



Parlamentul
Republicii Moldova

DA nr. 48/02- 68

10 mai 2022

**Deputat în Parlamentul
Republicii Moldova**

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În temeiul art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează spre examinare Parlamentului, cu titlu de inițiativa legislativă, proiectul de Lege pentru modificarea unor acte normative.

*Anexă: Proiectul de lege
Nota informativă*

 **Deputați în Parlament
Dumitru ALAIBA**

Victor Spînu

Calîneanu Ana

Adrian Bălușel

Manic Valentin

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA D.D.P. Nr. <u>177</u> "11" <u>05</u> 2022 Ora _____
--

LEGE
pentru modificarea unor acte normative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică

Art.I. –Legea nr. 414/2006 cu privire la asigurarea obligatorie de răspundere civilă pentru pagube produse de autovehicule (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 44-48, art. 85), cu modificările ulterioare, se modifică, după cum urmează:

1. La articolul 8:
alineatele (1) și (4) vor avea următorul cuprins:

„(1) Asigurarea obligatorie RCA se realizează nemijlocit prin încheierea unui contract de asigurare între proprietarul sau utilizatorul vehiculului și asigurătorul de răspundere civilă auto, care se întocmește pe suport de hârtie, sau sub formă de document electronic, sau prin utilizarea mijloacelor electronice, în conformitate cu actele normative ale autorității de supraveghere. În cazul în care contractul de asigurare obligatorie RCA este încheiat prin utilizarea oricărui mijloc electronic, iar persoana nu l-a încheiat prin semnătura electronică, momentul de încheiere a contractului constituie momentul de plată a primei de asigurare.”

„(4) Contractul de asigurare de răspundere civilă auto reprezintă un înscris unic format din polița de asigurare RCA și/sau certificatul de asigurare "Carte Verde" emise de asigurătorul de răspundere civilă auto și condițiile generale de asigurare obligatorie RCA aplicabile conform legislației, cu semnătura olografă sau electronică avansată calificată a asigurătorului. Polița de asigurare RCA și/sau certificatul de asigurare "Carte Verde" se eliberează cu condiția achitării integrale a primei de asigurare.”

2. Articolul 11 va avea următorul cuprins:

„Articolul 11. Primele de asigurare

(1) Cadrul metodologic de calculare și aplicare a primelor de asigurare aferent asigurării obligatorii de răspundere civilă auto internă și

externă se stabilește de autoritatea de supraveghere conform actelor sale normative.

(2) Asigurătorii și intermediarii de asigurare sunt obligați, la cerere, să ofere solicitantului asigurării informația privind cuantumul primei de asigurare, precum și al coeficientului bonus-malus care va fi aplicat.”.

3. La articolul 12 alineatul (3), textul ”alin.(2)” se exclude.

Art. II. – Articolul 231 din Codul Contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (publicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 17 martie 2017, Nr. 78 - 84, art. 100), cu modificările ulterioare, se modifică, după cum urmează:

la alineatul (5) textul „ori fără deținerea poliței de asigurare obligatorie de răspundere civilă” se exclude.

se completează cu alineatul (6) cu următorul cuprins:

„(6) Conducerea autovehiculului fără deținerea poliței de asigurare obligatorie de răspundere civilă pe suport hârtie sau în format electronic ori în lipsa datelor accesate din sistemul informațional unic aferent asigurării obligatorii de răspundere civilă auto se sancționează cu amendă de la 30 la 60 unități convenționale.”

Art. III. Articolul 5 din Legea nr. 308/2017 cu privire la prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.58–66, art.133), cu modificările ulterioare, se completează cu alineatul 9¹) cu următorul cuprins:

”9¹) Prin derogare de la prevederile alin. (1) lit.b), asigurătorii (reasigurătorii), precum și intermediarii în asigurări și/sau în reasigurări, pot omite aplicarea măsurilor de precauție privind clienții care solicită eliberarea poliței de asigurare obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse de autovehicule.”,

Art. IV. – Prezenta lege intră în vigoare din data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

**Notă informativă
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative**

I. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul de lege este elaborat de către un grup de deputați din Parlamentul Republicii Moldova

II. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Obiectivul prezentului proiect de lege este digitalizarea procesului de emitere a polițelor de asigurare obligatorie de răspundere civilă auto (RCA). Implementarea inovațiilor digitale în asigurări poate duce la dezvoltarea canalelor on-line de distribuție a serviciilor de asigurare și la reducerea costurilor administrative de contractare a polițelor de asigurare obligatorie RCA.

Începând cu 1 februarie 2013 a fost lansat Sistemul Informațional Automatizat de Stat RCA Data, elaborat în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 133 din 27.02.2012. Prin intermediul acestui Sistem informațional sunt procesate cererile, contractele și polițele/certIFICATELE de asigurare obligatorie RCA, sunt comunicate și transmise informațiile și dosarele de daună asociate acestora în regim on-line către baza unică de date a CNPF. Sistemul permite stabilirea corectă și transparentă a primei de asigurare în funcție de factorii de risc individuali, inclusiv prin sistemul bonus-malus. Totodată, Sistemul Informațional permite schimbul de informații cu organele afacerilor interne în scopul exercitării funcției de control privind posesia asigurării RCA și Carte Verde. Digitalizarea procesului de emitere a polițelor RCA permite contracararea fraudelor legate de încheierea contractelor de asigurare cu date anterioare producerii accidentelor rutiere. Totodată, încheierea prin mijloace electronice a unui contract RCA și plata primei de asigurare aferente sunt fapte certe care derivă din principiul obligativității contractării acestor produse, astfel, exprimarea consimțământului privind încheierea contractului nu este de natura opțională și această operațiune nu poate fi riscantă din punct de vedere a spălării banilor.

Totodată proiectul se rezumă și la modul de reglementare și autorizare a primelor de asigurare obligatorie de răspundere civilă auto.

În pofida caracterului obligatoriu al asigurării RCA, o parte importantă a vehiculelor înmatriculate în Republica Moldova nu sunt asigurate RCA: gradul de cuprindere în asigurare a RCA, calculat ca procent al vehiculelor asigurate în totalul vehiculelor înmatriculate, este mult inferior nivelului ideal de 100%. Gradul redus de cuprindere în asigurare RCA creează probleme de funcționare eficientă a pieței. Astfel, Fondul de Protecție a Victimelor Străzii (FPVS), constituit la nivel de BNAA (Birou Național al

Asigurătorilor de Autovehicule) din contribuțiile societăților de asigurare care au dreptul să practice asigurarea RCA, plătește despăgubirile pentru daune materiale și pentru vătămări corporale și decese în cazul în care accidentul cauzator de prejudicii a fost provocat de un vehicul fără asigurare RCA sau a avut autor necunoscut.

Astfel, în scopul majorării gradului de cuprindere în asigurare RCA se propune revizuirea cuantumului amenzii contravenționale în cazul constatării lipsei poliței RCA.

Prin proiect se aduc amendamente de rigoare în Legea nr. 414/2006 cu privire la asigurarea obligatorie de răspundere civilă pentru pagube produse de autovehicule; Codul Contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008; Legea nr. 308/2017 cu privire la prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului.

III. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul de lege nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

IV. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul conține ajustări legate de modalitatea de încheierea a contractului de asigurare între proprietarul sau utilizatorul vehiculului și asigurătorul de răspundere civilă auto (suport de hârtie, formă de document electronic sau prin utilizarea mijloacelor electronice). În cazul în care contractul de asigurare obligatorie RCA este încheiat prin utilizarea oricărui mijloc electronic, iar persoana nu l-a încheiat prin semnătura electronică, momentul de încheiere a contractului constituie momentul de plată a primei de asigurare.

Astfel, se prezumă efectuarea plății menționate prin mijloace electronice de plată, iar această plată se face exclusiv pentru achiziționarea unui produs de asigurare. Mai mult, la accesarea online a serviciului dat, se prezintă date de identificare a clientului – fapt care elimină anonimitatea și diminuează esențial riscul de spălare a banilor. Pe de altă parte, tranzacțiile cu numerar și cu o valoare semnificativă sunt cu mult mai valoroase din perspectiva fenomenului spălării banilor, iar plata primei de asigurare nu are un astfel de efect.

Totodată, proiectul definește rolul autorității de supraveghere, în calitate de instituție de reglementare a cadrului metodologic (act normativ secundar) aferent calculării și aplicării primelor de asigurare privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto (internă și externă).

În rezultatul unei analize a valorii primelor achitate aferente produselor RCA pentru anul 2021, s-a stabilit că valoarea minimă achitată pentru un produs RCA intern este de circa 188 lei, iar valoarea maximă achitată a fost de 12824 lei. Pentru asigurarea obligatorie RCA externă valorile înregistrate sunt de minim 417 lei, respectiv, 31023 lei (valorile în lei fiind calculate la cursul de schimb valutar stabilit la momentul procesării contractor respective).

Astfel, constatăm că pragul maxim în majoritatea cazurilor este suficient de scăzut, în special la asigurarea obligatorie RCA internă. Prin urmare se propune omiterea aplicării măsurilor de precauție privind clienții care solicită eliberarea poliței de asigurare obligatorie RCA pentru prejudicii produse de autovehicule.

A se lua notă, că în România, prin Legea nr.315 din data de 28 decembrie 2021 au fost operate modificări la Legea nr.129/2019 pentru prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului, potrivit cărora acțiunea Legii AML se răsfrânge asupra asigurătorilor și intermediarilor în asigurări care desfășoară activitate de asigurare, inclusiv activitate de distribuție, în legătură cu produsele de investiții bazate pe asigurări, cu produsele de asigurare de viață sau cu cele încadrate în categoria asigurărilor de garanții.

Totodată, modificările înaintate sunt îndreptate spre completarea Codului Contravențional cu ajustarea contravenției pentru conducerea autovehiculului fără deținerea poliței de asigurare obligatorie RCA pe suport hârtie sau în format electronic ori în lipsa datelor accesate din sistemul informațional unic aferent asigurării obligatorii de răspundere civilă auto (cu propunerea de majorarea amenzii - de la 30 la 60 unități convenționale).

Spre exemplu, în România în cazul în care un conducător auto nu deține o asigurare RCA valabilă, sancțiunea constă în aplicarea unei amenzi contravenționale între 1.000 și 2.000 de lei, dar și în reținerea certificatului de înmatriculare și a plăcilor de înmatriculare ale vehiculului. Dacă deținătorul vehiculului nu face dovada asigurării acestuia, după 30 de zile de la data aplicării măsurii prevăzute, poliția rutieră dispune radierea din evidență a vehiculului.

V. Fundamentarea economico-financiară

Proiectul dat nu presupune careva cheltuieli suplimentare sau pierderi la bugetul public național și nu se anticipează dificultăți în implementarea acestuia.

VI. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Urmare a implementării prezentului proiect de lege, se vor elabora reglementările subordonate Legii, în vederea armonizării și convergenței practicilor în materie.

Prin crearea acestui cadru normativ se asigură stabilitatea, predictibilitatea, precum și armonizarea și uniformizarea regimului la situația economică actuală.

VII. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul de lege urmează a fi supus consultărilor publice în conformitate cu prevederile legale.

VIII. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul va fi supus expertizei anticorupție în conformitate cu art. 35 din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, fiind solicitată efectuarea expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție.

Informația privind rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză anticorupție în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiectul de lege.

IX. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul de lege nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

X. Constatările expertizei juridice

Proiectul de lege urmează a fi supus expertizei juridice în conformitate cu art. 37 din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017 în procesul desfășurării procesului de avizare.

XI. Constatările altor expertize

Proiectul de lege nu necesită a fi supus altor consultări.

 **Deputat în Parlament
Dumitru ALAIBA**