



Parlamentul
Republicii Moldova

IC nr. 01/02-107

08.09.2021

Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă, proiectul de lege pentru modificarea Legii 1536/1998 cu privire la activitatea hidrometeorologică.

Anexă:

1. Proiectul de lege pe 3 file
2. Nota informativă 4 file.

Deputat în Parlamentul

Coșeru Ina

Cușnir Victoria
BADIC Ion

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	<u>232</u>
"08"	<u>09</u> 20 <u>21</u>
Orn	

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

pentru modificarea Legii nr. 1536/1998
cu privire la activitatea hidrometeorologică

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I.- Legea nr. 1536/1998 cu privire la activitatea hidrometeorologică, cu modificările ulterioare (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr. 60–61, art. 409), **se modifică după cum urmează:**

1. La Articolul 1, litera d), sintagma *„starea și poluarea mediului”* se substituie cu sintagma *„condițiile hidrometeorologice și schimbările climatice”*.

2. La Articolul 3:

litera a) sintagma *„stării și poluării mediului”* se substituie cu sintagma *„condițiilor hidrometeorologice”*;

litera b) sintagma *„starea și poluarea mediului”* se substituie cu sintagma *„condițiile hidrometeorologice și schimbările climatice”*;

litera e) sintagma *„mediului și poluarea acestuia”* se substituie cu sintagma *„condițiilor hidrometeorologice și schimbărilor climatice”*.

3. Articolul 4, după sintagma *„Serviciul Hidrometeorologic de Stat, denumit în continuare Serviciu,”*, se completează cu următoarea sintagmă: *„...în calitate de autoritate publică, cu funcții de promovare și implementare a politicii statului în domeniile meteorologic, hidrologic și conexe, precum și”*.

4. La Articolul 5:

în conținutul noțiunii *„activitate hidrometeorologică”* sintagma *„stării și evoluției mediului”* se substituie cu sintagma *„condițiilor și fenomenelor hidrometeorologice”*;

noțiunea *„Serviciu”* se exclude;

în conținutul noțiunii *„informație specializată”* sintagma *„starea și poluarea mediului”* se substituie cu sintagma *„condițiile și fenomenele hidrometeorologice, precum și schimbările climatice,”*;

noțiunea *„observații asupra stării și poluării mediului”* se expune în redacție nouă după cum urmează:

„observații asupra condițiilor hidrometeorologice - măsurări instrumentale și observații vizuale asupra mediului în scopul evaluării obiective a caracteristicilor meteorologice, climatologice, aerologice, hidrologice și agrometeorologice,”;

noțiunea *„rețea de observații”* se expune în redacție nouă după cum urmează:

„rețea de monitoring hidrometeorologic - totalitatea de sisteme informatice, stații și posturi, destinate observațiilor asupra condițiilor hidrometeorologice și colectării datelor despre acestea”;

noțiunea „monitorizare a mediului - sistem de observații, evaluare și prognozare a stării și poluării mediului”, se substituie cu noțiunea „monitorizare a condițiilor hidrometeorologice - sistem de observații, evaluare și prognozare a stării și evoluției condițiilor hidrometeorologice, inclusiv a schimbărilor climatice la nivel național, în scopul protecției populației și a economiei naționale contra fenomenelor hidrometeorologice periculoase”;

noțiunea „poluare extrem de înaltă a mediului” se exclude.

5. La Articolul 6, alineatul 1):

litera a), cuvântul „mediului” se substituie cu sintagma „stării și evoluției condițiilor hidrometeorologice”;

litera d), sintagma „asupra poluării mediului și a consecințelor ei, conform parametrilor chimici, fizici, hidrobiologici și radioactivi” se substituie cu sintagma „și măsurărilor permanente asupra condițiilor hidrometeorologice și radiației la rețeaua de observații”.

litera e) sintagma „, precum și a informației privind gradul de poluare a mediului” se exclude.

litera g) înainte de cuvântul „ținerea” se completează cu cuvintele „participă la”, cuvintele „și departamentelor” se exclud, cuvintele „cantitativi și calitativi” se substituie cu cuvântul „hidrologici”.

litera h) sintagma „și de poluarea aerului, apei și solului” se exclude.

6. Articolul 7 va avea următorul cuprins:

„Art.7. - (1) Serviciul este o autoritate administrativă, subordonată Ministerului Mediului.

(2) Serviciul este condus de director, numit și eliberat din funcție în condițiile Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, de către ministru.

(3) Regulamentul privind organizarea și funcționarea Serviciului Hidrometeorologic de Stat, structura organizatorică și efectivul-limită ale acestuia sunt aprobate de Guvern.

(4) Personalul Serviciului este format din funcționari publici, specialiști fără statut de funcționar public și personal auxiliar. Statutul funcționarilor publici este reglementat de legislația cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public. Statutul specialiștilor și personalului auxiliar este reglementat de legislația muncii și legislația specială.

(5) În scopul stabilirii nivelului de competență și conformitate cu standardele profesionale, stimulării perfecționării abilităților, nivelului de cunoștințe și aptitudini profesionale, personalului Serviciului, cu excepția celor care dețin statutul de

funcționari publici, li se acordă categorii de calificare. Modul de conferire a categoriilor de calificare se stabilesc în Regulamentul privind conferirea categoriilor de calificare, aprobat de către directorul Serviciului.”

7. Articolele 8 și 9 se exclud.

8. La Articolul 11, sintagma *„de interes public, cu difuzarea lor în mass-media”* se înlocuiește cu sintagma *„comunicate public”*, iar sintagma *„ , de dispersie și deplasare a poluanților chimici și radioactivi”* se exclude.

9. La Articolul 13, sintagma *„și poluarea extrem de înaltă a mediului”* se exclude.

10. Articolul 19 se expune în următoarea redacție:

„Art.19. - Persoanele fizice și juridice pot constitui posturi și stații de observații hidrometeorologice numai în baza autorizației eliberate, conform actului administrativ aprobat de către directorul Serviciul Hidrometeorologic de Stat, în condițiile legislației în vigoare.”

11. La Articolul 21, sintagma *„privind starea și poluarea mediului”* se substituie cu cuvântul *„hidrometeorologice”*.

12. La Articolul 22 sintagma *„ , catastrofele, accidentele, nerespectarea proceselor tehnologice care pot provoca sau au provocat poluarea mediului și alte urmări periculoase,”* se exclude.

13. La Anexă la Legea cu privire la activitatea hidrometeorologică,
la punctul 2, litera d) se exclude;

la punctul 8 sintagma *„posturilor de control privind poluarea atmosferei și apelor de suprafață”* se substituie cu sintagma *„stațiilor și posturilor hidrometeorologice”*.

Art. II. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Persoanele care la data intrării în vigoare a prezentei legi activează în cadrul Serviciului Hidrometeorologic de Stat în funcții, a căror activitate este atribuită la categoria funcțiilor publice și corespund condițiilor de ocupare a funcției publice, prevăzute de art. 27 din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, vor fi numiți în funcția publică respectivă, cu conferirea gradelor de calificare corespunzătoare și vor depune jurământul funcționarului public.

(3) Perioadele de activitate ale persoanelor indicate la alineatul (2) până la data intrării în vigoare a prezentei legi, în cadrul Serviciului Hidrometeorologic de Stat în funcții atribuite la categoria funcțiilor publice, sunt incluse în vechimea generală în serviciul public al acestora, conform art. 41 alin. (3) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

Art. III. - Guvernul, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

Președintele Parlamentului

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 1536/1998
cu privire la activitatea hidrometeorologică

	Denumirea autorului și a participanților la elaborarea proiectului
	Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 1536/1998 cu privire la activitatea hidrometeorologică a fost elaborat de către un grup de deputați.
	<p>Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite.</p> <p>Necesitatea elaborării proiectului de lege reiese din prevederile Art. CX alineatul (3) al Legii nr. 185/2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, care prevede că, „<i>Guvernul și autoritățile publice centrale de reglementare, în termen de 6 luni de la data publicării legii, vor aduce actele lor normative în concordanță cu prezenta lege, vor elabora și aproba actele normative necesare pentru punerea în aplicare a prevederilor prezentei legi, precum și vor prezenta, după caz, Parlamentului propuneri privind aducerea legislației în concordanță cu prezenta lege.</i>”</p> <p>Prin legea sus-menționată au fost introduse modificări și completări la circa 15 acte legislative în domeniul protecției mediului, inclusiv la Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător în care a fost inclus un articol nou – Art. 29¹ cu privire la crearea și funcționarea Agenției de Mediu în subordinea autorității centrale pentru resurse naturale și mediu. Potrivit prevederilor acestui articol, una din funcțiile de bază ale Agenției de Mediu este „<i>monitoringul calității factorilor de mediu și monitoringul poluării mediului.</i>”</p> <p>În conformitate cu alineatul (4) al aceluiași Art. CX al Legii nr. 185/2017, prin hotărârea Guvernului nr. 549/2018 cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Agenției de Mediu a fost creată această Agenție și detaliate atribuțiile în domeniul monitoringului calității mediului.</p> <p>Este de menționat faptul, că anterior creării Agenției de Mediu, funcția de monitoring a calității mediului și de informare a populației cu privire la nivelul de poluare a mediului era asigurată de Serviciul Hidrometeorologic de Stat și se realiza prin intermediul centrelor și laboratoarelor de observații asupra poluării mediului gestionate de acesta.</p> <p>Din momentul creării Agenției de Mediu, atât funcțiile de monitoring a calității mediului, cât și personalul și infrastructura corespunzătoare (laboratoarele de calitate a mediului) au trecut din cadrul Serviciului Hidrometeorologic de Stat către Agenția de Mediu. Cu toate că, în mod de lucru toate delimitările de funcții și personal între Agenția de Mediu și Serviciul Hidrometeorologic de Stat s-au realizat în baza Hotărârii de Guvern nr. 549/2018, la nivel legislativ această delimitare de funcții nu a fost definitivată și nici nu a fost stabilit statutul Serviciului Hidrometeorologic de Stat.</p> <p>Pornind de la noțiunea de <i>serviciu public, autoritate publică</i> (art. 2 din Legea nr. 158/04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public), activitatea desfășurată de Serviciul Hidrometeorologic de Stat în exclusivitate de interes public, care acționează în regim de putere publică prin elaborarea actelor normative, a metodicilor ce reglementează activitatea hidrometeorologică în conformitate cu normele internaționale, eliberarea pentru agenții economici a autorizațiilor privind deschiderea stațiilor și posturilor hidrometeorologice departamentale și exercitarea controlului asupra activității lor, asigurarea respectării regulamentelor de metrologie și standardizare, cercetări științifice în domeniul hidrometeorologic etc. (art. 6 din Legea</p>

	<p>nr. 1536/1998 cu privire la activitatea hidrometeorologică), fiind unica persoană juridică pe teritoriul Republicii Moldova care elaborează prognoze și avertizări privind fenomenele hidrometeorologice periculoase (art.-le 9, 13, 14 din Legea nr. 1536/1998 cu privire la activitatea hidrometeorologică) – distinge Serviciul Hidrometeorologic de Stat din lista organizațiilor ce prestează servicii de ordin comun.</p> <p>Activitățile vizate supra, conform art.3 din Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, implică exercitarea prerogativelor de putere publică.</p> <p>Astfel, scopul constituirii și activitatea Serviciului Hidrometeorologic de Stat, care determină noțiunea de serviciu public, conferă oricărei entități, indiferent de structura organizatorică – de ex. în speță <i>serviciu de stat</i>, agenție sau inspectorat de stat (art. 14 din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate), statutul de autoritate publică.</p> <p>Conform Hotărârii Guvernului nr. 401/2003 despre unele aspecte privind activitatea hidrometeorologică în Republica Moldova (pct. 1), activitatea hidrometeorologică în Republica Moldova se realizează de către Serviciul Hidrometeorologic de Stat subordonat Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului. În context, art. 14 alin. (2), alin. (4) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate indică că autoritățile administrative din subordinea ministerelor sînt persoane juridice de drept public.</p> <p>Deci, scopul constituirii și activitatea Serviciului, desfășurată în exclusivitate în interes public, întemeiază modificările ce se propun a fi operate la Legea nr. 1536/1998, prin acordarea Serviciului Hidrometeorologic de Stat a statutului de autoritate administrativă.</p> <p>Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.</p> <p>Proiectul de lege nu urmărește scopul armonizării legislației naționale la legislația Uniunii Europene și nu transpune prevederi ale directivelor europene în domeniu.</p> <p>Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi.</p> <p>Proiectul de lege introduce modificări în Articolele 1,3,5,6,7,8,9,11,13,19,21 și 22 la Legea nr. 1536/1998 cu privire la activitatea hidrometeorologică.</p> <p>O altă modificare operată la articolul 7 și la Anexa la Legea nr. 1536/1998 constă în excluderea prevederilor privind gestionarea de Serviciul Hidrometeorologic de Stat a centrelor și laboratoarelor de observații asupra calității mediului, precum și a utilajului și aparaturii de control asupra poluării mediului – infrastructură de monitoring a calității mediului care a trecut în gestionarea Agenției de Mediu.</p> <p>Urmarea a punerii în aplicare a acestor prevederi se vor elimina divergențele din cadrul normativ în vigoare care reglementează activitatea Agenției de Mediu și a Serviciului Hidrometeorologic de Stat la capitolul monitoringului stării, calității și poluării mediului.</p> <p>Astfel, Agenția de Mediu își va realiza fără impedimente funcția de bază de monitoring a calității de mediu, va gestiona infrastructura de monitoring (Laboratorul de Referință de Mediu) și va gestiona și va face publică informația despre starea mediului în Republica Moldova (prin intermediul Raportului național privind starea mediului).</p>
--	---

	<p>Serviciul Hidrometeorologic de Stat va asigura monitorizarea stării și evoluției vremii (temperatură, precipitații, umiditate, vânt etc), a condițiilor meteorologice, agrometeorologice hidrologice, a fenomenelor hidrometeorologice periculoase, făcând publică informația hidrometeorologică, prognozele și avertizările corespunzătoare.</p> <p>Articolul 7 va fi expus într-o redacție nouă, prin care Serviciului Hidrometeorologic de Stat va fi acordat expres statutul de autoritate publică, precum și prevederi legale cu privire la conducerea Serviciului, statutul angajaților Serviciului (funcționari public și personal auxiliar, care asigură deservirea tehnică a Serviciului), cu privire la organizarea și funcționarea Serviciului Hidrometeorologic de Stat în calitate de structură administrativă subordonată Ministerului Mediului al cărui Regulament privind organizarea și funcționarea, structura organizatorică, organigrama și efectivul-limită sunt aprobate de Guvern.</p> <p>De asemenea, pentru specialiștii Serviciului care nu vor deține statutul de funcționar public, se vor institui categorii de calificare. Categoriile de calificare se instituie în scopul stabilirii nivelului de competență și conformitate cu standardele profesionale, stimulării perfecționării abilităților, nivelului de cunoștințe și aptitudini profesionale. Concomitent, în condițiile lipsei în Republica Moldova a instituțiilor de învățământ care să pregătească specialiști în domeniul hidrometeorologiei, sistemul categoriilor de calificare va motiva perfecționarea profesională a specialiștilor și menținerea în serviciu a tinerilor specialiști, prin oferirea perspectivei de creștere profesională.</p> <p>Articolele 8, și 9 din Lege se propune a fi excluse, deoarece aceste prevederi nu țin de reglementarea juridică a domeniului hidrometeorologic.</p> <p>Articolul 19 va avea alt cuprins, care prevede că persoanele fizice și juridice pot desfășura activități meteorologice doar în baza unor autorizații eliberate de către Serviciu în condițiile Regulamentului privind activitatea sa, fapt ce va facilita accesul publicului la date veridice, privind condițiile hidrometeorologice.</p> <p>În dispozițiile finale și tranzitorii sunt cuprinse normele legale ce reglementează modul de acordare a statutului de funcționar public persoanelor care la data intrării în vigoare a prezentei legi vor activa în cadrul Serviciului Hidrometeorologic de Stat în funcții atribuite la categoria funcțiilor publice, modul de numire în funcția publică a persoanelor/angajaților serviciului care vor împlini vârsta de 63 de ani la momentul intrării în vigoare a legii, precum și includerea perioadei de activitate a persoanelor vizate, anterioară intrării în vigoare a prezentei legi, în vechimea generală în serviciul public.</p>
	<p>Fundamentarea economico-financiară</p>
	<p>În general, implementarea actului legislativ adoptat nu va implica cheltuieli financiare la nivel organizatoric.</p> <p>Totodată, punerea în executare a legii va genera cheltuieli financiare suplimentare de la bugetul de stat, necesare majorării fondului de salarizare a personalului Serviciului Hidrometeorologic de Stat, odată cu acordarea pentru unele categorii de angajați, atribuțiile funcționale ale căror implică exercitarea prerogativelor de putere publică, a statutului de funcționar public.</p> <p>În același timp, aceste cheltuieli vor fi unele neesențiale în raport cu actualul buget al Serviciului și va constitui cheltuieli suplimentare în valoare de cel mult 1 000 000 lei anual.</p>
	<p>Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare</p>

Urmare a adoptării proiectului de lege va fi necesar de aprobat/modificat cadrul normativ secundar cu privire la activitatea Serviciului Hidrometeorologic de Stat și în special:

- a) aprobarea Hotărârii de Guvern cu privire la organizarea și funcționarea Serviciului Hidrometeorologic de Stat (până în prezent nu este un act normativ aprobat de Guvern care să reglementeze activitatea instituției);
- b) abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 401/2003 „Despre unele aspecte privind activitatea hidrometeorologică în Republica Moldova” (concomitent cu aprobarea Hotărârii de Guvern cu privire la organizarea și funcționarea Serviciului Hidrometeorologic de Stat);
- c) modificarea Hotărârii Guvernului nr. 330/2006 „Pentru aprobarea nomenclatoarelor serviciilor prestate gratuit și contra plată de către Serviciul Hidrometeorologic de Stat și a modului de utilizare a mijloacelor speciale ale Serviciului Hidrometeorologic de Stat” (prin care să fie excluse serviciile cu privire la monitoringul calității și poluării mediului și actualizat nomenclatorul serviciilor prestate);
- d) modificarea Hotărârii Guvernului nr. 935/1999 „Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la utilizarea informației hidrometeorologice în activitatea economică a agenților economici” (prin care să fie excluse informațiile despre calitatea și poluarea mediului).
- e) Modificarea Hotărârii Guvernului nr.670/2020 cu privire la aprobarea Nomenclatorului integrat al serviciilor publice administrative și a Listei evenimentelor de viață asociate acestora, prin introducerea în Nomenclator a tipurilor de servicii publice acordate de Serviciu.
- f) Elaborarea unui act normativ care să prevadă reglementarea procedurii de eliberare a autorizațiilor pentru persoanele fizice și juridice în cazul constituirii de noi posturi sau stații hidrometeorologice.

Prevederea privind necesitatea modificării cadrului normativ în vigoare este expusă în Articolul III al proiectului de lege.

Deputat în Parlament

Coșerue Ina 