



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Legii privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar nr. 270/2018 (nr.118 din 11.03.2020)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului aprobat prin Legea 797/1996 și a prevederilor Legii privind actelenormative nr. 100/2017 și expune următoarele considerente.

I. Aspecte de ordin general și procedural

- 1.** Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.
- 2.** Potrivit Notei informative alăturate proiectului de lege, înaintarea acestuia spre examinare are drept scop asigurarea transparenței în domeniul finanțelor publice, contribuind astfel la creșterea încrederii cetățenilor în instituțiile publice.
- 3.** Atenționăm că, potrivit art. 47 alin. (6) din Regulamentul Parlamentului, la proiectul de act legislativ se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării, precum și rezultatele consultării publice a proiectului.
- 4.** Concomitent, remarcăm că la înaintarea spre examinare în Parlament a proiectului de lege urmează a se ține cont de următoarele aspecte:
 - art. 32 alin.(4) din Legea nr. 100/2017 și art. 58 din Regulamentul Parlamentului, prevede că proiectele actelor normative înaintate de deputații în Parlament se transmit spre avizare Guvernului;
 - conform art. 35 al Legii nr.100/2017, expertiza anticorupție este obligatorie pentru toate proiectele actelor normative, inclusiv pentru proiectele actelor normative elaborate de deputații în Parlament, *iar după*

recepționarea raportului de expertiză anticorupție, autorul completează nota informativă la proiectul de lege cu constatările expertizei.

5. Caracterul omogen al unui act normativ este un factor important în asigurarea calității actului normativ. Aceasta presupune și coordonarea lui cu alte acte normative întru evitarea suprapunerilor, dublării și contradicțiilor în cadrul aceluiași domeniu.

6. Reieșind din aceste considerente, expunem că *cadrul normativ general* ce reglementează domeniul integrității în sectorul public la nivel politic, instituțional și profesional, responsabilitățile entităților publice, ale autorităților anticorupției și ale altor autorități este asigurat de Legea integrității nr. 82/2017.

- potrivit normei art.13 alin.(1) a Legii nr.82/2017, în vederea prevenirii îmbogățirii nejustificate și ilicite a agenților publici și a evitării conflictelor de interese în activitatea lor, precum și în vederea responsabilizării pentru asemenea fapte, agenții publici sînt obligați să depună declarația de avere și interese personale în conformitate cu prevederile Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

- la rîndul său, prin normele cuprinse în Legea nr.133/2016 se instituie obligativitatea ca subiecții declarării să își declare averea și interesele personale anual, pînă în data de 31 martie, iar în cazul angajării, al validării mandatului ori al numirii în funcție, după caz, declarația se depune în termen de 30 de zile de la data angajării, validării mandatului, numirii. La fel, declarația este un act public și conține inclusiv datele referitoare la suma venitului obținut de la locul de munca de bază.

- argumentul autorilor, expus în nota informativă precum că, publicului larg îi este dificil să acceseze informația referitoare la declarațiile de avere și interese, nu poate fi reținut, ori, prin normele instituite de prezentul proiect de lege, modalitatea de publicare a acestor informații este online, adică pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor. La etapa actuală, *declarațiile de avere și interese personale la fel se regăsesc online, doar că pe pagina web oficială a Autorității Naționale de Integritate.*

7. Totodată, modalitatea de calcul a salariului de bază al persoanelor vizate în proiect este reglementată în Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, iar, Legea bugetului de stat pentru anul respectiv prevede *valoarea de referință* aplicabilă la calcularea salariului, precum și suma totală - fondul de salarizare pentru fiecare autoritate publică.

8. În această situație, pentru a evita și a preveni implicarea Ministerului Finanțelor în activități de dublare a informațiilor publice și de sistematizare

a acestora, se recomandă a analiza prevederile proiectului prin prisma situației care a generat elaborarea acestuia. Or, potrivit misiunii sale reglementate la pct. 5 din *Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor*, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 696/2017, Ministerul Finanțelor are misiunea de realizare a managementului finanțelor publice, de implementare a principiilor de bună guvernare, de elaborare a politicilor publice eficiente în domeniile prevăzute la pct. 6, de monitorizare a calității politicilor și actelor normative, de propunere a intervențiilor justificate ale statului care urmează să ofere soluții eficiente în domeniile de competență, de analizare a situațiilor și problemelor, asigurând cel mai bun raport dintre rezultatele scontate și costurile preconizate.

9. Pe cale de consecință, **se recomandă reexaminarea oportunității promovării proiectului în vederea prevenirii implicării instituțiilor vizate în activități tehnice de dublare a informațiilor publice și de sistematizare a acestora.** Or, în virtutea celor enunțate supra considerăm că, publicarea declarațiilor de avere și interese personale răspunde criteriilor de transparență la capitolul remunerării funcționarilor și demnitarilor vizați în proiect.

II. Obiecții de ordin tehnico-juridic și redacțional

10. Proiectul de lege conține și deficiențe de tehnică legislativă, motiv pentru care acesta necesită a fi revizuit în scopul ajustării acestuia prevederilor Legii cu privire la actele normative nr. 100/2017.

- în scopul respectării tehnicii legislative, reținem necesitatea schimbării formulei dispoziției introductive de la **Art. I** din proiect. Pentru exprimarea normativă a intenției de modificare a actului normativ se va indica expres actul normativ vizat, cu toate elementele de identificare necesare, iar dispoziția propriu-zisă se formulează utilizându-se sintagma „se modifică după cum urmează:”, urmată de redarea modificărilor.

- la **Art. II** din proiect, reținem că, potrivit rigorilor normative-articolul se divizează în alineate, iar alineatele sânt însemnate succesiv cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, luate între paranteze rotunde.

- totodată, reținem norma de la art. 63 alin.(3) din Legea nr.100/2017, potrivit căreia *dacă se modifică un singur articol sau punct dintr-un singur act normativ, în denumirea actului de modificare se face referire expresă la articolul sau punctul modificat și la actul normativ respectiv.*

În raport cu conținutul său normativ, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, iar în aplicarea dispozițiilor art.72 din Constituție, adoptarea acestuia ține în totalitate de competența Parlamentului.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală

Ex. E. Dolință

Tel.: 554