



Pr. 180/12.05.20
CPS

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-5933

Chișinău

8 iulie 2020

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 156/1998 privind sistemul public de pensii (*inițiativa legislativă nr.180 din 12 mai 2020*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 485/ 2020.

Anexe:

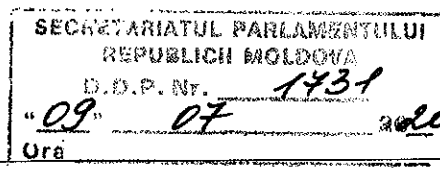
1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română - 1 filă și în limba rusă - 1 filă);

2. Avizul asupra proiectului de lege (în limba română - 2 file și în limba rusă - 2 file).

**Secretar general adjunct
al Guvernului**

Roman CAZAN

Ex: Vasiliu Vasile
Tel.022250595



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 485

din 8 iulie 2020

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului asupra proiectului de lege
pentru modificarea și completarea Legii nr. 156/1998
privind sistemul public de pensii**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 156/1998 privind sistemul public de pensii.

Prim-ministru

Contrasemnează:

**Viceprim-ministru,
ministrul finanțelor**

**Ministrul sănătății,
muncii și protecției sociale**

Ministrul justiției

ION CHICU

Serghei PUȘCUȚA

Viorica Dumbrăveanu

Fadei Nagacevski



Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 485/2020

AVIZ
asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea
Legii nr. 156/1998 privind sistemul public de pensii

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 156/1998 privind sistemul public de pensii, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 180 din 12 mai 2020) de către dl Liviu Vovc, deputat în Parlament, și comunică următoarele.

Art. I al proiectului de lege propune completarea Legii nr. 156/1998 privind sistemul public de pensii cu un nou articol, care să reglementeze acordarea pensiei de urmaș pentru persoanele care și-au pierdut întreținătorul ca urmare a infectării în cadrul participării la acțiuni de combatere a unei epidemii, indiferent de stagiul de cotizare în sistemul de asigurări sociale.

Sistemul public de asigurări sociale este întemeiat pe anumite principii care fac posibilă organizarea și funcționarea eficientă a acestuia, prevăzute în Legea nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale de stat, și anume *principiul egalității*, care asigură tuturor participanților la sistemul public (contribuabili și beneficiari) un tratament nediscriminatoriu în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege, precum și *principiul contributivității*, conform căruia drepturile de asigurări sociale se cuvin pe temeiul contribuțiilor de asigurări sociale plătite.

Totodată, menționăm că, începând cu anul 2017, a fost realizată reforma sistemului de pensionare, pentru a asigura funcționarea unui sistem de pensii echitabil și sustenabil, care să garanteze un trai decent beneficiarilor de pensii.

Respectiv, în contextul realizării acțiunilor reformei sistemului de pensii, prin Legea nr. 290/2016 privind modificarea și completarea unor acte legislative au fost unificate condițiile și modul de calcul al pensiilor pentru unele categorii de cetățeni (excluderea condițiilor speciale de stabilire a pensiilor pentru unele categorii de cetățeni în partea ce ține de vârsta de pensionare, stagiul special de cotizare, formulă specială de calcul etc.).

Menționăm că, actualmente, art. 25 din Legea nr. 156/1998 privind sistemul public de pensii reglementează dreptul la pensie de urmaș pentru:

- soțul supraviețuitor, dacă, la momentul decesului întreținătorului sau pe parcursul a 5 ani după deces, a împlinit vârsta de pensionare sau a fost încadrat în grad sever sau accentuat de dizabilitate, a avut cel puțin 15 ani de căsătorie cu persoana decedată și nu s-a recăsătorit;

- copiii până la vârsta de 18 ani sau dacă își continuă studiile în instituții de învățământ de zi, până la terminarea acestora, fără a depăși vârsta de 23 de ani.

În cazul soțului supraviețuitor, cuantumul pensiei de urmaș se calculează în mărime de 50%, în cazul copiilor – în mărime de 75% pentru fiecare urmaș, din pensia pentru limită de vârstă sau din pensia de dizabilitate severă aflată în plată a întreținătorului, iar în cazul în care întreținătorul nu era beneficiar de pensie sau era beneficiar de pensie de dizabilitate accentuată sau medie, se stabilește procentual din pensia potențială calculată pentru dizabilitate severă.

În acest context, menționăm că dreptul la pensie în sistemul public de asigurări sociale se stabilește în baza criteriilor unificate (vârsta de pensionare, durata stagiului de cotizare) pentru toți salariații, indiferent de funcția acestora, caracterul muncii, importanța domeniului de activitate etc.

Or, potrivit Legii nr. 156/1998 privind sistemul public de pensii, pensia este un drept bănesc convenit asiguratului corelativ obligațiilor privind plata contribuțiilor de asigurări sociale de stat.

Întrucât intervenția propusă are impact asupra bugetului asigurărilor sociale de stat și necesită identificarea mijloacelor financiare suplimentare din bugetul de stat pentru acoperirea deficitului bugetului asigurărilor sociale de stat, al căror cost pe termen mediu și lung nu este estimat. Or, conform prevederilor articolului 131 alineatul (6) din Constituția Republicii Moldova, nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Totodată, Guvernul susține promovarea măsurilor de protecție socială a urmașilor angajaților sistemului de sănătate decedați în lupta cu Covid-19.

În această ordine de idei, Guvernul a aprobat un proiect de lege privind acordarea indemnizației urmașilor personalului medical decedat ca urmare a desfășurării activității medicale în lupta cu COVID-19, cu acoperirea cheltuielilor din bugetul de stat.

Ținând cont de cele menționate, în vederea respectării principiilor care stau la baza organizării și funcționării sistemului public de asigurări sociale, precum și a asigurării sustenabilității financiare și sociale a sistemului public de pensii, proiectul propus nu poate fi susținut.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 485

от 8 июля 2020 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона о
внесении изменений и дополнений в Закон № 156/1998
о государственной пенсионной системе**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений и дополнений в Закон № 156/1998 о государственной пенсионной системе.

Премьер-министр

ИОН КИКУ

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра,
министр финансов

Сергей ПУШКУЦА

Министр здравоохранения,
труда и социальной защиты

Виорика Думбрэвяну

Министр юстиции

Фадей Нагачевски

Утверждено
Постановлением Правительства № 489/2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту закона о внесении изменений и дополнений в Закон № 156/1998 о государственной пенсионной системе

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон № 156/1998 о государственной пенсионной системе, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 180 от 12 мая 2020 года) депутатом Парламента господином Ливиу Вовк, и сообщает следующее.

Статья I проекта закона предлагает дополнить Закон № 156/1998 о государственной пенсионной системе новой статьей, регулирующей назначение пенсии по случаю потери кормильца для лиц, потерявших кормильца в результате заражения при участии в действиях по борьбе с эпидемией, независимо от продолжительности страхового стажа в системе социального страхования.

Государственная система социального страхования основана на определенных принципах, которые делают возможным ее эффективную организацию и функционирование, предусмотренных в Законе № 489/1999 о государственной системе социального страхования, а именно – *принцип равноправия*, который обеспечивает всем участникам государственной системы страхования (плательщикам взносов и получателям пенсий и других пособий социального страхования) осуществление без дискриминации прав и обязанностей, предусмотренных законодательством, а также *принцип участия*, согласно которому реализация права на социальное страхование зависит от уплаты взносов социального страхования.

Также отмечаем, что, начиная с 2017 года, была проведена реформа пенсионной системы для обеспечения функционирования справедливой и устойчивой пенсионной системы, которая гарантирует достойную жизнь получателям пенсий.

Соответственно, в контексте выполнения действий реформы пенсионной системы, Законом № 290/2016 о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты были унифицированы условия и порядок исчисления пенсий для некоторых категорий граждан (исключение особых условий назначения пенсий для некоторых категорий граждан в части, касающейся пенсионного возраста, специального страхового стажа, специальная формула для исчисления и т. д.).

Отмечаем, что в настоящее время статья 25 Закона № 156/1998 о государственной пенсионной системе регулирует право на пенсию по случаю потери кормильца для:

- состоявшего в браке с умершим не менее 15 лет и не вступившему в повторный брак супругу, если он на день смерти кормильца или не позднее пяти лет после его смерти достиг пенсионного возраста, либо ему установлена тяжелая или выраженная степень ограничения возможностей;

- детей, не достигших 18 лет или старше этого возраста, обучающихся на дневных отделениях средних, средних специальных и высших учебных заведений, до окончания учебы, но не дольше, чем до достижения ими 23 лет.

В случае выжившего супруга размер пенсии по случаю потери кормильца исчисляется в размере 50%, а в случае детей – в размере 75% для каждого получателя, из пенсии по возрасту или пенсии по тяжелому ограничению возможностей, а в случае если кормилец не был получателем пенсии или был получателем пенсии по выраженному либо среднему ограничению возможностей, из потенциальной пенсии по тяжелому ограничению возможностей.

В данном контексте отмечаем, что право на пенсию в государственной системе социального страхования устанавливается на основе единых критериев (пенсионный возраст, продолжительность страхового стажа) для всех работников, независимо от их должности, характера работы, важности сферы деятельности и т. д.

Так, согласно Закону № 156/1998 о государственной пенсионной системе, пенсия представляет собой денежную сумму, выплачиваемую застрахованному лицу соотносительно обязанностям по уплате взносов государственного социального страхования.

В то же время предлагаемая поправка оказывает влияние на бюджет государственного социального страхования и требует определения дополнительных финансовых средств из государственного бюджета для покрытия дефицита бюджета государственного социального страхования, стоимость которых в среднесрочной и долгосрочной перспективе не оценены. Вместе с тем, согласно положениям части (6) статьи 131 Конституции Республики Молдова, ни одни бюджетные расходы не могут быть утверждены без установления источника финансирования.

В то же время, Правительство поддерживает продвижение мер по социальной защите потомков работников системы здравоохранения, погибших при реализации мер по борьбе с COVID-19.

Исходя из этого, Правительство одобрило проект закона о предоставлении пособий потомкам медицинских работников, погибших в результате осуществления врачебной деятельности по борьбе с COVID-19, с покрытием расходов из государственного бюджета.

Учитывая вышеизложенное, в целях соблюдения принципов организации и функционирования государственной системы социального страхования, а также обеспечения финансовой и социальной устойчивости государственной пенсионной системы, предлагаемый проект закона не может быть поддержан.