



**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA
GAGAUZİYANIN HALK TOPLUŞU**

**РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ В РАМКАХ КОНСТИТУЦИОННЫХ НОРМ
ФУНКЦИОНАЛЬНОСТИ АТО ГАГАУЗИЯ И ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА ОБ ОСОБОМ СТАТУСЕ АТО ГАГАУЗИЯ**

РЕШЕНИЕ

**Об утверждении Плана деятельности Рабочей группы
по обеспечению, в рамках конституционных норм,
функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства
Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия**

На основании п.5, 6 и п.9 из Регламента о деятельности рабочей группы по обеспечению, в рамках конституционных норм, функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия,

Рабочая группа ПРИНИМАЕТ РЕШЕНИЕ.

1. Утвердить План деятельности Рабочей группы по обеспечению, в рамках конституционных норм, функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия, согласно Приложению, являющемуся составной частью настоящего решения.

2. Мероприятия и/или действия которые не будут выполнены в 2022 году будут перенесены для реализации в 2023 год.

**Сопредседатель
рабочей группы
Владимир БОЛЯ**

**Кишинев, 24 май 2022
№. 2**

**Сопредседатель
рабочей группы
Сергей ЧИМПОЕШ**

План деятельности
Рабочей группы по обеспечению, в рамках конституционных
норм, функциональности АТО Гагаузия и положений
законодательства Республики Молдова об особом статусе
АТО Гагаузия, на 2022 год

I. Обеспечение преемственности в деятельности Рабочей группы и диалога:

1. Обеспечение продолжения постоянного диалога между Парламентом Республики Молдова и Народным Собранием Гагаузии для укрепления в рамках конституционных норм функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова.

2. Продолжение диалога с целью уточнения полномочий органов власти АТО Гагаузия, учитывая нужды и приоритеты автономии.

3. Организация официальных и неформальных встреч рабочей группы.

4. Анализ и обсуждение возможности и необходимости внесения изменений в Регламент деятельности рабочей группы. Получение и обсуждение предложений, поступивших от членов рабочей группы (в рамках проекта СМІ, экспертами были разработаны предложения по внесению изменений в Регламент деятельности рабочей группы по обеспечению, в рамках конституционных норм, функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия).

5. Вовлечение центральных органов исполнительной власти (Правительства, министерств, агентств), а также органов исполнительной власти АТО Гагаузия (Исполнительного Комитета) в процесс диалога и в разработку повестки дня рабочей группы.

6. Укрепление потенциала Секретариата Рабочей группы (Парламента Республики Молдова и Народного Собрания Гагаузии) для обеспечения преемственности и технической поддержки платформы парламентского диалога, включая расширенные процедурные правила для обеспечения эффективного институционального сотрудничества.

II. В области законодательства и уточнения полномочий органов власти АТО Гагаузия:

7. Рассмотреть/проанализировать возможность и инструменты практической реализации положений рекомендаций Венецианской комиссии за демократию через право и ОБСЕ о необходимости признания Закона «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» конституционным либо специальным органическим законом.

8. Рассмотреть проект закона «О внесении изменений в Закон «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)», предусматривающий внесение изменений в Закон «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» **только при наличии положительного заключения Народного Собрания Гагаузии.**

9. Рассмотрение и обсуждение возможности и необходимости внесения изменений в национальное законодательство **в плане регламентирования требования по консультированию** (запросу заключения) с органами власти АТО Гагаузия в отношении проектов законов и/или нормативных актов, касающихся статуса, полномочий или других вопросов, относящихся к АТО Гагаузия. С этой целью в рамках Рабочей группы, экспертами были разработаны:

- проект закона о внесении изменений в Регламент Парламента, утвержденный Законом № 797/1996;

- проект закона о внесении изменений в Закон о нормативных актах №100/2017;

- проект закона о внесении изменений в Закон № 98/2012 о центральном отраслевом публичном управлении;

- проект закона о внесении изменений в местный Закон об Исполнительном Комитете Гагаузии;

- проект внесения изменений в Регламент Народного Собрания АТО Гагаузия;

10. Принятие решений РГ, подготовка пакета документов и продвижение проектов законов **в области культуры**, разработанных с целью разграничения полномочий АТО Гагаузия в отношении полномочий органов власти центрального публичного управления и представления их в качестве законодательной инициативы:

- проект закона о внесении изменений в Закон № 218/2010 об охране археологического наследия;

- проект закона о внесении изменений в Закон о театрах, цирках и концертных организациях № 1421/2002;

- проект закона о внесении изменений в Закон № 1530/1993 об охране памятников;

- проект закона о внесении изменений в Закон о народных художественных промыслах № 135/2003;

- проект закона о внесении изменений в статью 4 Закона о культуре № 413/1999.

11. Принятие решений РГ, подготовка пакета документов и продвижение проектов законов **в области экологии**:

- проект закона о внесении изменений в Закон № 303/2013 о публичной услуге водоснабжения и канализации;

- проект закона о внесении изменений в Закон № 228/2010 о защите растений и фитосанитарном карантине;

- проект закона о внесении изменений в Закон № 1041/2000 о лесомелиорации деградированных земель;

- проект закона о внесении изменений в Закон № 1515/1993 об охране окружающей среды, с целью конкретизации полномочий органов власти АТО Гагаузия;

- представление ходатайств ответственным органам власти для внесения изменений в Кодекс о недрах № 3/2009, Земельный Кодекс и Лесной Кодекс, с целью разграничения полномочий АТО Гагаузия в отношении полномочий органов власти центрального публичного управления.

12. Заслушивание информации о гармонизации законодательства Гагаузии и законодательства Республики Молдова, в отношении делегированных (утвержденных) и конкретизированных полномочий для АТО Гагаузия. Усиление диалога с целью увеличения потенциала органов исполнительной власти Гагаузии в процессе гармонизации местного законодательства.

Обеспечение разработки проектов местных нормативных актов с целью гарантирования исполнения принятых нормативных актов:

- Местного закона о музеях;

- Местного закона о библиотеках;

- Постановление об утверждении Типового положения об организации и функционировании публичных библиотек в АТО Гагаузия;

- Постановление об утверждении Положения об организации конкурса для занятия должности директора публичной библиотеки в АТО Гагаузия.

- Местного закона о памятниках, возведенных в общественных местах в АТО Гагаузия;

- Постановления о Реестре АТО Гагаузия воинских захоронений и военно-мемориальных объектов.

III. В области образования и языковых политик:

13. Анализ регионального и национального законодательства в области образования, предложения нормативных решений.

14. Поддержка в разработке, внедрении и продвижении языковых политик:

- в изучении государственного языка;

- в продвижении гагаузского языка;

- инициирование принятия национальной Программы по изучению государственного языка в АТО Гагаузия и региональной Программы по сохранению и развитию гагаузского языка в АТО Гагаузия.

IV. В области усиления прозрачности и улучшения коммуникации о деятельности Рабочей группы:

15. Разработка, обсуждение и утверждение Коммуникационной стратегии Рабочей группы.

16. Организация участия членов Рабочей группы в рамках телевизионных передач на общественных каналах ТВ.

17. Разработка „Руководства по коммуникации“.

V. В области обеспечения преемственности в деятельности Рабочей группы:

18. Анализ и гармонизация законодательства в отношении функционирования децентрализованных служб.

19. Анализ и гармонизация законодательства в области избирательного законодательства, в части возможности:

а) гарантированного политического представительства Гагаузии в Парламенте,

б) учреждения региональных партий и деятельности региональных общественно-политических организаций и объединений на территории Гагаузии;

в) анализ опыта стран ЕС по функционированию политических автономий на их территориях.

20. Анализ законодательства Республики Молдова и АТО Гагаузия в области трудовых отношений и государственной службы, вытекающих из требований положений Закона «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)».

21. Анализ соответствия норм Закона № 344/1994 об особом правовом статусе Гагаузии с нормами Конституции Республики Молдова и представление предложений о необходимых поправках, которые исключат имеющиеся противоречия.

22. Анализ исполнения требований статьи 18 Закона РМ «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» №344/1994.

23. Анализ законодательства в области здравоохранения.

24. Анализ законодательства в отношении распределения:

- финансовых средств, предусмотренных в национальных фондах;

- внешней помощи и кредитов.

25. Анализ европейского опыта по контролю на национальном уровне законности и конституционности законов и иных нормативных актов, принятых политическими автономиями в плане практического внедрения на территории Республики Молдова и АТО Гагаузия.

26. Анализ европейского опыта по налогообложению филиалов (представительств) компаний, расположенных в автономных образованиях.

27. Заслушивание анализа выполнения Постановления Правительства об утверждении Плана действий по социально-экономическому развитию АТО Гагаузия на 2016-2019 года.

28. Анализ законодательства ЕС, Республики Молдова и АТО Гагаузия в области юстиции и организации деятельности судебных органов. Рассмотрение возможности создания судебных органов

власти на территории автономии, исходя из принципа децентрализации публичных служб.

29. Анализ законодательства Республики Молдова и АТО Гагаузия в части обеспечения практической реализации требований норм Закона «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» по вопросам внутренней и внешней политики Республики Молдова по вопросам, касающимся интересов Гагаузии.

30. Рассмотрение проекта Закона № 470 от 26.11.2021 о внесении изменений в некоторые нормативные акты (Избирательный Кодекс РМ № 1381/1997 – ст. 184¹; Закон о статусе лиц, исполняющих ответственные государственные должности № 199/2010 -приложение; т.д.) (проект, рассмотренный в пленарном заседании от 18-19 марта 2021 г.- по решению Председателя Парламента Республики Молдова Г-жи З. Гречанной был направлен Рабочей группе для рассмотрения).

31. При принятии Парламентом и Правительством Республики Молдова законодательных и нормативных актов руководствоваться Постановлением Парламента РМ № 345/1994 о введении в действие Закона об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери).

32. Изучение возможности включения представителей АТО Гагаузия, а также всех заинтересованных субъектов, в административные советы фондов.

33. Рассмотрение возможности внесения изменений в Налоговый Кодекс Республики Молдова, с целью восстановления Налоговой службы АТО Гагаузия.

34. Разработка экспертами рабочей группы „Исследования по децентрализации общественных услуг в Республике Молдова” и „Сравнительное исследование по децентрализации общественных услуг в государствах Европейского Союза”.

Приложение

**Список нормативных актов для рассмотрения
Рабочей группой в целях конкретизации компетенций
АТО Гагаузия**

- Закон о политических партиях № 294/2007;
- Административный кодекс республики Молдова № 116/2018;
- Закон о некоммерческих организациях № 86/2020;
- Закон о местном публичном управлении № 436/2006;
- Закон о Положении о порядке решения вопросов административно-территориального устройства Республики Молдова № 741/1996;
- Закон о статусе судьи № 544/1995;

- Закон о Высшем совете магистратуры № 947/1996;
- Закон о судоустройстве № 514/1995;
- Кодекс конституционной юрисдикции № 502/1995;
- Закон о Конституционном суде № 317/1994;
- Закон о прокуратуре № 3/2016;
- Закон о статусе местного выборного лица № 768/2000 года (законодательная инициатива);
- Закон о статусе лиц, исполняющих ответственные государственные должности № 199/2010 (законодательная инициатива);
- Закон о статусе персонала кабинета лиц, исполняющих ответственные государственные должности № 80/2010 (законодательная инициатива);
- Закон об утверждении Единого классификатора государственных должностей № 155/2011 (законодательная инициатива);
- Закон о государственном служащем с особым статусом Министерства внутренних дел № 288/2016;
- Закон о Генеральном инспекторате карабинеров № 219/2018;
- Закон о деятельности полиции и статусе полицейского № 320/2012
- Закон о Генеральном инспекторате по чрезвычайным ситуациям № 93/2007;
- Закон о режимах чрезвычайного, осадного и военного положения № 212/24.06.2004;
- Закон о гражданской защите № 271/1994;
- Закон о публичных службах коммунального хозяйства № 1402/2002;
- Закон Налоговый кодекс № 1163/1997 г; (законодательная инициатива).
- Постановления - Постановление Правительства об организации и функционировании Национального бюро статистики № 935/2018;
- Закон об оплате труда № 847/2002 г. (законодательная инициатива);
- Закон о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере № 270/2018;
- Кодекс Республики Молдова об аудиовизуальных медиауслугах № 174/2018;
- Кодекс Республики Молдова о науке и инновациях № 259/2004; (ст.62 ЗАКОНА ДОПОЛНИТЬ)
- Закон Кодекс об образовании № 152/2014 (законодательная инициатива).
- Закон о безопасности дорожного движения № 131/2007;
- Кодекс автомобильного транспорта № 150/2014 (ДОПОЛНИТЬ ст.12/1)
- Закон о внутренней торговле № 231/2010;
- Закон о частно-государственном партнерстве № 179/2008;

- Закон об организации и осуществлении туристической деятельности в Республике Молдова № 352/2006;
- Закон об охране здоровья № 411/1995;
- Закон о социальных услугах № 123/2010
- Закон о социальной помощи № 547/2003;
- Закон об охране нематериального культурного наследия № 58/2012;
- Закон о фонде природных территорий, охраняемых государством № 1538/1998;
- Закон об охране атмосферного воздуха № 1422/1997;
- Кодекс о недрах № 3/2009;
- Трудовой кодекс № 154/2003;

*Субъекты, которые не будут рассмотрены/обсуждены в 2022 году будут перенесены для рассмотрения на 2023 год.