



01.08.13 Nr. 03/7120
La Nr. 36/01-06/1154 din 08.07.2013

Agenția Relații Funciare și Cadastru

Urmare examinării proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii cadastrului bunurilor imobile nr. 1543-XIII din 25 februarie 1998 și a proiectului hotărârii Guvernului de aprobare a acestuia, expunem următoarele.

În proiectul hotărârii Guvernului sintagma „Ministerul justiției” se va substitui cu sintagma „Ministrul justiției”, în corespundere cu art. 102 alin. (4) din Constituție și art. 30 din Legea cu privire la Guvern nr. 64-XII din 31 mai 1990.

La proiectul de lege:

✓ 1. Se va exclude completarea art. 14 alin. (1) cu lit. b¹), deoarece dublează lit. a) din același alineat, ce prevede „*stabilirea hotarelor unităților administrativ-teritoriale și a terenurilor și delimitarea lor prin borne*”.

✓ 2. În art. 15² sintagma „Agenția Relații Funciare și Cadastru” se va substitui cu cuvântul „Agenție”, întrucât în art. 10 lit. a) din Legea în speță s-a stabilit, că în continuare se va utiliza abrevierea „Agenție”.

La art. 18:

✓ 3. Dispoziția propriu-zisă de modificare a alin. (3) se va reformula, utilizându-se sintagma „se modifică și va avea următorul cuprins:”.

✓ 4. În alin. (4) lit. e) cuvântul „actul” se va substitui cu cuvântul „actului”, deoarece acordul se face cu cuvintele „în cazul:”.

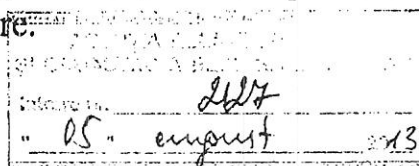
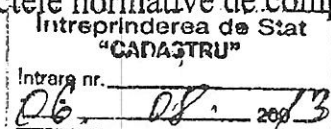
La art. 19:

✓ 5. Pentru evitarea interpretărilor subiective se va preciza în alin. (6) și (7) că reglementările date vizează stabilirea hotarului general.

6. În coroborare cu completarea art. 18 alin. (4) cu lit. e) și a art. 56 cu alin. (4), stabilirea hotarelor de către autoritatea publică locală reglementată în alin. (6)-(8) se va face prin actul de stabilire a hotarelor. Remarcăm că în normele propuse nu este elucidat cine aprobă forma actului respectiv, cine suportă cheltuielile de stabilire a hotarelor (pentru comparație a se vedea alin. (3) al aceluiași articol).

7. Semnalăm inutilitatea alin. (8), ce prevede prioritatea hotarului general al terenului stabilit la fața locului de autoritatea publică locală conform actului de stabilire a hotarelor față de hotarul general reprezentat în planul cadastral sau geometric, în măsura în care, potrivit completării propuse la art. 56 alin. (4), actul de stabilire a hotarelor va servi drept temei de elaborare a planului geometric al terenului cu modificarea datelor din cadastrul bunurilor imobile.

8. În dispozițiile de completare a art. 55 alin. (6) și a art. 56 alin. (2) cuvintele „de inclus” se vor substitui cu cuvintele „se completează”, în corespundere cu terminologia utilizată în actele normative de completare.



9. În art. 56 alin. (2) sintagma "actul de constatare pe teren" se va substitui cu sintagma "actului de constatare pe teren" (a se vedea redacția în vigoare a acestui alineat) și, respectiv, se va revedea și sintagma cu care se completează această normă. Totodată, avînd în vedere succesiunea eliberării actelor vizate, actul de stabilire a hotarelor prevăzut în art. 15² trebuie să preceadă actul de constatare pe teren, care se eliberează de executanții lucrărilor cadastrale (a se vedea în acest sens și Ordinul Agenției Relații Funciare și Cadastru nr. 140 din 8 august 2012 despre aprobarea Instrucțiunii cu privire la modul de elaborare și actualizare a planurilor cadastrale și geometrice).

7. Art. II este inutil și se va exclude. Potrivit art.76 al Constituției, legea se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și intră în vigoare la data publicării sau la data prevăzută în textul ei. Totodată, nepublicarea legii atrage inexistența ei.

La fel, art.1 alin.(5) al Legii nr.173-XIII din 6 iulie 1994 privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale prevede, că actele oficiale intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial sau la data indicată în text.

Prin urmare, în cazul în care în textul legii nu este prevăzută data concretă a intrării în vigoare, aceasta va intra în vigoare la data publicării, nefiind necesară o prevedere specială în acest sens. În subsidiar, cu referire la art. II remarcăm, că în proiect se propune nu doar modificarea, ci și completarea Legii cadastrului bunurilor imobile.

8. În contextul observației expuse în pct. 7 din prezentul aviz este necesar de a revedea numerotarea proiectului în conformitate cu art. 32 alin. (3) din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative ce prevede că, dacă actul legislativ conține un singur articol, în loc de numerotare se scrie formula "Articol unic".

9. Nota informativă urmează a fi adusă în concordanță cu art. 20 din Legea privind actele legislative, argumentîndu-se în parte fiecare modificare și completare. De asemenea, în nota informativă se va include fundamentarea economico-financiară a noilor reglementări. În acest context, atenționăm că în conformitate cu art. 10 alin. (3) din Legea nr. 436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală „Autoritățile administrației publice centrale nu pot să stabilească ori să impună competențe autorităților publice locale fără o evaluare prealabilă a impactului financiar pe care aceste competențe le-ar putea genera, fără o consultare a autorităților locale de nivelul corespunzător și fără ca colectivitățile locale să fie asigurate cu mijloacele financiare necesare.” Iar potrivit art. 81 alin. (7) din aceeași Lege „Este interzisă orice delegare de competențe fără alocarea de surse financiare, necesare pentru a se acoperi costul realizării competențelor respective”.

10. Art. 22 alin. (3) din Legea privind actele legislative stabilește, că “Expertiza anticorupție este obligatorie pentru toate proiectele de acte legislative și are menirea de a contribui la:

a) asigurarea corespunderii proiectului standardelor anticorupție naționale și internaționale;

b) prevenirea apariției unor noi reglementări care favorizează sau pot favoriza corupția, prin elaborarea de recomandări în vederea excluderii acestor reglementări sau a diminuării efectelor lor.”

Potrivit pct. 15 din Regulamentul cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție proiectelor de acte legislative și normative (anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 977 din 23 august 2006) *“înainte de a fi prezentat în modul stabilit Ministerului Justiției, proiectul definitivat conform obiecțiilor și propunerilor instituțiilor interesate, înaintate în procesul avizării proiectului, se prezintă Centrului pentru efectuarea expertizei coruptibilității”*.

11. Conform art. 6 alin. (5) din Legea nr. 436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală „Autoritățile administrației publice centrale consultă asociațiile reprezentative ale autorităților administrației publice locale în problemele ce țin de administrația publică locală”. În acest context, relevăm necesitatea coordonării proiectului cu Asociația Primarilor și Colectivităților Locale din Republica Moldova.

Viceministru



Nicolae EȘANU