



04 iulie 2012

8.12 Nr. 237

**A V I Z**

**la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 96 – XIV  
din 13 aprilie 2007 privind achizițiile publice**

(nr. 1413 din 21.06.2012)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-nominalizat în conformitate cu prevederile art. 54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996 și expune următoarele considerente.

*Observații generale*

1. Proiectul legii a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Igor Dodon, deputat în Parlament, fapt ce corespunde art. 73 din Constituție și prevederilor art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Potrivit notei informative, proiectul de lege are ca obiect de reglementare completarea art. 44 din Legea nr. 96-XVI din 13.04.2007 privind achizițiile publice cu un nou alineat (6<sup>1</sup>), în scopul stimulării producătorilor autohtoni și restabilirii normei excluse din această lege.

3. Nota informativă la proiectul de lege, nu corespunde prevederilor art. 20 din Legea nr. 780/2001, lipsesc informații cu privire la analiza impactului de reglementare, de asemenea nu se conțin nici informații privind efectuarea expertizelor juridice și anticorupție, condiție obligatorie pentru toate proiectele de acte legislative, potrivit art. 22 din Legea nr. 780/2001. De asemenea, potrivit art. 58 din Regulamentul Parlamentului, proiectele de lege înaintate de către deputați se remit Guvernului spre avizare.

*Observații de conținut*

1. Considerăm că, reglementările alineatului (6<sup>1</sup>) la art. 44 urmează a fi analizate prin prisma art.126 alin. (2) lit. b) din Constituția Republicii Moldova, care statuează asupra libertății comerțului și activității de întreprinzător precum și protecția concurenței loiale, dar și a prevederilor art. 6 din Legea privind achizițiile publice, care statuează asupra principiilor de reglementare a relațiilor privind achizițiile publice. Astfel, favorizarea operatorilor economici autohtoni și a ofertelor unor categorii de ofertanți, vine în contradicție cu prevederile constituționale, care garantează condiții favorabile valorificării tuturor factorilor de producție.

2. La pct. 2 se propune modificarea art. 44 prin introducerea în textul legii a alin. (6<sup>1</sup>), care conține reglementări ce vizează favorizarea operatorilor economici autohtoni în unele raporturile de achiziții publice. Menționăm că, anterior aceste prevederi, exact cu același conținut, au făcut

obiectul articolului 44 alin. (6) în Legea nr. 96/2007, care au fost abrogate prin Legea nr. 267 din 23.12.2011, în vigoare din 13.01.2012, la inițiativa Guvernului Republicii Moldova.

Totodată, ținem să menționăm faptul, că art. 4 din Legea nr. 780/2001 privind actele legislative, stabilește principiile de bază ale legiferării, alin. (3) lit. c) statuează asupra principiului stabilității prevederilor normelor juridice. Astfel, prin Legea nr. 267/2011, intrată în vigoare la 13.01.2012, exclude alineatul (6) al art.44 care conținea reglementări propuse spre a fi introduse prin proiectul de lege. Astfel, prin propunerea de a introduce alineatul (6<sup>1</sup>) în aceeași redacție, se ignoră acest principiu de bază al legiferării.

3. De asemenea, menționăm că în Parlament este înregistrat un proiect de lege cu nr. 553 din 21.03.2012, care prevede modificări la art. 44, prin introducerea unui alineat nou, în vederea acordării dreptului de a plica o marjă preferențială la contractarea unor bunuri autorităților contractante, în favoarea producătorilor autohtoni. Prin urmare propunem examinarea concomitentă a acestora.

#### *Observații de ordin tehnico-legislativ*

1. Titlul proiectului de lege este incorect indicat, deoarece potrivit art. 36 alin. (3) din legea nr. 780/2001, dacă se modifică un singur articol dintr-un singur act legislativ, în titlul actului de modificare sau completare se face referire expresă la articolul modificat sau completat și la actul respectiv.

Astfel, se va indica „*Lege pentru completarea articolului 44 din Legea nr. 96-XVI din 13.04.2007 privind achizițiile publice*”.

2. Dispoziția articolului unic, dar și sursa publicării Legii nr. 96/2007, pentru respectarea rigorilor tehnicii legislative urmează a fi redactate. Astfel propunem următoarea redacție:

„**Articol unic.** – *La articolul 44 din Legea nr. 96 – XIV din 13 aprilie 2007 privind achizițiile publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 107-111, art. 470), se completează după cum urmează:*

1. *La alin. (5) după sintagma „alin. (6)” se completează cu sintagma “și alin. (6<sup>1</sup>)”.*
2. *După alineatul (6) se introduce alineatul (6<sup>1</sup>) cu următorul conținut:...” și mai departe după text.*

Propunem revizuirea proiectului de lege prin prisma obiecțiilor expuse în prezentul aviz. Oportunitatea adoptării proiectului de lege ține în exclusivitate de atribuțiile Parlamentului.



Șef Direcție  
Ion CREANGĂ

ex. Cristina Boughi  
tel: 4-51