



Parlamentul  
Republicii Moldova

DEJ-07 nr. 174  
23.03.2022

## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ la proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte normative (nr. 62 din 01.03.2022)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și menționează următoarele considerente.

#### **I. Aspecte de ordin general și procedural**

1. Proiectul de lege a fost înaintat spre examinare în Parlament cu titlu de inițiativă legislativă de un grup de deputați în Parlamentul Republicii Moldova, în temeiul art. 73 din Constituție și art. 47 alin. (1) al Regulamentului Parlamentului.
2. Proiectul de lege prevede modificarea art. 30 din Legea salarizării nr. 847/2002 și art. 10 alin.(4) din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, în vederea distribuirii salariului personalului din unitățile cu autonomie financiară și unitățile bugetare prin intermediul serviciului guvernamental de plăți electronice, la conturile de plăți ale salariaților, în modul stabilit de Guvern.
3. Prin natura reglementărilor, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, iar domeniul de reglementare ține de competența exclusivă a Parlamentului, fiind astfel incidente prevederile articolelor 66 și 72 din Constituția Republicii Moldova.
4. Ținând cont de obiectul de reglementare al proiectului de lege, relevăm că pe lângă avizul Guvernului Republicii Moldova care va cuprinde opinia Ministerului Finanțelor, potrivit art. 20 alin.(1) lit. b), lit. f), lit. g), lit. h), lit. l) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, pct. 4 din Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr. 696/2017, precum și pct. 7 subpct. 4) din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, aprobat prin hotărârea menționată, este necesară efectuarea expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție, potrivit art. 35 alin.(1) din Legea nr. 100/2017.

Adițional, subliniem că, urmare a operării modificărilor prevăzute în proiect, distribuirea salariului este determinată de aplicarea comisioanelor achitate de angajator, în condițiile prevăzute de Capitolul V din Regulamentul privind modul de funcționare și utilizare a serviciului guvernamental de plăți electronice (MPay), aprobat prin Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr. 712/2020 cu privire la serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay), Anexa nr. 2. În cazul în care angajatorul este autoritatea publică, este relevant ca cheltuielile respective să fie prevăzute de Guvern în proiectul legii privind bugetul de stat pentru anul 2023, întrucât potrivit Art. III alin. (1) din proiect legea urmează să intre în vigoare la 01 ianuarie 2023.

5. De asemenea, menționăm că, în conformitate cu prevederile statuate la articolele 25 alin.(2), 34 alin.(4) și 40 lit.b) din Legea nr. 100/2017 se impune efectuarea analizei impactului de reglementare cu remiterea acestora spre expertiză grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, împreună cu analiza impactului de reglementare.

6. Considerăm oportună avizarea proiectului de către Confederația Națională a Patronatului din Republica Moldova în temeiul art. 13 lit. f) din Legea patronatelor nr. 976/2000, și Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova în temeiul art.14 alin.(1) din Legea sindicatelor nr.1129/2000, întrucât proiectul ține de domeniul salarizării, referindu-se la distribuirea plăților salariale prin intermediul serviciului guvernamental de plăți electronice(MPay) atât a personalului din autoritățile/instituțiile publice cât și a celui din unitățile cu autonomie financiară.

## **II. Obiecții de conținut și tehnico-legislative**

1. Potrivit Art. I din proiect se propune completarea art. 30 din Legea salarizării nr. 847/2002 cu alin. (3)<sup>1</sup> ce prevede *"distribuirea salariului personalului din unitățile cu autonomie financiară prin intermediul serviciului guvernamental de plăți electronice, la conturile de plăți ale salariaților, în modul stabilit de Guvern"*. În acest context, reținem că, potrivit alineatului (3) al acestui articol, *plata salariului poate fi efectuată prin instituții financiare și/sau sisteme de plată licențiate de Banca Națională a Moldovei sau prin transfer poștal pe contul (adresa) indicat de salariat, cu achitarea obligatorie a acestor servicii pe cheltuiela angajatorului*.

În situația de referință nu este clar rolul serviciului guvernamental de plăți electronice în cazul în care angajatorul și instituția financiară au la bază un contract de prestare a serviciilor bancare. Subliniem că, în conformitate cu prevederile consemnate la art. 14 alin.(1) lit.d) din Legea nr. 202/2017 privind activitatea băncilor, băncile prestează servicii de plată în conformitate cu Legea nr. 114/2012 cu privire la serviciile de plată și moneda electronică.

Totodată, menționăm că, prestatori ai serviciilor de plată potrivit art. 5 alin. (1) al Legii nr. 114/2012 sunt: băncile și filialele băncilor din alte

state, care activează în conformitate cu Legea nr. 202/2017; societățile de plată, societățile emitente de monedă electronică, furnizorii de servicii poștale care activează în conformitate cu Legea comunicațiilor poștale nr. 36/2016, Banca Națională a Moldovei în cazul în care nu acționează în calitate de autoritate de altă autoritate publică, Trezoreria de Stat din cadrul Ministerului Finanțelor.

Adițional, subliniem că art. 141 alin.(2) din Codul Muncii al Republicii Moldova prevede expres că „Cu acordul scris al salariatului *se permite plata salariului prin instituțiile bancare sau oficiile poștale*, cu achitarea serviciilor respective din contul angajatorului. Modul de plată a salariului prin instituțiile bancare sau oficiile poștale se stabilește de Guvern, în comun cu Banca Națională a Moldovei.

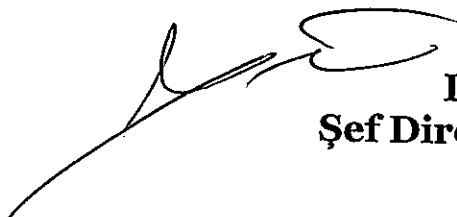
Reieșind din cele enunțate *supra*, în cazul aprobării modificărilor propuse la **Art. I** din proiect, este necesar ca art. 141 alin.(2) din Codul Muncii al Republicii Moldova, să fie completat cu prevederi care ar reglementa distribuirea salariului prin intermediul serviciului guvernamental de plăți electronice, la conturile de plăți ale salariaților, întru respectarea normei statuate la art. 3 alin.(4) lit. a) din Legea nr. 100/2017.

2. De asemenea, potrivit **Art. II** din proiect, se propune completarea alin.(4) al art. 10 din Legea nr. 270/2018, cu o normă referitoare la distribuirea salariului lunar al personalului din unitățile bugetare prin intermediul serviciului guvernamental de plăți electronice, la conturile de plăți ale salariaților.

La momentul actual, dispoziția art. 10 alin.(4) din Lege, prevede că *termenele, periodicitatea și locul de plată a salariului personalului din unitățile bugetare se stabilesc în conformitate cu art. 142 din Codul muncii al Republicii Moldova*.

Astfel, ținând cont de faptul că art. 142 alin.(1) din Codul muncii al Republicii Moldova prevede achitarea salariului nu mai rar decât de două ori pe lună pentru salariații remunerați pe unitate de timp sau în acord – lit. a) și nu mai rar decât o dată pe lună pentru salariații remunerați în baza salariilor lunare ale funcției - lit. b), considerăm oportună excluderea cuvântului „lunar” din dispoziția Art. II din proiect, întru respectarea prevederilor art. 3 alin.(4) lit. a) din Legea nr. 100/2017.

În concluzie, relevăm că la examinarea proiectului urmează a se ține cont de obiecțiile invocate în prezentul aviz, iar oportunitatea examinării proiectului de lege ține de prerogativa exclusivă a Parlamentului.



**Ion CREANGĂ**  
**Șef Direcție generală**