



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/1097 din 23.02. 2017
La nr.11-723 din 06 februarie 2017

Ministerul Economiei

Prin prezenta, Vă remitem atașat Raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.135-XVI din 14 iunie 2007 privind societățile cu răspundere limitată.

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 file.

Director adjunct

Cristina ȚARNĂ



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO17/3929 din 17.02.2017

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.135-XVI din 14 iunie 2007 privind societățile cu răspundere limitată

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legea nr.780/2001 privind actele legislative, a Legii nr.1104-XV din 06 iunie 2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție, aprobată prin Ordinul nr.179 din 17 noiembrie 2016 a directorului Centrului Național Anticorupție.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al inițiativei legislative este Guvernul, autor nemijlocit Ministerul Economiei, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-11 din Legea nr.780/2001 privind actele legislative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Potrivit art.12 alin.(2) al legii, *"Termenul de prezentare a recomandărilor asupra proiectelor de decizii va constitui cel puțin 10 zile lucrătoare de la data mediatizării anunțului referitor la inițierea*

elaborării deciziei sau de la data mediatizării anunțului privind organizarea consultărilor publice.” Mai mult ca atât, art.11 alin.(2/2) al aceleiași legi prevede că “Anunțul privind organizarea consultărilor publice și materialele aferente sunt făcute publice cu cel puțin 15 zile lucrătoare înainte de definitivarea proiectului de decizie.”

Materialele aferente proiectului au fost plasate pe pagina web oficială a Ministerului Economiei la data de 11.01.2017, fiind respectat termenul de 10 zile lucrătoare pentru ca părțile interesate să poată prezenta sau expedia recomandări la proiect.

Totodată, anunțul cu privire la inițierea elaborării proiectului de decizie nu se regăsește pe pagina web a Ministerului Economiei, ceea ce constituie o abatere de la prevederile legale cu privire la transparența procesului de elaborare a deciziilor, statuate la art.8 lit.a) din Legea nr.239 din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional.

Prin urmare, având în vedere că proiectul a fost plasat pe pagina web oficială indicată supra, precum și apreciind termenele pentru consultări publice, transparența decizională a fost, în mare parte, asigurată.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Conținutul notei de argumentare nu conține referințe exprese a scopului proiectului înaintat. Totodată, analizând în esență prevederile proiectului, concluzionăm faptul că scopul proiectului este înlăturarea omisiunilor legislative și înlăturarea riscului de încălcarea dreptului de proprietate al dobânditorului prin succesiune a părții sociale în cadrul societăților cu răspundere limitată (SRL), în ipoteza în care calitatea de asociat al dobânditorului părții sociale poate fi refuzată de ceilalți asociați ai SRL.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Prevederile proiectului promovează interesele dobânditorilor de părți sociale în cadrul SRL, stabilind obligația asociaților de a răscumpăra partea socială dobândită de către o persoană, în cazul în care refuză să îi acorde acestuia calitatea de asociat al SRL și să opereze modificările corespunzătoare în statut. Prin urmare, promovarea prezentului proiect nu este contrară interesului public.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă. În conformitate cu art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, proiectele de acte legislative sunt însoțite de *“nota informativă care include:*

- a) condițiile ce au impus elaborarea proiectului, inclusiv necesitatea armonizării actului legislativ cu reglementările legislației comunitare, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări;*
- b) principalele prevederi, locul actului în sistemul legislației, evidențierea elementelor noi, efectul social, economic și de altă natură al realizării lui;*
- c) referințele la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză.”*

Potrivit notei informative elaborate și prezentate de către autor, proiectul a fost elaborat în

condițiile declarării neconstituționalității sintagmei *“operate în actele de constituire”* din alin.(1)-(2) art.30 din Legea nr.135-XVI din 14 iunie 2007 privind societățile cu răspundere limitată. Astfel, în Hotărârea nr.27 din 27.09.2016, Curtea Constituțională a remarcat expres necesitatea reglementării efectelor dobândirii prin succesiune a dreptului de proprietate asupra părții sociale, în ipoteza în care calitatea de asociat al dobânditorului părții sociale este refuzată de asociați).

Prin urmare, *principalele prevederi* ale proiectului vizează reglementarea obligației asociaților de a răscumpăra partea socială dobândită de către o persoană, în cazul în care refuză să îi acorde acestuia calitatea de asociat al SRL, iar principala finalitate urmărită prin implementarea amendamentelor propuse este înlăturarea omisiunilor legislative și a riscului de încălcare a dreptului de proprietate al dobânditorului prin succesiune a părții sociale în cadrul societăților cu răspundere limitată.

Astfel, autorul a întrunit exigențele de tehnică legislativă stabilite de prevederile art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative.

I.5.2. Argumentarea economico-financiară. Conform art.20 lit.d) al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină *“e) fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură”*.

Implementarea proiectului nu presupune necesitatea bugetării unor resurse financiare suplimentare.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.19 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative *“textul proiectului de act legislativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

c) se utilizează termeni adecvați [...] și de o largă circulație; [...]

e) terminologia utilizată în actul elaborat este constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației comunitare; se va utiliza unul și același termen dacă este corect, iar folosirea lui repetată exclude confuzia; [...]

g) se evită folosirea [...] cuvintelor și expresiilor [...] neutilizabile și/sau cu sens ambiguu;

h) se evită tautologiile juridice; [...]”

Conținutul proiectului este expus în limbă simplă, clară și concisă, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.19 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În prevederile proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu prevederile altor acte în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul conține reglementări ce se referă la activitatea entităților publice și a agenților publici care activează în cadrul entităților date, stabilind dreptul persoanei care a dobândit prin succesiune o parte socială în cadrul unui SRL, de a solicita operarea modificărilor în Registrul de stat al persoanelor juridice, în cazul în care Adunarea generală a asociaților nu a decis răscumpărarea acesteia în termen de cel mult 6 luni de la data deschiderii succesiunii.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

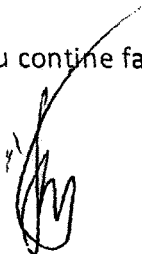
Ținând cont de eventualul aport al implementării proiectului la protecția dreptului la proprietate privată, acesta va contribui la realizarea drepturilor fundamentale ale omului stipulate de art.46 al Constituției Republicii Moldova, art.17 al Declarației Universale a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Proiectul a fost inițiat, cu respectarea, în mare parte, a rigorilor de transparență decizională stabilite de cadrul normativ pertinent, iar nota informativă conține argumente suficiente pentru promovarea proiectului.

Proiectul în redacția propusă nu conține factori și riscuri de corupție.

17 februarie 2017



Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Cristina Chistol, inspector superior