



Parlamentul
Republicii Moldova

IM nr.20

04 iunie 2020

Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În temeiul art. 73 din Constituția Republicii Moldova și prevederile art. 47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă, proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Anexă:

1. Proiectul de lege.
2. Nota informativă.

Deputații în Parlament:
Igor Munteanu

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
P.D.P. Nr.	220
"04" 06	2020
Ora	

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru modificarea și completarea unor acte legislative**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. - Legea nr.260 din 07.12.2017 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova (Monitorul Oficial, 2018, nr.1-6, art.18), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 29 alineatul (2) se completează cu litera f) cu următorul cuprins:

„f) să participe în calitate de specialist în cadrul proceselor penale inițiate pe baza materialelor Curții de Conturi remise organelor de urmărire penală.”

2. La articolul 32 alineatul (3), cuvintele „financiar al” se exclud.

3. La articolul 32 alineatul (6), cuvintele „autorităților publice centrale de reglementare” se exclude.

Art. II. - Legea nr. 181 din 25.07.2014 finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.223-230, art.519), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 47 alineatul (1) lit. g), cuvintele „rapoartele anuale” se exclud.

Art. III. - Legea nr. 174 din 21.09.2017 cu privire la energetică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.364-370, art.620), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 11 alineatul (8) se expune în următoarea redacție:

„(8) Legalitatea, regularitatea și eficiența formării și utilizării bugetului Agenției se auditează de Curtea de Conturi. Raportul de audit al Curții de Conturi se prezintă pentru informare Parlamentului.”

Art. IV. - Legea nr.122 din 14.03.2003 Codul de procedură penală a Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr.248-251, art.699), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 90 alineatul (3) se completează cu punctul 10) cu următorul cuprins:

„10) Auditorul public al Curții de Conturi-în cadrul proceselor penale inițiate pe baza materialelor Curții de Conturi. În aceste cazuri, auditorii publici sunt audiați în calitate de specialiști.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ.

Prezentul proiect este elaborat de către deputatul în Parlamentul Republicii Moldova Igor Munteanu.

Condițiile care au condus la elaborarea proiectului

Adeseori, rezultate finale ale auditurilor financiare cu privire la corespunderea cadrului de raportare aplicabil rapoartelor de audit ale Bugetului de Stat, Bugetului Asigurărilor Serviciilor de Sănătate, FOAM, nu prezintă interes și relevanță mediatică multor actori relevanți ai societății civile, mass media, deopotrivă cu formatorii de opinie, oamenii politici și chiar persoane cu funcții de demnitate publică și asta pentru că atenția acestora este de regulă îndreptată spre estimarea modului în care utilizarea banilor publici a avut impactul așteptat asupra bunăstării cetățenilor și calității serviciilor prestate acestora. Constatările noastre vizează peste 40 de rapoarte de audit financiar, executate impecabil de către auditoriă Curții de Conturi (CCRM), dar care nu au oferit produsul care să ofere beneficiarului final, corpul legislative și persoanele cu demnitate publică din mai multe agenții ale statului, datele relevante și informația necesară pentru a trage concluziile cele mai adecvate rolului și funcției misiunilor de audit în societate.

Aliniindu-ne la standardele internațional ISSAI în auditul financiar, Curtea de Conturi (CCRM) este obligată an de an să verifice domeniile semnificative care se repetă și consumă resurse, ceea ce nu permite auditarea aspectelor cu adevărat sensibile și așteptate de legislativ și societate.

Astfel, doar într-un singur audit de conformitate sau de performanță, Curtea de Conturi ar avea posibilitatea de a realiza audituri cu tematici mult mai relevante și mai folositoare pentru misiunile sale indicate în legislația națională de care se conduce în activitățile sale zilnice, ceea ce ar oferi evaluarea și urmărirea utilizării banilor publici conform destinației, inclusiv sub aspect de eficiență, economie și eficacitate.

Scopul proiectului

Proiectul de lege își propune scopul să perfecționeze cadrul normativ privind funcționarea Curții de Conturi (CCRM), îmbunătățirea condițiilor de planificare și desfășurare a auditului public extern și reglementările sale conexe, astfel încât să se asigure buna administrare a resurselor financiare publice și a patrimoniului public.

Proiectul prevede operarea unor modificări legislative în următoarele acte legislative:

- Legea nr.260/2017 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova;
- Legea nr. 181/2014 finanțelor publice și responsabilității bugetar fiscale;
- Legea nr. 174/2017 cu privire la energetică;
- Legea nr.122/2003 Codul de procedură penală a Republicii Moldova.

Principalele prevederi și evidențierea elementelor noi

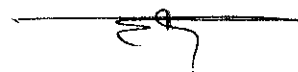
Principalele amendamente propuse prin prezentul proiect de lege pot fi clasificate pe mai multe grupuri și tipuri de modificări:

1. Excluderea din categoria de excepții în procesul de efectuare a auditului public extern a autorităților de reglementare. Excepțiile existente extrag un domeniu extreme de sensibil și valoros al sectorului public de sub supravegherea calificată a auditorilor Curții de Conturi. Modificările propuse prin acest proiect de lege ar face posibilă și realizabilă efectuarea unor misiuni de audit de performanță/conformitate în cadrul agențiilor de reglementare, pe tematici de o importanță majoră pentru stat și societate, respectiv cu un impact sporit asupra utilizării banilor publici;
2. Perfecționarea legislației procesual-penale cu stabilirea procedurilor specific ca auditorii publici să poată fi audiați în calitate de specialist/experti și nu în calitate de "martori". În conformitate cu prevederile Codului de procedură penală nr.122/2003 (art.87, art.90) auditorilor publici, ale căror constatări stau la baza pornirii urmăririi penale, li se poate atribui calitatea procesuală de "martor" sau de "specialist". În toate cazurile, potrivit citațiilor transmise de regulă în adresa Curții de Conturi, auditorii publici sunt invitați la audieri în calitate de martori, ceea ce reprezintă o formă de presiune individuală exercitată asupra angajaților Curții de Conturi, care deformează calitatea și scopul calificării lor profesionale. Auditorii Curții de Conturi urmează a fi invitați la audierile decise de instant în calitate de "specialist" din următoarele considerente: (a) auditorii nu au participat la săvârșirea presupusei încălcări; (b) constatările auditorilor sunt efectuate în baza documentelor identificate la entitatea auditată; (c) constatările auditorilor sunt efectuate după o anumită perioadă de timp; (d) constatările auditorilor sunt efectuate în exercitarea atribuțiilor legale; (e). constatările auditorilor sunt reflectate în Raportul de audit care este adoptat printr-un act administrativ (Hotărârea Curții de Conturi). În acest fel, calitatea procesuală de "specialist" ar fi mai potrivită și mai corectă în contextual exercitării atribuțiilor de auditori în cadrul Curții de Conturi.

Fundamentarea economico-financiară

Aprobarea și implementarea prezentului proiect de lege nu implică cheltuieli bugetare suplimentare.

Igor Munteanu

A horizontal line with a handwritten signature written over it.