

**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA  
GAGAUZIYANIN HALK TOPLUŞU**

**РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ В РАМКАХ КОНСТИТУЦИОННЫХ НОРМ  
ФУНКЦИОНАЛЬНОСТИ АТО ГАГАУЗИЯ И ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА ОБ ОСОБОМ СТАТУСЕ АТО ГАГАУЗИЯ**

**DECIZIE**

**privind aprobarea Planului de activitate pentru anul 2020  
al Grupului de lucru pentru asigurarea, în cadrul normelor  
constituționale, a funcționalității unității teritoriale autonome Găgăuzia  
și a prevederilor legislative ale Republicii Moldova în raport cu statutul  
special al UTA Găgăuzia**

În temeiul p. 5, 6, și p.9 din Regulamentul de funcționare a grupului de lucru pentru asigurarea, în cadrul normelor constituționale, a funcționalității UTA Găgăuzia și a prevederilor legislative ale Republicii Moldova în raport cu statutul special al UTA Găgăuzia,

Grupul de lucru DECIDE.

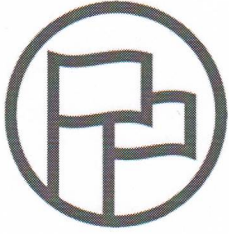
**1.** Se aprobă Planul de activitate pentru anul 2020 al Grupului de lucru pentru asigurarea, în cadrul normelor constituționale, a funcționalității unității teritoriale autonome Găgăuzia și a prevederilor legislative ale Republicii Moldova în raport cu statutul special al UTA Găgăuzia, conform anexei parte integrantă a prezentei decizii.

**2.** Măsurile și/sau acțiunile care nu vor fi îndeplinite în anul 2020 urmează a fi transferate pentru realizare în anul 2021.

**Copreședintele  
Grupului de lucru  
Vlad BATRÎNCEA**

**Copreședintele  
Grupului de lucru  
Gheorghii LEICIU**

**Chișinău, 10 iulie 2020  
Nr. 1**



**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA  
GAGAUZIYANIN HALK TOPLUŞU**

**РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ В РАМКАХ КОНСТИТУЦИОННЫХ НОРМ  
ФУНКЦИОНАЛЬНОСТИ АТО ГАГАУЗИЯ И ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА ОБ ОСОБОМ СТАТУСЕ АТО ГАГАУЗИЯ**

**РЕШЕНИЕ**

**Об утверждении Плана деятельности на 2020 год  
Рабочей группы по обеспечению, в рамках конституционных норм,  
функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства  
Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия**

На основании п.5, 6 и п.9 из Регламента о деятельности рабочей группы по обеспечению, в рамках конституционных норм, функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия,

Рабочая группа ПРИНИМАЕТ РЕШЕНИЕ.

1. Утвердить План деятельности на 2020 год Рабочей группы по обеспечению, в рамках конституционных норм, функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия, согласно Приложению, являющемуся составной частью настоящего решения.
2. Мероприятия и/или действия которые не будут выполнены в 2020 году будут перенесены для реализации в 2021 год.

**Сопредседатель  
рабочей группы  
Влад БЭТРИНЧА**

**Кишинев, 10 июля 2020  
Nr. 1**

**Сопредседатель  
рабочей группы  
Георгий ЛЕЙЧУ**



**Planul de activitate pentru anul 2020  
al Grupului de lucru pentru asigurarea, în cadrul normelor constituționale, a  
funcționalității unității teritoriale autonome Găgăuzia și a prevederilor  
legislative ale Republicii Moldova în raport cu statutul special al UTA  
Găgăuzia**

***I. Asigurarea continuității activității Grupului de lucru și a procesului de dialog***

1. Continuarea dialogului permanent între Parlamentul Republicii Moldova și Adunarea Populară a Găgăuziei în vederea consolidării funcționalității UTA Găgăuzia și a prevederilor legislației Republicii Moldova în cadrul normelor constituționale;

2. Continuarea dialogului în vederea concretizării competențelor autorităților UTA Găgăuziei, ținând cont de necesitățile și prioritățile autonomiei;

3. Organizarea întrunirilor oficiale și neformale ale grupului de lucru;

4. Analiza și discutarea oportunității și necesității de a modifica și completa Regulamentul de funcționare a Grupului de lucru. Recepționarea și discutarea propunerilor parvenite din partea membrilor Grupului de Lucru.

5. Implicarea autorităților executive centrale (guvern, ministere, agenții) și a celor din UTA Găgăuzia (Comitetul Executiv) în procesul de dialog și în formarea agendei grupului de lucru.

***II. În domeniul legislativ și al clarificării competențelor autorităților UTA Găgăuzia:***

6. Examinarea și discutarea oportunității și necesității de a modificare a legislației naționale în vederea reflectării cerinței de consultare (solicitarea avizului) autorităților din UTA Găgăuzia în privința proiectelor de lege și/sau de acte normative care vizează statutul, atribuțiile sau alte chestiuni ce se referă la UTA Găgăuzia. După caz, elaborarea și/sau promovarea în calitate de inițiativă a proiectelor de lege respective. Examinarea și discutarea necesității de modificare a unor acte normative (inclusiv Hotărârilor Guvernului) în vederea creării unui mecanism de asigurare a unor consultări eficiente cu Guvernatorul UTA Găgăuzia și Comitetul Executiv al Găgăuziei pe marginea proiectelor de acte normative care vizează interesele UTA Găgăuzia;

7. Întocmirea dosarelor și promovarea proiectelor de legi din domeniul culturii elaborate de către grupul de experți pe platforma Grupului de lucru în vederea delimitării atribuțiilor autorităților UTA Găgăuzia în raport cu competențele autorităților administrației publice centrale și înaintarea acestora în calitate de inițiativa legislativă.



8. Analiza suplimentară a legislației din domeniul culturii, urmată, în caz de necesitate, de elaborarea și înaintarea în calitate de inițiativă legislativă a proiectelor de legi (modificarea Legii nr.218/2010 privind protejarea patrimoniului arheologic, Legii nr.280/2011 privind protejarea patrimoniului cultural național mobil, Legii nr.1421/2002 cu privire la teatre, circuri și organizații concertistice, Legii nr.1530/1993 privind ocrotirea monumentelor, Legii nr. 135/2003 privind meșteșugurile artistice populare, Legii culturii nr. 413/1999);

9. Analiza suplimentară a legislației din domeniul ecologiei, precum și a situației, priorităților și problemelor din domeniul ecologiei cu care se confruntă UTA Găgăuzia, urmată, în caz de necesitate, de elaborarea și înaintarea în calitate de inițiativă legislativă a proiectelor de legi (modificarea Legii privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare nr.303/2013, Legii cu privire la protecția plantelor și la carantina fitosanitară nr.228/2010, Codului subsolului nr.3/2009, Legii pentru ameliorarea prin împădurire a terenurilor degradate nr.1041/2000, Legii privind protecția mediului înconjurător nr.1515/1993, Codului funciar nr.828/1991) în vederea concretizării atribuțiilor autorităților din UTA Găgăuzia în domeniul respectiv, precum și de alte acțiuni necesare (audierea rapoartelor din partea autorităților relevante, înaintarea unor demersuri, etc.);

10. Audierea informațiilor privind armonizarea legislației UTA Găgăuzia și legislației naționale în raport cu competențele delegate (aprobate) și concretizate ale UTA Găgăuzia. Intensificarea dialogului pentru sporirea potențialului autorităților executive a Găgăuziei în armonizarea legislației locale.

### ***III. În domeniul mecanismelor și a procedurilor instituționale de interacțiune dintre autoritățile centrale și cele ale UTA Găgăuzia în diferite domenii;***

11. Examinarea și elaborarea de către grupul de experți juridici a propunerilor de îmbunătățire a mecanismelor și procedurilor de interacțiune dintre autoritățile centrale și cele din UTA Găgăuzia în baza raportului elaborat de către experții CMI;

12. Analiza legislației UE privind crearea unor mecanisme instituționale privind reglementarea conflictelor.

### ***IV. În domeniul educațional și a politicilor lingvistice***

13. Analiza și armonizarea legislației regionale și naționale în domeniul educațional, propunerea de soluții normative.

14. Sprijin la elaborarea, implementarea și promovarea politicilor lingvistice:

- în studierea limbii de stat;
- în promovarea limbii găgăuze.
- inițierea adoptării Programului național de studiere a limbii de stat în UTA Găgăuzia și Programului regional de păstrare și dezvoltare a limbii găgăuze în UTA Găgăuzia.



**V. În domeniul sporirii vizibilității și îmbunătățirii comunicării privind activitatea Grupului de lucru**

15. Elaborarea, discutarea și aprobarea elementelor de vizibilitate a Grupului de Lucru (Emblemă, Logo, Antet);
16. Elaborarea, discutarea și aprobarea strategiei de comunicare a grupului de lucru;
17. Organizarea participării membrilor grupului de lucru în cadrul emisiunilor televizate la posturile publice de TV.

**VI. În domeniul asigurării continuității în activitatea Grupului de lucru:**

18. Analiza și armonizarea legislației naționale și regionale în domeniul relațiilor de muncă și al serviciului public.
19. Analiza executării prevederilor art.18 din Legea RM nr.344/1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei.
20. Analiza și armonizarea legislației naționale în domeniul asigurării ordinii publice.
21. Analiza și armonizarea legislației regionale și naționale în domeniul funcționării organizațiilor neguvernamentale.
22. Analiza și armonizarea legislației naționale în domeniul actelor normative și al activității de legiferare.
23. Analiza și armonizarea legislației în domeniul ocrotirii sănătății.
24. Analiza și armonizarea legislației în domeniul repartizării:
  - mijloacelor financiare, prevăzute în fondurile naționale;
  - asistenței externe și creditelor.
25. Analiza și armonizarea legislației privind funcționarea serviciilor desconcentrate.
26. Analiza și armonizarea legislației în domeniul electoral, în partea ce se referă la posibilitatea:
  - a) reprezentării politice garantate a Găgăuziei în Parlament,
  - b) instituirii partidelor regionale.
27. Analiza experienței europene privind controlul, la nivel național, al legalității (constituționalității) legislației locale.
28. Analiza experienței europene privind impozitarea filialelor (reprezentanțelor) companiilor, situate în unitățile autonome.
29. Audierea rezultatelor executării Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Planului de Acțiuni privind dezvoltarea social-economică a unității teritoriale autonome Găgăuzia pentru perioada 2016-2019 în partea ce se referă la:
  - Construcția clădirii teatrului național găgăuz;
  - Finalizarea lucrărilor de curățare a albiei râului Ialpug între lacurile de acumulare din or. Comrat și satul Congaz;
  - Inițierea procesului de transmitere a complexului sportiv al Universității de Stat din Comrat din proprietatea statului în proprietatea UTA Găgăuzia;

- alte aspecte.

30. Analiza și armonizarea legislației naționale în domeniul justiției și al organizării activității instanțelor judecătorești.

31. Analiza și armonizarea legislației naționale în partea asigurării participării Găgăuziei în politica externă a statului în probleme ce țin de dezvoltarea economică și culturală a UTA Găgăuzia.

## I. Asigurarea coerenței acțiunii Grupului de lucru și a proiectului de lucru

1. Continuarea dialogului permanent între Parlamentul Republicii Moldova și Adunarea Populară a Găgăuziei în vederea consolidării funcționalității UTA Găgăuzia și a prevederilor legislației Republicii Moldova în cadrul normelor constituționale;

2. Capturarea dialogului în vederea concentrării competențelor autorităților UTA Găgăuziei ținând cont de necesitățile și prioritățile autorității;

3. Organizarea întâlnirilor oficiale și neoficiale ale grupului de lucru;

4. Analiza și discutarea oportunității și necesității de a modifica și completa Reglementul de funcționare a Grupului de lucru. Recepționarea și discutarea propunerilor provenite din partea membrilor Grupului de lucru;

5. Implicarea autorităților centrale (guvern, ministere, agenții) și a celor din UTA Găgăuzia (Comitetul Executiv) în procesul de dialog și în formarea agendei grupului de lucru.

## II. În domeniul legislației și al clarificării competențelor autorităților UTA Găgăuzia

6. Examinarea și discutarea oportunității și necesității de a modifica și legislației naționale în vederea reflectării cerinței de consultare (solicitarea avizului) autorităților din UTA Găgăuzia în privința proiectelor de lege și/sau de acte normative care vizează statutul, atribuțiile sau alte chestiuni ce se referă la UTA Găgăuzia. După caz, elaborarea și/sau promovarea în calitate de inițiator a proiectelor de lege respective. Examinarea și discutarea necesității de modificare a unor acte normative (inclusiv Hotărârilor Guvernului) în vederea creșterii nivelului de asigurare a unei consultări eficiente cu Guvernatorul UTA Găgăuzia și Comitetul Executiv al Găgăuziei pe marginea proiectelor de acte normative care vizează interesele UTA Găgăuzia.

7. Interzicerea fluxurilor și promovarea proiectelor de legi în domeniul culturii elaborate de către grupul de experți pe platforma Grupului de lucru în vederea delimitării atribuțiilor autorităților UTA Găgăuzia în raport cu competențele autorităților administrației publice locale și asigurarea coerenței acțiunii de inițiativă legislativă.



**План деятельности на 2020 год  
Рабочей группы по обеспечению, в рамках конституционных норм,  
функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства  
Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия**

***I. Обеспечение продолжения деятельности Рабочей группы и диалога:***

1. Обеспечение продолжения постоянного диалога между Парламентом Республики Молдова и Народным Собранием Гагаузии для укрепления в рамках конституционных норм функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова.
2. Продолжение диалога с целью уточнения полномочий органов власти АТО Гагаузия, принимая во внимание нужды и приоритеты автономии.
3. Организация официальных и неформальных встреч рабочей группы.
4. Анализ и обсуждение возможности и необходимости внесения изменений и дополнений в Регламент деятельности рабочей группы. Получение и обсуждение предложений, поступивших от членов рабочей группы.
5. Вовлечение центральных органов исполнительной власти (Правительство, министерства, агентства), а также органов исполнительной власти АТО Гагаузия (Исполнительный Комитет) в процесс диалога и в разработку повестки дня рабочей группы.

***II. В области законодательства и уточнения полномочий органов власти АТО Гагаузия:***

6. Рассмотрение и обсуждение возможности и необходимости внесения изменений в национальное законодательство с целью отражения требования по консультированию (запрос заключения) с органами власти АТО Гагаузия в отношении проектов законов и/или нормативных актов, касающихся статуса, полномочий или других вопросов, относящихся к АТО Гагаузия. При необходимости, разработка и/или продвижение соответствующих проектов законов в качестве законодательной инициативы. Рассмотрение и обсуждение необходимости внесения изменений в некоторые нормативные акты (включая постановления Правительства) с целью создания механизма по обеспечению эффективного консультирования с Главой АТО Гагаузия и Исполнительным Комитетом по проектам нормативных актов, касающихся интересов АТО Гагаузия.



7. Подготовка пакета документов и продвижение проектов законов в области культуры, разработанных группой экспертов, на платформе Рабочей группы, для разграничения полномочий АТО Гагаузия в отношении полномочий органов власти центрального публичного управления и представления их в качестве законодательной инициативы.

8. Дополнительный анализ законодательства в области культуры, сопровождаемый, при необходимости, разработкой и представлением, в качестве законодательной инициативы, проектов законов (Проект закона о внесении изменений в Закон № 218/2010 об охране археологического наследия; проект закона о внесении изменений в Закон № 280/2011 об охране национального движимого культурного наследия; проект закона о внесении изменений в Закон № 1421/2002 о театрах, цирках и концертных организациях; проект закона о внесении изменений в Закон № 1530/1993 об охране памятников; проект закона о внесении изменений в статью 10 Закона № 135/2003 о народных художественных промыслах; проект закона о внесении изменений в статью 4 Закона о культуре № 413/199).

9. Дополнительный анализ законодательства в области экологии, а также ситуации, приоритетов и проблем в области экологии, сопровождаемый, при необходимости, разработкой и представлением, в качестве законодательной инициативы, проектами законов (Проект закона о внесении изменений в Закон № 303/2013 о публичной услуге водоснабжения и канализации, Проект закона о внесении изменений в Закон №228/2010 о защите растений и фитосанитарном карантине, Проект закона о внесении изменений в Кодекс о недрах №3/2009, Проект закона о внесении изменений в Закон №1041/2000 о лесомелиорации деградированных земель, Проект закона о внесении изменений в Закон №1515/1993 об охране окружающей среды, Проект закона о внесении изменений в Земельный кодекс №828/1991) с целью конкретизации полномочий органов власти АТО Гагаузия в данной области, а также других необходимых мер (заслушивание отчетов от соответствующих органов власти, представление ходатайства и т.д.).

10. Заслушивание информации о гармонизации законодательства Гагаузии и законодательства Республики Молдова, в отношении делегированных (утвержденных) и конкретизированных полномочий для АТО Гагаузия. Усиление диалога с целью увеличения потенциала органов исполнительной власти Гагаузии в процессе гармонизации местного законодательства.

### ***III. В области институциональных механизмов и процедур взаимодействия центральных органов власти и органов власти АТО Гагаузия в различных областях:***

11. Рассмотрение и разработка, группой экспертов-юристов, предложений по улучшению механизмов и процедур взаимодействия



центральных органов власти и органов власти АТО Гагаузия в соответствии с отчетом, разработанным группой экспертов СМІ.

12. Анализ опыта стран ЕС по созданию некоторых институциональных механизмов по урегулированию разногласий.

#### ***IV. В области образования и языковых политик:***

13. Анализ регионального и национального законодательства в области образования, предложения нормативных решений.

14. Поддержка в разработке, внедрении и продвижении языковых политик:

- в изучении государственного языка;
- в продвижении гагаузского языка;
- инициирование принятия национальной Программы по изучению государственного языка в АТО Гагаузия и региональной Программы по сохранению и развитию гагаузского языка в АТО Гагаузия.

#### ***V. В области усиления прозрачности и улучшения коммуникации о деятельности Рабочей группы:***

15. Разработка, обсуждение и утверждение наглядных элементов Рабочей группы (Эмблема, Логотип, Титульный лист).

16. Разработка, обсуждение и утверждение Коммуникационной стратегии Рабочей группы.

17. Организация участия членов Рабочей группы в рамках телевизионных передач на общественных каналах ТВ.

#### ***VI. В области обеспечения преемственности в деятельности Рабочей группы:***

18. Анализ и гармонизация регионального и национального законодательства в области трудовых отношений и государственной службы.

19. Анализ исполнения положений статьи 18 Закона РМ «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» № 344/1994

20. Анализ и гармонизация национального законодательства в области обеспечения общественного порядка.

21. Анализ и гармонизация регионального и национального законодательства в области функционирования неправительственных организаций.

22. Анализ и гармонизация национального законодательства в области нормативных актов и законотворческой деятельности.

23. Анализ и гармонизация законодательства в области здравоохранения.

24. Анализ и гармонизация законодательства в отношении распределения:



- финансовых средств, предусмотренных в национальных фондах;
- внешней помощи и кредитов.

25. Анализ и гармонизация законодательства в отношении функционирования деконцентрированных служб.

26. Анализ и гармонизация законодательства в области выборного законодательства, в части возможности:

а) гарантированного политического представительства Гагаузии в Парламенте,

б) учреждения региональных партий.

27. Анализ европейского опыта по контролю на национальном уровне законности (конституционности) местного законодательства.

28. Анализ европейского опыта по налогообложению филиалов (представительств) компаний, расположенных в автономных образованиях.

29. Заслушивание анализа выполнения Постановления Правительства об утверждении Плана действий по социально-экономическому развитию АТО Гагаузия на 2016-2019 годы, в части:

- строительство здания Гагаузского национального театра;
- завершение работ по очистке русла реки Ялпуг между водохранилищами в городе Комрат и селе Конгаз;
- инициирование процесса передачи спорткомплекса Комратского государственного университета из собственности государства в собственность АТО Гагаузия;
- других аспектов.

30. Анализ и гармонизация национального законодательства в области юстиции и организации деятельности судебных инстанций.

31. Анализ и гармонизация национального законодательства, в части обеспечения участия Гагаузии во внешней политике страны в вопросах, касающихся экономического и культурного развития Гагаузии.