

*Постоянному бюро Парламента  
Республики Молдова*

На основании статьи 73 Конституции Республики Молдова и статьи 47 Регламента Парламента, принятого Законом № 797/1996, представляется на рассмотрение Парламенту в порядке законодательной инициативы проект Закона о внесении изменений в Закон о зеленых насаждениях городских и сельских населенных пунктов № 591/1999.

Приложения:

- 1) проект закона (3 стр.);
- 2) пояснительная записка (3 стр.).

Депутаты Парламента

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI	
REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	180
"12"	05 2000
Ora	

**ЗАКОН**  
**о внесении изменений в Закон о зеленых насаждениях городских**  
**и сельских населенных пунктов № 591/1999**

Парламент принимает настоящий органический закон.

**Ст. I.** – В Закон о зеленых насаждениях городских и сельских населенных пунктов № 591/199 (Официальный монитор Республики Молдова, 1999 г., № 133–134, ст. 649), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

1. Статью 2 дополнить новым понятием «охрана зеленых насаждений» следующего содержания:

*«охрана зеленых насаждений – комплекс правовых, организационных и экономических мер, направленных на сохранение, воспроизводство и устойчивое расширение зеленых насаждений».*

2. В статье 9:

пункт а) изложить в следующей редакции:

«а) согласовывает с органами местного публичного управления проекты разрабатываемых нормативных актов в области охраны и развития зеленых насаждений;»;

в пункте с) слова «(спортивные установки, установки для игр и отдыха, объекты социально-культурного назначения, передвижные торговые единицы)» исключить; в конце дополнить словами «либо отказывает в выдаче разрешительных документов с указанием оснований отказа»;

в пункте е) слова «(спортивные установки, установки для игр и отдыха, объекты социально-культурного назначения, передвижные торговые единицы)» исключить.

3. В статье 10:

в пункте h) слова «соблюдают требования» словами заменить «обеспечивают соблюдение требований»;

4. Дополнить закон статьей 19<sup>1</sup> следующего содержания:

«Статья 19<sup>1</sup>. Строительство на территории зеленых насаждений

(1) На территории зеленых насаждений запрещено строительство любых объектов капитального строительства, за исключением объектов социально-культурного назначения.

(2) К объектам социально-культурного назначения, разрешенным для строительства на территории зеленых насаждений, относятся летние театры, концертные площадки, постройки для музеев под открытым небом, объекты культурного наследия, памятники, ансамбли памятников и другие объекты для удовлетворения культурно-художественных потребностей населения.

(3) В случае отсутствия нанесенных в установленном законом порядке границ зеленых насаждений строительство на сопредельных участках, в отношении которых нет решения об их отнесении к зонам зеленых насаждений либо к сопредельным зонам, осуществляется на основании решения Комиссии по определению либо изменению назначения земельных участков по согласованию с Агентством окружающей среды. Основанием для принятия решения о выдаче разрешения на строительные работы либо отказе в выдаче данного разрешения является результат землеустроительных работ, выполненных специализированной организацией по заказу органа местного публичного управления. Полученные в ходе выполнения заказа данные по нанесению границ вносятся в кадастр зеленых насаждений. Расходы по определению назначения спорного участка и нанесению границ несет субъект, испрашивающий выдачу разрешения на строительство.

(4) В процессе рассмотрения заявления на выдачу разрешения на строительство органы местного публичного управления в обязательном порядке проводят консультации с населением и общественными организациями, занимающимися вопросами защиты и охраны зеленых насаждений.

(5). В процессе реконструкции уже имеющихся капитальных строений обеспечивается соблюдение первоначальных параметров по длине, ширине и высоте данных строений. Выдача разрешения на проведение реконструкции проводится органом местного публичного управления по согласованию с Агентством окружающей среды.».

5. Статью 20 изложить в следующей редакции:

«Статья 20. Размещение объектов, совместимых с назначением зеленых насаждений

(1) Физические и/или юридические лица, желающие разместить в зеленых насаждениях, находящихся в публичной собственности, совместимые с назначением зеленых насаждений объекты социально-экономической деятельности, испрашивают на это разрешение органа местного публичного управления, который определяет месторасположение объектов и их площадь. Выдача разрешения, порядок и условия функционирования данных объектов утверждаются по согласованию с Агентством окружающей среды.

- (2) Объекты, совместимые с назначением зеленых зон, включают:
- а) спортивные площадки (для занятий бегом, прыжками, спортивной ходьбой, футболом, волейболом, баскетболом и пр.);
  - б) спортивные установки и тренажеры;
  - с) детские игровые площадки (обустроенные песочницами, качелями, качалками, горками и пр.);
  - д) детские спортивно-игровые комплексы (обустроенные пирамидами, гимнастическими стенками, бревнами, горками, стойками и пр.);
  - е) переносные сцены и площадки для проведения художественных, музыкальных и прочих мероприятий социально-культурного характера;
  - ф) передвижные торговые единицы.
- (3) Разрешение на установку передвижных торговых объектов выдается в пределах 5%-ной доли общей площади зеленых насаждений, на территории которых планируется размещение данных объектов.
- (4) В процессе реконструкции городских и сельских населенных пунктов деревья и кустарники, как правило, пересаживаются.
- (5) Если в зеленых насаждениях, находящихся в публичной собственности, на месте размещения совместимых с назначением зеленых насаждений объектов есть деревья, древесная масса используется органами хозяйствования в зеленых насаждениях, а ущерб возмещается заказчиками согласно статье 37.».

6. В части (2) статьи 25 после слов «до сведения населения» дополнить словами «и юридических лиц посредством веб-страницы примэрии,» и далее по тексту.

**Ст. II.** – Настоящий закон вступает в силу по истечении 3 месяцев после его опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

**Ст. III.** Правительству в течение 3 месяцев после его опубликования привести свои акты в соответствие с настоящим законом.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА**

## Сопроводительная записка

### ***1. Наименование автора и, при необходимости, участников в разработке проекта***

Проект закона о внесении изменений в Закон о зеленых насаждениях городских и сельских населенных пунктов № 591/1999 разработан группой депутатов.

### ***2. Ситуация, обусловившая разработку проекта нормативного акта и преследуемые результаты***

Несмотря на наличие базового закона и подзаконной нормативно-правовой базы в сфере охраны и защиты зеленых насаждений, положение в данной области характеризуется как далекое от оптимального. В основе такого положения лежит ряд проблем, в том числе:

- повсеместная застройка зон зеленых насаждений, что противоречит самому принципу их закрепления и функционирования;
- отсутствие ясного понимания того, что можно размещать в зеленых насаждениях и что нельзя;
- отсутствие кадастров зеленых насаждений, понятных для всех правил их ведения и нанесенных границ зеленых насаждений, в результате чего нет понимания того, сколько сегодня в Молдове зеленых насаждений, какова их площадь и в каком они находятся состоянии;
- отсутствие четкого понимания того, в каких случаях является обязательной выдача заключений и разрешительных документов;
- отсутствие четкого понимания сотрудничества, взаимодействия и распределения полномочий органов местного публичного управления и органов, подведомственных центральному органу по защите окружающей среды;
- непонятная ситуация с регулированием реконструкции уже имеющихся капитальных строений на территориях зеленых насаждений и ряд других.

В результате состояние зеленых насаждений в городских и сельских населенных пунктах страны продолжает ухудшаться, следствием чего является создание неблагоприятной среды для проживания человека и ухудшение окружающей среды в целом.

Законом № 239 от 24.12.2021 был внесен ряд изменений в действующий закон, посредством которых был введен запрет на строительство в зеленых насаждениях, произведены уточнения на предмет того, какие объекты могут быть размещены на данных территориях, произведены уточнения порядка рассмотрения и выдачи разрешения на строительство и размещение объектов, совместимых с назначением зеленых зон, и некоторые другие, но при этом ряд существенных вопросов остаются нерешенными, а именно:

- расплывчатая формулировка, касающаяся объектов, совместимых с назначением зеленых насаждений, в результате чего нет четкого понимания того, что конкретно можно строить и размещать на этих территориях;

- так и остается непонятным, какие объекты можно строить в зеленых насаждениях, а какие – только размещать;
- так и нерешенным остается вопрос использования участков в случае отсутствия нанесенных границ зеленых насаждений;
- нет понимания того, каким образом можно проводить реконструкцию уже имеющихся капитальных строений на обозначенных территориях;

Все вышесказанное и обусловило разработку настоящего законопроекта.

### ***3. Описание степени совместимости для проектов, имеющих целью гармонизацию национального законодательства с законодательством Европейского Союза***

Настоящий проект не преследует цель гармонизации национального законодательства с законодательством Европейского Союза.

### ***4. Основные положения законопроекта***

С учетом вышеуказанных и некоторых других проблем, законопроект оперирует следующими основными моментами:

1) Конкретизация объектов, которые могут быть построены в зеленых насаждениях. Действующая редакция статьи 20 и другие положения закона говорят о том, что на данных территориях запрещено строительство и/или размещение иных, чем совместимые с назначением зеленых насаждений, объектов «(спортивные установки, установки для игр и отдыха, объекты социально-культурного назначения, передвижные торговые единицы). Исходя из этого, непонятно, что может быть построено, а что может быть размещено. И тем более это не вяжется с ранее провозглашенной идеей ввести запрет на какое-либо строительство в зеленых насаждениях.

В связи с этим предлагается ограничить разрешение на строительство на данных территориях объектами социально-культурного назначения для удовлетворения культурно-художественных потребностей населения. Сюда входят летние театры, концертные площадки, конструкции музеев под открытым небом и некоторые другие объекты, не противоречащие назначению зеленых насаждений. Таким образом, будет понятно, что можно строить и для чего.

2) Конкретизация объектов, которые могут быть размещены в зеленых насаждениях. В данном случае часть (2) статьи 20 в новой редакции будет включать примерный перечень объектов спортивного, игрового, культурно-художественного назначения для размещения в зонах. В результате не будет двойственного толкования, что позволяет размещать в парках, лесопарках и других зеленых насаждениях.

3) До сих пор нерешенной остается проблема отсутствия во многих зонах зеленых насаждений нанесенных границ, что на практике может создавать двойственные интерпретации относительно принадлежности части земельных участков. В связи с этим, чтобы исключить двойственное толкование, относится ли часть сопредельного с зеленой зоной земельного участка к зоне зеленых насаждений либо к другой категории, и,

следовательно, потенциальные коррупционные возможности, предлагается в случае отсутствия нанесенных границ решать это путем заказа на проведение землеустроительных работ по установлению границ за счет лица, которое испрашивает разрешение на строительство. Заказывать работы будет орган местного публичного управления, и уже по результатам работы совместно с Агентством окружающей среды будет приниматься решение о выдаче либо отказе в выдаче разрешения на строительство. Таким образом, будет решен вопрос незаконного отчуждений территорий зеленых насаждений.

4) Предлагается в законодательном порядке ограничить размещение на территории зеленых насаждений передвижных торговых единиц в пределах 5% общей территории зеленых насаждений. В результате будет обеспечена гарантия того, что парки и другие места отдыха не будут трансформированы в места оживленной торговли. Такая норма содержится в законодательстве Румынии.

5) Вводится норма о том, что реконструируемые капитальные строения в зеленых зонах не должны превышать первоначальных параметров по длине, ширине и высоте. Таким образом, будет исключена возможность возведения на территориях парков многоэтажных конструкций. Примеров подобных «реконструкций» более чем достаточно, к примеру, в том же Парке «Долина Роз».

6) Предлагается вернуть в закон положение о том, что строительство в зеленых насаждениях в обязательном порядке обсуждается с населением и специализированными в области окружающей среды организациями. Кто бы и как не относился к эффективности подобного консультирования, считаем, что нельзя лишать граждан и общественных активистов права высказываться по вопросу застройки зеленых насаждений.

#### ***5. Финансово-экономическое обоснование***

Законопроект не требует дополнительных расходов из государственного бюджета.

#### ***6. Порядок инкорпорации акта в действующее законодательство***

Предлагаемый проект вписывается в действующее законодательство.

#### ***7. Согласование и общественные консультации по проекту***

Законопроект необходимо согласовать с органами окружающей среды, ответственными за инфраструктуру и строительство, а также с органами местного публичного управления и заинтересованными общественными организациями.