



10 octombrie 2016

Fig nr. 419

Aviz

la proiectul de lege pentru modificarea art.17 al Legii cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, nr.199 din 16.07.2010 (nr.111 din 18.03.2016)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege pentru modificarea art.17 al Legii cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, nr.199 din 16.07.2010 și în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului expune următoarele.

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI:

Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlament, dl Vasile Bolea, fiind în corespundere cu art.73 din Constituție și alin.(3) art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Proiectul de lege prevede modificarea art.17 "Garanții sociale în legătură cu încetarea mandatului" din Legea nr.199 din 16.07.2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică. Articolul în cauză stabilește persoanelor cu funcții de demnitate publică o indemnizație unică egală cu 2 salarii ale funcției în cazul expirării mandatului, în caz de demisie, revocare și eliberarea din funcție. În acest context autorul vine cu propunerea de a exclude sintagma "revocarea sau eliberarea din funcție" din alin.(1) al art.17 din Legea nr.199. Conform Notei informative autorul proiectului consideră că acordarea indemnizației sus menționate este una irațională, că revocarea este rezultatul "neexecutării sau executării necorespunzătoare de către persoana cu funcție de demnitate publică a obligațiilor, prerogativelor și competențelor sale, indiferent de prezența culpei". În aceeași ordine de idei consideră că proiectul de lege va avea efecte juridice asupra persoanelor cu funcții de demnitate publică, care la rîndul lor fiind în cunoștință de cauză (lipsirea de indemnizația respectivă) în procesul executării funcțiilor și atribuțiilor ce le revin se vor responsabiliza și disciplina.

II. CONSIDERAȚIUNI DE DREPT

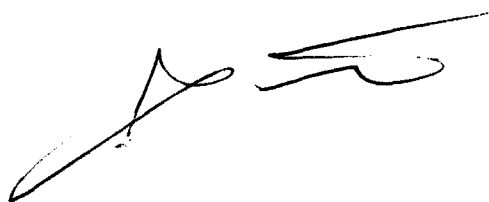
Direcția generală juridică a examinat inițiativa legislativă prin prisma prevederilor Constituției, legislației muncii, Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și comunică următoarele.

În prezent cadrul legal existent, în special Legea nr.199 din 16.07.2010 oferă suficientă precizie la capitolul exercitarea funcției publice, remunerarea persoanelor cu funcții publice și de demnitate publică, precum și disciplinarea și sancționarea acestora, în așa fel încât permite persoanelor vizate să își corecteze conduita și să fie capabile, cu consiliere adecvată, să prevadă, consecințele care pot apărea dintr-o normă, iar acest fapt arată că legea este accesibilă și previzibilă.

Persoanele cu funcții de demnitate publică sînt obligați să își exercite drepturile și libertățile constituționale cu bună-credință, fără să încalce drepturile și libertățile altora, întrucît nerespectarea acestora duce cu siguranța la revocare sau eliberare din funcție. Reamintim că revocarea și eliberarea din funcție a demnitarilor publici survin nu doar în cazurile neexecutării sau executării necorespunzătoare de către persoana cu funcție de demnitate publică a obligațiilor, prerogativelor și competențelor sale, așa cum punctează autorul proiectului de lege. *Codul muncii stabilește reguli generale* la capitolul eliberare din funcție sau revocare, astfel articolul 86 din Cod stabilește că concedierea poate avea loc nu doar în cazul de încălcare a disciplinei muncii, dar și în cazul transferării salariatului la o altă unitate cu acordul celui transferat și al ambilor angajatori, precum și pentru alte motive prevăzute de cod și de alte acte legislative. La rîndul lor, legile speciale ce reglementează statutul unor demnitari punctează că revocarea și eliberarea din funcție poate interveni și în alte cazuri prevăzute de legislația în vigoare și aducem drept exemplu Legea Curții de Conturi nr.261/05.12.2008 membrii Curții de Conturi revocarea cărora se face și în alte cazuri decît cele disciplinare și anume în cazul pierderii cetățeniei Republicii Moldova; imposibilității, din motive de sănătate de a-și exercita atribuțiile timp de mai mult de 4 luni consecutiv; activității în cadrul unui partid sau al unei alte organizații social-politice. Tot în calitate de exemplu aducem și eliberare din funcție a procurorilor, care în conformitate cu Legea cu privire la Procuratură nr.3/25.02.2016 care poate surveni în cazurile depunerii cererii de demisie; refuzului de a fi transferat la o altă procuratură sau subdiviziune a procuraturii, dacă procuratura sau subdiviziunea procuraturii în care a activat se lichidează sau se reorganizează; înscrierii în calitate de candidat pe lista unui partid politic sau a unei organizații social-politice în alegeri pentru Parlament sau pentru autoritățile administrației publice locale; numirii într-o funcție incompatibilă cu funcția de procuror ș.a.

Drept concluzie considerăm că prevederile proiectului vor prejudicia interesele demnitarilor revocați din alte motive decât cele legate de executarea necorespunzătoare a atribuțiilor de serviciu. Prin urmare persoanele cu funcții de demnitate publică revocate sau eliberate din serviciu din alte motive, nu vor putea beneficia de indemnizația unică acordată la încetarea mandatului din cauza limitării propuse prin proiect. Mai mult decât atât restrângerea garanțiilor sociale în legătură cu încetarea mandatului persoanelor cu funcții de demnitate publică revocate sau eliberate din funcție va crea situații discriminatorii față de demnitarii publici revocați sau eliberați din funcție din alte motive decât cele legate de integritatea sau competențele demnitarului, fapt ce încalcă dreptul la asistență și protecție socială din partea statului prevăzut de art.47 din Constituție.

Reieșind din cele menționate, și conformându-ne prevederilor art.54 din Constituție, considerăm că proiectul legii în varianta propusă nu poate fi susținut și adoptat de Parlament și recomandăm autorului reevaluarea oportunității promovării unui astfel de proiect.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție