



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia economie, buget și finanțe

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

9 decembrie 2015

CEB nr. *6607*

AVIZ

asupra proiectului de lege privind deșeurile

(nr.429 din 03.11.2015)

Comisia economie, buget și finanțe a examinat proiectul de lege în cauză, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova și comunică următoarele.

Proiectul de lege a fost elaborat cu scopul stabilirii cadrului legal privind gestionarea deșeurilor, armonizat la legislația Uniunii Europene, în conformitate cu prevederile Strategiei de mediu pentru anii 2014-2023, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.301 din 24.04.2014, Strategiei de gestionare a deșeurilor, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.248 din 10.04.2013 și alte documente strategice.

Cu referire la domeniul de gestionare a deșeurilor proiectul stabilește competența autorităților administrației publice centrale și locale; cerințele generale; autorizarea, controlul, evidențele și sistemele de informaționale; programe; obligații; cerința de gestionare a anumitor categorii de deșeuri; importul și exportul deșeurilor; răspunderea pentru încălcarea legislației. Intrarea în vigoare a legii este prevăzută după 12 luni de la momentul publicării legii, cu excepția articolului 62 care se va pune în aplicare odată cu crearea Centrului de gestionare a deșeurilor periculoase.

Conform art.62 din proiect se prevede crearea unui Centru de gestionare a deșeurilor periculoase, care va avea statut de întreprindere, persoană juridică distinctă cu buget separat, subordonat organului central de mediu al administrației publice. Comisia menționează că crearea unei asemenea întreprinderi va necesita mijloace financiare de la bugetul de stat pentru depunerea în fondul social. În Nota explicativă la proiect autorul a indicat costul estimativ al creării Centrului în mărime de 1 830, 5 mii de dolari SUA. Comisia consideră că crearea unei întreprinderi urmează să aibă la bază o întemeiere tehnico-economică bine argumentată cu

examinarea posibilităților parteneriatului public-privat și a investitorilor străini. În această ordine de idei a fost expusă propunerea de a exclude din proiect prevederile ce se referă la Centrului de gestionare a deșeurilor periculoase și de a reveni la acest subiect după finalizarea studiului de fezabilitate.

Articolul 3 este definit ca “Ierarhia deșeurilor...”. Reieșind din esență articolului și din corelarea lui cu conținutul alineatului (1) din articolul 12, Comisia concluzionează că de fapt este vorba despre metodele de valorificare a deșeurilor și ierarhia acestora. Drept urmare, se consideră oportună revizuirea articolului menționat.

Comisia consideră că la articolul 9 urmează de specificat concret care este organul central de mediu al administrației publice și de completat proiectul cu atribuțiile altor organe centrale de specialitate ale administrației publice aferente domeniului de gestionare a deșeurilor (Ministerul Sănătății, Ministerul Transportului, Ministerul Economiei, etc.). În mod analogic, la articolele 10, 24 și 31 urmează de indicat autoritatea administrativă pentru executarea funcției de gestionare a deșeurilor, a autorității de supraveghere și control al gestionării deșeurilor, precum și a autorității cu competența eliberării autorizației de mediu pentru gestionarea deșeurilor.

Prin articolul 12 se introduce în uz noțiunea de “responsabilitate extinsă”. Pentru o înțelegere mai bună a acestei forme de răspundere se consideră oportun de a o defini în articolul 2 din proiect. Totodată, în alineatul (2) al articolului menționat, este utilizată noțiunea “responsabilitate financiară”, care ar fi binevenit de a fi substituită cu cuvintele “asigurarea financiară”.

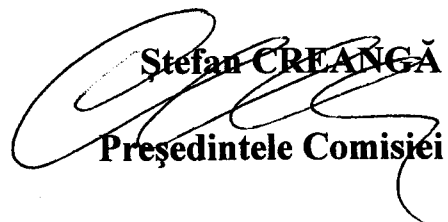
Conform articolului 29 din proiect costurile operaționale de gestionare a deșeurilor se acoperă în conformitate cu principiul „poluatorul plătește” și principiului de responsabilitate extinsă a producătorului. Articolul menționat, dar și altele, denotă că proiectul are impact asupra mediului de afaceri. În acest sens, conform notei explicative la proiect, autorul a efectuat Analiza impactului de reglementare, care a fost aprobată de Grupul de lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător.

Art.51 alineatele (3) și (6) stabilesc obligații pentru producătorii de vehicule. Ținând cont de faptul că majoritatea vehiculelor (mijloace de transport terestre, în aer, pe apă) sunt importate, se impune necesitatea de completare a articolului menționat cu obligații și pentru importatorii de vehicule. Alinatul (5) din articolul 51 este neclar (despre care instalații și a cui teritoriu este vorba, cui acestea urmează a fi disponibile și care sînt criteriile pentru modul corespunzător?) și se impune să fie reexaminat.

Totodată, în viziunea Comisiei proiectul de lege poate avea impact anticoncurențial (crearea Centrului de gestionare a deșeurilor periculoase

întreprinderii, sisteme individuale și colective de gestionare a deșeurilor, rețele de colectare, transportare, prelucrare depozitare, exportarea, inclusiv a unor categorii specifice de deșeuri) și atenționează asupra avizării obligatorie a proiectului de către Consiliul Concurenței.

În contextul celor expuse, urmare a examinării proiectului de lege în cauză, Comisia economie, buget și finanțe, cu majoritatea voturilor, propune proiectul de lege spre examinare în cadrul ședințelor plenare ale Parlamentului.


Ștefan CREANGĂ
Președintele Comisiei