

**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA  
GAGAUZIYANIN HALK TOPLUŞU**

**РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ В РАМКАХ КОНСТИТУЦИОННЫХ НОРМ  
ФУНКЦИОНАЛЬНОСТИ АТО ГАГАУЗИЯ И ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА ОБ ОСОБОМ СТАТУСЕ АТО ГАГАУЗИЯ**

**DECIZIE**

privind aprobarea propunerilor ce țin de delimitarea atribuțiilor UTA  
Găgăuzia în proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 218/2010  
privind protejarea patrimoniului arheologic

În temeiul p. 5, 6, și p.9 din Regulamentul de funcționare a grupului de  
lucru pentru asigurarea, în cadrul normelor constituționale, a funcționalității  
UTA Găgăuzia și a prevederilor legislative ale Republicii Moldova în raport cu  
statutul special al UTA Găgăuzia,

Grupul de lucru DECIDE.

1. Se ia act de informația prezentată de experții Grupului de lucru pe  
marginea problemelor ce țin de delimitarea atribuțiilor UTA Găgăuzia în  
proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 218/2010 privind protejarea  
patrimoniului arheologic.

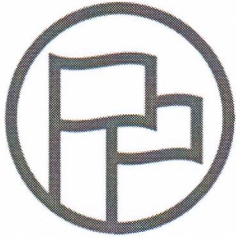
2. Se aprobă propunerile ce țin de delimitarea atribuțiilor rezultate din  
competențele UTA Găgăuzia în proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.  
218/2010 privind protejarea patrimoniului arheologic (propunerile Grupului  
de lucru se anexează).

3. Prezenta decizie se remite Adunării Populare în vederea înaintării  
proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 218/2010 privind protejarea  
patrimoniului arheologic în calitate de inițiativă legislativă.

**Copreședintele  
Grupului de lucru  
Vlad BATRÎNCEA**

**Copreședintele  
Grupului de lucru  
Gheorghii LEICIU**

**Chișinău, 22 septembrie 2020  
Nr.3**



**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA  
GAGAUZIYANIN HALK TOPLUŞU**

**РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ В РАМКАХ КОНСТИТУЦИОННЫХ НОРМ  
ФУНКЦИОНАЛЬНОСТИ АТО ГАГАУЗИЯ И ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА ОБ ОСОБОМ СТАТУСЕ АТО ГАГАУЗИЯ**

**РЕШЕНИЕ**

**об утверждении предложений по разграничению полномочий  
АТО Гагаузия в проекте закона о внесении изменений  
в Закон № 218/2010 об охране археологического наследия**

На основании п. 5, 6 и п. 9 из Регламента о деятельности рабочей группы по обеспечению, в рамках конституционных норм, функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия,

Рабочая группа ПРИНИМАЕТ РЕШЕНИЕ.

**1.** Принять во внимание информацию, представленную экспертами Рабочей группы, по проблемам разграничения полномочий АТО Гагаузия в проекте закона о внесении изменений в Закон № 218/2010 об охране археологического наследия.

**2.** Утвердить предложения по разграничению полномочий, вытекающих из компетенций АТО Гагаузия в проекте закона о внесении изменений в Закон № 218/2010 об охране археологического наследия (предложения Рабочей группы прилагаются).

**3.** Настоящее решение направляется Народному Собранию для представления проекта закона о внесении изменений в Закон № 218/2010 об охране археологического наследия в качестве законодательной инициативы.

Сопредседатель  
рабочей группы  
Влад БАТРЫНЧА

Сопредседатель  
рабочей группы  
Георгий ЛЕЙЧУ

Кишинев, 22 сентября 2020  
№ 3

## LEGE

pentru modificarea Legii nr. 218/2010  
privind protejarea patrimoniului arheologic

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Articol unic.-** Legea nr. 218/2010 privind protejarea patrimoniului arheologic (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 235-240, art.738) cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

**1.** La articolul 3 alineatul (6), după cuvintele „al doilea” se completează cu textul,, autoritățile UTA Găgăuzia,”.

**2.** Articolul 8 alineatul (5) cuvântul „Consiliile” se substituie cu textul „Adunarea Populară a UTA Găgăuzia, consiliile ”, înaintea cuvântului „raion” se completează cu cuvintele „UTA Găgăuzia”.

**3.** Capitolul IV se completează cu articolul 18<sup>1</sup> cu următorul cuprins:

”Articolul 18<sup>1</sup>. Atribuțiile Adunării Populare UTA Găgăuzia.

În scopul realizării politicii de stat în vederea evidenței, conservării, păstrării și restaurării patrimoniului arheologic, Adunarea Populară UTA Găgăuzia reglementează, prin lege locală, atribuțiile autorităților publice ale Găgăuziei în acest domeniu și aprobă programele regionale privind protejarea, conservarea și restaurarea patrimoniului arheologic”.

**Președintele Parlamentului**

**NOTA INFORMATIVĂ**  
la proiectul de lege pentru modificarea  
Legii nr. 218/2010 privind protejarea patrimoniului arheologic

**Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului**

Reiterând necesitatea dezvoltării democratice a societății și a statului în care garantarea drepturilor și libertăților omului sunt considerate valori supreme, recunoscând și garantând dreptul tuturor cetățenilor săi, la păstrarea, la dezvoltarea și la exprimarea identității lor etnice, culturale, lingvistice precum și religioase, în temeiul articolului 2 din Hotărârea Parlamentului nr. 206/2015 în scopul îndeplinirii obiectivelor stipulate pentru asigurarea mecanismului de cooperare între Parlamentul Republicii Moldova și Adunarea Populară a Găgăuziei, prin Dispoziția Președintelui Parlamentului nr. 12/2019 și Hotărârea Adunării Populare nr. 18/2017, a fost creat Grupul de lucru pentru asigurarea, în cadrul normelor constituționale, a funcționalității unității teritoriale autonome Găgăuzia, pentru ajustarea prevederilor legislative ale Republicii Moldova referitoare la statutul special al UTA Găgăuzia stabilit de normele constituționale.

Considerând autonomia și descentralizarea administrativă, drept principii indispensabile ale statelor europene, care valorifică și plasează responsabilitatea pentru autoadministrarea și luarea deciziilor de dezvoltare a colectivităților în seama autorităților celor mai aproape de cetățeni, tinzând să lase loc intervenției statului în baza principiului subsidiarității pentru asigurarea dezvoltării armonioase a societății, Grupul de lucru cu suportul experților CMI a elaborat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 218/2010 privind protejarea patrimoniului arheologic.

**Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite**

Proiect de lege ce face parte din legislația domeniului culturii care stă la temelia atribuțiilor de bază ale UTA Găgăuzia și pe care s-a fundamentat necesitatea determinării statutului juridic special, având drept scop dezvoltarea prevederilor stabilite în legile din domeniul culturii relevante pentru UTA Găgăuzia și asigurarea compatibilității acestora cu cadrul legislativ conex din domeniul culturii, excluzând astfel paralelisme și confuzia legislativă.

**Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Inițiativa legislativă are drept scop modificarea prevederilor Legii nr. 218/2010 privind protejarea patrimoniului arheologic în vederea includerii, în mod expres, a autorităților UTA Găgăuzia în sistemul autorităților responsabile de întocmirea de programe privind protejarea, conservarea și restaurarea patrimoniului arheologic, *articolul 3 alineatul (6)*. Proiectul de lege plasează Adunarea Populară din UTA Găgăuzia printre autoritățile care exercită dreptul de a dispune de terenurile cu patrimoniu arheologic aflate în proprietatea UTA Găgăuzia *articolul 8 alineatul (5)*. Completarea *articolului 45* stabilește sarcina Adunării Populare din UTA Găgăuzia de a include în bugetul său anual sumele necesare pentru finanțarea sau cofinanțarea lucrărilor de evidență, cercetare, punere în valoare, salvare, ocrotire, conservare și restaurare a siturilor arheologice situate pe teritoriul autonomiei.

Considerăm că, proiectul în cauză, prin concretizarea raporturilor dintre autonomie și centru, va contribui la aprofundarea relațiilor dintre acestea, asigurând un grad înalt de credibilitate.

### **Fundamentarea economico-financiară**

Realizarea prevederilor proiectului de lege nu necesită alocarea unor mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat.

### **Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Proiectul de lege este în corespundere cu prevederile Constituției Republicii Moldova, Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și se încadrează în sistemul legislativ al Republicii Moldova și vine să concretizeze atribuțiile din domeniul culturii rezervate prin Legea nr. 344/1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei.

### **Avizarea și consultarea publică a proiectului**

În procesul de elaborare inițiativa legislativă a fost remisă Ministerului Educației, Culturii și Cercetării pentru avizare. Toate obiecțiile și propunerile primite au fost examinate în procesul de definitivare a proiectului și au fost incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor.

### **Constatările expertizei anticorupție**

Prevederile proiectului promovează interesul statului și al UTA Găgăuzia în ceea ce privește includerea, în mod expres, a autorităților UTA Găgăuzia în sistemul autorităților responsabile de elaborarea și realizarea programelor privind protejarea, conservarea, restaurarea și punerea în valoare a patrimoniului cultural național mobil

Prevederile proiectului nu conțin factori și riscuri de corupție și nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului. Promovarea proiectului este binevenită și necesară.

Proiectul de lege a fost plasat pe pagina web oficială a Parlamentului Republicii Moldova.

**Constatările expertizei juridice.**

Prezentul proiect de lege va fi remis spre avizare Ministerului Justiției.

Luând în considerație cele menționate Adunarea Populară a UTA Găgăuzia consideră că dezvoltarea și modernizarea legislației cu privire la statutul juridic special al unității teritoriale autonome Găgăuzia este tot atât de importantă ca și dezvoltarea și modernizarea întregii legislații a Republicii Moldova, ca parte integrantă a sistemului legislativ European.

**Vladimir Cîssa**  
**Președintele Adunării Populare**

## ЗАКОН

### о внесении изменений в Закон № 218/2010 об охране археологического наследия

Парламент принимает настоящий органический закон.

**Единая статья.** - В Законе № 218/2010 об охране археологического наследия (Мониторул Официал ал Р. Молдова, 2010 г., № 235-240, ст.738) с последующими изменениями, внести следующие изменения:

**1.** В статье 3 части (6), после слов „второго уровней” дополнить текстом”, органы АТО Гагаузии,”.

**2.** В статье 8 части (5) перед словом „район” дополнить словами „АТО Гагаузия”, после слова „осуществляет” дополнить текстом „Народное Собрание АТО Гагаузия”.

**3.** Главу IV дополнить статьей 18<sup>1</sup> следующим содержанием:

«Статья 18<sup>1</sup>. Полномочия Народного Собрания АТО Гагаузия.

В целях реализации государственной политики по учету, консервации, сохранению и реставрации археологического наследия, Народное Собрание АТО Гагаузия регламентирует местным законом полномочия органов публичного управления Гагаузии в данной области и утверждает региональные программы по охране, консервации и реставрации археологического наследия.»

**Председатель Парламента**

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту закона о внесении изменений в Закон № 218/2010  
об охране археологического наследия

### **Наименование или имя автора и, в зависимости от обстоятельств, участников разработки проекта нормативного акта**

Подтверждая необходимость демократического развития общества и государства, в котором гарантия прав и свобод считаются высшими ценностями, признавая и гарантируя право всех своих граждан на сохранение, развитие и выражение этнической, культурной, языковой и религиозной идентичности, а также для приведения в соответствие правовых положений Республики Молдова с особым статусом Гагаузии, установленным конституционными нормами, на основании ст. 2 из Постановления Парламента № 206/2015, в целях выполнения задач, предусмотренных для обеспечения механизма сотрудничества между Парламентом Республики Молдова и Народным Собранием Гагаузии, согласно Постановлению Председателя Парламента №. 12/2019 и Решению Народного Собрания №. 18/2017, была создана Рабочая группа по обеспечению, в рамках конституционных норм, функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия.

Принимая во внимание, что автономия и административная децентрализация являются необходимыми принципами европейских государств, которые оценивают и возлагают ответственность за самоуправление и принятие решений по развитию сообществ на те органы, которые ближе всего к гражданам, стремясь определить область государственного вмешательства в соответствии с принципом субсидиарности в целях обеспечения гармоничного развития общества, Рабочая группа при поддержке экспертов СМІ разработала проект закона о внесении изменений в Закон № 218/2010 об охране археологического наследия, который является составной частью законодательства в области культуры, являющегося базой основных полномочий АТО Гагаузия, на основании которых была определена необходимость определения особого юридического статуса.

### **Причины, обусловившие разработку проекта нормативного акта, и преследуемые цели**

Законопроект является частью законодательства в области культуры, которая является основной характерной чертой и обязанностью АТО Гагаузия и которая явилась основой для необходимости определения особого правового статуса, направленного на разработку положений в области культуры АТО Гагаузия, и обеспечение их соответствия с национальной



законодательной базой в области культуры, что исключает параллели и законодательную путаницу.

### **Основные положения проекта с выделением новых элементов**

Законодательная инициатива направлена на внесение изменений в Закон № 218/2010 об охране археологического наследия с целью закрепления за органами власти АТО Гагаузия ответственности за разработку программ области охраны, консервации и реставрации археологического наследия, *статья 3 часть (6)*. Проект закона определяет место Народного Собрания АТО Гагаузия наряду с органами власти, осуществляющими право распоряжения землями с археологическим наследием, находящимися в собственности АТО Гагаузия *статья 8 часть (5)*. Внесение дополнений в *статью 45* предусматривает обязанность для Народного Собрания АТО Гагаузия предусматривать в своих годовых бюджетах суммы, необходимые для финансирования или кофинансирования работ по учету, исследованию, освоению, спасению, охране, консервации и реставрации археологических памятников, расположенных на территории автономии.

Считаем, что данный проект, посредством конкретизации отношений между властями АТО Гагаузия и центральными органами власти, будет способствовать углублению отношений между ними, обеспечивая высокую степень доверия.

### **Финансово-экономическое обоснование**

Реализация положений проекта закона не требует выделения дополнительных финансовых средств из государственного бюджета.

### **Порядок включения акта в действующую нормативную базу**

Законопроект находится в соответствии с положениями Конституции Республики Молдова, Закона № 100/2017 о нормативных актах, не выходит за рамки правовой системы Республики Молдова и направлен на конкретизацию полномочий в области культуры, предусмотренные Законом № 344/1994 об особом правовом статусе Гагаузии.

### **Согласование и публичное обсуждение проекта**

В процессе разработки законодательная инициатива была передана на утверждение в Министерство образования, культуры и науки. Все полученные замечания и предложения были рассмотрены в процессе завершения проекта и были включены в сводную таблицу замечаний и предложений.

### **Заключение антикоррупционной экспертизы**

Положения проекта способствуют продвижению интересов государства и АТО Гагаузия в плане прямого включения властей АТО Гагаузия в систему органов, ответственных за разработку и реализацию программ, касающихся защиты, сохранения, восстановления и совершенствования мобильного национального культурного наследия.

Положения проекта не содержат факторов и рисков коррупции и не нарушают основные права человека. Продвижение проекта приветствуется и является необходимым.

Законопроект был размещен на официальном сайте Парламента Республики Молдова.

### **Заключение правовой экспертизы**

Настоящий законопроект будет представлен для дачи заключения в Министерство юстиции.

С учетом вышесказанного, Народное Собрание АТО Гагаузия считает, что развитие и модернизация законодательства об особом правовом статусе АТО Гагаузия являются такими же важными, как и развитие и модернизация всего законодательства Республики Молдова, как составной части европейской законодательной системы.

**Владимир Кысса**  
**Председатель Народного Собрания**