



## Comisia economie, buget și finanțe

### RAPORT

#### asupra proiectului de lege cu privire la modificarea unor acte normative (nr.440 din 6.11.2020), a doua lectură

Comisia economie, buget și finanțe în contextul avizelor prezentate de Comisiile parlamentare, Direcția generală Juridică a Secretariatului Parlamentului, amendamentele deputaților și avizul Guvernului Republicii Moldova pe marginea acestora, a examinat proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte legislative pentru lectura a doua și comunică următoarele.

Potrivit proiectului de lege se propune modificări la Codul fiscal și Legea privind sistemul public de asigurări sociale ce prevăd norme prin care plățile suportate pentru efectuarea testelor de laborator în vederea identificării virusului SARS-CoV-2 să constituie surse de venituri neimpozabile cu impozitul pe venit și prime de asigurare obligatorie de asistență medicală începând cu 01 ianuarie 2020, iar cu contribuții de asigurări sociale de stat începând cu 01 ianuarie 2021.

Concomitent, în Parlament este înregistrat proiectul de lege nr.389 din 16 septembrie 2020 care are același subiect de dezbatere, pe care motiv se propune comasarea acestuia cu proiectul de lege nr.440 din 06 noiembrie 2020, ultimul fiind de bază.

Conform propunerilor din proiectul de lege nr.389/2020 neimpozitarea testelor se propune a fi realizată pe o perioadă determinată de timp (pe perioada stării de urgență în sănătate publică și a stării de urgență), iar conform proiectului de lege nr.440/2020, neimpozitarea are un caracter permanent.

Ținem să menționăm că pe marginea proiectului de lege au fost înaintate amendamente la care a fost solicitat avizul Guvernului Republicii Moldova în contextul respectării prevederilor articolului 131 alin.(4) și (6) din Constituție.

Amendamentele și propunerile înaintate precum și opinia Guvernului Republicii Moldova pe marginea acestor amendamente au fost puse în discuție în cadrul ședinței Comisiei fiind expuse în anexa la prezentul raport.

Pornind de la cele menționate și ținând cont de majoritatea avizelor pozitive ale comisiilor permanente, Direcției generale Juridice a Secretariatului Parlamentului și avizului Guvernului Republicii Moldova, Comisia propune proiectul de lege Parlamentului spre examinare și adoptare în doua lectură ca fiind finală, luând în considerație obiecțiile și amendamentele relatate în anexă la raport.

*V. Golovatiuc*

**Vladimir GOLOVATIUC,**  
Președintele Comisiei

## **LEGE**

### **cu privire la modificarea unor acte normative**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. I.** – Codul fiscal nr. 1163/1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 20 se completează cu litera z<sup>18)</sup> cu următorul cuprins:

„z<sup>18)</sup> plățile efectuate de angajator pentru testarea salariaților în vederea depistării prezenței virusului SARS-CoV-2.”

2. Articolul 24 se completează cu alineatul (25) cu următorul cuprins:

„(25) Se permite deducerea cheltuielilor suportate de angajator pentru testarea salariaților în vederea depistării prezenței virusului SARS-CoV-2.”

**Art. II.** – Anexa nr. 3 la Legea nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 1–4, art. 2), cu modificările ulterioare, se completează cu punctul 41) cu următorul cuprins:

„41) plățile efectuate de angajator pentru testarea salariaților în vederea depistării prezenței virusului SARS-CoV-2.”

**Art. III.** – Articolul XXI din Legea nr. 60/2020 privind instituirea unor măsuri de susținere a activității de întreprinzător și modificarea unor acte normative

(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2020, nr. 108–109, art. 186), cu modificările ulterioare, se completează cu alineatul (4) cu următorul cuprins:

„(4) Prin derogare de la prevederile Legii nr. 1593/2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală, din plățile salariale și alte recompense aferente perioadelor de până la 31 decembrie 2020, achitate începând cu data de 1 ianuarie 2021 în folosul angajaților/altor persoane fizice pentru efectuarea de lucrări/prestarea de servicii, atât primele de asigurare obligatorie de asistență medicală datorate de angajați, cât și primele de asigurare obligatorie de asistență medicală datorate de angajatori se calculează și se achită conform legislației în vigoare la data de 31 decembrie 2020.”

**Art. IV.** – Legea nr. 69/2020 cu privire la instituirea unor măsuri pe perioada stării de urgență în sănătate publică și modificarea unor acte normative (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2020, nr. 124–125, art. 222), se modifică după cum urmează:

1. La articolul VI alineatul (2), cuvintele „fondul de intervenție al” se substituie cu cuvintele „fondurile de urgență ale”.

2. Legea se completează cu articolul VI<sup>1</sup> cu următorul cuprins:

„Art. VI<sup>1</sup>. – (1) Se stabilește o indemnizație unică în mărime de 16 mii de lei pentru angajații Agenției Naționale Sănătate Publică implicați în diagnosticul și supravegherea epidemiologică a cazurilor și focarelor de COVID-19, personalul medical angajat în instituțiile/subdiviziunile medicale din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, al Ministerului Apărării, al Administrației Naționale a Penitenciarelor, personalul medical angajat în instituțiile medico-sanitare publice spitalicești, de asistență medicală urgentă prespitalicească, de asistență medicală primară, care pe parcursul anului 2021 s-au infectat cu COVID-19.

(2) Indemnizația unică se alocă din fondurile de urgență ale Guvernului.

(3) Indemnizația unică este scutită de impozitul pe venit, de contribuția de asigurări sociale de stat obligatorii, de contribuția individuală de asigurări sociale de stat obligatorii și de primele de asigurare obligatorie de asistență medicală.”

**Art. V.** – Articolul 9 din Legea nr. 241/2008 privind donarea de sânge și transfuzia sanguină (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr. 1–2, art. 2), cu modificările ulterioare, se completează cu alineatul (2<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

„(2<sup>1</sup>) Donatorului de componente sanguine pentru tratamentul cu plasmă convalescentă a persoanelor infectate cu infecția COVID–19, provocată de coronavirusul de tip SARS–CoV–2, i se acordă o indemnizație unică. Mărimea și condițiile de acordare a indemnizației respective, precum și perioada pentru care aceasta se acordă se stabilesc de către Guvern.”

**Art. VI.** – Prin derogare de la art. 56 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prevederile art. I din prezenta lege intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2020, cele ale art. II, art. IV pct. 1 și art. V – la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, iar cele ale art. III și art. IV pct. 2 – la data de 1 ianuarie 2021.

**PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI**

**Sinteza**  
**rezultatelor examinării amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor**  
**la proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte normative**  
*(nr.440 din 06.11.2020)*

<i>Denumirea legii, numărul și conținutul articolelor, care se propun spre modificare sau completare</i>	<i>Propunerile de modificare și completare</i>	<i>Amendamentele deputaților, propunerile și obiecțiile comisiilor parlamentare și Direcției generale Juridice, conținutul obiecției sau propunerii</i>	<i>Avizele Guvernului Republicii Moldova pe marginea proiectului de lege și amendamentelor</i>	<i>Rezultatele examinării</i>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>
	Art. I. – Codul fiscal nr. 1163/1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează: Articolul 20 se completează cu litera z <sup>18)</sup> cu următorul cuprins:	<u>Un grup de deputați ai Parlamentului Republicii Moldova (proiectul de lege nr.389/2020)</u> <b>Art. I. –</b> Pentru întreaga perioadă a stării de urgență în sănătate publică și a stării de urgență, prin derogare de la prevederile Codului Fiscal al Republicii Moldova nr. 1163/1997, plățile făcute de către angajator pentru testarea salariaților pentru identificarea virusului SARS-CoV-2 sunt considerate facilități neimpozabile, acordate de angajator.	Potrivit proiectului de lege nr. 440/2020, neimpozitarea testelor are un caracter permanent, în timp ce conform propunerilor din proiectul de lege nr.389/2020, neimpozitarea se va realiza pe o perioadă determinată (pe perioada stării de urgență în sănătate publică și a stării de urgență). Considerăm oportună aplicarea în acest caz a prevederilor art. 56 alin.(4) din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996, astfel încât proiectul de lege nr.440/2020, care conține modificări ale cadrului legislativ cu caracter permanent, să fie dezbătut în ședința Parlamentului ca proiect de bază, iar proiectul de	Se sustine <u>parțial</u> , în condițiile proiectului de lege nr.440/2020.

	<p>„z<sup>18</sup>) plățile efectuate de angajator pentru testarea salariaților în vederea depistării virusului SARS-CoV-2.”</p> <p>Articolul 24 se completează cu alineatul (25) cu următorul cuprins:</p> <p>„(25) Se permite deducerea cheltuielilor suportate de angajator pentru testarea salariaților în vederea depistării virusului SARS-CoV-2.”</p>		<p>lege supus avizării să fie considerat ca proiect de alternativă.</p>	
	<p>Art. II. – Anexa nr. 3 la Legea nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale (Monitorul</p>	<p><u>Un grup de deputați ai Parlamentului Republicii Moldova (proiectul de lege nr.389/2020)</u></p> <p><b>Art. II. – Plățile făcute de angajator pentru testarea angajaților pentru identificarea</b></p>	<p>Potrivit proiectului de lege nr. 440/2020, neimpozitarea testelor are un caracter permanent, în timp ce conform propunerilor din proiectul de lege nr.389/2020, neimpozitarea se va realiza pe o perioadă determinată (pe perioada</p>	<p><u>Se susține parțial</u>, în condițiile proiectului de lege nr.440/2020.</p>

	<p>Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 1-4, art. 2), cu modificările ulterioare, se completează cu punctul 41) cu următorul cuprins: „41) plățile efectuate de angajator pentru testarea salariabililor în vederea depistării virusului SARS-CoV-2.”</p>	<p>virusului SARS-CoV-2, potrivit art. I. din prezenta lege, sunt scutite complet de impozit pe venit, la nivel de salariat și angajator, scutirea se aplică inclusiv și în privința contribuțiilor sociale și medicale.</p>	<p>stării de urgență în sănătate publică și a stării de urgență).</p> <p>Considerăm oportună aplicarea în acest caz a prevederilor art. 56 alin.(4) din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996, astfel încât proiectul de lege nr.440/2020, care conține modificări ale cadrului legislativ cu caracter permanent, să fie dezbătut în ședința Parlamentului ca proiect de bază, iar proiectul de lege supus avizării să fie considerat ca proiect de alternativă.</p>	
<p>Art. III. – Articolul XXI din Legea nr. 60/2020 privind instituirea unor măsuri de susținere a activității întreprinzător și modificarea unor acte normative</p>	<p><u>Un grup de deputați ai Parlamentului Republicii Moldova (proiectul de lege nr.389/2020)</u> Art. III. – Se permite deducerea cheltuielilor suportate de angajator pentru testarea salariabililor pentru identificarea virusului SARS-CoV-2, conform modului stabilit de Guvern, inclusiv prin stabilirea modalităților de corectare și</p>	<p>Potrivit proiectului de lege nr. 440/2020, neimpozitarea testelor are un caracter permanent, în timp ce conform propunerilor din proiectul de lege nr.389/2020, neimpozitarea se va realiza pe o perioadă determinată (pe perioada stării de urgență în sănătate publică și a stării de urgență).</p> <p>Considerăm oportună aplicarea în acest caz a prevederilor art. 56 alin.(4) din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea</p>	<p><u>Se susține partial, în condițiile proiectului de lege nr.440/2020.</u></p>	

	<p>(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2020, nr. 108-109, art. 186), cu modificările ulterioare, se completează cu alineatul (4) cu următorul cuprins:</p> <p>„(4) Prin derogare de la prevederile Legii nr. 1593/2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală, din plățile salariale și alte recompense aferente perioadelor de până la 31</p>	<p>depunere a declarațiilor fiscale, pentru a cuprinde întreaga perioadă a stării de urgență în sănătate publică și a stării de urgență.</p>	<p>nr. 797/1996, astfel încât proiectul de lege nr.440/2020, care conține modificări ale cadrului legislativ cu caracter permanent, să fie dezbătut în ședința Parlamentului ca proiect de bază, iar proiectul de lege supus avizării să fie considerat ca proiect de alternativă.</p>	
--	---	--	--	--



			decembrie 2020, achitate începând cu data de 1 ianuarie 2021 în folosul angajaților, altor persoane fizice, pentru efectuarea de lucrări, prestarea de servicii, se calculează și se achită atât primele de asigurare obligatorie de asistență medicală datorate de angajați, cât și primele de asigurare obligatorie de asistență medicală datorate de angajatori, potrivit legislației în vigoare la data de 31 decembrie 2020.”
--	--	--	--

<p><b>Art. VI. –</b> (1) Se stabilește, pe perioada stării de urgență în sănătate publică declarate prin Hotărârea Comisiei Naționale Extraordinare de Sănătate Publică nr.10 din 15 mai 2020, o indemnizație unică în mărime de 16000 de lei:</p> <p>a) angajaților infectați cu COVID-19 ai Agenției Naționale de Sănătate Publică, ai instituțiilor/subdiviziunilor medicale din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, al Ministerului Apărării, al Administrației Naționale a Penitenciarelor, al instituțiilor medico-sanitare publice spitalicești, de asistență medicală urgentă prespitalicească, de asistență medicală primară; b) angajaților altor autorități/instituții bugetare și instituții medico-sanitare publice care s-au infectat cu COVID-19 în timpul</p>	<p><b>Art. IV. –</b> La articolul alineatul (2) din Legea nr. 69/2020 cu privire la instituirea unor măsuri pe perioada stării de urgență în sănătate publică și modificarea unor acte normative (Monitorul oficial al Republicii Moldova, 2020, nr. 124-125, art. 222), cuvintele „fondul de intervenție al” se substituie cu cuvintele „fondurile de urgență ale”.</p>	<p><b>DL Liviu VOVC, deputat în Parlament</b></p> <p>Articolul IV se completează cu alineatele (2) și (3) în consecutivitatea numerică ulterioară, care vor avea următorul conținut:</p> <p>2) La art. IV, V, VI, XX și XXI din Legea nr. 69/2020 sintagma „pe perioada stării de urgență în sănătate publică declarate prin Hotărârea Comisiei Naționale Extraordinare de Sănătate Publică nr. 10 din 15 mai 2020” se substituie cu sintagma „pe perioada declarării alertei de cod galben, portocaliu, roșu referitor la situația epidemiologică prin infecția cu COVID-19”;</p> <p>3) La art. XXIX alineatul (2) din Legea nr. 69/2020 sintagma „după ridicarea stării de urgență în sănătate publică declarate prin Hotărârea Comisiei Naționale Extraordinare de Sănătate Publică nr. 10 din 15 mai 2020” se substituie cu sintagma „după ridicarea alertei de cod galben, roșu, portocaliu”.</p> <p><b>Argumentare:</b></p>	<p>În condițiile dificile de gestionare a pandemiei cauzate de COVID-19, Guvernul a propus și a identificat resurse pentru a stimula financiar personalul medical din autoritățile/ instituțiile/structurile medicale și de asistență socială, instituțiile medico-sanitare publice încadrate în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală antrenat nemijlocit în activități de supraveghere, control și tratamentul infecției, instituind spor lunar de compensare pentru munca prestată în condiții de risc sporit pentru sănătate în mărime de până la 50%, după caz, până la 100%, personalului antrenat nemijlocit în acțiuni de prevenire, control și tratare a infecției COVID-19. În acest scop, în anul 2020 se vor efectua cheltuieli în sumă de circa 200 de milioane de lei, iar pentru anul 2021 sunt planificate circa 700 de milioane de lei.</p> <p>Suplimentar, începând cu 1 septembrie 2020 au fost majorate salariile personalului medical din instituțiile medico-sanitare publice cu 30%, iar în unitățile medicale și de asistență socială finanțate din</p>	<p><b>Se sustine,</b> în varianta expusă în avizul Guvernului Republicii Moldova, cu excepția obiectivelor de mai jos.</p>
---	--	---	---	--

<p>exercitării atribuțiilor de serviciu.</p> <p>(2) Indemnizația unică se alocă din fondul de intervenție al Guvernului.</p> <p>(3) Indemnizația unică este scutită de impozitul pe venit, de contribuția de asigurări sociale de stat obligatorii, de contribuția individuală de asigurări sociale de stat obligatorii și de primele de asigurare obligatorie de asistență medicală.</p>		<p>Legiuitorul în textul Legii nr. 69/2020 cu privire la instituirea unor măsuri pe perioada stării de urgență în sănătate publică și modificarea unor acte normative, a făcut trimitere la un act normativ concret, care este pasibil de a fi abrogat și anume la Hotărârea Comisiei Naționale Extraordinare de Sănătate Publică nr. 10 din 15 mai 2020 care de fapt s-a abrogat prin Hotărârea Comisiei Naționale de Sănătate Publică nr. 33 din 28 septembrie 2020.</p> <p>În situația actuală, Guvernul este în drept să prelungească termenul de aplicare a normelor statuate în legea menționată pentru o perioadă de maxim 3 luni. Adică până la 31 decembrie. Până la ziua de azi Guvernul a prelungit termenul doar până la 30 noiembrie.</p> <p>Prezentul amendament a fost elaborat cu scopul de a remedia greșeala comisă la elaborarea legii, astfel ca măsurile de susținere a personalului implicat să fie aplicabile pe întreaga perioadă a pandemiei (cod galben, portocaliu, roșu) până la ridicarea alertei de cod galben, roșu, portocaliu.</p>	<p>Legiuitorul în textul Legii nr. 69/2020 cu privire la instituirea unor măsuri pe perioada stării de urgență în sănătate publică și modificarea unor acte normative, a făcut trimitere la un act normativ concret, care este pasibil de a fi abrogat și anume la Hotărârea Comisiei Naționale Extraordinare de Sănătate Publică nr. 10 din 15 mai 2020 care de fapt s-a abrogat prin Hotărârea Comisiei Naționale de Sănătate Publică nr. 33 din 28 septembrie 2020.</p> <p>În situația actuală, Guvernul este în drept să prelungească termenul de aplicare a normelor statuate în legea menționată pentru o perioadă de maxim 3 luni. Adică până la 31 decembrie. Până la ziua de azi Guvernul a prelungit termenul doar până la 30 noiembrie.</p> <p>Prezentul amendament a fost elaborat cu scopul de a remedia greșeala comisă la elaborarea legii, astfel ca măsurile de susținere a personalului implicat să fie aplicabile pe întreaga perioadă a pandemiei (cod galben, portocaliu, roșu) până la ridicarea alertei de cod galben, roșu, portocaliu.</p>	<p>bugetul de stat și bugetele locale a fost introdus spor cu caracter specific în mărime de 30%, fiind alocate cheltuieli în volum de 400 de milioane de lei în anul 2020 și prognozate peste 1,2 miliarde de lei pentru anul viitor.</p> <p>Începând cu 1 ianuarie 2021 se preconizează următoarea etapă de majorare a salariilor personalului medical cu 30%, fiind preconizate în bugetele respective alte 1,3 miliarde de lei.</p> <p>Totodată, menționăm că procesul de achiziții publice de medicamente și dispozitive medicale necesare pentru prevenirea infecției COVID-19 a ajuns la normalitate, ceea ce presupune necesitatea reducerii termenelor generale de desfășurare a unei proceduri de achiziție.</p> <p>La aceasta, relevăm că aplicarea procedurilor de negociere fără publicarea prealabilă a anunțului de participare în cazurile de extremă urgență este asigurată de prevederile art. 56 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, iar măsurile de accelerare a unei proceduri de achiziție publică sunt reglementate</p>
---	--	---	---	--

		<p>În același timp, prin modificările propuse se oferă Guvernului dreptul de a extinde aplicabilitatea acestor măsuri pentru încă 3 luni după ridicarea alertei de cod galben, roșu, portocaliu referitor la situația epidemiologică prin infecția cu COVID-19.</p>	<p>la art. 47 alin. (6) din legea menționată pentru procedura de licitație deschisă și art. 51 alin. (4) din aceeași lege pentru procedura de licitație restrânsă.</p> <p>Astfel, ținând cont de cele expuse <i>supra</i>, se propun următoarele modificări:</p> <p>art. IV din proiect va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. IV. – Legea nr. 69/2020 cu privire la instituirea unor măsuri pe perioada stării de urgență în sănătate publică și modificarea unor acte normative (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2020, nr. 124-125, art. 222), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p>1. La articolul VI alineatul (2), cuvintele „fondul de intervenție al” se substituie cu cuvintele „fondurile de urgență ale”.</p> <p>2. Se completează cu articolul VI<sup>1</sup> cu următorul cuprins:</p> <p>„Art. VI<sup>1</sup>. – (1) Se stabilește pe parcursul anului 2021 o indemnizație unică în mărime de 16 000 de lei:</p> <p>a) angajaților ai Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, implicați în diagnostic și supraveghere</p>	<p><u>Se sustine.</u> În scop de concretizare alineatul (1) din Art. VI<sup>1</sup> se propune în următoarea redacție: „Art. VI<sup>1</sup>. – (1) Se stabilește o indemnizație unică în mărime de 16 mii de lei pentru angajații</p>
--	--	---	--	---

		<p>epidemiologică a cazurilor și focarelor de COVID-19, personalului medical angajat în instituțiile/subdiviziunile medicale din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, al Ministerului Apărării, al Administrației Naționale a Penitenciarelor, în instituțiile medico-sanitare publice spitalicești, de asistență medicală urgentă prespitalicească, de asistență medicală primară, infectați cu COVID-19.</p> <p>(2) Indemnizația unică se alocă din fondurile de urgență ale Guvernului.</p> <p>(3) Indemnizația unică este scutită de impozitul pe venit, de contribuția de asigurări sociale de stat obligatorii, de contribuția individuală de asigurări sociale de stat obligatorii și de primele de asigurare obligatorie de asistență medicală.”</p> <p>La momentul actual, se constată o înrăutățire a situației sanitaro-epidemiologice la nivel național în ceea ce privește infecția cu COVID-19 provocată de coronavirusul de tip SARS-CoV-2. Astfel, numărul persoanelor infectate este în creștere, inclusiv a</p>	<p>Agenției Naționale Sănătate Publică implicată în diagnosticul și supravegherea epidemiologică a cazurilor și focarelor de COVID-19, personalul medical angajat în instituțiile/subdiviziunile medicale din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, al Ministerului Apărării, al Administrației Naționale a Penitenciarelor, personalul medical angajat în instituțiile medicale din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, al Ministerului Apărării, al Administrației Naționale a Penitenciarelor, personalul medical angajat în instituțiile medico-sanitare publice spitalicești, de asistență medicală urgentă prespitalicească, de asistență medicală primară, care pe parcursul anului 2021 s-au infectat cu COVID-19.”.</p>
--	--	--	--

				<p>cazurilor grave care necesită spitalizare și tratament complex necesar pentru vindecare. O modalitate eficientă de tratament a cazurilor grave de COVID-19 este tratamentul prin plasmă convalescentă, care este donată de către persoanele care deja s-au vindecat de COVID-19. În acest sens se consideră judicios acordarea unor facilități suplimentare donatorilor de plasmă convalescentă necesară pentru tratamentul persoanelor infectate cu infecția COVID-19 provocată de coronavirusul de tip SARS-CoV-2, care constă în acordarea unei indemnizații unice preconizate de 3000 (trei mii) de lei, ceea ce va permite încurajarea potențialilor donatori de plasmă pentru procesul de donare, precum și prelevare a unor cantități mai mari de plasmă convalescentă, și, în final, acordarea unui tratament mai eficient persoanelor infectate cu infecția COVID-19 provocată de coronavirusul de tip SARS-CoV-2.</p> <p>În acest sens se propune completarea proiectului de lege cu articolul V cu următorul cuprins:</p>
--	--	--	--	---

			<p>„Art. V. Articolul 9 din Legea nr. 241/2008 privind donarea de sânge și transfuzia sanguină (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr. 1-2, art. 02), cu modificările ulterioare, se completează cu alineatul (2<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:</p> <p>„(2<sup>1</sup>) Donatorului de componente sanguine pentru tratamentul cu plasmă convalescentă a persoanelor infectate cu infecția COVID-19 provocată de coronavirusul de tip SARS-CoV-2 i se acordă o indemnizație unică. Mărimea și condițiile de acordare a indemnizației stabilite în prezentul alineat, precum și perioada de acordare a acesteia se stabilește de către Guvern.”</p>
<p><b>Art. XXIII.</b> – (1) În scopul asigurării măsurilor de prevenire a răspândirii infecției COVID-19 în instituțiile penitenciare, pe perioada stării de urgență în sănătate publică declarate prin Hotărârea Comisiei Naționale de Sănătate Publică nr.10 din 15 mai 2020, examinarea cauzelor</p>		<p><u><b>DL Nicolae PASCARU, deputat în Parlament</b></u> La Art. XXIII alin. (1) din Legea nr. 69/2020 cu privire la instituirea unor măsuri pe perioada stării de urgență în sănătate publică și modificarea unor acte normative, textul „stării de urgență în sănătate publică declarate prin Hotărârea Comisiei Naționale de Sănătate Publică nr. 10 din 15 mai 2020”, se substituie cu textul</p>	<p><b>Nu se susține</b>, deoarece nu este clar cum urmează a fi stabilit modul privind „persistarea riscului înalt de contaminare” și cine îl stabilește. Având în vedere lipsa avizului Guvernului Republicii Moldova se propune înaintarea acestor propuneri sub</p>

penale, inclusiv a demersurilor privind emiterea și prelungirea mandatelor de arestare, și a chestiunilor ce țin de executarea pedepselor în privința persoanelor private de libertate se efectuează doar prin intermediul sistemului de teleconferință sau în spațiile corespunzătoare la sediile instituțiilor penitenciare, fără a fi necesar acordul persoanei private de libertate.		„persistării riscului înalt de contaminare”.		forma unei inițiative legislative și examinarea acesteia în modul stabilit de lege.
Art. XXIV. – (1) Ca urmare a instituirii unor măsuri excepționale, pe perioada stării de urgență în sănătate publică declarate prin Hotărârea Comisiei Naționale Extraordinare de Sănătate Publică nr. 10 din 15 mai 2020 se permite deținerea persoanelor arestate preventiv în izolatoarele Inspectoratului General al Poliției și/sau ale Centrului Național Anticorupție.		<u>DI Nicolae PASCARU, deputat în Parlament</u> Art. XXIV din Legea nr. 69/2020 cu privire la instituirea unor măsuri pe perioada stării de urgență în sănătate publică și modificarea unor acte normative, alin. (1) textul „stării de urgență în sănătate publică declarate prin Hotărârea Comisiei Naționale Extraordinare de Sănătate Publică nr. 10 din 15 mai 2020”, se substituie cu textul „persistării riscului înalt de răspândire a infecției COVID-19 în instituțiile penitenciare”.	Avizul Guvernului Republicii Moldova nu este.	<u>Nu se susține.</u> Având în vedere lipsa avizului Guvernului Republicii Moldova se propune înaintarea acestor propuneri sub forma unei inițiative legislative și examinarea acesteia în modul stabilit de lege.



<p>(2) În situații excepționale legate de declararea stării de urgență, de asediu și de război, a stării de urgență în sănătate publică, precum și a instituirii regimului special în penitenciare:</p> <p>a) întreprinderile deținuților cu avocații lor se efectuează prin intermediul sistemului de teleconferință, cu asigurarea confidențialității corespunzătoare, sau la sediul instituției penitenciare, cu condiția respectării cerințelor antiepidemiologice stabilite de instituția penitenciară;</p> <p>b) întreprinderile de scurtă durată ale deținuților se efectuează prin intermediul sistemului de teleconferință, iar întreprinderile de lungă durată se substituie cu cele de scurtă durată;</p> <p>c) la solicitarea deținutului, întreprinderile pot fi înlocuite cu convorbiri</p>		<p>alin. (2) după cuvântul „penitenciar”, se completează cu textul „sau ca urmare a persistării riscului înalt de răspândire a infecției COVID-19 în instituțiile penitenciare”.</p> <p>se completează cu alineatele (2<sup>1</sup>), (2<sup>2</sup>) și (2<sup>3</sup>), care vor avea următorul cuprins:</p> <p>„(2<sup>1</sup>) Prin derogare de la prevederile Codului de executare, în perioada existenței riscului de răspândire a infecției COVID-19:</p> <p>a) întreprinderile deținuților cu avocații lor pot fi efectuate prin intermediul sistemului de teleconferință, cu asigurarea confidențialității corespunzătoare sau la sediul instituției penitenciare, cu condiția respectării cerințelor antiepidemiologice stabilite de instituția penitenciară;</p> <p>b) întreprinderile de lungă durată ale deținuților se acordă cu o durată de până la 12 ore, cu excepția cazurilor prevăzute la alin. (2);</p> <p>c) la solicitarea scrisă a deținutului, întreprinderile de lungă durată și de scurtă durată pot fi înlocuite cu convorbiri telefonice, care se acordă cu o durată de până la 40</p>		
---	--	---	--	--

<p>telefonice, în limita duratei maxime admise. Durata și numărul de convorbiri telefonice ale deținuților se dublează.</p> <p>(3) În asigurarea siguranței locurilor de detenție, la necesitate, se vor implica organele/autoritățile de apărare națională, securitate și ordine publică, inclusiv cu acordarea mijloacelor de transport în termene proximе pentru intervenție promptă, în baza planurilor comune de interacțiune.</p>		<p>minute, iar în cazul întrevederilor de scurtă durată, acestea pot fi acordate prin aplicația de teleconferință;</p> <p>d) întrevederile de scurtă și lungă durată se vor acorda conform condițiilor aprobate prin ordin intern al instituției penitenciare, cu respectarea cerințelor antiepidemiologice stabilite, cu excepția cazurilor prevăzute la alin. (2);</p> <p>e) sancțiunea arestului contravențional se pune în executare de către izolatoarele Inspectoratului General al Poliției;</p> <p>f) în cazul refuzului de hrană al deținutului, dacă nu sunt spații suficiente pentru separarea lui de ceilalți deținuți, acesta se va deține în continuare în celula în care este plasat.</p> <p>(2<sup>2</sup>) În perioada existenței riscului de răspândire a infecției COVID-19, Administrația Națională a Penitenciarelor poate transfera prevenitul în alt loc de detenție decât cel indicat în hotărârea instanței de judecată de aplicare sau, după caz, de prelungire a arestului preventiv, dacă instituția indicată nu dispune de spații libere</p>	
---	--	---	--

			<p>pentru respectarea carantinei sau în instituția respectivă sunt confirmate cazuri pozitive cu COVID-19. Despre transferul deținutului în alt loc se anunță instanța de judecată care a aplicat/prelungit măsura arestului preventiv, avocatul și familia deținutului.</p> <p>(2<sup>3</sup>) Dacă în instituția penitenciară sunt active cel puțin trei cazuri confirmate cu COVID-19 în rândul deținuților, Administrația Națională a Penitenciarelor poate limita atât accesul persoanelor în instituția respectivă, cât și escortarea deținuților în afara instituției penitenciare, timp de 14 zile de la ultimul caz confirmat.</p> <p><b><u>Argumentare:</u></b></p> <p>Prin Legea 69/2020 cu privire la instituirea unor măsuri pe perioada stării de urgență în sănătate publică și modificarea unor acte normative, au fost instituite acțiuni specifice ce vizează mediul penitenciar, în special contactul cu lumea exterioară, care, însă au fost aplicabile pe perioada menținerii stării de urgență în sănătate publică.</p>		
--	--	--	---	--	--

		<p>Prin Hotărârea nr. 33 din 28 septembrie 2020, Comisia Extraordinară în Sănătate Publică a decis abrogarea, începând cu 1 octombrie 2020, a Hotărârii nr. 10 din 15 mai 2020, prin care a fost instituită starea de urgență în sănătate publică pe teritoriul Republicii Moldova.</p> <p>În contextul modificării situației de fapt la nivel național, prin ridicarea stării de urgență în sănătate publică, se impune, totuși, menținerea unor măsuri instituite prin Legea 69/2020 și intervenții eficiente în partea ce ține de mediul penitenciar, deoarece acest fapt nu înseamnă reducerea riscului de răspândire a infecției Covid-19.</p> <p>Astfel, se propune amendarea unor prevederi ale Legii 69/2020, în speță, art. XXIII și art. XXIV, în vederea prelungirii termenului de acțiune a efectelor juridice a normelor respective din considerentul minimalizării riscului de răspândire a infecției în mediul penitenciar.</p> <p>În pofida existenței restricțiilor pe perioada stării de urgență în sănătate publică, au fost</p>		
--	--	---	--	--

		<p>înregistrate cazuri de îmbolnăvire cu acest virus în rândul deținuților, chiar dacă într- un număr mic în raport cu numărul total de persoane deținute în sistemul administrației penitenciare.</p> <p>Astfel, la data de 07 mai 2020, a fost înregistrat primul caz confirmat cu infecția COVID-19 în rândul persoanelor deținute în instituțiile penitenciare (caz de import din Ucraina). La data de 10 iulie 2020, au fost confirmate pozitiv ale două cazuri de infectare cu COVID-19 (cazuri de infectare locală), în rândurile deținuților Penitenciarul nr.13- Chișinău. La data de 22 iulie 2020, au fost înregistrate alte patru cazuri de infectare cu COVID-19 în aceiași instituție penitenciară, fapt care demonstrează o dinamică îngrijorătoare de răspândire a infecției cu coronavirus de tip nou în mediul penitenciar. Până la data de 01.10.2020, în sistemul administrației penitenciare au fost înregistrate 60 cazuri de infectare cu COVID-19.</p> <p>Respectiv, eliminarea imediată a tuturor restricțiilor implementate pentru reducerea răspândirii</p>		
--	--	--	--	--

		<p>virusului în instituțiile penitenciare, în condițiile persistării riscului de infectare, va crea premise pentru favorizarea creșterii pericolului de pătrundere a virusului în rândul deținuților și multiplicarea focarelor de infecție. Potrivit informațiilor oficiale ale Organizației Mondiale a Sănătății, principala cale de transmitere a COVID-19 este prin intermediul picăturilor aeriene, care sunt eliberate din tractul respirator al unei persoane ce prezintă tuse sau alte simptome, cum ar fi febra sau oboseala. Mulți infectați cu COVID-19 au doar simptome ușoare, ceea ce este valabil pentru stadiile incipiente ale bolii.</p> <p>Astfel, având în vedere faptul că instituțiile penitenciare reprezintă un mediu mai vulnerabil de răspândire a infecției COVID-19, datorită concentrației ridicate a numărului de persoane într-un spațiu relativ restrâns, se impune necesitatea întreprinderii acțiunilor de intervenție orientate spre prevenirea răspândirii infecției în instituțiile penitenciare, după ridicarea stării de urgență în sănătate publică, deoarece încă</p>	
--	--	--	--

		<p>persistă riscul de răspândire și contaminare cu această infecție.</p> <p>Potrivit jurisprudenței Curții Europene a Drepturilor Omului, dreptul de vizitare este esențial pentru respectarea vieții private, iar administrația penitenciarului trebuie să autorizeze sau, după caz, să sprijine deținutul să mențină contactul cu membrii apropiați ai familiei (c. <i>Messina împotriva Italiei</i> (nr. 2), nr. 25498/94, pct. 61, și c. <i>Ocalan împotriva Turciei</i> (nr. 2), nr. 24069/03, 197/04, 6201/06 și 10464/07, pct. 108-149 și pct. 154-164}. În același timp, trebuie admis ca unele măsuri care vizează controlul contactelor deținuților cu exteriorul sunt necesare și nu sunt incompatibile în sine cu Convenția (c. <i>Aliiev împotriva Ucrainei</i>, nr. 41220/98, pct. 187 și c. <i>Kalachnikov împotriva Rusiei</i> (dec.), nr. 47095/99, pct. 7, CEDO 2001-XI, extrase).</p> <p>Astfel de măsuri pot include limitarea numărului de vizite, supravegherea acestor vizite și, dacă natura infracțiunii sau elementele care caracterizează situația unui deținut justifică,</p>		
--	--	---	--	--

		<p>supunerea persoanei în cauză la un regim penitenciar specific sau la modalități speciale de vizitare (c. <i>Hagyó împotriva Ungariei, nr. 52624/10, pct. 84</i>).</p> <p>În acest context, este necesar totuși să se facă distincția pe de o parte, între aplicarea în timpul anchetei a unui regim penitenciar special sau a unor dispoziții speciale pentru vizite, situație în care s-ar putea în mod rezonabil considera că măsura a fost necesară pentru a atinge scopul legitim urmărit, și prelungirea unui astfel de regim, pe de altă parte (c. <i>Messina, citată anterior, pct. 67</i>). Astfel, necesitatea de a prelungi regimul special trebuie evaluată cu cea mai mare atenție de către autoritățile competente (c. <i>Bastone împotriva Italiei (dec.)</i>, nr. 59638/00, pct. 2, CEDO 2005-11, extrase, c. <i>Indelicato împotriva Italiei (dec.)</i>, nr. 31143/96, pct. 2 și c. <i>Ospîna Vargas împotriva Italiei, nr. 40750/98, pct. 3</i>)</p> <p>În comunicatul emis în contextul pandemiei de COVID-19 și efectele sale asupra mediului penitenciar, Înalțul Comisar pentru Drepturile Omului, a menționat că</p>		
--	--	---	--	--



		<p>orice măsură restrictivă luată în legătură cu persoanele deținute trebuie să fie necesară, proporțională, nediscriminatorie, limitată în timp și controlată.</p> <p>Potrivit Declarației comune ale UNODC, OMS, UNAIDS și OHCHR privind COVID-19, restricțiile care pot fi impuse trebuie să fie necesare, informate cu dovezi, proporționale (adică cea mai puțin restrictivă opțiune) și non-arbitrare. Impactul perturbator al acestor măsuri ar trebui să fie atenuat în mod activ, cum ar fi printr-un acces sporit la telefoane sau comunicații digitale dacă vizitele sunt limitate.</p> <p>În acest context, se propune adoptarea unor norme derogatorii de la cadrul general care reglementează raporturile juridice de drept execuțional penal în vederea reducerii riscului de răspândire în mediul penitenciar a infecției COVID-19, în măsura în care să fie asigurată buna exercitare a drepturilor de către persoanele aflate în detenție.</p> <p>Suplimentar restricțiilor privind contactul cu lumea exterioară, se propune adoptarea normelor</p>		
--	--	--	--	--

		derogatorii privind deținerea persoanelor arestați contravențional în Inspectoratul General la Poliției, pentru a nu supune riscului neîntemeiat mediul penitenciar, având în vedere termenul scurt de executare a acestei sancțiuni, iar plasarea lor în instituțiile penitenciare în condițiile actuale este nerezonabilă. Se accentuează că măsurile propuse sunt necesare pentru atingerea scopului urmărit și proporționale acestuia. Propunerile înaintate nu implică cheltuieli suplimentare din contul bugetului de stat.			
	Art. V. – Prin derogare de la prevederile articolului 56 alineatul (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prevederile art. I intră în vigoare la 1 ianuarie 2020, prevederile art. II și IV pct. 1 intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, iar prevederile art. III și IV pct. 2 intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2021”.			Respectiv, art. V devine articolul VI și va avea următorul cuprins: „Art. VI. Prin derogare de la prevederile articolului 56 alineatul (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prevederile art. I intră în vigoare la 1 ianuarie 2020, prevederile art. II și IV pct. 1 intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, iar prevederile art. III și IV pct. 2 intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2021”.	Se <u>susține</u> , în următoarea redacție: <b>Art. VI.</b> – Prin derogare de la art. 56 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prevederile art. I din prezenta lege intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2020, cele ale art. II, art. IV pct. 1 și art. V – la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al

	II și IV intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, iar prevederile art. III intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2021.			Republicii Moldova, iar cele ale art. III și art. IV pct. 2 – la data de 1 ianuarie 2021.
		<p><u>Un grup de deputați ai Parlamentului Republicii Moldova (proiectul de lege nr.389/2020)</u></p> <p>Art. IV. – Dispoziții finale și tranzitorii</p> <p>(1) Prin derogare de la prevederile art. 56 alin. (2) din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.</p> <p>(2) Guvernul, în decurs de 15 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, va adopta actele normative necesare executării prezentei legi.</p> <p>(3) Guvernul, Compania Națională de Asigurări în Medicină și Casa Națională de Asigurări Sociale vor</p>	<p>Potrivit art.7 din Legea nr.489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale, prestațiile de asigurări sociale reprezintă drepturile în bani sau în natură ce se cuvin persoanelor asigurate, în condițiile legii, corelative contribuțiilor de asigurări sociale calculate și plătite.</p> <p>Astfel, contribuțiile de asigurări sociale de stat calculate, declarate și plătite pe parcursul anului 2020, au participat și au servit drept bază de calcul la stabilirea prestațiilor de asigurări sociale (pensii, indemnizații etc.)</p>	<p>Nu se <u>sustine</u>, reieșind din argumentele invocate în avizul Guvernului Republicii Moldova.</p>

		<p>asigura, în decurs de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, rambursarea contribuțiilor sociale, a primelor de asigurare medicală obligatorie și a impozitului pe venit salariaților, proporțional valorii achitate de aceștia întru testarea lor.</p>	<p>persoanelor asigurate care au beneficiat de acestea, motiv pentru care nu pot fi susținute prevederile art. IV din proiectul de lege nr.389/2020.</p>	
--	--	---	--	--

*Vp Nov Nec*

**Vladimir GOLOVATIUC,**  
Președintele Comisiei