 051,8 mii lei dintre care elaborarea documentației de proiect – 2 185,5 mii lei și lucrări de construcție – 2 866,3 mii lei;

”Construirea clădirii noi pentru Judecătoria Orhei” – 8 033,4 mii lei dintre care elaborarea documentației de proiect – 3479,3 mii lei și lucrări de construcție – 4554,1 mii lei;

”Construirea clădirii noi pentru Judecătoria Hîncești” – 5 981,7 mii lei, dintre care elaborarea documentației de proiect – 2 590,6 mii lei și lucrări de construcție – 3 391,1 mii lei;

”Construirea clădirii noi pentru Judecătoria Căușeni” – 4 054,9 mii lei dintre care elaborarea documentației de proiect – 1 746,2 mii lei și lucrări de construcție – 2 308,7 mii lei;

”Construirea clădirii noi pentru Judecătoria Cahul” – 5 434,8 mii lei dintre care elaborarea documentației de proiect – 2 317,0 mii lei și lucrări de construcție – 3 117,8 mii lei.

#### **V. Informație privind dificultățile întâmpinate la realizarea Planului nominalizat**

1. Prin scrisorile nr. 1895, 1896 m/i din 27 iulie și respectiv 2014 m/i din 14 august 2018, Consiliul Superior al Magistraturii a solicitat Ministerului Justiției construcția unor edificii comune pentru Curtea de Apel Comrat și Judecătoria Comrat, Curtea de Apel Cahul și Judecătoria Cahul, Curtea de Apel Bălți și Judecătoria Bălți, propunînd elaborarea unui proiect de modificare/completare a Hotărîrii Parlamentului nr. 21/2017 pentru aprobarea Planului de construire a clădirilor noi și/sau renovare a clădirilor existente și confirmînd disponibilitatea participării reprezentanților CSM la ședințele de lucru organizate în acest scop.

Totodată, în același context, menționăm că proiectul noii Strategii pentru Asigurarea Independenței și Integrității Sectorului Justiției pentru anii 2020-2023

propune la solicitarea instanțelor judecătorești participante la procesul de consultări publice, pentru perioada anilor 2020-2021, analiza hărții judiciare în vederea identificării necesităților revizuirii unor circumscripții din perspectiva corespunderii acestora necesităților sistemului și a justițiabilului, după caz modificarea Legii nr. 76/2016, precum și creșterea graduală a numărului de asistenți judiciari în cadrul judecătoriilor și curților de apel în funcție de sarcina de dosare aflate în gestiunea instanței.

Astfel, în condițiile necesității unei decizii la nivel politic pe acest segment, la moment, este imposibilă elaborarea caietelor de sarcini și achiziționarea lucrărilor de proiectare/construcție în limita prevederilor Planului nominalizat.

### ***Soluția propusă:***

Luarea unei decizii finale la nivel politic privind alocarea din bugetul de stat a resurselor financiare suplimentare pentru a asigura construcția unor edificii comune pentru Curtea de Apel Comrat și Judecătoria Comrat, Curtea de Apel Cahul și Judecătoria Cahul, Curtea de Apel Bălți și Judecătoria Bălți, precum și privind revizuirea unor circumscripții a hărții judecătorești, modificarea numărului de asistenți judiciari în cadrul judecătoriilor și curților de apel cu elaborarea, după caz, a unui proiect de modificare/completare a Hotărârii Parlamentului nr. 21 din 03 martie 2017 pentru aprobarea Planului de construire a clădirilor noi și/sau renovare a clădirilor existente.

2. Potrivit Planului de construire a clădirilor noi și/sau de renovare a clădirilor existente, în perioada anilor 2017-2018 urmau a fi identificate terenurile pentru construcția clădirilor noi ale instanțelor. Majoritatea acțiunilor planificate pe acest segment nu au fost realizate în termenul stabilit, Ministerul (Agenția de Administrare a Instanțelor Judecătorești), confruntându-se cu anumite blocaje, reticente și tergiversări din partea atât a autorităților publice centrale, cât și locale ce țin de alocarea loturilor de teren.

Acest fapt cauzează tergiversarea realizării Planului, persistând riscul majorării costului reformei și existenței constrângerilor financiare care nu vor permite alocarea mijloacelor financiare din buget pentru realizarea acțiunilor restante de proiectare și construcție în termen restrâns.

### ***Soluția propusă:***

Incurajarea tuturor autorităților responsabile de a se implica proactiv pentru a asigura realizarea la timp a activităților prevăzute în Planul nominalizat.

3. Reforma hărții judecătorești implică construirea unor noi clădiri ale instanțelor, potrivit unui model-standard care să corespundă tuturor rigorilor internaționale în construcții, necesităților persoanelor cu dizabilități și să faciliteze accesul la justiție, garantând securitate maximă atât pentru participanții la proces, publicul larg, cât și pentru angajații instanțelor. În acest context, Agenția de Administrare a Instanțelor Judecătorești, autoritatea responsabilă din subordinea Ministerului Justiției în sarcina căreia este asigurarea implementării Planului nominalizat, nu dispune de personal suficient și calificat în domeniul construcțiilor și nu există o bază legală care ar permite contractarea unor servicii de consultanță în construcții.

Pe parcursul anului 2019, în condițiile moratoriului funcțiilor publice, în cadrul entității vizate au activat efectiv 9 angajați din 15 posturi potrivit Statului de Personal. Activitățile prioritare pe care s-a axat Agenția în anul de referință au fost lansarea treptată în pilotare în toate instanțele judecătorești a unei noi versiuni a Programului Integrat de Gestionare a Dosarelor și instruirea masivă a utilizatorilor programului privind modul corect de utilizare a acestuia, oferirea asistenței metodologice privind modul de soluționare a erorilor cauzate de factorul uman în sistem, pilotarea la Curtea de Apel Cahul și Judecătoria Cahul a versiunii noi a aplicației e-Dosar judiciar cu instruirea avocaților și a angajaților instanțelor care participă în procesul de pilotare, monitorizarea lunară a modului de repartizare a dosarelor, înregistrare audio a ședințelor de judecată, publicare a hotărârilor judecătorești de către instanțele judecătorești, colectarea, verificarea, generalizarea, analiza statisticii judiciare, dezvoltarea noilor funcționalități privind măsurarea performanței judecătorești și modele de rapoarte statistice electronice, efectuarea misiunilor de audit intern în cadrul instanțelor judecătorești, lansarea unei versiuni actualizate a Portalului Național al Instanțelor de Judecată, implementarea în toate instanțele judecătorești a desfășurării ședințelor de judecată în dosare penale cu utilizarea echipamentului de teleconferință, examinarea petițiilor cetățenilor la acțiunile judecătorilor, a altor dispoziții, indicații, interpelări și nu în ultimul rând, implementarea Planului de construire a clădirilor noi și/sau renovare a clădirilor existente.

Totodată, reiterăm că potrivit Planului de construire a clădirilor noi și/sau renovare a clădirilor existente, proiectarea și construcția noilor clădiri a instanțelor urmează să fie realizată gradual, fapt ce poate avea ca rezultat achiziționarea acestui tip de lucrări de la diferiți agenți economici.

În același context, autoritatea responsabilă trebuie să aibă capacitatea de a asigura monitorizarea constantă a nivelului realizării atât cantitativ cât și calitativ a lucrărilor achiziționate, aprobând practici de proiectare și construcție uniforme pentru toate clădirile instanțelor judecătorești.

Or, potrivit *Proiectului cerințelor standard ale unei instanțe judecătorești din Republica Moldova* aprobat prin Ordinul Ministrului Justiției nr. 1136/2017, reforma hărții judecătorești se axează inclusiv pe tendința tipizării soluțiilor funcționale pentru noile clădiri a instanțelor judecătorești, dar și detalierea unui spectru întreg de exigențe privind securitatea umană, antiincendiară, igienă-sanitară, care sunt obligatorii pentru aplicare de către proiectanți în documentația de proiect și devize elaborată pentru clădirile instanțelor.

Prin urmare, atragem atenția asupra faptului că contractarea diferitor agenți economici pentru lucrările de proiectare și lucrările de construcție poate genera dificultăți în asigurarea practicilor de proiectare și construcție uniformă pentru toate clădirile instanțelor judecătorești.

Totodată, informăm că în limitele structurii organizaționale existente, entitatea vizată nu are competență și capacitate instituțională de a evalua completitudinea, calitatea serviciilor de proiectare, lucrărilor construcție, fapt ce poate avea ca impact utilizarea ineficientă a fondurilor publice alocate și implementarea precară a reformei hărții judecătorești.

#### ***Soluția propusă:***

1. Lansarea consultărilor de către Guvern cu partenerii de dezvoltare/donatorii internaționali în sensul încheierii unui acord de parteneriat pentru asigurarea proiectării și construcției concomitente a celor 14 clădiri a instanțelor nou-create de către aceștia, Guvernul asumându-și angajamentul să restituie treptat mijloacele financiare investite.

2. La fel, o altă soluție alternativă ar putea fi consolidarea capacității instituționale a Agenției de Administrare a Instanțelor Judecătorești prin crearea unei subdiviziuni specializate permanente în administrarea clădirilor instanțelor și revizuirea Regulamentului de organizare și funcționare a entității vizate în sensul acordării posibilității de a contracta la necesitate specialiști calificați în proiectări și construcții.

4. În rezultatul achiziționării serviciilor de elaborare a Temei tehnice pentru proiectarea clădirii noi pentru Judecătoria Edineț se poate concluziona faptul că au fost depuse puține oferte de participare, fapt ce a avut ca rezultat tergiversarea procedurilor. Totodată, aplicarea Codului practic în construcții, CP C.01.04-2007 (MSP 3.02-101-2001) „Clădiri ale judecătoriilor raionale (orășenești)”, luând în considerație modificarea statelor de personal a instanțelor, evoluția tehnologiilor informaționale din ultimii ani și dezideratul acomodării rezonabile a instanțelor judecătorești, nu corespunde standardelor internaționale în proiectare și construcții.

#### ***Soluția propusă:***

Considerăm indispensabilă actualizarea Codului practic în construcții, CP C.01.04-2007 (MSP 3.02-101-2001) „Clădiri ale judecătoriilor raionale (orășenești)” și aducerea acestuia în conformitate cu standardele internaționale în construcții.

5. În rezultatul analizei informației privind volumul de lucru în instanțele de judecată în diferite perioade menționăm că s-au observat între instanțe decalaje mari ale sarcinii de muncă a judecătorilor care activează efectiv.

Or, scopul de bază a reformei hărții judecătorești constă în asigurarea calității actului de justiție, a eficienței sistemului judecătoresc, a distribuției echitabile a sarcinilor între instanțele judecătorești, a utilizării eficiente a fondurilor publice, precum și în vederea creării premiselor pentru specializarea judecătorilor.

De asemenea, reținem că tendința specializării judecătorilor pe domenii înguste de activitate poate avea ca efect neproportionalitatea sarcinii de muncă între aceștia și afectarea principiului repartizării aleatorii a dosarelor.

În acest context, ținând cont de faptul că potrivit art. 21 din Legea nr.514/1995 cu privire la organizarea judecătorească instanțele judecătorești se asigură cu numărul necesar de judecători, precum și cu numărul necesar de personal în condițiile prezentei legi și ale hotărîrilor Consiliului Superior al Magistraturii, iar numărul necesar de judecători pentru fiecare instanță se stabilește în corespundere cu Regulamentul privind criteriile de stabilire a numărului de judecători în instanțele judecătorești, aprobat de Consiliul Superior al Magistraturii, Ministerul Justiției a atenționat despre această problemă Consiliul Superior al Magistraturii prin scrisoarea nr. 01.1/9120 din 13.09.2019.

Or, de numărul de judecători și echipele acestora trebuie să se țină cont la proiectarea clădirilor care urmează a fi construite.

#### ***Soluția propusă:***

Examinarea multiaspectuală a volumului de lucru în instanțele de judecată de către Consiliul Superior al Magistraturii, eventual, cu redistribuirea/relocarea posturilor de judecător între unele instanțe sau sedii și revizuirea/completarea Regulamentului privind criteriile de stabilire a numărului de judecători în instanțele judecătorești, aprobat prin Hotărîrea CSM Nr. 175/7 din 26 februarie 2013 în partea ce ține de metodologia aplicată, periodicitatea și criteriile stabilirii numărului de judecători.

6. În rezultatul achiziționării serviciilor de elaborare a Temei tehnice pentru proiectarea clădirii noi pentru Judecătoria Edineț, s-a constatat faptul că este necesară luarea unei decizii aplicabile uniform în toate instanțele judecătorești în privința numărului de judecători care vor utiliza o sală de ședințe. De asemenea, s-a constatat

lipsa unui studiu sau a unor statistici privind gradul de ocupare a sălilor de ședințe a instanțelor judecătorești.

Totodată, s-a constatat că nu au fost efectuate careva studii în privința impactului implementării progresive a politicii guvernamentale de digitizare a activității autorităților publice, inclusiv a instanțelor judecătorești.

***Soluții propuse:***

1. Luarea unei decizii aplicabile uniform în toate instanțele judecătorești în privința numărului de judecători care vor utiliza o sală de ședințe.
2. Efectuarea unui studiu sau colectarea unor statistici privind gradul de ocupare a sălilor de ședințe a instanțelor judecătorești.
3. Efectuarea unei analize în privința impactului implementării progresive a politicii guvernamentale de digitizare a activității autorităților publice, inclusiv a instanțelor judecătorești.

**VI. Întreținerea clădirilor existente**

Potrivit Particularităților privind elaborarea și prezentarea de către autoritățile publice centrale a propunerilor de buget pentru anul 2020 și estimărilor pentru anii 2021-2022, prezentate autorităților publice prin scrisoarea nr. 06/1-17-35 din 12.07.2019, în contextul reformelor demarate, care includ procurări sau construcții de edificii/sedii noi, Ministerul Finanțelor nu admite inițierea lucrărilor de investiții și reparații capitale în clădirile existente, destinația cărora ulterior poate fi modificată.

În acest context, ținând cont de faptul că o parte a clădirilor în care actualmente activează instanțele de judecată, în rezultatul implementării Planului nominalizat, urmează a fi transmise în administrarea altor autorități publice, menționăm că este indispensabilă menținerea acestora într-o stare satisfăcătoare.

Totodată, acestea necesită a fi menținute pentru asigurarea constantă a securității pentru deținerea temporară a persoanelor reținute și arestate care participă în ședințele de judecată, fiind înlocuite geamurile învechite și deteriorate, reparate sistemele de încălzire, blocurile sanitare, acoperișurile deteriorate, etc.

**VII. Acțiunile realizarea cărora poate fi asigurată în anul 2020, în situația existentă**

1. Crearea Comisiei pentru identificarea terenurilor pentru construcția clădirilor noi ale judecătoriilor Bălți, Criuleni, Anenii Noi, Comrat, Chișinău.
2. Efectuarea transmiterii în administrarea Ministerului Justiției a terenurilor pentru construcția clădirilor noi ale judecătoriilor Soroca, Hîncești, Strășeni.

3. Solicitare de actualizare a Codului practic în construcții, CP C.01.04-2007 (MSP 3.02-101-2001) „Clădiri ale judecătoriilor raionale (orășenești)” și aducerea acestuia în conformitate cu standardele internaționale în construcții.
4. Contribuirea la luarea unei decizii aplicabile uniform în toate instanțele judecătorești în privința numărului de judecători care vor utiliza o sală de ședințe.
5. Efectuarea unui studiu sau colectarea unor statistici privind gradul de ocupare a sălilor de ședințe a instanțelor judecătorești.
6. Efectuarea unei analize în privința impactului implementării progresive a politicii guvernamentale de digitizare a activității autorităților publice, inclusiv a instanțelor judecătorești.
7. Modificarea/completarea Hotărîrii Parlamentului nr. 21 din 03 martie 2017 pentru aprobarea Planului de construire a clădirilor noi și/sau renovare a clădirilor existente.
8. Identificarea unei soluții la nivel de Guvern privind asigurarea implementării calitative și în termen a Planului nominalizat.