



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

asupra proiectului de lege pentru completarea și modificarea articolului 44 din Legea asigurării cu pensii a militarilor și a persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne și din cadrul Inspectoratului General de Carabinieri nr.1544/1993

(nr.512 din 10.12.2020)

Analizând proiectul de lege pentru completarea și modificarea articolului 44 din Legea asigurării cu pensii a militarilor și a persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne și din cadrul Inspectoratului General de carabinieri nr.1544/1993, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, cu adresa nr.512 din 10.12.2020, DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ, în temeiul art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996, avizează proiectul cu următoarele observații și propuneri.

1. Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare modificarea art.44 (*Câștigul (solda) din care se calculează pensia*) din Legea nr.1544/1993, având ca scop, potrivit Notei informative adiționale, " *armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene*".

2. Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor organice, întrucât vizează intervenții asupra unui act normativ de natură organică, iar domeniul reglementat este de competența exclusivă a Parlamentului, fiind astfel incidente prevederile art.66 și art.72 din Constituția Republicii Moldova.

3. Analizat din punct de vedere al implicațiilor asupra bugetului de stat, atenționăm că soluțiile legislative preconizate necesită cheltuieli din banii publici, deși, în Nota informativă referitor la " *Fundamentarea economico-financiară*" se declară că " *Implementarea amendamentelor propuse nu implică alocarea mijloacelor financiare suplimentare de la buget*", fără a fi prezentate careva estimări, calcule, etc, astfel cum prevede art.5 alin.(2) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, precum și principiile și regulile bugetar-fiscale, stabilite de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014.

Concomitent, atenționăm că potrivit dispozițiilor constituționale ale art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova, Hotărârii Curții Constituționale nr.29/2001 privind interpretarea prevederilor art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova și a prevederilor art.58 alin.(2) din Regulamentul Parlamentului, o eventuală adoptare a soluțiilor preconizate nu ar putea precede procedura de acceptare a acestora de către Guvern. Or, motivarea formală fără o temeinică fundamentare a legii, afectează calitatea și predictibilitatea sa, cu consecința încălcării prevederilor art.131 alin.(6) și art.15 din Constituția Republicii Moldova. Or, respectarea Legii Supreme și a legilor este obligatorie în Republica Moldova.

4. Totodată, semnalăm că, proiectul de lege necesită a fi supus avizării, în mod obligatoriu, de către autoritățile publice de specialitate, responsabile de implementarea prevederilor acestuia, astfel cum prevede art.32 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

5. Din punct de vedere al normelor de tehnică legislativă, se constată că la elaborarea - redactarea proiectului, precum și la întocmirea dosarului de însoțire al acestuia, nu s-a respectat, astfel cum prevede art.40 din Legea nr.100/2017. În acest sens, reținem că prevederile Legii nr.100/2017 sunt altfel obligatorii pentru toți subiecții cu drept de inițiativă legislativă, pe care motiv actuala formă a proiectului de lege nu corespunde exigențelor prezentei legi, precum și uzanțelor de redactare a proiectelor de acte normative.

Cu titlu de exemplu, în sensul celor menționate mai sus, semnalăm că modul de redactare al textului proiectului de lege necesită o regândire și reformulare în strictă conformitate cu Legea nr.100/2017, urmând ca elementele structurale ale proiectului să fie redactate prin abrevierea "**Art.**". Iar textul alin.(3) propus pentru completarea art.44 din Legea nr.1544/1993, să fie inserat suficient de clar și previzibil, deoarece nu este clar ce se are în vedere prin "**lipsei integrale a venitului asigurat la toate unitățile**" în raport cu categoriile socioprofesionale aflate în sfera de acțiune a prezentei legi.

Ion CREANGĂ

Șef DIRECȚIE



Ex: L.Sirețanu

Tel:558