



Parlamentul
Republicii Moldova

2067-08 nr. 480
25 septembrie 2020

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

**la proiectul de lege pentru aderarea Republicii Moldova la Amendamentul
la Protocolul de la Montreal privind substanțele care distrug stratul de ozon**

(nr.368 din 26.08.2020)

Direcția generală juridică a examinat, în conformitate cu prevederile art. 54 din Regulamentul Parlamentului, proiectul de lege specificat în titlu și expune următoarele considerații.

I. Aspecte generale

1. Proiectul supus avizării a fost înaintat spre examinare Parlamentului cu titlu de inițiativă legislativă de către Președintele Republicii Moldova în conformitate cu prevederile art.86 alin. (1) din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Conform art.66 lit.g) din Constituție și art.14 alin.(3) din Legea nr.595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, Parlamentul Republicii Moldova are atribuții de a decide asupra aderării Republicii Moldova la Amendamentul la Protocolul menționat în titlu.

3. Scopul principal al proiectului de lege este aderarea Republicii Moldova la Amendamentul la Protocolul de la Montreal privind substanțele care distrug stratul de ozon, adoptat la 15 octombrie 2016, la Kigali.

4. Categoria actului normativ propus spre examinare este lege organică, fiind în corespundere cu art. 72 din Constituție, art. 10 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative și art.12 alin.(1) al Legii nr.595/1999 privind tratatele internaționale.

II. Observații de conținut și tehnică legislativă

1. Potrivit Notei informative a proiectului de Lege, drept urmare a aderării Republicii Moldova la Amendamentul de la Kigali va fi necesară elaborarea

cadrului normativ intern care va reglementa procesul de suprimare eşalonată a hidrofluorocarburilor (în continuare în text: „HFC”) din consum, precum: elaborarea unui program şi a unui plan de suprimare eşalonată a HFC, cu asigurarea retrofitului echipamentelor frigorifice şi de condiţionare a aerului existente ce funcţionează pe bază de HFC cu freoni alternativi de generaţie nouă, inclusiv cu freoni naturali (hidrocarburi: propan, izobutan, ciclo-, izopentan, H₂O, NH₃, aer, heliu şi CO₂). Totodată, va fi necesară reglementarea importului/exportului de HFC, elaborarea unor prevederi ce ţin de raportarea consumului de HFC, perfecţionarea specialiștilor din domeniul frigotehnic care utilizează freoni de generaţie nouă, inclusiv naturali ş.a. De asemenea, se menţionează faptul că este în curs de elaborare proiectul de lege cu privire la gazele fluorurate cu efect de seră, care va reglementa punerea în aplicare a sistemului de autorizare şi de repartizare a contingentelor anuale de import a HFC-urilor. Astfel, potrivit art.11 alin. (2) al Legii nr.595/1999 şi dacă tratatul internaţional prezentat Parlamentului Republicii Moldova spre examinare implică adoptarea unor legi noi sau modificarea legilor în vigoare, proiectul legii privind ratificarea, acceptarea, aprobarea sau aderarea la tratatul internaţional şi proiectele legilor privind modificările în legislaţie se prezintă concomitent. Reglementări similare se conţin şi la Anexa nr.1, pct.6 a Legii nr.100/2017. Procedura respectivă nu a fost respectată, ori proiectul de lege cu privire la gazele fluorurate cu efect de seră, la care face referire autorul proiectului, nu a fost transmis în adresa Parlamentului la momentul examinării prezentului proiect de lege.

2. În conformitate cu prevederile art. 7 alin. (2) al Legii nr.595/1999 Preşedintele Republicii Moldova sau Guvernul Republicii Moldova adoptă decizia cu privire la iniţierea negocierilor. În cazul tratatelor internaţionale specificate la art. 11 alin. (1) şi art. 13 alin. (1) lit. d), adoptarea deciziei cu privire la iniţierea negocierilor este precedată de consultarea Comisiei politice externe şi integrare europeană a Parlamentului. În acest sens, observăm că la dosarul proiectului de lege nu este anexat avizul consultativ al Comisiei menţionate, or prezenţa acestuia este o condiţie de constituţionalitate a proiectului de lege. Art. 66 lit. f) din Constituţie prevede că Parlamentul exercită controlul parlamentar asupra puterii executive, sub formele şi în limitele prevăzute de Constituţie. Deci, pentru a asigura controlul parlamentar eficient, legislatorul a stabilit la art.7 alin (2) din Legea nr.595/1999 privind tratatele internaţionale că, până la adoptarea deciziei cu privire la iniţierea negocierilor asupra unui tratat care implică angajamente internaţionale din numele statului, este necesară consultarea Comisiei politice externe şi integrare europeană a Parlamentului. Constatăm faptul că avizul Comisiei politice externe şi integrare europeană lipseşte la dosarul proiectului de lege, fapt ce constituie o încălcare a procedurii de adoptare a legii.

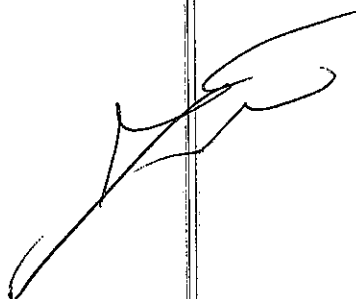
3. Potrivit Notei informative, ca urmare a aderării Republicii Moldova la Amendamentul de la Kigali, va fi necesară elaborarea cadrului normativ, care va reglementa procesul de suprimare eşalonată a HFC-urilor din consum, importul/exportul acestora, va fi necesară perfecţionarea specialiștilor din

domeniul frigotehnic. De asemenea, drept consecință a modificării cadrului normativ respectiv, va avea loc afectarea activității economice a sectorului privat ce ține de climatizarea staționară, refrigerarea comercială, refrigerarea industrială, climatizarea mobilă, răcirea în transport, expandarea spumei și aerosoli, iar o analiză a costurilor și impactului aplicării prevederilor Amendamentului asupra bugetului statului și a activității de întreprinzător nu a fost efectuată. Din aceste motive este oportun să se efectueze expertiza proiectului actului normativ de către Ministerul Economiei și Infrastructurii, conform prevederilor art. 25 alin. (2), art. 34 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și art.13 din Legea nr.255/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

4. Referitor la conținutul propriu-zis al proiectului, sugerăm completarea titlului proiectului de lege cu data și locul adoptării Amendamentului potrivit procedurii stabilite de Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova. De asemenea, este necesară completarea art.1 al proiectului cu indicarea locului întocmirii Acordului, astfel, după data semnării, se va completa cu cuvintele *“la Kigali”*.

5. Oportunitatea adoptării proiectului ține de atribuțiile Parlamentului.

Ex:V. Cașu
Tel. 820-237



Șef Direcție generală,
Ion CREANGĂ