



10 11 2015

Def. nr. 439

AVIZ

la proiectul legii privind scutirea de TVA, taxa vamală și de taxa pentru efectuarea procedurilor vamale a mărfurilor și serviciilor importate și/sau livrate pentru construcția grădiniței de copii cu 160 de locuri în satul Cișmichioi, UTA Găgăuzia (nr.428 din 03.11.2015)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001, și comunică următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a Guvernului Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea nr.771 din 28.09.2015, în corespundere cu prevederile art.73 din Constituție și Capitolul II din Regulamentul Parlamentului.

2. Potrivit Notei Informative adiționale, scopul proiectului de lege este scutirea de TVA, taxa vamală și de taxa pentru efectuarea procedurilor vamale a mărfurilor și serviciilor importate și/sau livrate pentru construcția grădiniței de copii cu 160 de locuri în satul Cișmichioi, UTA Găgăuzia, conform Listei aprobate de către Guvern.

Proiectul prevede adoptare unei norme de derogare de la prevederile Codului vamal, Codului fiscal, Legii cu privire la tariful vamal și a Legii privind aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor în temeiul protocolului sesiunii I-a a Comisiei interguvernamentale de colaborare între Republica Moldova și Turkmenistan, semnat la 06.04.2015.

3. Sub aspect procedural, atenționăm că, proiectul de lege respectiv face parte din categoria proiectelor de acte legislative ce pot avea ca efect reducerea veniturilor la bugetul de stat. Prin urmare, la examinarea proiectului de lege, urmează a se ține cont de următoarele:

1) Nota informativă nu este însoțită de textul protocolului sesiunii I-a a Comisiei interguvernamentale de colaborare între Republica Moldova și Turkmenistan, semnat la 06.04.2015, la care se face referire (urmează a se specifica statutul juridic al ajutorului acordat – donație, grant, ajutor material, etc., precum și condițiile de acordare).

2) Nota informativă nu conține nici o informație privind respectarea prevederilor alin.(5) al art.3 din Legea privind finanțele publice locale nr.397/16.10.2003, care stabilesc că, autoritățile administrației publice locale urmează a fi consultate în modul corespunzător asupra modificărilor operate în legislație referitor la funcționarea sistemului finanțelor publice locale. Astfel, potrivit art.5 alin.(4) pct.2) lit.c) din Legea menționată, taxa pe valoarea adăugată la mărfurile produse și la serviciile prestate pe teritoriul unității teritoriale autonome cu statut juridic special – 100% din volumul total colectat pe teritoriul unității teritoriale autonome - constituie sursa de venit în formă de defalcări la bugetul central al unității teritoriale autonome cu statut juridic special.

3) conform prevederilor lit.d) al art.20 din Legea nr.780/2001, alin.(2) lit.d) al art.57 din Legea nr.797/1996, proiectul de lege urmează să fie însoțit de *fundamentarea economico-financiară*, care conține calculele economico-financiare privind suma totală a scutirilor acordate;

4) potrivit art.131 alin.(6) din Constituție și art.11 alin.(5) lit.a) din Legea privind sistemul bugetar și procesul bugetar nr.847-XIII din 24.05.1996, după adoptarea legii bugetare anuale nici un proiect de lege, altul decât privind modificări la legea bugetară anuală, care are drept urmare majorarea cheltuielilor bugetului de stat sau reducerea veniturilor bugetului de stat nu poate fi examinat de Parlament, dacă acesta nu include sursa reală de acoperire a pierderilor, în scopul menținerii nivelului deficitului bugetar stabilit;

5) de asemenea, atenționăm că lipsesc expertizele juridică, anticorupție, economică, financiară prevăzute la alin.(1) al art.22 din Legea nr.780/2001.

4. Autorii urmează să argumenteze necesitatea normelor de derogare reieșind din prevederile legislației în vigoare.

Astfel, potrivit art.103 alin.(5) din Codul fiscal, *T.V.A. nu se aplică la importul mărfurilor, serviciilor, destinate acordării de asistență în caz de calamitate naturală, de conflict armat și în alte situații excepționale, precum și pentru importul și livrarea de mărfuri, servicii definite ca ajutoare umanitare, în modul stabilit de Guvern.*

De asemenea, prin Legea nr.331-XV din 07.10.2004, în baza art.103 alin.(1) pct.4) din titlul III al Codului fiscal, a fost aprobată Lista obiectelor ale căror lucrări de expertiză tehnică, de prospecțiuni, de proiectare, de construcție și de restaurare, cu atragerea mijloacelor bănești donate de către persoane fizice și juridice, sînt scutite de taxa pe valoarea adăugată, conform anexei la această lege. Urmează a fi examinată posibilitatea de completare a acesteia cu obiectul prevăzut în proiect.

Potrivit art.28 lit.d) și lit.e) din Legea cu privire la tariful vamal nr. 1380-XIII din 20.11.1997, *sînt scutite de taxa vamală:* mărfurile introduse pe sau scoase de pe teritoriul vamal în calitate de ajutor umanitar, destinația lor fiind confirmată de organul abilitat; mărfurile introduse pe sau scoase de pe teritoriul vamal în calitate de ajutor cu titlu gratuit (donații) sau în scopuri filantropice pe linia statului, destinația lor fiind confirmată de organul abilitat.

Iar pct.1⁵ și pct.5 din Nota la această Lege prevăd că taxa pentru efectuarea procedurilor vamale nu se percepe: pentru mărfurile importate pe teritoriul Republicii Moldova destinate proiectelor de asistență tehnică, realizate pe teritoriul

Republicii Moldova de către organizațiile internaționale și țările donatoare în limita tratatelor la care aceasta este parte; pentru efectuarea procedurilor vamale nu se percepe pentru mărfurile introduse pe sau scoase de pe teritoriul vamal în calitate de ajutor umanitar.

5. Sub aspect redacțional menționăm următoarele:

- titlul proiectului de lege, urmează a fi adus în corespundere cu cerințele art.25 alin.(2) din Legea privind actele legislative, potrivit căruia, titlul actului legislativ trebuie să fie laconic și să exprime cu claritate obiectul reglementării (numărul de locuri urmează a fi exclus);

- în textul art.I cuvintele "din municipiul Comrat" urmează a fi substituite cu adresa sediului filiale întreprinderii menționate, iar cuvintele "aprobate de Guvern" se vor substitui cu cuvintele "prevăzute în Anexa la prezenta lege";

- în scop de rigoare juridică proiectul de lege urmează a fi completat cu o anexă care să includă Lista de mărfurilor și serviciilor scutite taxa pe valoarea adăugată, taxa vamală și de taxa pentru efectuarea procedurilor vamale, conform prevederilor articolului I (ex. Legea privind importul și procurarea unor bunuri (mărfuri), lucrări și servicii conexe pe teritoriul Republicii Moldova nr.290 din 06.12.2013, Legea cu privire la scutirea de taxa vamală a unor mărfuri importate de către organizațiile din sfera științei și inovării nr.115-XVI din 18.05.2006, cu indicarea pozițiilor tarifare și a cantității mărfurilor conform Nomenclurii combinate a mărfurilor, precum și a perioadei de import);

- la art.II, urmează a fi determinată autoritatea responsabilă din Republica Moldova de monitorizarea executării conforme a legii, pentru a exclude interpretările diferite.

Proiectul de lege va putea fi înaintat spre examinare în cadrul ședințelor plenare ale Parlamentului după ce va fi adus în concordanță cu prevederile legislației în vigoare, ținând cont de obiecțiile expuse în prezentul aviz. Determinarea oportunității proiectului de lege ține de competența exclusivă a Parlamentului.



**Șef Direcție
Ion CREANGĂ**

Ex. I. Gălușcă
Tel.3-19