



Pr. 406 / 22.10.16
CSN
CZ
df

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 1111-111

Chișinău

«11» martie 2016

Biroul Permanent
al Parlamentului
Republicii Moldova

Se prezintă Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (inițiativa legislativă nr.406 din 22 octombrie 2015), aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.300 din 18 martie 2016.

Anexă: Hotărîrea Guvernului în limbile română și rusă – 2 ex. – 4 file;
Avizul Guvernului la proiectul de lege în limba română – 4 file;

Secretar general al Guvernului

Tudor COPACI

tel.(022)250-313
iurie.cebzanu@gov.md

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
C.D.P. Nr. <u>685</u>		
<u>21</u>	<u>03</u>	<u>2016</u>
Ora		

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 300

din 18 martie 2016

Chișinău

**Privind aprobarea Avizului la proiectul de lege
pentru modificarea și completarea unor acte legislative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Contrasemnează:

Ministrul apărării

Anatolie Șalaru

Ministrul justiției

Vladimir Cebotari



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 300

от 18 марта 2016 г.
Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении
изменений и дополнений в некоторые законодательные акты**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона
о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

Премьер-министр

ПАВЕЛ ФИЛИП

Контрасигнуют:

Министр обороны

Анатолие Шалару

Министр юстиции

Владимир Чеботарь

Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr. 300
din 18 martie 2016

AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea
și completarea unor acte legislative

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea nr.1245-XV din 18 iulie 2002 cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei și Codul Contravențional al Republicii Moldova nr.218-XVI din 24 octombrie 2008), înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr.406 din 22 octombrie 2015) de către un grup de deputați în Parlament, și expune următoarele.

Potrivit autorilor proiectului de lege necesitatea elaborării acestuia este condiționată de faptul că tot mai frecvent se constată cazurile de purtare nejustificată și în afara cadrului legal a uniformei similare celei militare de către persoane fizice care nu au acest drept.

În contextul respectiv, autorii propun amendarea Legii nr.1245-XV din 18 iulie 2002 în vederea specificării mai clare a interdicției de purtare a uniformei similare celei militare, în așa mod ca să se evite perceperea eronată a persoanelor care contribuie la menținerea ordinii publice. Mai mult ca atât, autorii proiectului de lege propun și completarea Codului Contravențional prin introducerea unui alineat nou, care prevede sancționarea pentru portul uniformei similare celei militare de către persoanele fizice care nu au acest drept, cu o amendă de la 100 la 150 unități convenționale.

În urma examinării minuțioase a prevederilor actelor legislative și normative în vigoare, la capitolul interdicției portului uniformei militare de către persoanele neautorizate, relevăm următoarele aspecte.

Uniforma militară constituie un atribut indispensabil al serviciului militar, care determină apartenența militarilor la forțele armate, precum și ridică nivelul de organizare și disciplină în timpul îndeplinirii rigorilor serviciului militar.

În acest sens, statul prin instituirea și aprobarea legală a uniformei militare, a stabilit anumite îndatoriri și drepturi pentru cei care o poartă.

Potrivit prevederilor art.26 al Legii nr.162-XVI din 22 iulie 2005 cu privire la statutul militarului, una din îndatoririle generale ale militarilor este de a păstra demnitatea gradului și uniformei militare pe care o poartă.

Astfel, în art.4 al Decretului Președintelui Republicii Moldova nr. 580-V din 6 octombrie 2010. „Pentru aprobarea uniformei militare, a însemnelor distinctive și a regulilor de purtare a acestora de către militarii din cadrul Armatei Naționale și instituțiilor Ministerului Apărării”, este stipulat că portul uniformei militare și a însemnelor distinctive, aprobate prin prezentul decret, se interzice altor persoane decât militarilor din cadrul Forțelor Armate ale Republicii Moldova și instituțiilor Ministerului Apărării.

Articolul 21 din Legea nr.1245-XV din 18 iulie 2002 prevede expres că doar militarii poartă uniformă militară cu însemnele gradului militar, ale genului de arme și ale apartenenței departamentale, și, totodată, alin.(3) al acestuia stabilește că se interzice introducerea uniforme și însemnelor similare celor ale militarilor pentru lucrătorii instituțiilor publice și ale agenților economici, indiferent de tipul de proprietate și apartenența departamentală.

Reieșind din aceasta, în scopul contracarării cazurilor de port a uniforme și însemnelor similare celor ale militarilor, legiuitorul a instituit răspunderea prevăzută de art.372 al Codului Contravențional „Introducerea în uz sau purtarea ilegală a uniforme militare și a însemnelor gradului militar, ale genului de arme și ale apartenenței departamentale”.

În acest sens, nu susținem propunerea autorilor proiectului de lege privind completarea art.372 din Codul contravențional cu un alineat nou care să prevadă sancționarea pentru portul uniforme similare celei militare de către persoanele fizice care nu au acest drept, deoarece alin.(1) al acestuia prevede sancțiunea pentru *faptul introducerii în uz, pentru lucrătorii instituțiilor publice și ai agenților economici, a uniforme și a însemnelor similare uniforme și însemnelor gradelor militare*, iar alin.(2) al acestuia prevede sancțiunea pentru *purtarea ilegală a uniforme militare și a însemnelor gradului militar, ale genului de arme și ale apartenenței departamentale*. Deci, după cum observăm, legiuitorul prin alin.(2) art.372 din Codul Contravențional a stabilit răspunderea și pentru persoanele fizice neautorizate de a purta uniforma militară și însemnele respective.

De asemenea, menționăm faptul că legiuitorul prin sintagma „*uniformei și a însemnelor similare uniforme și însemnelor gradelor militare*” utilizată în alin.(3) art.21 al Legii nr.1245-XV din 18 iulie 2002 și alin.(1) art.372 al Codului Contravențional, a prezumat de fapt portul uniforme militare analogice celei legal aprobate prin Decretul Președintelui Republicii Moldova nr.580-V din 6 octombrie 2010, care conțin caracteristicile esențiale ale aspectului exterior al uniforme militare, ale însemnelor distinctive și ale altor accesorii destinate pentru purtare de către militari, după cum urmează: construcția, combinația de culori și configurații; embleme oficiale și elemente heraldice, elemente decorative cu nuanțe de culori stabilite, precum și furnitura și epoleții conform modelelor stabilite.

Concomitent, ținem să menționăm că în prezent membrii Asociației vânătorilor și pescarilor (în număr de aproximativ 14950 persoane), precum și un număr impunător de pescari amatori și-au procurat, din considerente „practicabile”, îmbrăcăminte cu o coloristică similară uniforme militare. Astfel, se recomandă examinarea oportunității delimitării acestor uniforme (*de camuflaj*) de cele militare, prin introducerea unor sigle speciale (de exemplu: ale vânătorilor și pescarilor, etc.).

În urma efectuării unei analize comparate a legislației noastre cu cea a altor state, putem evidenția următoarele, de exemplu:

- în Ucraina, în art.7 al Legii cu privire la obligația militară și serviciul militar din 25 martie 1992, este stipulat că *„purtarea uniformei militare cu semnele distinctive ale militarilor de către persoane care nu au dreptul de a le purta, este interzisă și atrage răspunderea în condițiile legii”*;

- în România, art.6 al Ordinului ministrului apărării naționale pentru aprobarea Regulamentului uniformelor militare din Armata Romaniei nr.109 din 14 octombrie 2009, reglementează următoarele în:

alin.(1) *„Împrumutul sau vânzarea articolelor de echipament din compunerea uniformelor militare de către cadrele militare, studenții și elevii instituțiilor militare de învățământ, soldații și gradații voluntari din cadrul Ministerului Apărării Naționale este interzis(ă)”*;

alin.(2) *„Este interzisă purtarea de către persoane neautorizate a uniformei militare sau a unor articole din compunerea acesteia”*;

- în Federația Rusă, alin.(3) art.39 din Legea federală cu privire la obligația militară și serviciul militar nr.53 din 28 martie 1998, prevede următoarele:

„Uniformele și însemnele distinctive, care nu sînt ale militarilor, ale angajaților organelor executive federale, organelor executive ale subiecților Federației Ruse, autorităților locale, organizațiilor și membrilor asociațiilor obștești nu pot fi analogice uniformei militare și însemnelor distinctive ale militarilor.

Purtarea uniformei militare și însemnelor distinctive ale militarilor de către cetățenii care nu au acest drept, este interzisă și atrage răspunderea în conformitate cu legislația Federației Ruse”.

Așadar, legislațiile acestor state, la capitolul portului uniformei militare de către alte persoane decît militarii, de asemenea stabilesc restricții similare pentru portul ilegal a uniformei militare pentru persoanele fizice și juridice.

Totodată, accentuăm faptul că deși Art.372 din Codul Contravențional stabilește răspunderea atît pentru persoanele juridice prevăzută în alin.(1), cît și pentru persoanele fizice prevăzută în alin.(2) al acestuia, alin.(3) din art.21 din Legea nr.1245-XV din 18 iulie 2002 se referă doar la persoanele juridice. În acest context, în scopul corelării acestor prevederi, recomandăm a completa alin.(3) al Legii nr.1245-XV din 18 iulie 2002, după cuvîntul *„departamentală”* cu sintagma *”precum și purtarea uniformei și însemnelor militare de către persoane fizice care nu au dreptul de a le purta”*. Astfel, va fi asigurată coerența și echilibrul între normele acestor două acte legislative, la capitolul respectiv.

Mai mult ca atît, prin interzicerea *portului uniformei militare de către persoane fizice care nu au dreptul de a le purta*, vom putea combate și cazurile de port a uniformei militare de către persoanele care anterior au îndeplinit serviciul militar în Forțele Armate ale Republicii Moldova și care nu dețin dreptul de a purta uniforma militară după încheierea serviciului militar. Aici, este relevant de menționat excepția permisă de cadrul normativ în vigoare, și anume, în pct.146 al Regulamentului cu privire la modul de îndeplinire a serviciului militar în Forțele Armate, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.941 din

17 august 2006, care prevede că „militarilor care îndeplinesc ireproșabil serviciul militar prin contract și au îndeplinit serviciul militar 20 de ani și mai mult, conform datelor calendaristice, iar cei care au merite deosebite în fața Republicii Moldova – indiferent de acest termen, la eliberarea din serviciul militar, prin ordinul persoanelor cu funcții de răspundere, li se poate acorda dreptul de a purta uniforma militară și semnele distinctive ale militarilor”.

În ceea ce privește propunerea autorilor proiectului de lege de a stipula în alin.(3) din art.21 din Legea nr.1245-XV din 18 iulie 2002 și în Art.372 din Codul Contravențional, interzicerea portului uniforme similare celei militare (*de camuflaj*), ținem să menționăm că Decretul Președintelui Republicii Moldova nr.580-V din 6 octombrie 2010 nu reglementează așa model de uniformă militară. Mai mult ca atât, considerăm că scoaterea în evidență a uniforme de *camuflaj* (în prezent uniformă de instrucție) nu ar fi adecvată situației în care persoanele fizice care nu au dreptul de a purta uniformă militară, vor purta uniforma militară de gală, de paradă sau de serviciu.

Adițional, avînd în vedere prevederile articolelor 34-36 din Legea nr.780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, odată ce se propune doar completarea unor norme, din denumirea proiectului de lege urmează a fi exclusă sintagma „*modificarea și*”.

În concluzie, în ordinea de idei expusă, recomandăm completarea doar a Legii nr.1245-XV din 18 iulie 2002, după cuvîntul „*departamentală*” cu sintagma „*precum și purtarea uniforme și însemnelor militare de către persoane fizice care nu au dreptul de a le purta*”.