

ОТЧЕТ

о деятельности Рабочей группы по обеспечению, в рамках конституционных норм, функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия, за 2017 год.

I. Общие положения

Постановлением Парламента №206 от 20.11.2015 о создании рабочей группы по обеспечению в рамках конституционных норм функциональности автономного территориального образования Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия, а также Постановлением Народного Собрания Гагаузии № 270-XIX/V от 11 марта 2014 года была создана постоянная рабочая группа для обеспечения механизма сотрудничества между Парламентом Республики Молдова и Народным Собранием Гагаузии, которая начала свою деятельность в декабре 2015.

В состав рабочей группы входят представители Народного Собрания и представители фракций Парламента Республики Молдова. Состав представителей Народного собрания АТО Гагаузия и Парламента Республики Молдова создан в соответствии с Постановлением Народного Собрания и, соответственно, Распоряжением Председателя Парламента РМ, с избранием двух сопредседателей Рабочей группы, представляющих Парламент РМ и Народное Собрание АТО Гагаузия.

Сопредседатели рабочей группы, поддерживают постоянный диалог, обеспечивают обмен информацией и координируют деятельность членов рабочей группы. Надо отметить тот факт, что в 2017 г. состав Рабочей группы был изменен Распоряжением Председателя Народного Собрания АТО Гагаузия № 18-СЗ/VI от 17 февраля 2017г. и Распоряжением Председателя Парламента РМ DDP/C1 № 5 от 25 октября 2017г.. Число представителей с обеих сторон составляет 7 человек.

Задачи, которые поставил Законодательный орган перед Рабочей группой:

- 1) налаживание постоянного диалога между Парламентом Республики Молдова и Народным Собранием Гагаузии для обеспечения в рамках конституционных норм функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова;
- 2) анализ соответствия положений Закона об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз-Ери) № 344-XIII от 23 декабря 1994 года положениям

Конституции Республики Молдова и внесение предложений о поправках, которые исключили бы возможные противоречия;

3) разработка плана действий по обеспечению функциональности особого статуса АТО Гагаузия и законодательства Республики Молдова в соответствии с положениями Конституции и Законом об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз-Ери) № 344-ХІІІ от 23 декабря 1994 года;

4) совершенствование национального законодательства об особом статусе АТО Гагаузия и разграничение полномочий центральных органов и органов автономии путем анализа национального законодательства и законодательства автономии и подготовки проектов их изменения и дополнения;

5) выработка рекомендаций по улучшению взаимодействия между центральными властями и АТО Гагаузия в соответствии с положительными европейскими практиками;

6) создание постоянного механизма консультаций для предупреждения и разрешения возможных затруднений в отношениях между центральными властями и АТО Гагаузия.

II. Деятельность Рабочей группы

На заседаниях Рабочей группы были рассмотрены вопросы о приведении в соответствие и развитии законодательства, принятого Народным Собранием, и национального законодательства РМ в соответствии с конституционными нормами, касающимися статуса Гагаузии, приведение в соответствие законодательства, касающегося Закона №. 344/1994 об особом правовом статусе Гагаузии. Проекты законов по данным вопросам были предложены для рассмотрения Народному Собранию АТО Гагаузия и впоследствии представлены в Парламент для рассмотрения и, в зависимости от проблемы, утверждения.

В 2017 году было проведено 5 заседаний Рабочей группы и 9 неофициальных заседаний. При разработке повестки дня заседаний было отдано предпочтение и были включены законодательные и социально-экономические проблемы, которые могут быть решены в короткие сроки.

На заседания Рабочей группы были приглашены представители ответственных органов центрального публичного управления (Государственная Канцелярия, Министерство Транспорта и Дорожного Хозяйства, Министерство Окружающей Среды, Министерство Образования, Министерство Регионального Развития и Строительства и т. д.), была заслушана информация, представленная представителями Национального экологического фонда, Фонда энергоэффективности, Фонда социальных инвестиций Молдовы, СНАМ, Национального Института Юстиции, Государственной налоговой службы, ГП «Почта Молдовы», а также представителями властей АТО Гагаузии.

На основании рассмотренных проблем, в ходе заседаний Рабочей группы, было разработано и принято несколько решений, охватывающих следующие области:

Группа экспертов

В целях исполнения решения Рабочей группы № 5 от 29 марта 2016 года о систематическом подходе к разработке законодательных актов для укрепления статуса и функциональности АТО Гагаузия и в соответствии с положениями Рабочего регламента Рабочей группы по обеспечению в рамках конституционных норм функциональности автономного территориального образования Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия, утвержденным Решением № 1 от 23 февраля 2016 года, Рабочая группа при поддержке СМІ сформировала группу экспертов для разработки стабильных решений по гармонизации национальной нормативной базы и законодательства АТО Гагаузия (Решение Рабочей группы № 2 от 30 мая 2017 года).

Социально-культурный блок

Была заслушана информация и приняты решения в следующих областях:

1. О реализации плана действий по улучшению социально-экономической ситуации в АТО Гагаузия на период 2016-2019 гг. (на основании информации, предоставленной Государственной Канцелярией и Министерством Экономики);

2. Об использовании международных кредитов и средств дорожного фонда в АТО Гагаузия (информация была представлена Министерством Транспорта и Дорожного Хозяйства совместно с Исполнительным комитетом АТО Гагаузия);

3. О кадровой политике в области юстиции в АТО Гагаузия (информация по этому вопросу была представлена Национальным Институтом Юстиции);

4. О предложениях по внесению изменений в некоторые нормативные акты Правительства Республики Молдова (о включении представителей АТО Гагаузия в Советы правления Национального экологического фонда, Фонда энергоэффективности, Фонда социальных инвестиций Молдовы);

5. О предложениях Исполнительного комитета АТО Гагаузия относительно технической и финансовой помощи, предоставленной Правительством Румынии для дошкольных учреждений в Республике Молдова, а также для изучения румынского языка (информация была представлена Министерством Образования);

6. Об итогах рассмотрения возможности создания Юго-Западного территориального агентства Национальной страховой компании в муниципии Комрат (информация была представлена СНАМ).

7. Эволюция развития регионального офиса в АТО Гагаузия (докладчик Министерство Регионального Развития и Строительства).

Законодательный блок

После разработки ряда законопроектов и их продвижения Рабочей группой:

1. 21 июля 2017 года Парламент принял в двух чтениях Закон № 187 о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (проект закона № 319 от 15.07.2016 г.), который впоследствии был отправлен на промульгацию Президенту Республики Молдова. Выдвинув ряд аргументов, 7 сентября 2017 года Президент Республики Молдова направил Парламенту на повторное рассмотрение Закон № 187/2017. Согласно установленному порядку, вышеупомянутый закон должен быть рассмотрен ответственной постоянной комиссией, на соответствие правовых норм, с учетом аргументов, выдвинутых Президентом Республики Молдова и предложенных Парламенту для повторной экспертизы. В настоящее время постоянная комиссия рассматривает Закон № 187/2017.

Второй законодательный акт, принятый Парламентом 21 июля 2017 года, представленный Президентом Республики Молдова для пересмотра, - это Закон № 186 от 21 июля 2017 года, вносящий изменения и дополнения в Закон № 764-XV от 27 декабря 2001 года об административно-территориальном устройстве Республики Молдова (проект закона № 354 от 17.08.2016 г.). Надо отметить, что данный закон также находится в законодательной процедуре и рассматривается постоянной ответственной комиссией с целью устранения несоответствий с действующим законодательством.

2. Законопроект № 318 от 15 июля 2016 года о внесении дополнения в статью 27 Закона № 344-XIII от 23 декабря 1994 года об особом правовом статусе был принят Парламентом в первом чтении 21 июля 2017 года. В настоящее время он находится на рассмотрении в постоянной ответственной комиссии. После прохождения всех этапов законодательного процесса, законопроект должен быть предложен Парламенту для принятия во втором чтении.

3. В целях совершенствования нормативно-правовой базы в рамках рабочей группы были разработаны и представлены Парламенту на утверждение предложения по разграничению полномочий АТО Гагаузия в области культуры (библиотеки, памятники и музеи) в следующих проектах законов:

- законопроект № 28 от 13 февраля 2017 года о библиотеках;
- проект закона о музеях №96 от 31 марта 2017 года;
- проект закона № 259 от 3 августа 2017 года о внесении изменений и дополнений в Закон о памятниках, возведенных в общественных местах № 192 от 30 сентября 2011 года;
- проект закона № 359 от 26 августа 2017 года о режиме воинских захоронений и военно-мемориальных объектов.

Группа экспертов подготовила необходимые поправки к каждому проекту с необходимыми аргументами и представила их на утверждение Рабочей группе, а впоследствии Народному Собранию АТО Гагаузия.

Народное Собрание АТО Гагаузия утвердило предложения группы экспертов в качестве поправок к законопроектам и предложило Парламенту рассмотреть эти предложения. В результате рассмотрения предложений Рабочей группы и Народного Собрания АТО Гагаузия, Парламент принял соответствующие предложения, которые были отражены в утвержденных законах.

Продвижение и поддержка вышеупомянутых законопроектов осуществлялось в рамках государственной политики. Таким образом, 4 закона в области культуры (Закон № 160/2017 о библиотеках, Закон о музеях № 262/2017, Закон № 161/2017 о режиме воинских захоронений и военно-мемориальных объектов и Закон № 232/2017 о внесении изменений и дополнений в закон о памятниках, возведенных в общественных местах № 192/2011) были приведены в соответствие с положениями Закона № 344/1994 об особом правовом статусе Гагаузии.

Проекты законов, разработанные в области культуры

С целью разграничения полномочий органов власти АТО Гагаузия с полномочиями органов центрального публичного управления, эксперты, оказывающие юридическую помощь рабочей группе, разработали следующие законопроекты:

- о внесении изменений и дополнений в Закон №. 218/2010 об охране археологического наследия;
- о внесении дополнений в Закон № 280/2011 об охране национального движимого культурного наследия;
- о внесении изменений и дополнений в Закон № 1421/2002 о театрах, цирках и концертных организациях;
- о внесении изменений и дополнений в Закон № 1530/1993 об охране памятников;
- о внесении дополнений в статью 10 Закона № 135/2003 о народных художественных промыслах;
- о внесении дополнений в статью 4 Закона о культуре №. 413/1999.

Эти проекты должны быть рассмотрены и обсуждены Рабочей группой, для последующего их продвижения в ходе законодательного процесса, согласно установившейся практике.

Организационные и планновые мероприятия

Рабочей группой было разработано и принято Решение об утверждении Дорожной карты Рабочей группы на 2018 год.

Для выполнения предложенных задач и целей, Рабочей группе оказывается помощь со стороны специалистов Секретариата Парламента и секретариата Народного собрания, которые вносят свой вклад в работу секретариата и при необходимости, предоставляют необходимую экспертизу.

III. Сотрудничество с международными организациями

Для материально-технического обеспечения работы Секретариата, содействия общению и посредничеству между членами Рабочей группы, включая периоды между заседаниями, для обмена опытом и подготовки членов Рабочей группы, для заключения контрактов с экспертами, содействия общению с партнерами по развитию Республики Молдова и международными организациями, а также других мер, необходимых для организации и бесперебойного функционирования Рабочей группы, была предоставлена возможность для поддержания деятельности Рабочей группы и оказана помощь со стороны посольства Швеции в рамках проекта СМІ.

В результате обращения Рабочей группы к Спикеру Парламента было предложено изучить возможность организации стажировки в Секретариате Парламента Республики Молдова для государственных служащих Народного Собрания. Таким образом, при поддержке ПРООН, 6 представителей Народного Собрания прошли стажировку в Секретариате Парламента с 9 по 27 октября 2017 года.

7-9 ноября 2017 года представители Рабочей группы посетили с рабочим визитом Европейский парламент.

В Брюсселе было организовано несколько встреч с членами Европейского Парламента, а также состоялся обмен опытом о проведении диалога и посреднических усилиях. Члены делегации приняли участие в семинаре с экспертами в области территориальной автономии из Южного Тироля (Италия) и Аландских островов (Финляндия), которые были приглашены Управлением Верховного Комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств.

Организованный визит, в сотрудничестве с СМІ (Crisis Management Initiative) и Группой Европейского Парламента по посредничеству и поддержке диалога, был посвящен роли Парламентов в процессах диалога и посредничества. Этот визит заложил основы для продолжения сотрудничества между Парламентской рабочей группой по Гагаузии и Европейским Парламентом.

IV. Основные направления деятельности на 2018 год

Исходя из целей и задач Рабочей группы и принимая во внимание рабочий календарь Парламента Республики Молдова на текущий год, Рабочая группа стремится обеспечить непрерывность работы путем разработки основных направлений деятельности на 2018 год:

○ 1) *Обеспечить продолжение постоянного диалога между Парламентом Республики Молдова и Народным Собранием Гагаузии для укрепления в рамках конституционных норм функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова.*

2) *Улучшение потенциала и эффективности процедурных и институциональных основ для функционирования автономии и укреплению взаимоотношений с центром*

3) *Гармонизация национального законодательства и законодательства АТО Гагаузия и конкретизация полномочий АТО Гагаузии.*

о Непрерывный анализ национального законодательства на предмет включения и отражения особого статуса АТО Гагаузия в национальных законах.

о Гармонизация законодательства АТО Гагаузии с законодательством Р.Молдова в соответствии с конкретизированными компетенциями .

4) *Поддержка в разработке имплементации и продвижении языковых политик:*

о по изучению государственного языка в контексте интеграционных процессов

о в продвижении гагаузского языка.

5) *Коммуникационная стратегия Рабочей группы*

о Освещение деятельности РГ и результатов её работы

б) *Гендерный фокус*

о Дорожная карта будет реализована с учётом гендерного равенства во всех мероприятиях проекта. Когда Рабочая Группа будет обсуждать вопросы гендерной проблематики, все заинтересованные участники процесса будут ознакомлены с анализом и рекомендациями с учётом гендерного фактора. Во время рассмотрения законодательства и анализа законодательных процессов РГ будет принимать во внимание гендерную проблематику.