



Comisia economie, buget și finanțe

RAPORT

asupra audierii Raportului de performanță al Agenției Naționale pentru

Soluționarea Contestațiilor pentru anul 2018

(Nr.294 din 14.03.2019)

Comisia economie, buget și finanțe a examinat Raportul de performanță al Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor (ANSC) pentru anul 2018 (*în continuare- Raport de performanță*) și comunică următoarele.

Raportul de performanță al ANSC pentru anul 2018 cuprinde informații cu privire la: contestațiile înregistrate, contestațiile soluționate, analiza deciziilor emise, bugetul și obiectivele trasate de către ANSC pentru anul 2019.

Raportul de performanță cuprinde și informații privind principalele priorități stabilite de către ANSC pe parcursul anului 2018, una dintre acestea fiind perfecționarea personalului, participând la un șir de instruirii din domeniu. O altă prioritate pe parcursul anului 2018 pentru ANSC a fost creșterea transparenței instituționale, precum și promovarea la nivel național a practicilor și politicilor europene de prevenire și descurajare a practicilor anticoncurențiale, precum și de diseminare a propriilor experiențe către partenerii instituționali, astfel încât sistemul achizițiilor publice autohtone să beneficieze de predictibilitate, dar și de o funcționare coerentă și unitară.

Pe parcursul anului 2018, ANSC a implementat sistemul informațional de management al documentelor ceea ce a influențat asupra procesului de înregistrare, evidență și repartizare a contestațiilor.

De asemenea, ANSC pe parcursul anului 2018 a aprobat Planul de dezvoltare strategică pe termen mediu și lung ca urmare a recomandării înaintate de către Comisia economie, buget și finanțe de pe urma audierii Raportului de performanță a ANSC pentru anul 2017.

În perioada raportată, numărul contestațiilor formulate depuse de către operatorii economici a atins cifra de 726, valoarea estimată a procedurilor contestate constituind 2490178003.34 lei. Din totalul contestațiilor depuse, 176 au fost îndreptate împotriva documentației de atribuire, valoarea estimată fiind 689944030.73 lei, ceea ce constituie 27.71%, iar 550 au fost îndreptate împotriva rezultatelor procedurii, valoarea estimată fiind 1800233972.61 lei, ceea ce constituie 72.29%. Din totalul contestațiilor depuse, în 87 de cazuri (sau 11.98%) prin cerere de retragere, operatorii economici au renunțat la contestații, valoarea estimată a procedurilor de achiziție, a căror contestații s-au retras, constituind 290835356.03 lei (sau 15,70 % din valoarea estimată).

În urma examinării contestațiilor rămase ANSC a emis 596 decizii, valoarea estimată a procedurilor constituind 2259681117.75 lei. Astfel din totalul deciziilor emise de complete, în 315 decizii s-a dispus respingerea contestațiilor, (inclusiv: 197 respinse ca neîntemeiate, 105 depuse tardiv, 13 neconforme/lipsite de obiect).

Din punct de vedere valoric, suma totală estimată a procedurilor de achiziție publică în care ANSC a emis decizii de admitere a contestațiilor formulate de către operatorii economici a constituit circa 408488599.42 lei, decizii în care contestațiile au fost parțial admise au constituit circa 312156812.26 lei iar cele de respingere a contestațiilor au constituit circa 1536012499.07 lei.

În cadrul ședinței membrii Comisiei economie, buget și finanțe și-au exprimat îngrijorarea față de autoritățile contractante procedurile cărora au fost contestate cel mai frecvent, cum ar fi Centrul pentru Achizițiile Publice Centralizate în Sănătate, care comparativ cu anul 2017 de asemenea a fost cel mai frecvent contestat, iar după obiectul achizițiilor „lucrările de construcții; echipamentele medicale, produsele farmaceutice și produsele de îngrijire personală; mobilă, accesorii de mobilier, aparate de uz casnic și produse de curățat” de asemenea au fost cel mai des contestate.

În urma familiarizării membrilor Comisiei cu informația pusă la dispoziția acestora de către reprezentanții ANSC, s-a constatat și în continuare existența problemei în partea ce ține de contestațiile depuse tardiv. Ceea ce denotă o lipsă de acțiuni din partea conducerii ANSC aferent problemei date.

Conform datelor prezentate de către ANSC pe parcursul anului 2018, aceasta a fost citată în 20 de procese în ordinea contenciosului administrativ în calitate de pârît sau intervenient, cu referire la deciziile emise pe marginea contestațiilor depuse de către operatorii economici participanți la procedurile de achiziții publice. Dintre acestea, 7 cereri de chemare în judecată au fost respinse ca nefondate, 1 cerere a fost respinsă ca fiind tardivă, într-un caz cererea a fost restituită, iar în alt caz reclamantul a renunțat la acțiune.

Din informația prezentată de către ANSC, se constată în continuare o insuficiență la capitolul personalului angajat. Suplinirea numărului de personal ar duce la o mai bună funcționare a ANSC.

Totodată, Comisia a constatat că, ANSC și- a trasat mai multe obiective pentru anul 2019, cum ar fi: identificarea și crearea practicilor unitare de aplicare a legislației prin organizarea unei mese rotunde cu reprezentanții Agenției Achiziții Publice și ai Ministerului Finanțelor; cooperarea cu partenerii de dezvoltare, organizații internaționale și instituții străine echivalente; completarea statutului de personal; identificarea și agrearea unui mecanism de conlucrare în vederea îmbunătățirii cadrului legal pe domeniu. De asemenea, Comisia a constatat o problemă ce ține de neexecutarea deciziilor emise de către ANSC, fapt ce denotă o ignoranță din partea managementului ANSC. Spre exemplu, ANSC a sesizat doar în 4 cazuri autoritățile responsabile despre identificarea unor probleme aferent procedurilor de achiziții.

Din informația prezentată se constată că raportul descrie situația generală creată în cadrul ANSC fără a oferi detalii privind impactul activității ANSC asupra situațiilor descrise.

În urma examinării raportului de performanță a ANSC, membrii Comisiei au constatat anumite aspecte nesatisfăcătoare în rezolvarea problemelor identificate în raportul anterior (Raportul pentru anul 2017) prezentat de către conducerea ANSC.

Luînd act de raportul prezentat de către Directorul general adjunct al ANSC doamna Irina Gutnic, Comisia recomandă ANSC:

- să pună în aplicare cât mai curînd posibil principalele obiective stabilite pentru anul 2019;
- să prezinte în raportul de performanță pentru anul viitor o informație mai detaliată privind executarea bugetului
- să definitiveze procedura de recrutare a personalului necesar pentru buna funcționarea a ANSC;
- să identifice normele juridice necesare de a fi modificate și să înainteze propuneri aferent modificării după caz a cadrului legislativ din domeniu;
- să întreprindă măsurile necesare în scopul remedierii problemelor existente aferent neexecutării deciziilor emise de către ANSC și să efectueze o analiză cu privire la impactul pe care l-au avut deciziile emise de către ANSC;
- să conlucreze mai intens cu autoritățile din domeniu, inclusiv și cu alte instituții ale statului;
- să întreprindă măsuri necesare pentru creșterea nivelului de transparență și credibilitate față de ANSC;
- să informeze mai activ publicul despre posibilitatea de a beneficia de serviciile acordate de către ANSC;
- să întreprindă măsuri necesare pentru micșorarea numărului de contestații neîntemeiate, inclusiv prin școlarizarea reprezentanților părților contractante;
- să prezinte Comisiei economie, buget și finanțe pînă la data de 1 septembrie 2019 un plan de acțiuni pe termen scurt și lung privind măsurile necesare de întreprins de către ANSC în scopul soluționării problemelor identificate în timpul audierii raportului de către membrii Comisiei.

Comisia economie, buget și finanțe a luat act de raportul de performanță al ANSC pentru anul 2018 și-l remite ANSC pentru informare și implementare a recomandărilor înaintate.


Igor MUNTEANU,
Președintele Comisiei



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et.4
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

Nr. 05/417/19 din 14.03.2019

Parlamentul Republicii Moldova

Agencia Națională pentru Soluționarea Contestațiilor, în temeiul p. 70 din Hotărîrea Parlamentului nr. 271 din 15.12.2016, prezintă *Raportul anual de performanță pentru anul 2018*, cu elementele constitutive, conform anexei.

Totodată, se informează că întru sporirea transparenței în activitate, Raportul respectiv urmează a fi plasat pe pagina oficială a instituției www.ansc.md.

Anexă: 38 file.

Director general

Anatol ZAGORODNÎI

Ex.: I. Plămădeală
Tel.: 022-820-652
Email: lucia.plamadeala@ansc.md

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	294
"14" 03	2019
Ora	



**RAPORT
ANUAL DE
PERFORMANȚĂ**

2018

Legalitate, celeritate,
imparțialitate,
contradictorialitate, drept
la apărare.

**AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
SOLUȚIONAREA
CONTESTAȚIILOR**

E
R
T
N
U
L
C
D
E
G
H
I
L
A
B
N
T
V
E
C
X



AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
SOLUȚIONAREA CONTESTAȚIILOR

RAPORT 2018

RAPORT ANUAL DE PERFORMANȚĂ pe 2018

Adresa : MD-2001, mun. Chișinău
Bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 124. et. 4
Tel. : 0 22 820 652
Fax. : 0 22 820 651
Email : contestatii@ansc.md



CUPRINS:

1. GENERALITĂȚI.....	3
1.1 Istoricul instituirii ANSC.....	3
1.2 Rolul și misiunea Agenției.....	4
1.3 Situația actuală.....	7
1.4 Resurse umane, conducerea și structura organizatorică.....	9
1.5 Perfecționarea profesională și colaborarea cu societatea civilă.....	10
1.6 Participarea la elaborarea și avizarea proiectelor documentelor de politici.....	12
1.7 Transparența și deschiderea.....	12
1.7.1 Transparența activității.....	12
2. CONTESTAȚIILE FORMULATE DE CĂTRE OPERATORII ECONOMICI ÎNREGISTRATE LA AGENȚIE ÎN PERIOADA ANULUI 2018.....	15
3. CONTESTAȚII SOLUȚIONATE DE AGENȚIE.....	26
3.1 Situația soluționării contestațiilor înregistrate la Agenție în anul 2018.....	27
3.2. Contestațiile respinse ca tardive.....	28
3.3 Soluții unificate.....	29
3.4. Soluțiile pronunțate de Agenție în cazul contestațiilor admise.....	32
4. ANALIZA DECIZIILOR EMISE DE AGENȚIE PRIN PRISMA VALORII ESTIMATE A PROCEDURILOR DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ CONTESTATE.....	33
5. SITUAȚIA DECIZIILOR PRONUNȚATE DE AGENȚIE ȘI CONTESTATE ÎN INSTANȚELE JUDECĂTOREȘTI.....	35
6. BUGETUL AGENȚIEI.....	36
7. OBIECTIVELE AGENȚIEI PENTRU ANUL 2019.....	37



1. GENERALITĂȚI

1.1 Istoricul instituirii ANSC

Prin semnarea în anul 2014 a Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, țara noastră și-a asumat un șir de angajamente care se referă, inclusiv, la reformarea sistemului de achiziții publice. Una dintre obligațiile asumate, ține nemijlocit de crearea unui sistem eficace a căilor de atac, în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, prin crearea unei instituții imparțiale și independente responsabilă de examinarea și soluționarea contestațiilor, depuse în cadrul procedurilor de achiziție publică.

În ultimii doi ani (2015, 2016), circa 8% dintre procedurile de achiziție publică au fost contestate¹, ceea ce înseamnă că atribuția de soluționare a contestațiilor în trecut a aparținut Agenției Achiziții Publice, iar odată cu ajustarea cadrului legal din domeniu la aquis-ul comunitar² relevant, a fost instituită Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu atribuția exclusivă de soluționare a diferendelor în domeniul achizițiilor publice, excluzându-se, în acest mod, potențialul conflict de competențe existent în cadrul Agenției Achiziții Publice.

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor (în continuare Agenția) a fost instituită prin Hotărârea Parlamentului nr. 271 din 15.12.2016, fiind o autoritate publică autonomă și independentă față de alte autorități publice, față de persoane fizice și juridice, care examinează contestațiile formulate în cadrul procedurilor de achiziție publică.

Agenția dispune de independență organizațională, funcțională, operațională și financiară și nu se subordonează nici unei alte autorități sau instituții publice, având obligația de a apăra

¹ conform rapoartelor de activitate al APP pentru 2015 și 2016, <http://tender.gov.md/ro/documente/rapoarte-de-activitate>

² DIRECTIVA 2007/66/CE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI din 11 decembrie 2007 de modificare a Directivelor 89/665/CEE și 92/13/CEE ale Consiliului în ceea ce privește ameliorarea eficacității căilor de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziții publice



drepturile și interesele legitime ale tuturor părților implicate în contestațiile trimise spre soluționare fără nicio privilegiere sau discriminare.

Agenția este apolitică, nu sprijină și nu acordă asistență niciunui partid politic și își exercită competențele cu respectarea principiilor independenței și stabilității în funcție a consilierilor pentru soluționarea contestațiilor, a principiilor transparenței și imparțialității în luarea deciziilor. Autoritatea are în componența sa șapte consilieri pentru soluționarea contestațiilor, inclusiv directorul general și directorul general adjunct, care examinează contestațiile prin intermediul completelor pentru soluționarea contestațiilor formate din 3 membri și au statut de persoane cu funcții de demnitate publică, fiind numiți de către Parlament cu votul majorității deputaților prezenți, la propunerea Comisiei economie, buget și finanțe a Parlamentului.

1.2 Rolul și misiunea Agenției

Armonizarea legislației naționale din domeniul achizițiilor publice la aquis-ul comunitar a avut ca scop și, respectiv efect, instituirea unui cadru normativ de creare a sistemului eficient și credibil de soluționare a contestațiilor, fiind instituită³ Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor care este responsabilă în fața Parlamentului, cu rolul primordial în sistemul instituțional al Republicii Moldova de a asigura accesul la o cale de atac împotriva actelor autorităților contractante emise cu încălcarea prevederilor legislației naționale din domeniul achizițiilor publice. Agenția, la realizarea atribuțiilor sale consfințite în Legea nr. 131/15 privind achizițiile publice, are misiunea de a asigura eficacitatea căilor de atac în materia atribuirii contractelor de achiziții publice, în special să asigure respectarea deplină a dreptului la o cale de atac eficace și la o audiere echitabilă într-o ședință deschisă, iar orice decizie de soluționare a unei contestații să fie luată în baza principiilor legalității, celerității, contradictorialității și a dreptului la apărare.

³ Hotărârea Parlamentului nr. 271 din 15.12.2016 cu privire la instituirea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor



Obiectivul principal al sistemului național de revizuire în achizițiile publice și, implicit al Agenției, este de a pune în aplicare practică legislația privind achizițiile publice prin garantarea faptului că încălcarea acestei legislații și greșelile autorităților contractante sunt posibil de a fi corectate.

Reieșind din misiunea ANSC, întinderea competențelor încredințate de către legiuitor pot fi raportate la:

- Procedurile de achiziții publice;
- Procedurile de atribuire a concesiunilor (din 17.02.2019);
- Contractele sectoriale (din 2019 conform Acordului de Asociere RM-UE).



VALORI:

Respect față de lege

Spiritul și litera legii sunt esențiale în activitatea derulată de fiecare angajat al instituției, fapt ce implică cel mai înalt grad de obiectivitate în soluționarea contestațiilor formulate de operatorii economici.

Competență și celeritate

Profilul și experiența angajaților conferă instituției o credibilitate ridicată, eforturile noastre fiind îndreptate în permanență spre integrarea acestor valori în cadrul achizițiilor publice autohtone.

Comunicare și spirit de echipă

Deciziile emise de completele de soluționare a contestațiilor au la bază comunicarea internă și lucrul în echipă și îmbină experiența atât a consilierilor cât și a specialiștilor cu vechime în domeniul achizițiilor publice.

Management eficient

Eficacitatea instituției noastre constă în capacitatea de creare, cu resursele disponibile, a condițiilor optime pentru examinarea și soluționarea contestațiilor.



1.3 Situația actuală

Conștienți de direcțiile-cheie și de provocările majore generate de reformarea sistemului de achiziții publice, a celui de concesiuni și, în viitorul apropiat, de transpunerea în legislația națională a reglementărilor ce țin de utilități. Astfel, în contextul angajamentelor asumate prin acordurile bilaterale și de colaborare cu partenerii de dezvoltare, acestea reprezintă repere esențiale în stabilirea viziunilor privind soluționarea contestațiilor și aplicarea măsurilor de remediere în domeniile respective.

Semnarea în 2014 a Acordului de Asociere între Republica Moldova și Uniunea Europeană și ratificarea până în noiembrie 2015 a acestuia de către toate țările membre ale Uniunii Europene au responsabilizat în mod expres autoritățile statului în asigurarea bunei guvernări. Una din condițiile prevăzute de acordul respectiv a fost crearea și asigurarea funcționalității Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor⁴.

În acest context, este de remarcat faptul că nu este suficientă existența Agenției, ci mai degrabă activitatea acesteia să fie în acord deplin cu cele mai bune practici stabilite la nivel european care, la rândul lor, derivă din bunele practici internaționale, or Republica Moldova este parte și la Acordul privind achizițiile publice, întocmit la Marrakech la 15 aprilie 1994, inclusiv la Acordul privind achizițiile publice modificat prin Protocolul de modificare a acestuia, întocmit la Geneva la 30 martie 2012, ceea ce impune cele mai înalte standarde pe domeniile de competență ale ANSC. O deosebită atenție urmând a fi dedicată achizițiilor publice și, în special, soluționării contestațiilor în acest domeniu.

Reformarea sistemului de achiziții publice a fost inițiată odată cu aprobarea Strategiei de dezvoltare a sistemului de achiziții publice pentru anii 2016-2020⁵, respectiv, soluționarea

⁴ ACORD DE ASOCIERE între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte din 27.06.2014, Monitorul Oficial nr.185-199/442 din 18.07.2014, Art. 270 alin. (2) lit. b)

⁵ Hotărîrea Guvernului cu privire la aprobarea Strategiei de dezvoltare a sistemului de achiziții publice pentru anii 2016-2020 și a Planului de acțiuni privind implementarea acesteia nr. 1332 din 14.12.2016 Monitorul Oficial nr.459-471/1442 din 23.12.2016

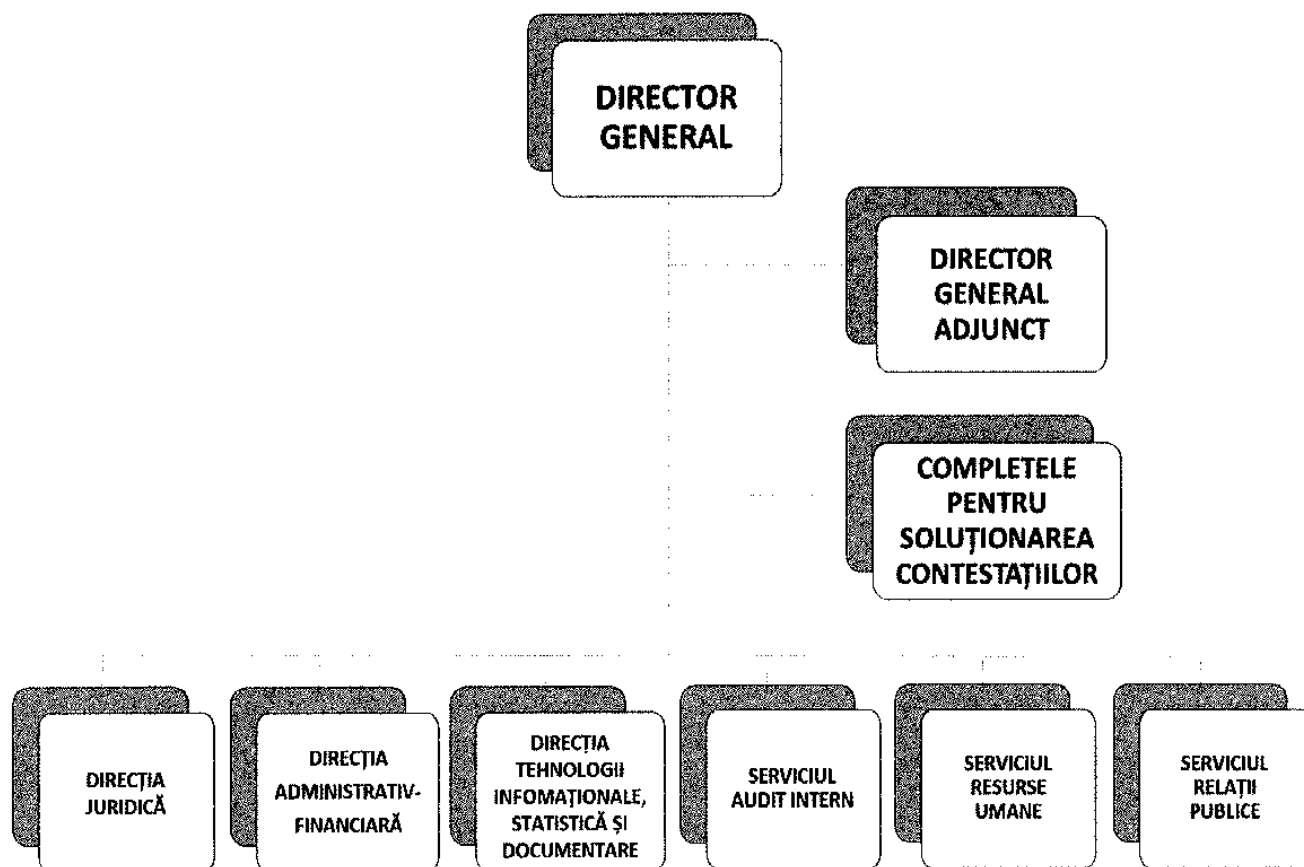


contestațiilor pe acest domeniu nu poate reprezenta un sector distinct al sistemului ce acționează în mod independent, ci trebuie interpretată ca făcând parte dintr-un sistem unic menit să asigure implementarea principiilor de bază consfințite în TFUE, directivele Uniunii Europene și legislația națională.

ANSC, începându-și activitatea la 04 septembrie 2017, are o istorie scurtă care nu-i permite să-și stabilească viziunile reieșind din lecțiile învățate. Cu toate acestea lipsa comunicării instituționale este una evidentă care necesită întreprinderea acțiunilor în cel mai scurt timp. În domeniul achizițiilor publice elaborarea politicilor în respectivul domeniu este de competența Ministerului Finanțelor, iar cu rol de supraveghetor al domeniului este împuternicită Agenția Achiziții Publice. Colaborarea pe domeniul respectiv ar trebui efectuată în vederea promovării unor mecanisme de unificare a practicii în domeniul achizițiilor publice, inclusiv în vederea depășirii unor situații care nefiind reglementate expres necesită o abordare comună cu identificarea soluțiilor viabile.



1.4 Resurse umane, conducerea și structura organizatorică



În conformitate cu Regulamentul de organizare și funcționare, structura autorității, inclusiv și efectivul – limită al Agenției⁶, personalul instituției a fost prevăzut în număr de 30 de unități, dintre care: 7 funcții de demnitate publică – consilieri pentru soluționarea contestațiilor (inclusiv directorul general și directorul general adjunct), 20 de funcții cu statut de funcționari publici, 2 funcții de personal auxiliar și un post de deservire tehnică ce asigură funcționarea autorității publice.

La finele anului 2018, în cadrul Agenției activau 19 persoane, rata de ocupare a funcțiilor fiind de aproximativ 63%, dintre care:

⁶ Ibidem



- ✓ 6 consilieri pentru soluționarea contestațiilor (funcția de director general devenind vacantă în urma demisiei din data de 30.11.2018);
- ✓ 11 funcționari publici (5 – funcționari publici de conducere și 6 – funcționari publici de execuție);
- ✓ 2 angajați din personalul auxiliar.

La data de 01.01.2019, în cadrul Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor se atestă 11 funcții publice vacante (o funcție de demnitate publică, 9 funcții cu statut de funcționar public și un post de deservire tehnică ce asigură funcționarea autorității publice).

La data de 07.02.2019 prin Hotărârea Parlamentului nr.1 a fost numit în funcția de Director general - Anatolie Zagorodnîi.

Angajarea personalului pentru suplinirea funcțiilor vacante va continua pe parcursul anului 2019.

1.5 Perfecționarea profesională și colaborarea cu societatea civilă

Preocupată de creșterea abilităților și pregătirea profesională continuă, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a acordat în anul 2018 o prioritate deosebită activității de perfecționare a personalului, participând la un șir de ateliere de lucru organizate de SIGMA, cu suportul Uniunii Europene (UE), în cadrul programului intitulat „Ateliere de lucru privind Deciziile Curții de Justiție a Uniunii Europene (CJUE) în domeniul achizițiilor publice”, unde au fost desfășurate o serie de exerciții practice pentru colaboratorii Agenției și alte părți interesate de funcționarea și revizuirea procedurilor de achiziții publice (colaboratorii Agenției Achiziții Publice, reprezentanții organizațiilor non-guvernamentale implicați în monitorizarea achizițiilor publice etc.). În cadrul atelierului de lucru au fost analizate spețe inspirate din practica țărilor UE, fiind concentrate pe aspectele practice ale activității organismelor de soluționare a contestațiilor. Acestea au mai inclus prezentări,



situații și studii de caz bazate pe decizii ale CJUE, adaptate pentru participanții atelierului de lucru.

În perioada 20-21 iunie, echipa de experți BERD: domnul Silviu-Cristian Popa, președintele Consiliului Național pentru Soluționarea Contestațiilor din România și dl Hubert Reisner, judecător la Curtea Federală Administrativă din Austria, însoțiți de Consilierul superior, Director asociat al programului de tranziție legală BERD, dna Eliza Niewiadomska, au avut o misiune de inițiere la Chișinău, în cadrul căreia s-au întâlnit cu echipa Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor și au discutat structura și forma viitoarei cooperări în cadrul proiectului.

Proiectul vine în susținerea instituției, în special pe partea ce ține de fortificarea capacităților personalului implicat în procesul de luare a deciziilor de soluționare a contestațiilor. Participarea Agenției în acest proiect va constitui un pas important pe calea creării în Republica Moldova a unui sistem de soluționare a contestațiilor eficient, credibil și modern, gata să facă față celor mai ambițioase provocări.

În partea ce ține de cooperarea cu societatea civilă, colaboratorii ANSC au participat la masa rotundă cu genericul “Reforma sistemului de remedii în achizițiile publice și cele mai bune practici europene”. În cadrul proiectului *“Îmbunătățiri inovative în sistemul de achiziții publice din Republica Moldova prin incluziune, creativitate și practici de respectare a legislației”* finanțat de UE prin intermediul Programului de consolidare a rolului societății civile în monitorizarea operațiunilor de suport bugetar și co-finanțat de UK aid cu suportul Guvernului Marii Britanii.



1.6 Participarea la elaborarea și avizarea proiectelor documentelor de politici

În vederea asigurării participării Agenției la procesul de elaborare a politicilor din domeniul achizițiilor publice, care au sau pot avea impact asupra domeniului de soluționare a contestațiilor, în perioada raportată, Agenția a examinat proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind ajustarea periodică a valorii contractelor de achiziții publice cu executare continuă, încheiate pe un termen mai mare de un an; proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii 131/15 privind achizițiile publice; proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind acreditarea platformelor electronice de achiziții în cadrul Sistemului Informațional Automatizat "Registrul de stat al achizițiilor publice"; proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea taxei fixe pentru depunerea ofertei în cadrul unei proceduri de achiziții publice, desfășurate prin Sistemul Informațional Automatizat "Registrul de stat al achizițiilor publice" și metodologiei de calculare a tarifelor percepute de Operatorul Sistemului MTender; proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind achiziția bunurilor și serviciilor prin cererea ofertelor de prețuri; proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind achizițiile publice de lucrări.

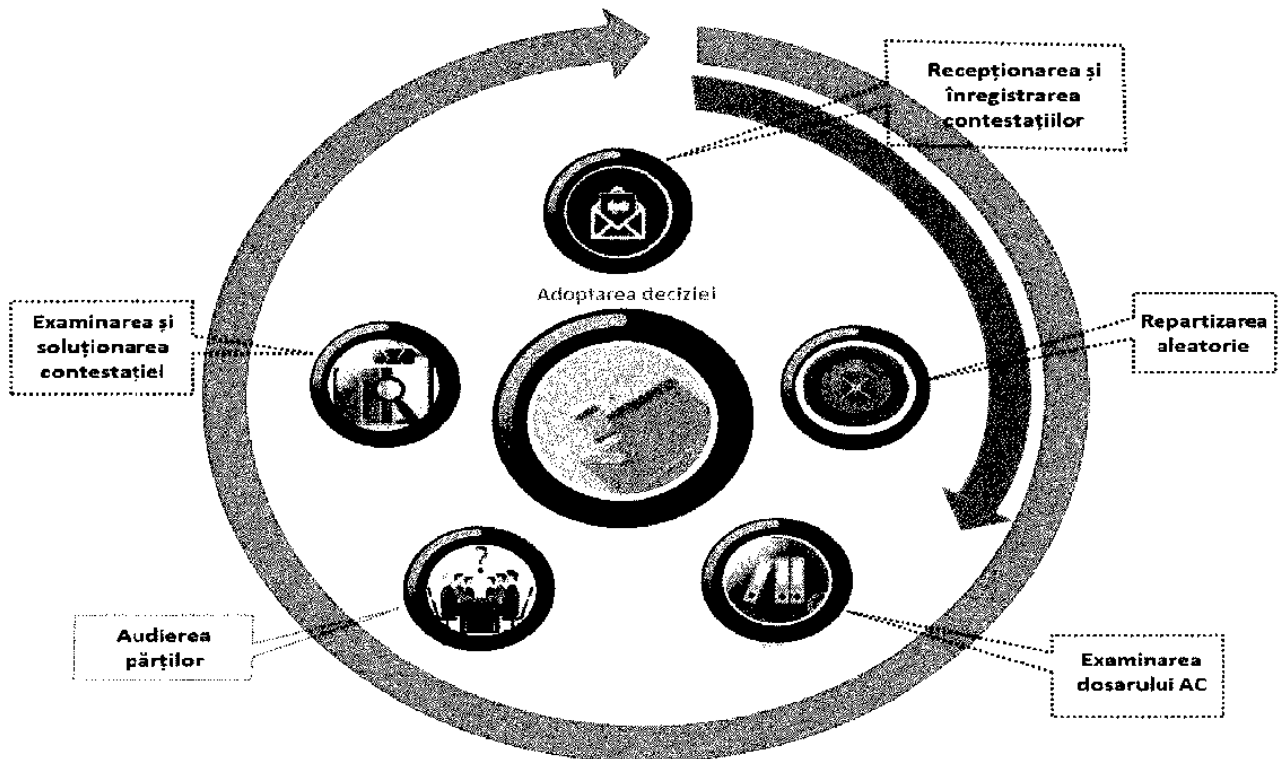
1.7 Transparența și deschiderea

1.7.1 Transparența activității

Managementul Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor a fost preocupat în mod continuu pe parcursul anului 2018 de creșterea transparenței instituționale, de promovarea la nivel național a practicilor și politicilor europene de prevenire și descurajarea practicilor anticoncurențiale, precum și de diseminarea propriilor experiențe către partenerii instituționali, astfel încât sistemul achizițiilor publice autohtone să beneficieze de predictibilitate, dar și de o funcționare coerentă și unitară.



Figura 1 Fluxul contestațiilor



În scopul unei informări corecte a opiniei publice, ANSC, s-a preocupat permanent de organizarea și gestionarea paginii web a instituției, astfel încât orice altă persoană fizică sau juridică să aibă acces la deciziile Agenției, inclusiv de elaborarea și publicarea unor comunicate de presă.

Un sistem de achiziții publice trebuie să asigure ofertanților lezați în drepturi posibilități reale de remediere, care trebuie să fie în același timp transparente. În acest sens Agenția a întreprins următoarele acțiuni:

✓ În scopul înregistrării, evidenței și repartizării aleatorii a contestațiilor și urmării evoluției procedurii de soluționare a cauzelor până la pronunțarea deciziilor, a fost elaborat și implementat sistemul informațional de management al documentelor; componența completelor din anul 2019 se constituie aleatoriu prin același sistem;



✓ Agenția organizează, practic zilnic, ședințe deschise de examinare a contestațiilor, publicând pe pagina web, cu 3 zile lucrătoare înainte, informația cu privire la data și locul desfășurării ședințelor⁷;

✓ În perioada raportată, completele de soluționare a contestațiilor s-au întrunit în 440 de ședințe deschise, unde părțile au avut posibilitatea să aducă argumente în susținerea cauzei, iar consilierii să facă unele clarificări;

✓ Deciziile pronunțate de către complete, inclusiv justificarea acestora sunt publicate pe pagina web a Agenției⁸;

✓ Contestațiile depuse și statutul soluționării lor sunt sincronizate și expuse pe pagina web a Agenției⁹. Acest fapt a contribuit la creșterea gradului de transparență și a accesului facil asupra statutului contestațiilor a oricărei persoane interesate în procesul de soluționare a contestației și a activității Agenției;

✓ În vederea implementării recomandărilor Comisiei economie, buget și finanțe a Parlamentului, expuse în Raportul asupra audierii Raportului de performanță al Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor pentru anul 2017, a fost aprobat și publicat pe pagina web a Agenției <https://ansc.md/ro/advanced-page-type/planuri> *Planul de dezvoltare strategică* care cuprinde obiective și acțiuni pe termen mediu și lung.

⁷ <http://ansc.md/ro/agenda>

⁸ <http://ansc.md/ro/content/decizii>

⁹ <http://ansc.md/ro/contestatii>

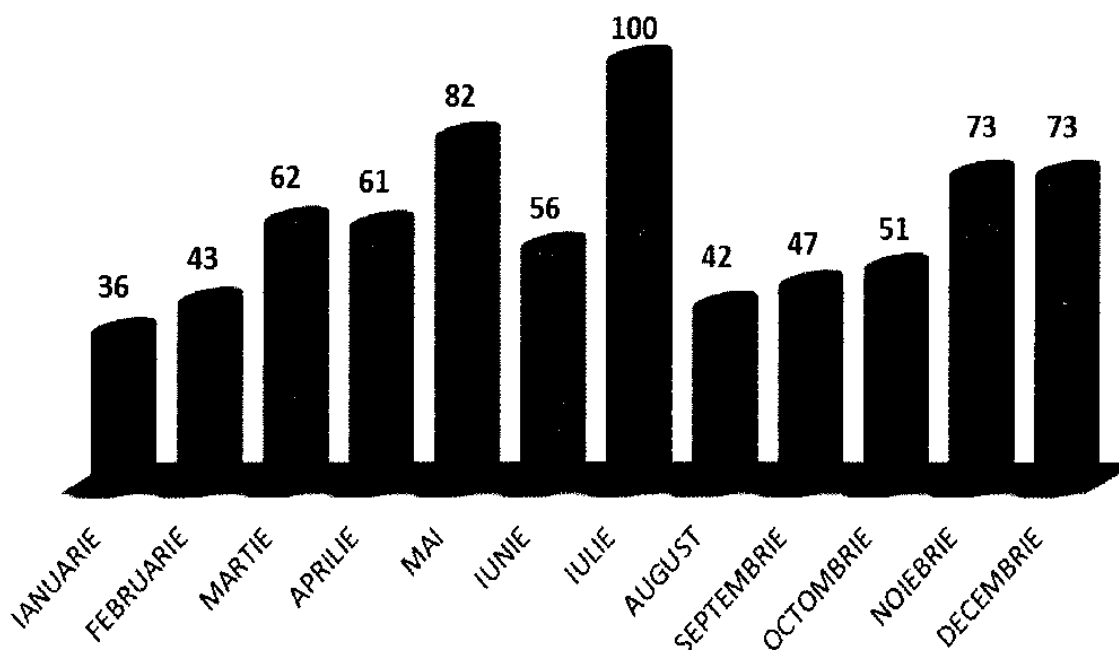


2. CONTESTAȚIILE FORMULATE DE CĂTRE OPERATORII ECONOMICI ÎNREGISTRATE LA AGENȚIE ÎN PERIOADA ANULUI 2018

Numărul contestațiilor formulate/depuse de către operatorii economici, evoluția acestora, obiectul contestațiilor, complexitatea lor, dar și modul de soluționare, reprezintă indicatori importanți care sunt utilizați în analiza activității desfășurate de către Agenție.

În intervalul sus-menționat, numărul contestațiilor formulate de operatorii economici și înregistrate la Agenție, distribuite aleatoriu în mod electronic celor 4 complete constituite, a atins cifra de **726**, valoarea estimată a procedurilor contestate constituind **2 490 178 003,34 lei**. Defalcăt pe 12 luni, numărul contestațiilor a evoluat astfel:

Figura 2 Numărul contestațiilor defalcate pe luni





Situația geografică a autorităților contractante împotriva cărora au fost înaintate pretenții privind desfășurarea/rezultatele procedurilor de achiziție publică

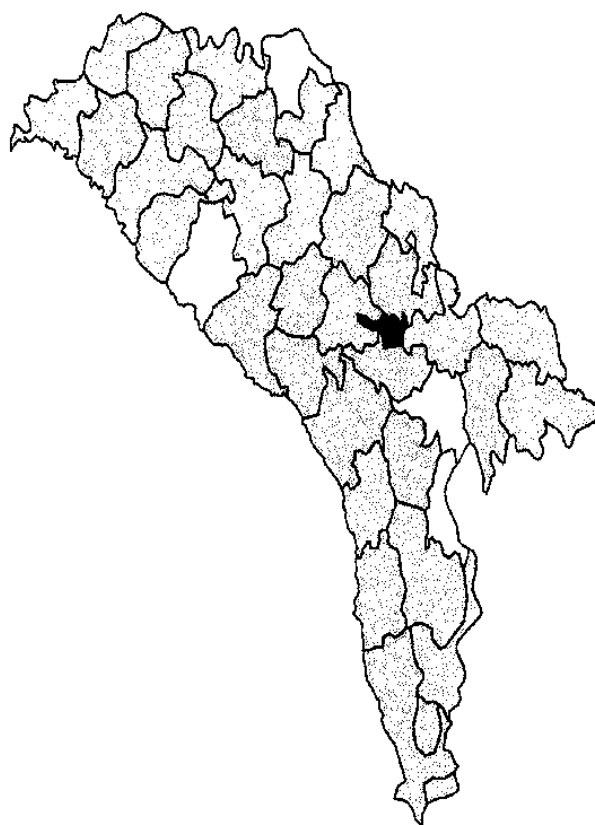
Din punct de vedere al distribuției pe unități teritorial-administrative, numărul contestațiilor formulate de operatorii economici în anul 2018 după cum urmează:

Figura 4 Numărul contestațiilor depuse în dependență de amplasarea teritorială a autorităților contractante

Chișinău	487
Bălți	23
UTA Găgăuzia	22
Strășeni	20
Cahul	13
Nisporeni	13
Florești	12
Orhei	12
Călărași	11
Hâncești	11
Edineți	9
Ialoveni	9
Căușeni	8
Criuleni	7
Cimișlia	6
Ungheni	6
Dubăsari	5
Șoldănești	5
Anenii Noi	4
Briceni	4
Drochia	4
Rezina	4
Râșcani	4
Soroca	4
Ștefan Vodă	4
Cantemir	3
Glodeni	3
Leova	3
Sângerei	3
Ocnîța	2
Taraclia	2
Bender	1
Dondușeni	1
Telenești	1

Legenda

- > 400
- ▨ între 200-400
- ▧ între 150-200
- ▦ < 50
- 0

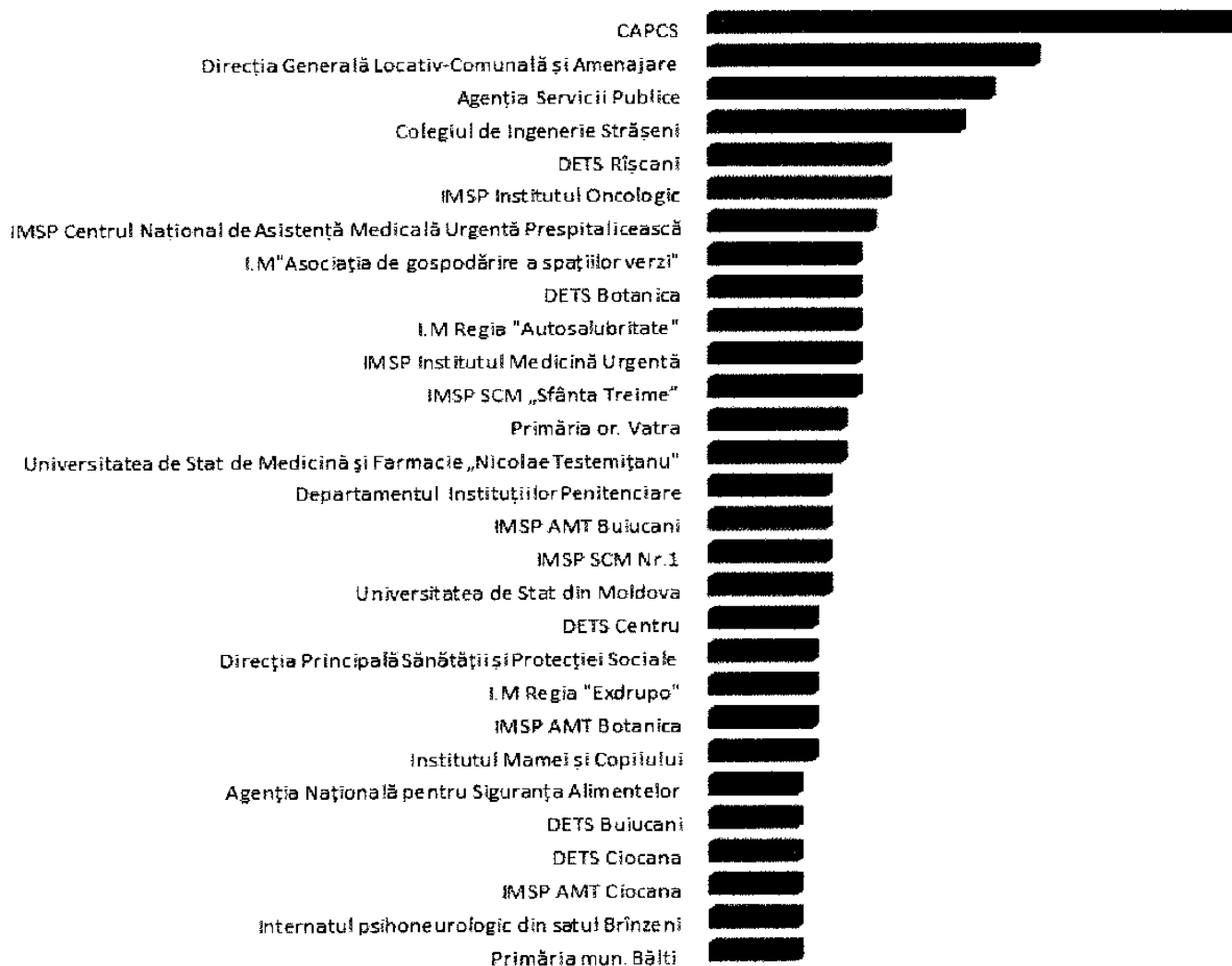




Autorități contractate împotriva cărora au fost înaintate pretenții referitor la procedurile de achiziții publice inițiate/desfășurate (mai mult de 2 contestații)

Procedurile de achiziții publice desfășurate de către unele autorități contractante au fost contestate, fie de către mai mulți operatori economici, fie au fost contestate de câteva ori de către același operator economic, astfel diagrama de mai jos reflectă autoritățile contractante procedurile cărora au fost contestate cel mai des:

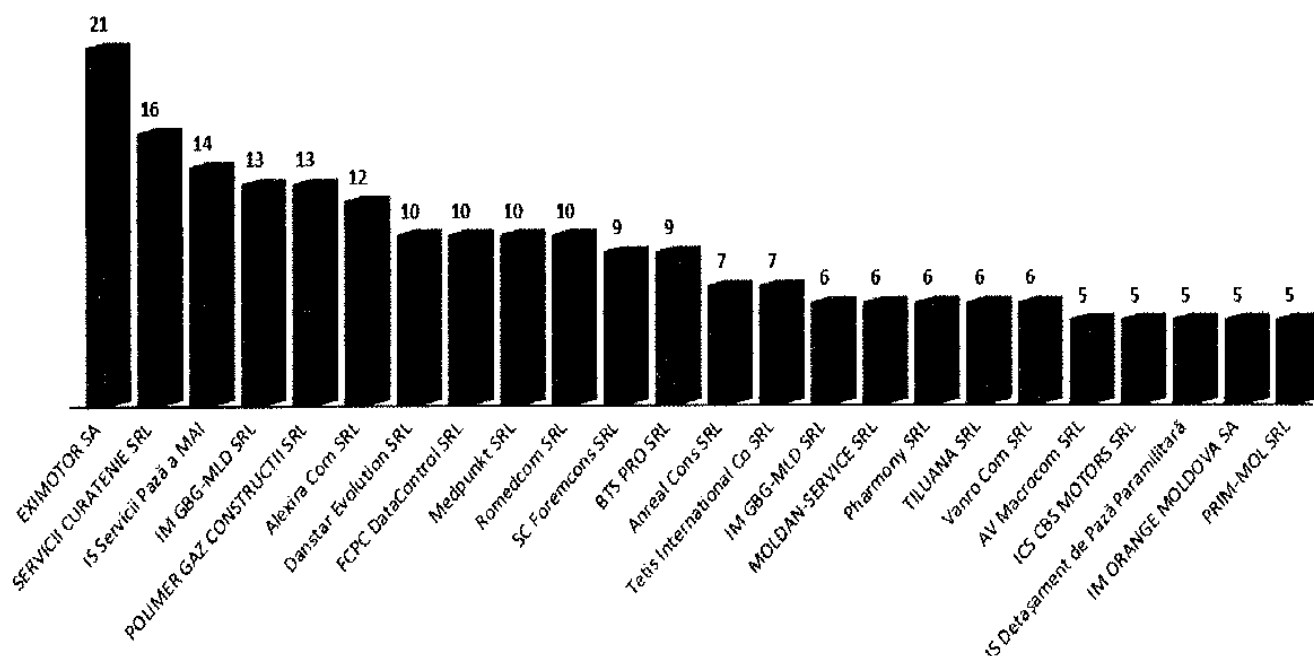
Figura 3 Autorități contractate împotriva cărora au fost înaintate pretenții referitor la procedurile de achiziții publice inițiate/desfășurate (mai mult de 6 contestații)





Pe parcursul perioadei raportate s-a observat că unii operatori economici au fost mai activi în depunerea contestațiilor

Figura 4 Operatori economici care au depus cele mai multe contestații

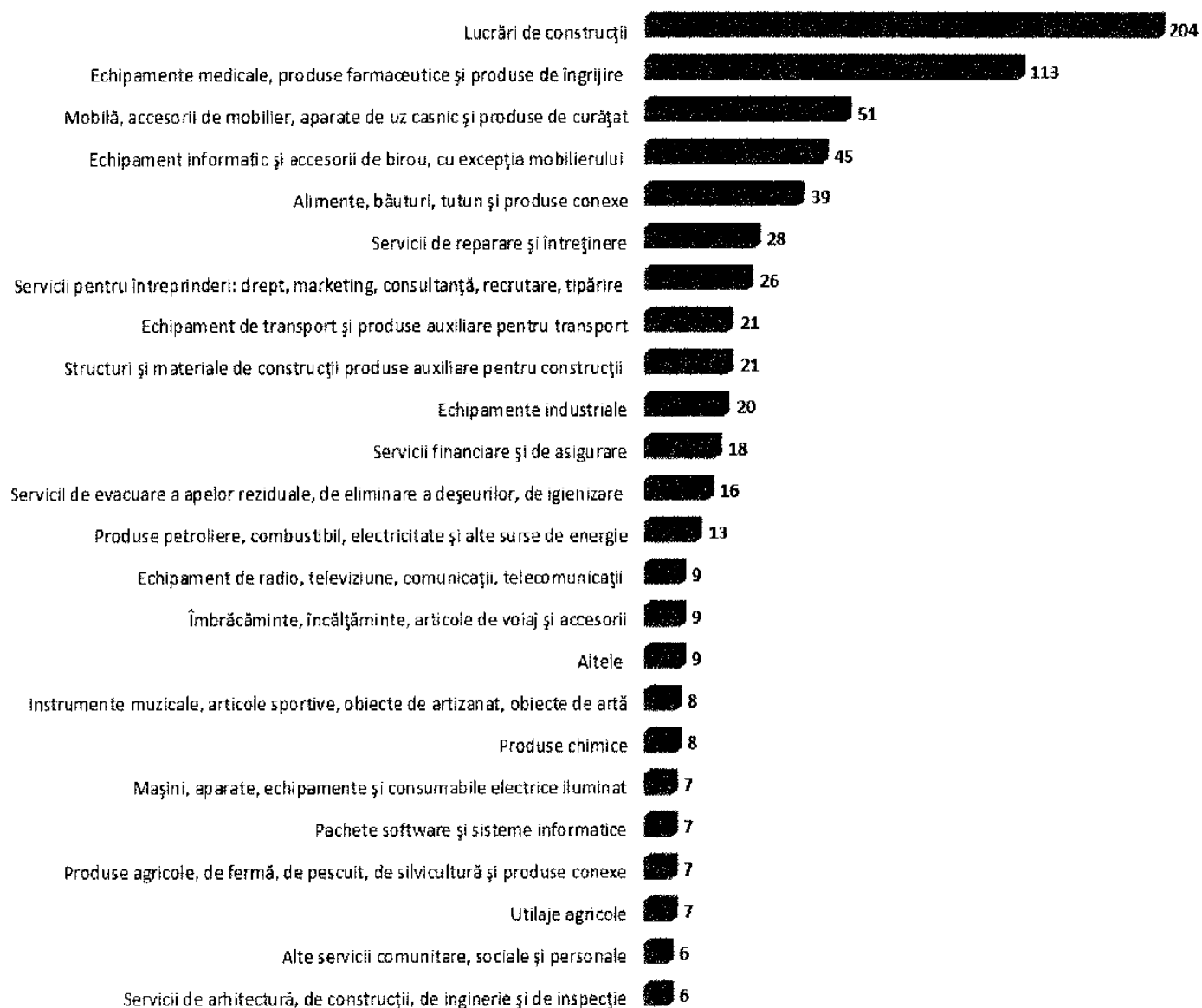


La fel ca și în anul 2017 cel mai activ contestatar este "Eximotor" SA. Din 21 de contestații formulate, în 3 cazuri contestațiile au fost admise de către completele de soluționare a contestațiilor, în 6 cazuri s-a decis admiterea parțială a contestațiilor, iar în 8 cazuri consilierii pentru soluționarea contestațiilor au dispus respingerea contestațiilor, în 4 cazuri "Eximotor" SA și-a retras contestațiile. Din 16 contestații depuse de către "Servicii Curățenie" SRL, în 2 cazuri pretențiile înaintate în contestație au fost admise, în 3 s-a decis admiterea parțială a contestațiilor, în 8 cazuri respinse, iar o contestație nu ține de competența ANSC, 2 contestații au fost retrase. Ca urmare a soluționării a 14 contestații formulate de către IS "Servicii Pază a MAI", într-un caz s-a dispus admiterea contestației, în 8 cazuri pretențiile au fost admise parțial, iar în 3 cazuri s-a decis respingerea contestațiilor, 2 contestații au fost retrase.



Contestațiile formulate de către operatorii economici și înregistrate la Agenție în perioada raportată, după obiectul achiziției (conform CPV):

Figura 5 Contestații după obiectul achiziției

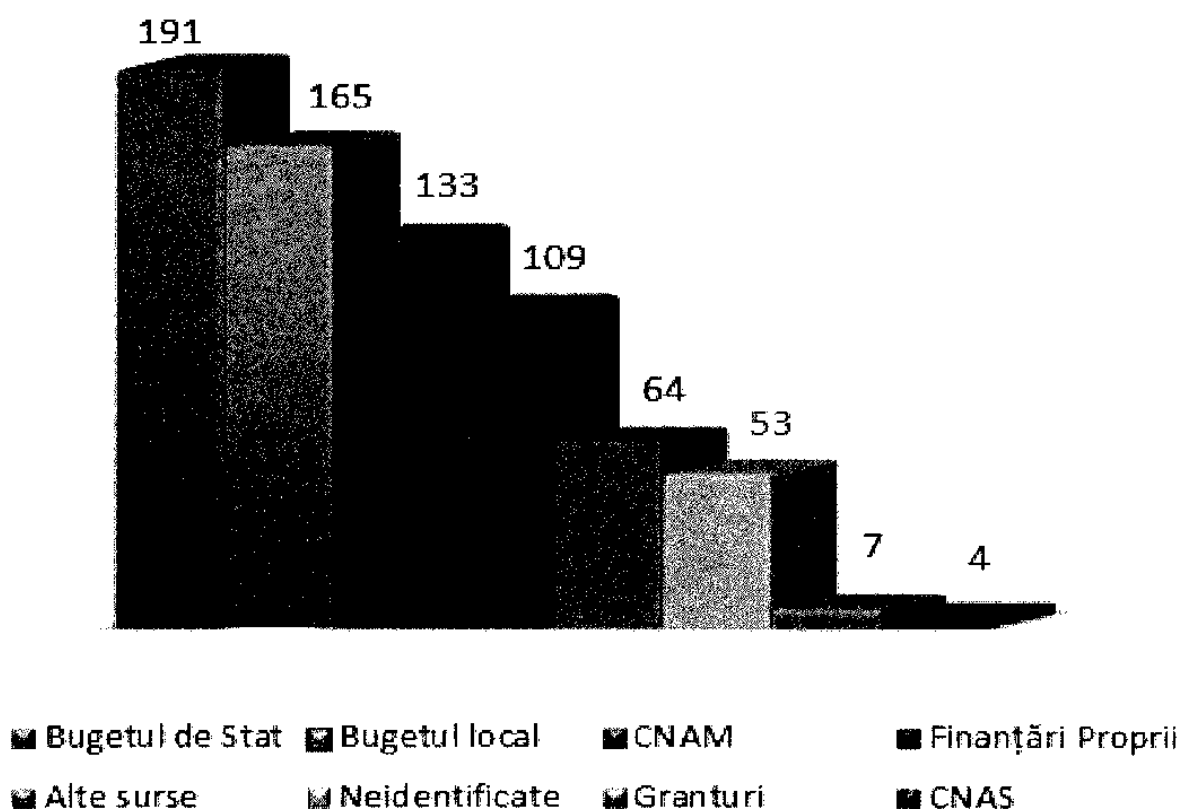




Contestații formulate în anul 2018 de operatorii economici în funcție de sursa de finanțare a obiectului achiziției

Din 726 de contestații depuse în anul 2018 de către operatorii economici în cadrul procedurilor de achiziție publică, cu valoarea estimată de **2 490 178 003,34 lei**, grupate pe surse de finanțare, se remarcă procedurile de achiziție publică finanțate din Bugetul de Stat pe

Figura 6 Contestații depuse în dependență de sursa de finanțare



marginea căroră au fost depuse 191 contestații, valoarea estimată constituind 635 617 700,52 lei, ceea ce a reprezentat 25,52% din valoarea totală estimată a procedurilor contestate. Alte surse, după cum urmează: bugetul local - 165 contestații, valoarea estimată 321 413 739,33 lei, ceea ce a constituit 12,91% din valoarea totală estimată; bugetul CNAM - 133 contestații, valoarea estimată 909 702 353,18 lei - 36,53%, din bugetul propriu al autorităților



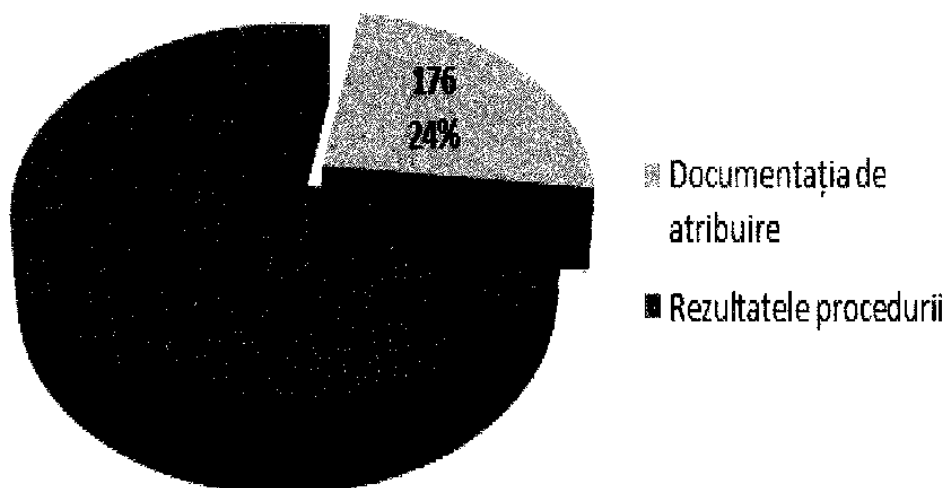
contractante - 109 contestații, valoarea estimată 307 638 867,16 lei - 12,35%; granturi - 7 contestații, valoarea estimată 7 160 316,60 lei - 0,29%. Din alte surse, neidentificate, au fost finanțate 117 proceduri de achiziție care au fost contestate, valoarea estimată constituind 256 022 026,55 lei sau 10,28%, bugetul CNAS - 4 contestații, valoarea estimată 52 623 000,00 lei, 2, 11%.

De menționat că din cele 726 de contestații supuse efectiv soluționării, în 87 de cazuri sau 11,98%, prin cerere de retragere, operatorii economici au renunțat la contestații. Valoarea estimată a procedurilor de achiziție, a căror contestații s-au retras, constituie 390 835 356,03 lei, ceea ce reprezintă 15,70% din valoarea totală estimată.

Obiectul contestațiilor formulate de operatorii economici

În privința contestațiilor depuse la Agenție de către operatorii economici, trebuie precizat că din 726 de contestații depuse, 176 au fost îndreptate împotriva documentației de atribuire, valoarea estimată fiind 689 944 030,73 lei, ceea ce constituie 27,71%, iar 550 au fost îndreptate împotriva rezultatelor procedurii, valoarea estimată fiind 1 800 233 972,61 lei, ceea ce constituie 72,29%.

Figura 7 Obiectul contestațiilor



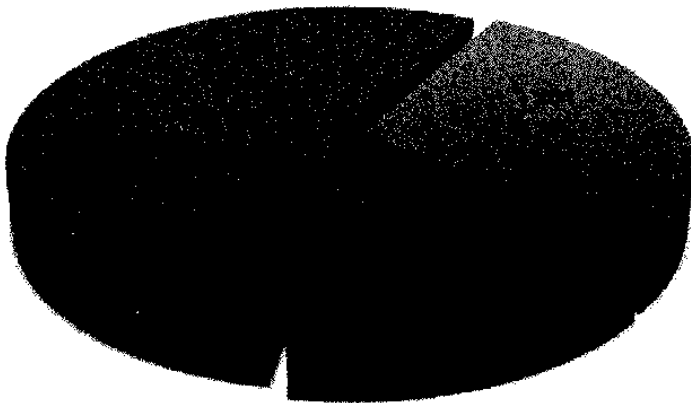


Situația contestațiilor formulate de către operatorii economici pe tipuri de contracte (obiectul achizițiilor)

În aceeași perioadă raportată, au fost contestate proceduri de atribuire a contractelor de

Figura 8 Obiectul procedurilor de achiziție contestate

■ Bunuri ■ Lucrari ■ Servicii



achiziție publică având ca obiect furnizarea de:

➤ bunuri în valoare de 1 480 846 635,99 lei (59,47%);

➤ proceduri de atribuire a contractelor de achiziție publică, având ca obiect execuția de lucrări în valoare de 705 458 855,35 lei (28,33%);

➤ proceduri de atribuire a contractelor de achiziție publică, având ca obiect

prestarea de servicii în valoare de 303 872 512,00 lei (12,20%).

Din diagrama alăturată rezultă ponderea numărului de contestații depuse în funcție de obiectul achiziției procedurii contestate.

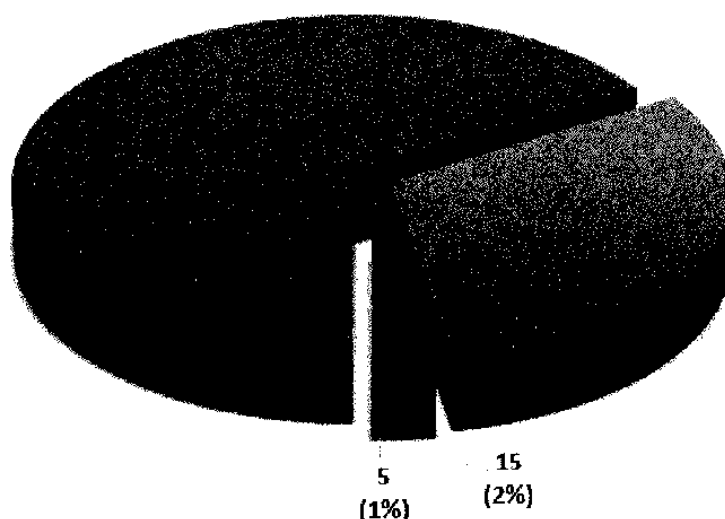
Situația contestațiilor formulate de către operatorii economici după tipul de procedură

Dacă comparăm numărul de contestații, formulate de către operatorii economici și înregistrate la Agenție, după tipul de procedură, rezultă că cele mai multe pretenții au fost înaintate pe marginea procedurilor de licitație deschisă, valoarea estimată fiind de 2 350 821 977,40 lei (94,40%), urmată de cererea ofertelor de prețuri cu valoarea estimată de 138 600 745,94 lei (5,57%), urmată de achiziții de valoare mică cu valoarea estimată 755 280,00 lei (0,03%). Aici e de menționat că nu au fost formulate contestații pe marginea procedurilor de achiziție desfășurate prin negociere fie cu publicare sau fără, iar acest indicator urmează a fi



analizat în raport cu transparența acestor proceduri prin prisma publicării anunțurilor de atribuire și accesul nestingherit al operatorilor economici la aceste informații. Din diagrama de mai jos rezultă ponderea numărului contestațiilor depuse în funcție de procedura contestată.

Figura 9 Contestații depuse după tipul de procedură



■ Licitație publică ■ Cererea ofertelor de prețuri ■ Achiziții de valoare mică ■ Neidentificate

Este de menționat că în data de 14 decembrie 2018 a fost publicată în Monitorul Oficial Legea nr. 319 din 30.11.

2018 prin care s-au adus anumite amendamente la Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice, prin care au fost majorate pragurile pentru achizițiile publice de valoare mică. Conform Regulamentului achizițiilor publice de valoare mică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 665 din 27.05.2016, ANSC nu soluționează contestațiile depuse pe marginea achizițiilor de valoare mică, acestea se restituie fără examinare în fond.



Situația contestațiilor formulate de către operatorii economici după elementele contestației

Făcând o analiză a celor mai frecvente aspecte reclamate de operatorii economici în contestațiile formulate la rezultatul procedurilor de achiziție, s-a observat că acestea vizează:

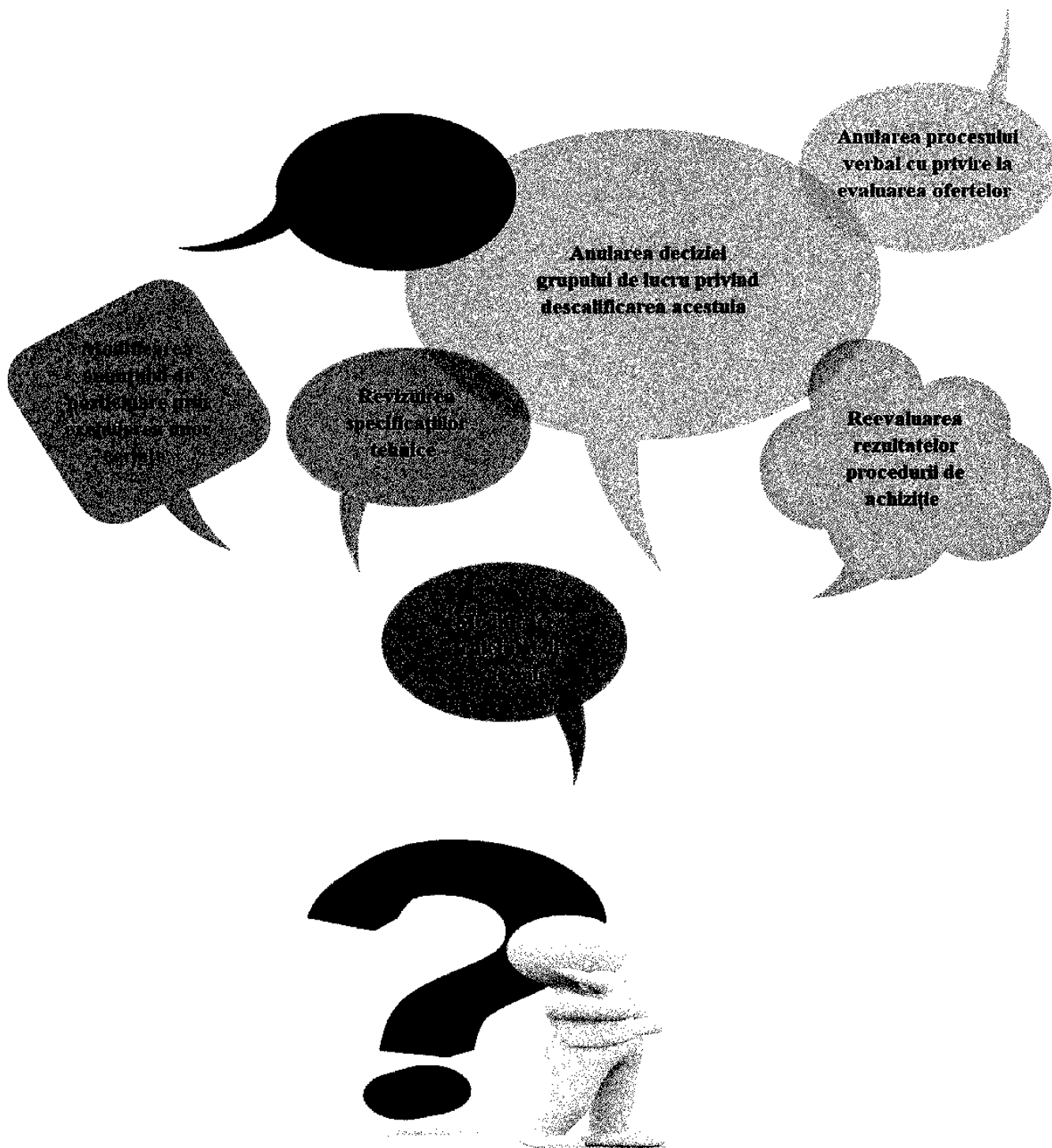
- Respingerea ofertei contestatorului ca neconformă sau inacceptabilă;
- Acceptarea de către autoritatea contractantă a ofertelor altor participanți neconforme sau inacceptabile;
- Modul de punctare/evaluare a ofertei contestatorului de către autoritatea contractantă.

În ceea ce privește cele mai frecvente critici, formulate de către operatorii economici în cadrul contestării, vizează documentația de atribuire, și anume:

- Cerințe restrictive cu privire la experiența similară, criteriile de calificare, specificații tehnice;
- Menționarea în cadrul documentației de atribuire a unor denumiri de tehnologii, produse, mărci, producători, fără a se utiliza sintagma /sau echivalent;
- Aplicarea criteriilor de atribuire contrare prevederilor legale;
- Omiterea obligațiilor autorităților contractante de a aduce clarificări asupra documentației de atribuire.



Cele mai frecvente solicitări ale operatorilor economici contestați:

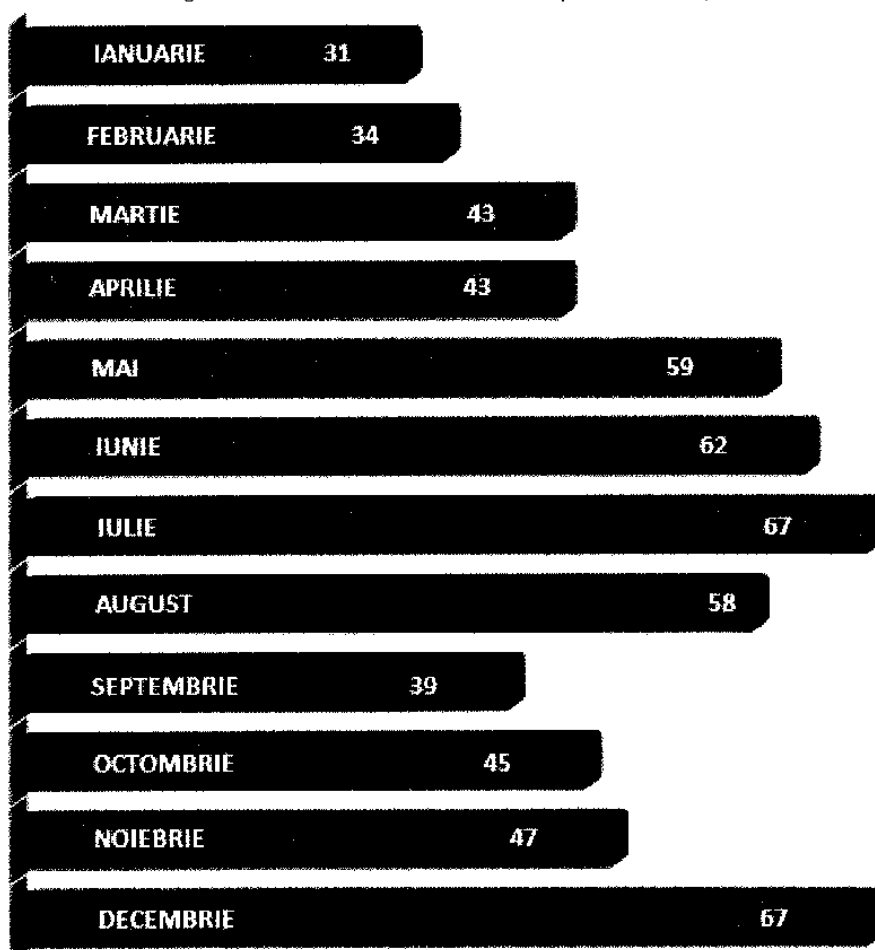




3. CONTESTAȚII SOLUȚIONATE DE AGENȚIE

Pe parcursul activității Agenției, în 2018, completele au pronunțat un număr de 596 decizii, valoarea estimată a procedurilor constituind **2 259 681 117,75** lei. De menționat că contestațiile, formulate în cadrul aceleiași proceduri de achiziție, de obicei, au fost conexe de către complete pentru a se pronunța o soluție unitară. Defalcată pe luni, situația emiterii deciziilor a evoluat după cum urmează:

Figura 10 Numărul deciziilor emise de complete defalcate pe luni





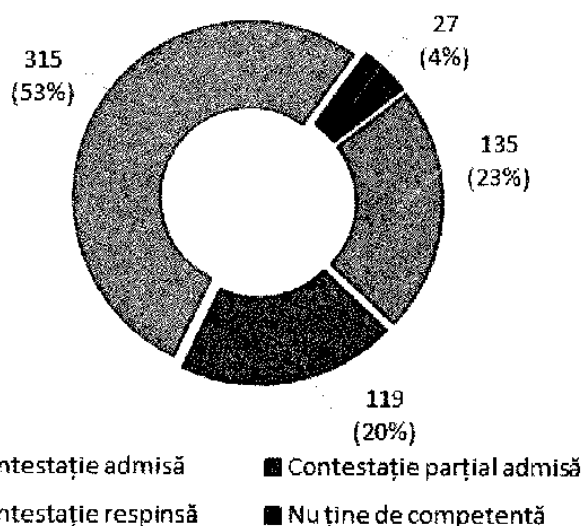
3.1 Situația soluționării contestațiilor înregistrate la Agenție în anul 2018

Din cele 596 decizii, emise de completele de soluționare a contestațiilor, în 135 decizii (23%) s-a dispus admiterea contestațiilor, dintre care: în 93 decizii s-a dispus măsuri de remediere, în 35 decizii consilierii au dispus anularea procedurii, în 2 decizii s-a dispus anularea parțială a procedurii. Într-o decizie completul a luat act de modificările operate de către autoritatea contractantă în documentația de atribuire.

În 119 decizii (20%) emise s-a dispus admiterea parțială a contestațiilor, dintre care: în 41 de cazuri a fost anulată procedura de achiziție publică, 5 decizii s-a dispus anularea parțială a procedurii de achiziție publică, în 65 decizii s-au dispus măsuri de remediere, în 4 decizii completul a luat act de anularea procedurii de achiziție publică, iar în 2 de anularea parțială a procedurii de achiziție publică.

Ca urmare a soluționării contestațiilor, formulate de către operatorii economici, de către completele de soluționare a contestațiilor au fost adoptate 315 decizii (53%) în care s-a dispus respingerea contestațiilor, inclusiv: respinse ca neîntemeiate 197, depuse tardiv 105, iar neconforme/lipsite de obiect 13.

Figura 11 Deciziile Agenției în dependență de soluția pronunțată



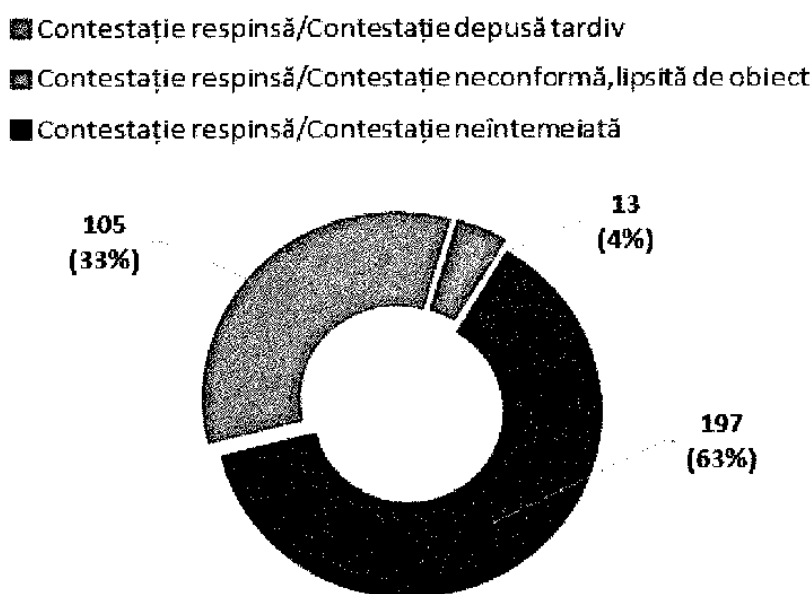


3.2. Contestațiile respinse ca tardive

Agenția constată un număr mare de contestații depuse tardiv. Astfel, în intervalul raportat, din cele 315 cazuri în care soluția Agenției a fost de respingere a contestațiilor, în 105 cazuri contestațiile au fost respinse ca tardive.

Raportul deciziilor respinse ca tardive, în funcție de motivul respingerii, este reflectat în figura ce urmează:

Figura 12 Deciziile de respingere



Procentajul contestațiilor respinse ca tardive rămâne a fi unul foarte mare. Indicatorii respectivi pot fi considerați ca un rezultat a informării insuficiente a operatorilor economici ce țin de termenii de depunere a contestațiilor, or nu întotdeauna contestatorilor le sunt cunoscute prevederile art. 83 din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice care reglementează termenii de contestare.



3.3 Soluții unificate

Semnătura electronică

Semnătura electronică reprezintă un instrument indispensabil de mijloacele electronice de comunicare, iar în contextul reformării întregului sistem de achiziții publice prin automatizarea acestora, semnătura electronică a devenit obiect constant al contestațiilor înaintate de către operatorii economici contestatari și examinate în cadrul Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor.

În vederea identificării soluției unitare pe marginea acestui subiect urmează a fi luate în considerare un șir de prevederi ale actelor normative în vigoare care reglementează utilizarea documentului electronic și semnăturii electronice. În context, dacă pentru procedura de achiziție de cerere a ofertelor de prețuri legiuitorul a prevăzut expres obligația semnării electronice a ofertei¹⁰, atunci pentru licitația publică semnarea electronică a ofertei nu este prevăzută nemijlocit. Acest raționament al legiuitorului este dictat, pe de o parte, de faptul că nu toate procedurile de achiziții publice au, sau pot avea, ca etapă finală o licitație electronică, iar pe de altă parte sistemele informaționale automatizate nu asigură în toate cazurile posibilitatea aplicării mijloacelor electronice de comunicare.

Cu toate acestea, chiar dacă nu este reglementată expres obligativitatea semnării electronice a ofertelor în textul Legii 131/15 privind achizițiile publice, urmează a fi luate în considerare art. 65 alin. (5) din legea nominalizată, potrivit căreia oferta, scrisă și semnată, se prezintă în conformitate cu cerințele expuse în documentația de atribuire utilizând SIA „RSAP”, cu excepția cazurilor prevăzute la art.33 alin. (7) și (11) din aceeași lege.

Prin urmare, prezentarea ofertei prin intermediul SIA „RSAP” altfel decât semnată electronic nu poate fi considerată ca și o acțiune conformă, or prevederile normative de mai sus urmează a fi înțelese în coroborare cu prevederile art. 2 din Legea privind semnătura

¹⁰ Regulamentului privind achiziția bunurilor și serviciilor prin cererea ofertelor de prețuri, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 987 din 10.10.2018, pct. 25



electronică și documentul electronic¹¹, unde documentul electronic este definit ca o informație în formă electronică, creată, structurată, prelucrată, păstrată și/sau transmisă prin intermediul computerului sau al altor dispozitive electronice, semnată electronic în conformitate cu legea nominalizată. Totodată, legea de mai sus¹² la art. 2 definește și noțiunea de destinatar al documentului electronic care este o persoană fizică sau juridică căreia îi este adresat documentul electronic sau altă persoană care, în condițiile legii sau ale contractului, recepționează documentul electronic, iar în cazul descris persoana respectivă reprezintă autoritatea contractantă.

Prin urmare, oferta și actele aferente acesteia, întocmite și remise prin intermediul SIA „RSAP” reprezintă documente electronice care urmează a fi semnate electronic, or simpla scanare a documentelor respective, chiar și având semnăturile olografe, nu este suficientă pentru cazurile în care sunt aplicate mijloace electronice de comunicare, în măsura în care, pe de o parte, nu se asigură autenticitatea acestora, iar pe de altă parte, nu sunt întrunite rigorile normative ale actelor speciale cu putere de lege ce reglementează semnătura electronică și documentul electronic.

Ofertele privind servicii de pază

Făcând o analiză a celor mai frecvente aspecte invocate de operatorii economici în contestațiile formulate la rezultatele aplicării procedurii de achiziție, s-a observat că multe din acestea vizează decizia grupului de lucru de a accepta oferte privind servicii de pază care sunt elaborate fără luarea în considerare a legislației în domeniul muncii.

Astfel, în perioada raportată, la Agenție au fost depuse 14 contestații (valoare estimată a procedurilor fiind de 5 869 308,00 lei fără TVA), prin care se contestă deciziile grupului de lucru în acest sens.

¹¹ Legea nr. 91 din 29.05.2014 privind semnătura electronică și documentul electronic (Monitorul Oficial Nr. 174-177, art. 397)

¹² Ibidem



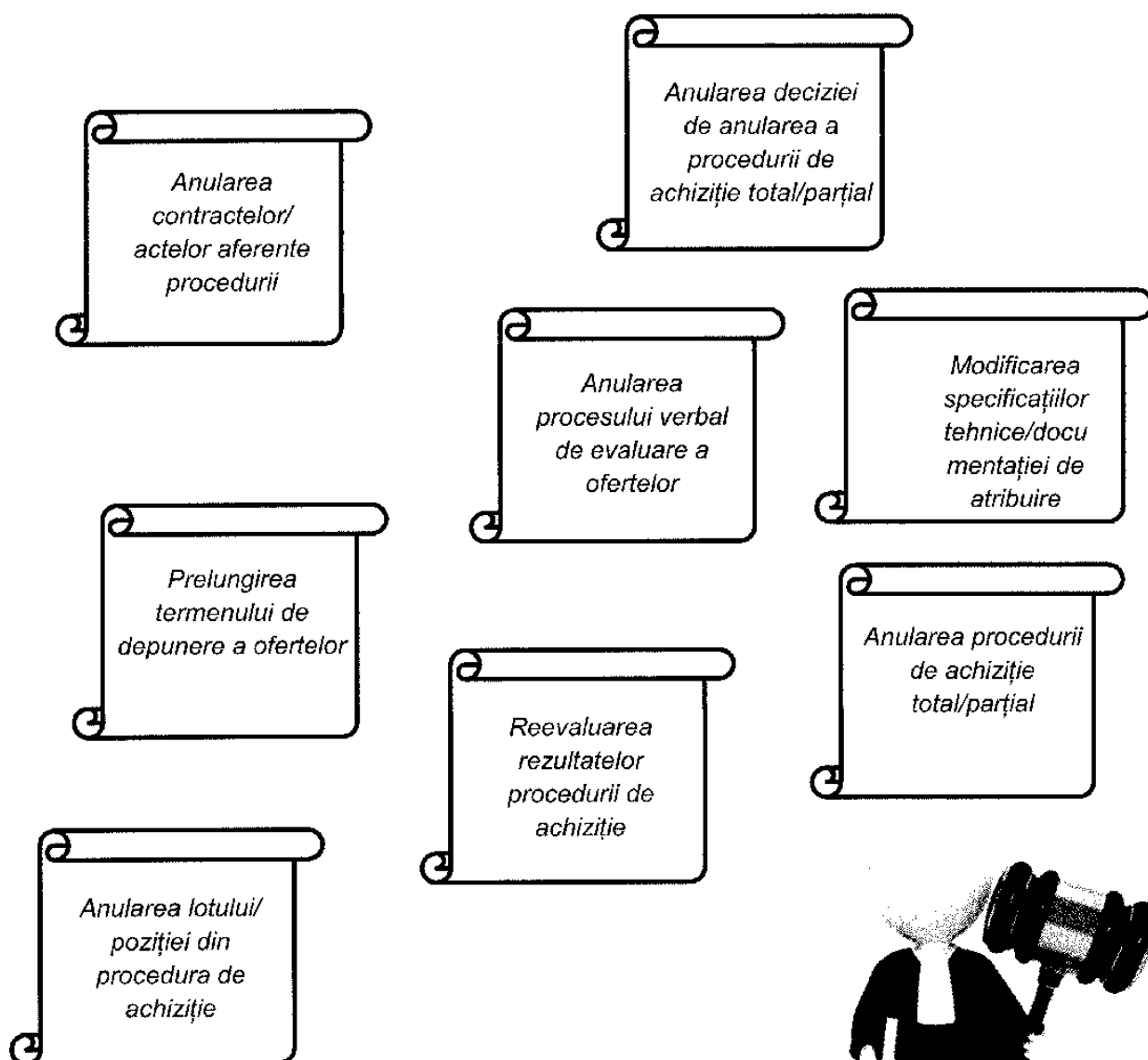
În rezultatul examinării acestor pretenții, Agenția a constatat că în toate cazurile contestate, membrii grupurilor de lucru nu au aplicat prevederile art. 65 alin. (3) lit. e) din Legea nr. 131/15, potrivit cărora autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care oferta este anormal de scăzută, prin ignorarea prevederilor art. 66 alin. (1) din aceeași lege, conform cărora oferta anormal de scăzută poate fi oferta de vânzare a bunurilor, de executare a lucrărilor sau de prestare a serviciilor la un preț semnificativ mai scăzut în comparație cu ofertele altor participanți sau în raport cu bunurile, lucrările sau serviciile care urmează a fi furnizate, executate sau prestate, în situația în care ofertantul nu reușește să demonstreze accesul său la o tehnologie specială sau la condiții de piață mai avantajoase care i-ar permite să ofere un asemenea preț scăzut al ofertei. Potrivit alin. (3) din același articol, autoritatea contractantă este obligată să asigure operatorului economic posibilitatea de justificare a prețului aparent anormal de scăzut, iar în conformitate cu alin. (4) aceasta are obligația de a lua în considerare justificările primite de la ofertant, îndeosebi cele care se referă la „d) respectarea dispozițiilor privind protecția muncii și condițiile de muncă aplicabile pentru executarea lucrării, prestarea serviciului sau furnizarea produselor;”.

În acest context, s-au reținut prevederile art. 68 din Legea 131/15 care prevede expres că contractul de achiziții publice se atribuie în temeiul principiului selectării ofertei celei mai avantajoase, dar în același timp și în temeiul respectării legii și ordinii de drept, iar în coroborare cu principiul asigurării concurenței și combaterii concurenței neloiale în domeniul achizițiilor publice și principiului minimizării riscului autorității contractante, prevăzut la art. 6 din aceeași lege, acesta împiedică autoritățile contractante să atribuie contracte de achiziții publice operatorilor economici care oferă, în cadrul procedurilor de achiziții publice, prețuri mai mici din contul nerespectării legislației în vigoare, viciind procedura de achiziție, or operatorii economici de bună credință, ofertele cărora se încadrau în minimumul necesar reglementat conform normelor legale în domeniul muncii nu erau puși în condiții egale.



Prin urmare, în rezultatul soluționării a 14 contestații formulate de către ÎS "Servicii Pază a MAI", într-un caz s-a dispus admiterea contestației, în 7 cazuri pretențiile au fost admise parțial, iar în 3 cazuri s-a decis respingerea contestațiilor, 3 contestații au fost retrase.

3.4. Soluțiile pronunțate de Agenție în cazul contestațiilor admise

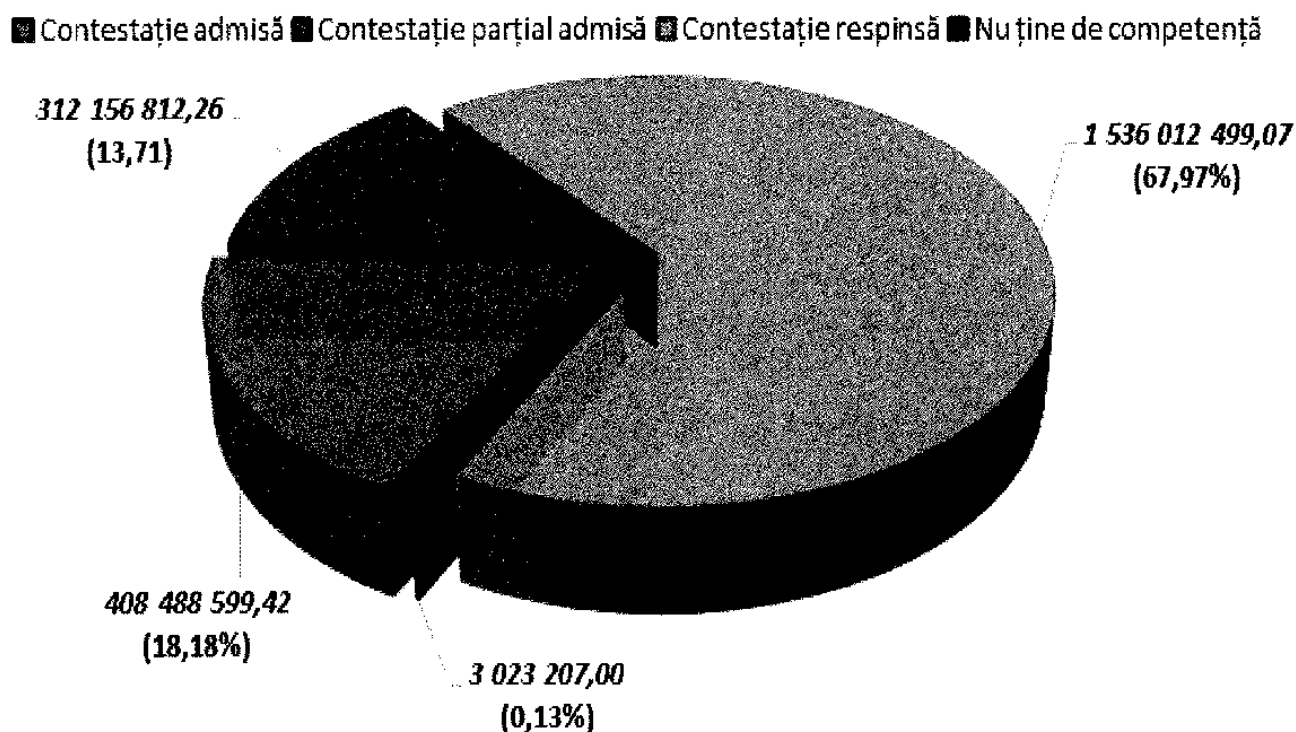




4. ANALIZA DECIZIILOR EMISE DE AGENȚIE PRIN PRISMA VALORII ESTIMATE A PROCEDURILOR DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ CONTESTATE

Din punct de vedere valoric, suma totală estimată a procedurilor de achiziție publică în care Agenția a emis decizii de admitere a contestațiilor formulate de operatorii economici a fost de **408 488 599,42** lei, decizii în care contestațiile au fost parțial admise - **312 156 812,26** lei și decizii de respingere a contestațiilor - **1 536 012 499,07** lei.

Figura 13 Valoarea procedurilor de achiziție pe marginea cărora au fost emise decizii și soluția pronunțată





Analiza generică se prezintă în tabelul ce urmează:

Conținutul deciziei	Nr. decizii	Valoarea estimată	% din total
Total general	596	2 259 681 117,75	100,00%
Contestație admisă	135	408 488 599,42	
Contestație admisă/Măsurile de remediere	93	329 384 856,89	14,58%
Contestație admisă/Procedura parțial anulată	2	200 000,00	0,01%
Contestație admisă/Procedura anulată	35	72 036 742,53	3,19%
Contestație admisă/Anulează decizia de anulare a procedurii	1	115 000,00	0,01%
Contestație admisă/Se ia act de anularea procedurii	2	4 432 000,00	0,20%
Contestație admisă/Se ia act de decizia ANSC nr. 03D-382-18	1	2 200 000,00	0,10%
Contestație admisă/Se ia act de efectuarea modificărilor la DA	1	120 000,00	0,01%
Contestație parțial admisă	119	312 156 812,26	
Contestație parțial admisă/Măsurile de remediere	65	156 774 469,34	6,94%
Contestație parțial admisă/Procedura anulată	41	96 729 273,32	4,28%
Contestație parțial admisă/Procedura parțial anulată	5	10 684 248,00	0,47%
Contestație parțial admisă/Se ia act de efectuarea modificărilor la DA	1	37 611 900,00	1,66%
Contestație parțial admisă/Se ia act de scrisoarea AC de informare	1	1 000 000,00	0,04%
Contestație parțial admisă/Se ia act de anularea parțial a procedurii	2	6 522 000,00	0,29%
Contestație parțial admisă/Se ia act de anularea procedurii	4	2 834 921,60	0,13%
Contestație respinsă	315	1 536 012 499,07	
Contestație respinsă/Contestație depusă tardiv	105	435 229 157,57	19,26%
Contestație respinsă/Contestație neconformă, lipsită de obiect	13	42 901 969,68	1,90%
Contestație respinsă/Contestație neîntemeiată	197	1 057 881 371,82	46,82%
Nu ține de competență	27	3 023 207,00	0,13%



Analiza efectuată scoate în evidență faptul că, în rezultatul examinării contestațiilor depuse de operatorii economici participanți la procedurile de achiziție publică, **Agenția a emis decizii de anulare integrală sau parțială a procedurilor de achiziție cu valoarea estimată de 179 650 263,85 lei și a dispus măsuri de remediere la proceduri cu valoarea estimată de 486 159 326,23 lei.**

Astfel, deciziile Agenției au stopat încheierea cu încălcarea legislației, a contractelor de achiziții publice cu valoarea estimată de 665 809 590,08 lei, adică, practic, atribuirea ilegală sau, în cel mai bun caz, la limita legalității acestora.

5. SITUAȚIA DECIZIILOR PRONUNȚATE DE AGENȚIE ȘI CONTESTATE ÎN INSTANȚELE JUDECĂTOREȘTI

Conform legislației în vigoare, plângerea împotriva deciziilor Agenției poate fi inițiată fie de către unul/mai mulți operatori economici participanți la o procedură, fie de către autoritatea contractantă, inclusiv împreună cu unul sau mai mulți operatori economici implicați într-o procedură de achiziție publică. Din acest motiv, împotriva unei decizii emise de Agenție se pot înregistra plângeri formulate către instanțele judecătorești competente.

Pe parcursul anului 2018, Agenția a fost citată în 20 de procese în ordinea contenciosului administrativ în calitate de pârât sau intervenient, cu referire la





7. OBIECTIVELE AGENȚIEI PENTRU ANUL 2019

Dezvoltarea capacității instituționale a Agenției

- Completarea statului de personal astfel încât activitatea consilierilor de soluționare a contestațiilor să fie asigurată în regim obișnuit;
- Creșterea nivelului profesional al angajaților prin instruire atât prin intermediul instituțiilor mediului academic, cât și prin diverse training-uri și seminare, inclusiv cu participarea experților internaționali în domeniul soluționării contestațiilor;
- Identificarea și agrearea unui mecanism de conlucrare în vederea îmbunătățirii cadrului legal pe domeniile de competență ANSC prin organizarea meselor rotunde cu instituțiile de resort;
- Identificarea și crearea practicilor unitare de aplicare a legislației prin organizarea unei mese rotunde cu reprezentanții Agenției Achiziții Publice și ai Ministerului Finanțelor;
- Cooperarea cu partenerii de dezvoltare, organizațiile internaționale și instituțiile străine echivalente prin semnarea memorandumurilor sau acordurilor de colaborare.

Contribuirea la dezvoltarea cadrului legal pe domeniile de competență;

- Crearea unui grup de lucru din reprezentanții ANSC și ai autorităților publice centrale de specialitate cu atribuții în elaborarea politicilor pe domeniile de competență ale ANSC.



Eficientizarea procesului de soluționare a contestațiilor.

- Analiza necesității instrumentului de responsabilizare a operatorilor economici cu utilizarea tehnicilor sau metodelor de evaluare moderne (Analiza SWOT) cu consultarea autorităților contractante, operatorilor economici, societății civile, partenerilor de dezvoltare și persoanelor interesate;
- Colectarea practicilor internaționale ce vizează modalitățile de explicare a deciziilor organelor de soluționare a contestațiilor.

În concluzie, considerăm că, pentru funcționarea unui sistem eficient în domeniul achizițiilor publice care, implicit, să conducă la creșterea încrederii părților participante în modalitatea de atribuire a contractelor finanțate din bani publici, se impune luarea următorilor măsuri:

- stabilitatea cadrului legislativ, astfel încât, în procesul de atribuire a contractelor să fie posibilă aplicarea unitară a acestuia de către părțile implicate;
- dezvoltarea segmentului de formare profesională în domeniul achizițiilor publice deoarece se constată lipsa specialiștilor în achiziții publice.

