



25 02 2016

J.S. nr. 65

### AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea  
Codului electoral nr.1381-XIII din 21 noiembrie 1997

(nr.23 din 10.02.2016)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și comunică următoarele.

I. Proiectul este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament în conformitate cu art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Prin prezentul proiect de lege se propune modificarea prevederilor Codului electoral ce țin de constituirea Comisiei Electorale Centrale, în special, modificarea vizează procedura de selectare și numire a membrilor acesteia. Astfel, autorii inițiativei propun ca membrii Comisiei Electorale Centrale, cei numiți de Parlament, să fie selectați *„prin concurs public de către o comisie formată din experți neafiliați politic și cu autoritate în domeniu, propuși de opoziția parlamentară și societatea civilă”*. Drept argument, întru susținerea modificărilor expuse mai sus, autorii proiectului invocă prevederile pct.71 din **RAPORTUL EXPLICATIV**, adoptat de Comisia de la Veneția în cadrul celei de-a 52-a sesiuni plenare (Veneția, 18-19 octombrie 2002) care se referă la **Garanțiile procedurale și Organizarea scrutinului de către un organ imparțial** că, „..... Crearea comisiilor electorale independente și imparțiale, de la nivelul național la nivelul biroului de vot, este indispensabilă pentru garantarea unor alegeri desfășurate corespunzător sau cel puțin pentru înlăturarea oricărei suspiciuni grave de iregularitate care ar putea influența procesul electoral”.

În aceste condiții atragem atenția și la prevederile literelor d) și e) al subpunctului 3.1. din punctul II. **„Condițiile de implementarea a acestor principii”** din **LINII DIRECTOARE**, adoptate de către Comisia de la Veneția în cadrul celei de-a 51-a sesiuni plenare (Veneția, 5-6 iulie 2002), unde este prevăzut că:

„ d. Comisia Electorală Centrală **trebuie** să includă:

i. cel puțin un magistrat;

ii. reprezentanți ai partidelor deja reprezentate în parlament sau care au obținut un număr mai mare de voturi de cât procentul necesar; aceste persoane trebuie să fie competente în materie electorală.

Ea ar putea include:

iii. un reprezentant al Ministerului de Interne;

iv. reprezentanți ai minorităților naționale.

**e. Partidele politice trebuie să fie reprezentate în egală măsură în comisiile electorale sau trebuie să beneficieze de posibilitatea de a observa activitatea organului de o manieră imparțială. Egalitatea poate fi aplicată într-o manieră strictă sau proporțională. (a se vedea punctul I.2.c.bb).**

Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu prevederile art.66 din Constituție.

Totodată, ținem să menționăm că, actualmente în procedura legislativă în Parlament se află proiectul de lege nr.42 din 18 februarie 2016 care la fel are ca obiectiv modificarea și completarea Codului electoral (Legea nr.1381/1997). Conform art.56 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului „*dacă există mai multe proiecte de acte legislative în aceeași problemă, bazate pe aceeași concepție, comisia examinează fiecare proiect în parte și le propune Parlamentului pentru a fi înglobate în cel mai cuprinzător și rezonabil proiect pentru lectura a doua*”.

**II. Referindu-ne la conținutul nemijlocit al proiectului de lege atragem atenție la următoarele momente.**

1. Conform art.36 alin.(3) din Legea nr.780/2001 dacă se modifică sau se completează un singur articol dintr-un singur act legislativ, în titlul actului de modificare sau completare se face referire expresă la articolul modificat sau completat și la actul respectiv.

2. Referindu-ne la prevederile **art.II** din proiect unde este prevăzut că „*Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial*” menționăm:

Conform art.76 din Constituție legea se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și intră în vigoare la data publicării sau la data prevăzută în textul ei.

La 29 octombrie 1998 Curtea Constituțională a adoptat *Hotărîrea nr.32 privind interpretarea art.76 din Constituție* și a stabilit că intrarea în vigoare a legii conform art.76 din Constituție semnifică:

a) legea adoptată în conformitate cu art.74 și promulgată în conformitate cu art.93 din Constituție urmează a fi publicată în mod obligatoriu în "Monitorul Oficial al Republicii Moldova";

b) legea publicată în "Monitorul Oficial al Republicii Moldova" intră în vigoare:

- la data publicării, inclusiv în cazurile când această dată nu este prevăzută expres în textul legii;

- la data prevăzută în textul ei, dar care nu poate precede data publicării legii;

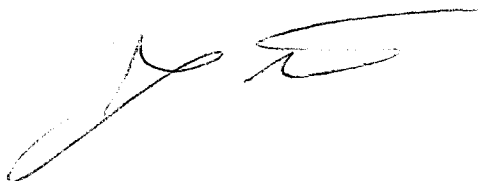
c) legea nepublicată în "Monitorul Oficial al Republicii Moldova" este inexistentă pînă la data publicării ei;

d) modul de intrare în vigoare a legii se referă atît la lege în întregime, cît și la părțile ei componente.

Prin urmare, propunem de a exclude **art.II** din conținutul proiectului dat.

3. Conform art.58 din Regulamentul Parlamentului proiectele de acte legislative și propunerile legislative înaintate de deputați se remit Guvernului spre avizare.

Oportunitatea adoptării prezentului proiect de lege urmează a fi decisă de către Parlament.



**Ion CREANGĂ**  
**Șef Direcție**

*ex: E. Geru*  
*tel: 268-482*