



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № _____

от _____ 2022 г.

Кишинэу

**О проекте закона об утверждении
Национальной стратегии развития
«Европейская Молдова 2030»**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту на рассмотрение проект закона об утверждении Национальной стратегии развития «Европейская Молдова 2030»

Премьер-министр

НАТАЛЬЯ ГАВРИЛИЦА

Контрасигнует:

Министр юстиции

Серджиу Литвиненко

*Проект
Перевод*

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ЗАКОН

**об утверждении Национальной стратегии развития
«Европейская Молдова 2030»**

Парламент принимает настоящий ординарный закон.

Утвердить Национальную стратегию развития «Европейская Молдова 2030» (прилагается).

Председатель Парламента

НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ развития «Европейская Молдова 2030»

1. Введение

Республика Молдова находится в непрерывной трансформации, ощущая прямые последствия региональных и глобальных событий: рост цен на энергоносители и продукты питания, кризис безопасности в регионе на фоне агрессии Российской Федерации в Украине, реформирование стоимостных цепочек и даже климатические изменения, влияющие на сельскохозяйственную продукцию. В этих чрезвычайно сложных условиях, помимо краткосрочных мер по преодолению текущих кризисов, Правительство намерено определить среднесрочную и долгосрочную концепцию развития для повышения устойчивости к будущим кризисам и создания основы для устойчивого и инклюзивного развития страны.

Национальная стратегия развития «Европейская Молдова 2030» (в дальнейшем – *НСР*) является национальным документом долгосрочного стратегического видения, в котором определены направления развития страны и общества и который адаптирует приоритеты, цели, показатели и задачи международных обязательств, принятых Республикой Молдова, в национальном контексте, в частности, Соглашения об ассоциации между Республикой Молдова, с одной стороны, и Европейским Союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны, и обязательства, вытекающие из статуса страны-кандидата на вступление в ЕС, включая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В НСР Правительство устанавливает национальные приоритеты, а ее структура и элементы составляют основу для разработки национальной системы стратегического планирования, определяя видение, приоритеты, цели и соответствующие направления вмешательства на долгосрочный период.

НСР предлагает ориентированное на человека видение развития, основанное на выводах, сделанных после реализации предыдущей стратегии «Молдова 2020», согласно которой в этом документе стратегического планирования должен быть принят целостный подход к человеческому развитию (вместо чрезмерного сосредоточения на узких целях экономического развития). В рамках этого видения человек является бенефициаром, а не ресурсом или инструментом развития, а само развитие предполагает ощутимое содержание растущего благосостояния.

Таким образом, цели развития, установленные в НСР, вытекают из современной концепции качества жизни и основных проблем, выявленных

на национальном уровне. В контексте развития Республики Молдова наиболее важными параметрами качества жизни являются: доход, условия жизни, образование, культура, здоровье, социальная солидарность, соблюдение прав человека, доверие к органам власти, доверие к системе правосудия, безопасность человека и качество окружающей среды. Поставленные в НСР цели отвечают насущным потребностям общества. НСР проводит прямую связь между стремлением к благосостоянию, с одной стороны, и политикой, которая будет способствовать достижению этих целей, с другой. Мониторинг прогресса и оценка воздействия НСР на развитие будет осуществляться посредством дезагрегированных статистических показателей, включая Цели устойчивого развития.

Следуя намерению европейской интеграции, непосредственно выражающемуся в реализации Соглашения об ассоциации между Республикой Молдова, с одной стороны, и Европейским Союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны, Стратегия «Европейская Молдова 2030» принимает концепцию, используемую странами Европейского Союза для измерения качества жизни людей по десяти критериям, при этом повышение качества жизни является стратегической целью документа. В то же время, Стратегия «Европейская Молдова 2030» является вкладом Республики Молдова в достижение Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятой странами-членами Организации Объединенных Наций в сентябре 2015 года. Таким образом, Стратегия «Европейская Молдова 2030» перелагает цели, в частности те, которые считаются ускорителями развития, и индикаторы Повестки дня на период до 2030 года, адаптированные к национальному контексту Республики Молдова.

Правительство является не единственным двигателем перемен в обществе, но оно играет ключевую роль в координации, руководстве, мобилизации и вдохновении для других участников. НСР будет способствовать реализации этих функций, определив ряд приоритетных вмешательств – регулирующих, институциональных, бюджетных, инвестиционных, образовательных, которые окажут прямое положительное влияние на благосостояние и будут способствовать раскрытию человеческого потенциала в плане предпринимательства, образования, культуры, продуктивности и т.д.

Необходимость в обзорном документе стратегического планирования определяется предоставлением уникальной и последовательной базы, которая будет закреплять государственную политику. Более того, это подчеркивается новыми экономическими, демографическими, социальными реалиями и реалиями безопасности, в которые входит Республика Молдова, как и весь регион или даже мир, в контексте кризисов, выявивших многочисленные системные недостатки развития.

Пандемия COVID-19, энергетические кризисы, ускоренный рост цен, повторяющиеся засухи и наводнения, экономические кризисы и, в последнее время, кризис безопасности, вызванный военным вторжением Российской Федерации на Украину, – все это подтверждает важность документа планирования, который способствует как лучшей адаптации к новым реалиям, так и активизации процесса развития за счет использования возможностей и активного предотвращения рисков.

Определяя очертания желаемого будущего для Республики Молдова, НСР послужит ориентиром для всех отраслевых стратегий и программ, как в национальном масштабе, так и в региональном и местном масштабе. Таким образом, существующие или разрабатываемые отраслевые документы публичных политик будут адаптированы к НСР, отражая видение, ориентированное на людей, на их потребности и стремления. Основные приоритеты политик будут отражены в национальных планах развития, среднесрочных бюджетных прогнозах и национальных публичных бюджетах в перспективе планирования.

НСР направит помощь партнеров по развитию Республики Молдова в соответствии с национальными приоритетами развития и обеспечит лучшую координацию их проектов и ресурсов. Также НСР послужит важным фактором мобилизации частных ресурсов, а также творческого подхода, идей и проектов организаций гражданского общества и национального научного сообщества в приоритетные отрасли и сферы для обеспечения качества жизни людей.

2. Анализ ситуации

2.1 Международный контекст

Современный мир постоянно меняется, масштабы и интенсивность трансформаций иногда превышают возможности и ресурсы стран, сообществ и людей для преодоления ситуаций и адаптации. Принимая во внимание особенности и контекст развития Республики Молдова, можно выделить несколько основных тенденций, которые благодаря своей устойчивости и масштабу своего проявления будут непосредственно влиять на эволюцию Республики Молдова в краткосрочной и среднесрочной перспективе.

2.1.1 Обострение военной безопасности в регионе

С военным вторжением Российской Федерации в Украину 24 февраля 2022 года стало ясно, что военная безопасность должна оставаться стратегическим приоритетом для Республики Молдова, по крайней мере, с учетом близости зоны военных действий, а также проблемы приднестровского региона, который воспринимается как источник нестабильности для страны и региона. Данные события окончательно

развеели представления о невозможности военного вторжения как инструмента давления в международных отношениях. Соответственно, к 2030 году Республика Молдова намерена реструктурировать свою систему национальной обороны, а также систему безопасности в целом за счет увеличения государственных инвестиций в оснащение национальной армии, участия в международных миссиях и операциях, интенсификации сотрудничества и обмена опытом в сфере обороны со стратегическими партнерами, укрепления системы гражданской защиты и других связанных с этим действий, которые предстоит определить в будущей стратегии национальной безопасности, которая будет разработана в ближайшее время и закреплена Стратегией «Европейская Молдова 2030».

2.1.2 Продолжающиеся изменения климата и связанных с ним стихийных бедствий

Все данные свидетельствуют о том, что глобальное изменение климата вызвано, в первую очередь, деятельностью человека, что требует переосмысления взаимодействия между человеком и окружающим миром путем уменьшения воздействия человеческой и экономической деятельности на окружающую среду. Все более высокая концентрация парниковых газов в атмосфере вызывает повышение средних глобальных температур и все более непредсказуемые локальные климатические колебания. Средняя глобальная температура примерно на 1,1-1,2 градуса выше доиндустриального уровня, а период 2010-2020 годов был самым теплым за все время метеорологических наблюдений. Две трети парниковых газов составляет углекислый газ, образованный в результате сжигания ископаемого топлива. Другим источником парниковых газов является метан – основной компонент природного газа, образующий около 25% выбросов. Еще одним парниковым газом, значительно способствующий глобальному потеплению, является оксид(ы) азота. Основным источником этих газов является применение минеральных азотных удобрений, которые в сельскохозяйственных культурах используются крайне нерационально, способствуя выбросу оксидов азота в атмосферу. В то же время азотные минеральные удобрения интенсифицируют процессы минерализации органического вещества почвы, выделяя в атмосферу углекислый газ.

Повышение температуры привело к увеличению частоты экстремальных природных явлений, в том числе засух и наводнений. Климатические изменения и их последствия выявили уязвимость традиционных производственных систем. Угрожая крупными переломами в образе жизни и организации общества, эти изменения требуют определения новых стратегий адаптации и сдерживания климатических изменений. Европейский Союз, Соединенные Штаты Америки, Китай и ряд других стран, а также внушительное количество крупных корпораций

взяли на себя обязательства по достижению углеродной нейтральности к 2050-2060 годам, в том числе за счет перехода на возобновляемые источники энергии и расширения лесных массивов. Значительно выросли инвестиции в разработку потенциально прорывной технологии – термоядерного синтеза, который обещает стать неисчерпаемым источником чистой электроэнергии примерно через 10 лет.

2.1.3 Глобальные экономические и геополитические изменения

Мировая экономика претерпевает трансформацию, связанную с позиционированием Азии как крупнейшего в мире торгового региона, что способствует росту сообщества массовых потребителей и новых корпораций. Европейский энергетический кризис 2021-2022 годов также во многом был обусловлен сильным ростом спроса на энергию со стороны азиатских стран. К 2030 году население Китая и Индии составит 35% населения мира и 25% мирового ВВП. В глобальном масштабе на страны, не входящие в ОЭСР, будет приходиться около 55-60% мирового ВВП. При этом западные общества будут богаче восточных стран с точки зрения дохода на душу населения. Китай все четче позиционируется как глобальная экономическая сверхдержава, которой необходимо будет закупать или обеспечивать себе глобальный доступ к ресурсам. Эта перспектива объясняет китайскую инициативу «Один пояс, один путь» – новый Шелковый путь, при котором Китай инвестирует в экономическое развитие и транспортную инфраструктуру более чем 130 стран. В то же время формируется новый идеологический тренд, бросающий вызов существующему миропорядку и продвигающий все более многополярный и кластеризованный мир, ключевую роль в этом противостоянии играют инструменты экономического и финансового давления.

2.1.4 Изменения в промышленной парадигме

С ускорением, стандартизацией и конвергенцией возможностей автоматизации, проектирования, хранения энергии и данных, возможностей автоматизированной обработки и искусственного интеллекта современная промышленность все более четко переходит к модели производства, полностью основанной на роботах и автоматизации. Эта тенденция рискует сделать неактуальными преимущества низкооплачиваемого низко- и среднеквалифицированного труда. Количество промышленных роботов увеличилось в 3 раза в период с 2000 по 2020 год, достигнув в настоящее время 2,3 млн единиц. К 2030 году количество промышленных роботов достигнет 20 миллионов, а это означает, что будет ликвидировано не менее 10% профессий в производственной сфере. Роботизация в сочетании с уроками, преподнесенными пандемией COVID-19, позволит странам с промышленными традициями пересмотреть свои промышленные

стратегии, основанные на глобальных технологических цепочках, и перейти от стратегии офшоринга к стратегии решоринга, т. е. возвращения промышленного производства ближе к месту окончательной сборки. Последние тенденции указывают на то, что страны с технологически отсталыми промышленными отраслями особенно уязвимы в контексте процесса роботизации – уровень ликвидации рабочих мест в таких странах будет в два раза выше, чем в странах, характеризующихся квалифицированной рабочей силой. В то же время, учитывая интенсификацию процесса роботизации и увеличение возможностей искусственного интеллекта, становится настоятельно необходимым создание конкурентоспособного общества, основанного на знаниях, что может быть достигнуто за счет расширения научных исследований, инноваций и технологий предпринимательства.

2.1.5 Продвижение цифровой революции

Мировая экономика стала взаимосвязанной, а пандемия COVID-19 ускорила тенденцию цифровизации на несколько лет. Первичные и повторно используемые данные стали важным ресурсом для создания новых товаров и услуг и повышения эффективности производственных процессов, организационных решений и взаимодействия людей. Более 90% существующих сегодня данных было сгенерировано людьми, машинами и технологическими процессами за последние два года. Параллельно были существенно улучшены возможности обработки и анализа, в том числе за счет алгоритмов машинного обучения и искусственного интеллекта. Почти 1 трлн объектов уже связаны между собой, и к 2030 году их количество будет расти в геометрической прогрессии. Более 90% транзакций на мировых биржах уже осуществляются алгоритмами, без прямого вмешательства человека. Цифровые технологии значительно облегчили адаптацию человечества к ограничениям, наложенным пандемией COVID-19, и продемонстрировали принципиально новые возможности для маркетинга, организации образования, оказания государственных услуг и т. д. Цифровые технологии проникли в отрасли, традиционно считавшиеся технологически более отсталыми, включая сельское хозяйство, где цифровые решения в сочетании с датчиками и новыми методами телеметрии позволяют осуществлять непрерывный мониторинг состояния и фаз сельскохозяйственных культур, здоровья животных, воздействия засухи, местных погодных условий и т. д.

2.1.6 Разработка прорывных процессов и материалов

Настоящая глобальная революция происходит благодаря исследованиям и технологическим разработкам в области новых процессов и материалов. Новые регулирующие правила и меняющиеся потребительские предпочтения вынуждают автомобильную, строительную,

обрабатывающую и сельскохозяйственную отрасли интегрировать устойчивые, экологически чистые материалы и компоненты в свои производственные технологии. Достижения в области материаловедения позволяют создавать интеллектуальные материалы с программируемыми свойствами для целого ряда промышленных и повседневных приложений. Все больше и больше стартапов работают над материалами и продуктами с разнообразными свойствами, включая термо-, электро- и фотохромизм, пьезоэлектричество, сверхпроводимость, мультиферроичность, эффект памяти формы, самовосстановление, самоочищение, расширенные возможности фильтрации и т. д. Распространение нановолокон, нанотрубок, аллотропов и других наноструктур открывает практически безграничные возможности для создания добавленной стоимости в сферах электроники, энергетики, городской мобильности, здравоохранения и производства. 3D-принтеры уже позволяют использовать множество приложений в пищевой, модной, транспортной, строительной индустрии, медицинской, образовательной, музейной сферах и в области народного творчества. Эти многофункциональные процессы и материалы не могут быть разработаны без устойчивого развития фундаментальных исследований в области физики, математики, химии и смежных дисциплин.

2.1.7 Изменения в культуре труда

Пандемия COVID-19 существенно ускорила тенденции изменения модели работы. Люди стали гораздо больше ценить этические и безопасные условия труда, которые позволяют лучше сбалансировать личную и профессиональную жизнь. В то же время очень большое количество работников, около 25%, согласно некоторым глобальным оценкам, испытывают потребность в смене рода деятельности. В грядущую эпоху после пандемии COVID удаленная работа и виртуальные рабочие заседания станут нормой – по оценкам «McKinsey», от 20 до 25% сотрудников в странах с развитой и развивающейся экономикой могут работать из дома от 3 до 5 дней в неделю. Пандемия COVID-19 вынудила ускорить цифровизацию, особенно в профессиях, характеризующихся физической близостью. Не менее важно и то, что сочетание занятий следует все более четкой тенденции ускоренного роста рабочих мест, требующих высокого уровня квалификации и оплаты, параллельно с увеличивающимся разрывом между заработной платой квалифицированного и неквалифицированного труда.

2.1.8 Растущее глобальное демографическое давление

Население планеты в настоящее время превысило отметку в 7,7 млрд человек и к 2030 году достигнет порога в 8,5 млрд человек. Рост населения в сочетании с ростом располагаемых доходов сопровождается увеличением спроса на ресурсы и оказывает все большее давление на окружающую

среду и экологические системы. При этом в разных регионах происходят важные демографические изменения: слаборазвитые страны характеризуются высокими показателями рождаемости и роста численности населения, а развитые сталкиваются с проблемой старения населения. Экономика развитых стран столкнется с растущим дефицитом рабочей силы, что приведет к увеличению спроса на иностранных специалистов и усилит факторы внешнего притяжения потенциальных эмигрантов. Принимая во внимание риски безопасности, европейские страны будут отдавать предпочтение эмигрантам из стран, близких по культуре, с высокой интеграционной способностью. Эмиграция и международная мобильность рабочей силы будет все больше расти в ближайшие 10 лет.

2.1.9 Развитие гражданского самосознания нового поколения

Имея доступ к Интернету, портативным технологиям и инструментам для общения и социализации практически с рождения, поколения, рожденные в 21 веке, характеризуются гораздо более высоким уровнем технологической образованности, чем предшествующие. Это наложило отпечаток на отношение общества, которое уделяет больше внимания толерантности, правам человека, социальной сплоченности, равенству, интеграции, устранению дискриминации, более ответственному использованию ресурсов, остановке и обращению вспять глобального изменения климата. Современная молодежь проявляет меньше агрессивного поведения и менее склонна к рискованному и девиантному поведению, а также злоупотреблению алкоголем. У них гораздо более разносторонние ожидания от правительств и органов государственной власти в целом. По мере их взросления и вступления в активную экономическую жизнь эти поведенческие характеристики будут влиять на массовую потребительскую культуру, национальную и глобальную политику и корпоративную этику.

2.1.10 Риски новых пандемий

Пандемия COVID-19 выявила как уязвимость мира к глобальным кризисам в области общественного здоровья, так и гораздо более широкие возможности координации и реагирования в мире. Эмпирические исследования показывают, что каждый год вероятность новой пандемии масштабов COVID-19 составляет 2,5-3,3%, а значит, в ближайшие 25 лет вероятность столь же серьезной пандемии составляет около 47-57%. Беднейшие страны наиболее уязвимы к этим новым потенциальным пандемиям и располагают наименьшими возможностями для немедленного и долгосрочного реагирования.

2.2 Соблюдение прав человека

Ситуация в сфере прав человека в Республике Молдова, хотя и улучшилась, по-прежнему остается сложной задачей для органов центрального и местного публичного управления.

Правительство привержено процессу продвижения демократических реформ с целью укрепления верховенства закона, приведения исполнения законодательства и национальной практики в области прав человека в соответствие с международными стандартами, а также прилагает усилия для выполнения взятых на себя обязательств.

Были инициированы процессы по усилению роли национальных правозащитных учреждений, в том числе путем продвижения соответствующих изменений в законодательство и создания институционального механизма в области прав человека.

2.3 Доход населения

Доход лежит в основе пирамиды потребностей человека, так как позволяет приобретать товары и услуги для достойного существования и накопления сбережений. Непременным, хотя и недостаточным условием формирования доходов является экономический рост. Показатели экономического роста Республики Молдова в последние годы были субоптимальными. В 2015-2021 годах среднегодовые темпы роста ВВП составляли около 3,1%, замедлившись по сравнению с 2001-2010 годами, когда показатель превышал 5%. Выраженный в постоянных ценах ВВП на душу населения увеличился с 2 457 долларов США в 2015 году до примерно 4 921 доллара США в 2021 году (по данным Всемирного банка, www.databank.worldbank.org). Этого было недостаточно для заметного сближения с другими государствами Центральной и Восточной Европы (средний показатель по странам Центральной и Восточной Европы был рассчитан на основе следующей группы государств: Албания, Беларусь, Босния и Герцеговина, Болгария, Хорватия, Чехия, Эстония, Грузия, Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Румыния, Россия, Сербия, Словакия, Словения, Украина), ВВП на душу населения колебался в пределах 26-27% от среднего уровня по региону. Это свидетельствует о качественных недостатках нынешней экономической модели, уязвимости экономики перед потрясениями и ослаблении потенциала роста. Выраженное колебание фактического ВВП относительно потенциального (рис. 1) отражает различные потрясения, такие как засухи 2003, 2007, 2009, 2012, 2015 и 2020 годов, глобальный кризис 2009 года, банковский кризис 2015 года и пандемия COVID-19 в 2020 году. В результате ВВП на душу населения в Республике Молдова остался на одном из самых низких уровней в группе стран Центральной и Восточной Европы (рисунок 2).

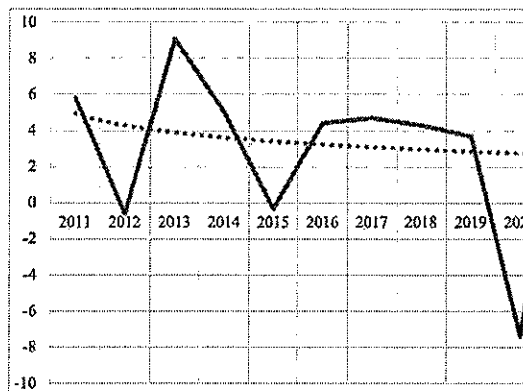


Рисунок 1. Фактический и потенциальный темп роста ВВП, %

Источник: расчеты авторов на основе данных Национального бюро статистики

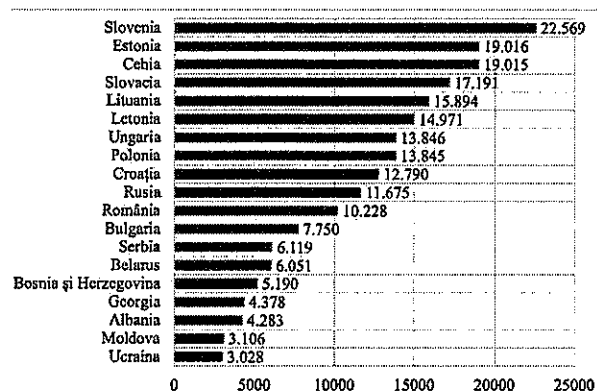


Рисунок 2. ВВП на душу населения в Центральной и Восточной Европе, в среднем за 2015-2020 гг., в сопоставимых ценах, долл. США

Источник: расчеты авторов на основе данных Всемирного банка (databank.worldbank.org).

Скромные экономические показатели, очевидно, отразились на доходах населения. Несмотря на некоторые слабые тенденции снижения уровня бедности в 2014-2019 гг., доходы в Республике Молдова оставались одними из самых низких в Центральной и Восточной Европе. В среднем за период 2010-2019 гг. скорректированный чистый национальный доход на душу населения составлял всего 30% от среднего по региону, без явных тенденций конвергенции. Средняя заработная плата составляет лишь пятую часть от средней по Центральной и Восточной Европе, как и производительность труда. В результате люди в Республике Молдова накапливают огромный дефицит жизненного цикла, потребляя больше, чем зарабатывают. Излишек жизненного цикла накапливается всего за 21 год экономически активной жизни, что намного короче, чем в других странах. Ежегодно накапливается дефицит в десятки миллиардов леев: 42 миллиарда леев для женщин и 18 миллиардов леев для мужчин, согласно оценкам на 2018 год. Это оказывает давление на государственный бюджет, дефицит финансируется за счет социальных выплат, особенно для пожилых людей. В конечном счете, дефицит жизненного цикла ложится бременем на всю экономическую систему, поскольку доля тех, кто создает валовую добавленную стоимость в экономике, относительно невелика и постоянно снижается. В то время как Республика Молдова упустила возможность извлечь выгоду из первого экономического дивиденда, все еще есть возможность использовать второй демографический дивиденд (рисунок 4) с годовым вкладом в ВВП в размере 1,64% на душу населения.

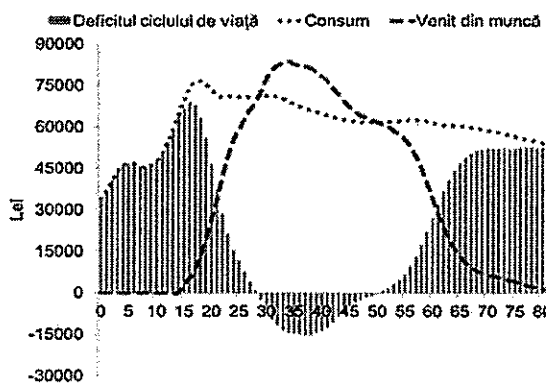


Рисунок 3. Дефицит жизненного цикла

Источник: ЮНФПА в Молдове

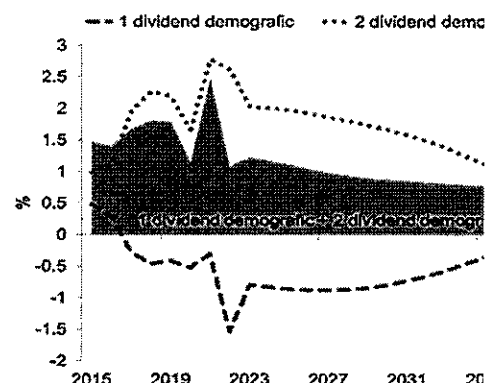


Рисунок 4. Совокупный эффект демографических дивидендов

Источник: ЮНФПА в Молдове

Помимо низкого уровня доходов, еще одна проблема касается устойчивости доходов. За последние годы увеличилась доля социальных выплат в располагаемых доходах, достигнув в 2020 году 19%, а доля денежных переводов – до 13%. Однако денежные переводы имеют свойство уменьшаться по мере воссоединения семей молдавских эмигрантов в принимающих странах. Социальные выплаты нельзя рассматривать как устойчивый доход, поскольку их основная функция заключается в сокращении бедности, а в текущих бюджетно-демографических условиях они являются скорее источником рисков. В то же время доходы от индивидуальной экономической деятельности, как сельскохозяйственной, так и несельскохозяйственной, относительно невелики: 8,3% и 6,3% соответственно от общих доходов в 2020 году. Для сравнения, в 2010 году доход от индивидуальной сельскохозяйственной деятельности составил 9,8% от общих доходов, а от индивидуальной несельскохозяйственной деятельности – 6,8%.

Низкий уровень доходов и повышенный риск бедности обусловлены ограниченными экономическими возможностями. В Республике Молдова один из самых низких уровней занятости в Центральной и Восточной Европе (39% в 2020 г. и около 42-43% в 2021 г.). В городской среде уровень занятости мужчин, имеющих хотя бы одного ребенка, составляет 76,0%, в то время как женщин – 37,6% при разрыве 38,4 п.п. В сельской местности разрыв между мужчинами и женщинами меньше и составляет 21,1 п.п., уровень занятости мужчин – 58,1%, женщин – 37,0%.

В Республике Молдова низкий уровень безработицы (3,2% в 2021 г.) маскирует крайне низкий уровень активности и занятости. В 2021 году было занято только 39,8% населения (ЕС: в среднем более 65%). Показатели неактивности в два раза выше, чем в ЕС, особенно среди молодых людей, которые не работают и не учатся, известных как NEET. Уровень NEET среди молодых людей в возрасте от 15 до 29 лет в Республике Молдова достиг 26,4% в 2021 г. (ЕС: 13,1% в 2021 г.). Среди NEET в Молдове преобладают молодые женщины, в общей сложности

более 60%. В сочетании с демографическими факторами, низкими коэффициентами рождаемости и оттоком населения за рубеж доля населения трудоспособного возраста будет и далее сокращаться, что будет способствовать высокому уровню иждивенчества и дополнительному давлению на систему социальной защиты.

Структура занятости населения показывает, что работники в основном сосредоточены в сельском хозяйстве (21,5% от общего числа рабочих мест) (Национальное бюро статистики), а также в сфере государственного управления, образования и социальной помощи (22,9%). Молодые работники (15-24 года) чаще заняты в торговле, гостиницах и ресторанах (27,7% от общего числа), промышленности (17,5%) и сельском хозяйстве (20,9%). В последние годы распределение рабочей силы по категориям занятий сместилось в сторону профессий со средней и высокой квалификацией и зафиксировало сокращение профессий с низкой квалификацией. В 2021 году на профессии средней квалификации (категории 4–8 Международной стандартной классификации занятий, ISCO 2008) приходилось более половины общей занятости (55,0%), в то время как на элементарные профессии приходилось только 13,5%.

Еще одним фактором является низкий уровень производительности труда: валовая добавленная стоимость, создаваемая одним занятым лицом, колеблется в пределах 30-40% от среднего показателя по странам Центральной и Восточной Европы, что является одним из самых низких уровней в регионе (рисунок 5). Это говорит о низкой технологической сложности молдавских фирм и их ограниченных возможностях по созданию добавленной стоимости.

Валовое накопление капитала в соотношении с численностью населения является одним из самых низких в регионе (рисунок 6). Причин такого положения вещей множество. С одной стороны, Республика Молдова зафиксировала ряд важных достижений в отношении качества нормативно-правовой базы в сфере предпринимательской деятельности, что подняло страну в рейтинге «Ведение бизнеса» на 48-е место согласно отчету за 2020 год. С другой стороны, сохранялся ряд фундаментальных ограничений. Согласно докладом о глобальной конкурентоспособности (<https://www.weforum.org/>), которые основаны на мнениях деловых людей, за последнее десятилетие наиболее существенными препятствиями для ведения бизнеса были коррупция, нестабильность политик и политическая нестабильность. Дефицит рабочей силы с соответствующей квалификацией постепенно становится все более существенным препятствием для прихода крупных инвесторов или расширения существующих. Существует также ряд объективных ограничений, связанных с ограниченностью рынка. Влияние небольшого внутреннего рынка усложняется высокими затратами на проведение экспортно-импортных операций, вызванными бюрократией, коррупцией и неопределенностью в регулировании этих операций.

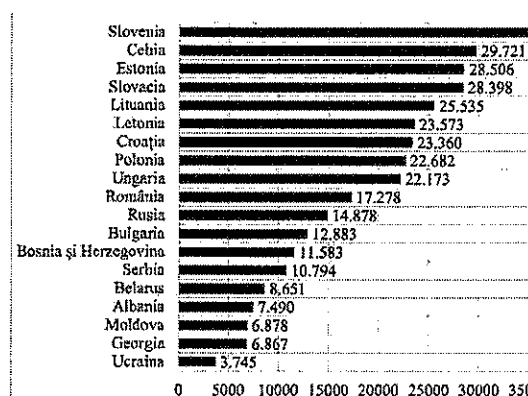


Рисунок 5. Соотношение между валовой добавленной стоимостью и численностью занятых лиц, в среднем за 2015-2020 гг., в сопоставимых ценах, долл. США
Источник: расчеты автора на основе данных Всемирного банка (databank.worldbank.org)

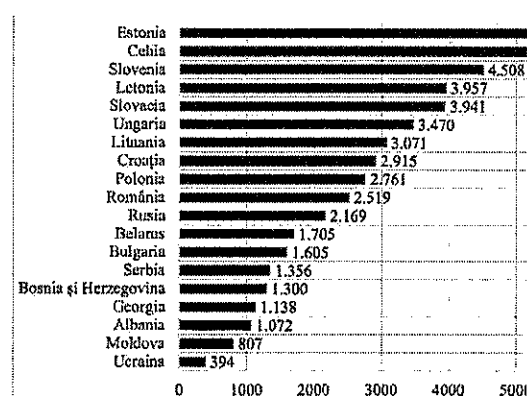


Рисунок 6. Валовое накопление капитала в соотношении с численностью населения, в среднем за 2015-2020 гг., в сопоставимых ценах, долл. США
Источник: расчеты автора на основе данных Всемирного банка (databank.worldbank.org)

Совокупность неблагоприятных регулирующих и институциональных факторов ослабила способность страны использовать свой экспортный потенциал. Доля экспорта товаров и услуг в ВВП одна из самых низких в Центральной и Восточной Европе (рисунок 7), а соотношение этого показателя к среднему показателю по соответствующим странам снизилось с 56% в 2010-2015 гг. до 50% в 2016-2020 гг. Низкий уровень внешней конкурентоспособности страны подтверждается рекордным для региона уровнем торгового дефицита Республики Молдова, составляющим около четверти ВВП (рисунок 8).

Низкая производительность и низкий экспортный потенциал также отражаются на структуре национальной экономики. Анализ структуры ВВП по ресурсам показывает, что наибольшую долю занимает категория «прочие услуги», которая вместе с торговыми услугами в последние годы была относительно постоянной, достигнув в 2020 году 54,1% ВВП (рисунок 9). За ними следует промышленный сектор, который включает добывающую промышленность, перерабатывающие предприятия и энергетический сектор. Доля данного сектора в 2020 году составила 13,1%, демонстрируя постепенное снижение с 2015 года. Столь низкая доля отрасли промышленности свидетельствует об ограниченных возможностях экономики по производству торговой продукции. Большинство услуг ориентировано на местный рынок, даже если существуют конкурентные преимущества, позволяющие полнее использовать экспорт услуг.

Другую уязвимую сторону молдавской экономики отражает положение в аграрном секторе, в котором работает пятая часть рабочей силы, но который имеет непропорционально малую долю в ВВП (9,4% в

2020 году). Эти показатели указывают на низкую производительность и конкурентоспособность в секторе.

Структура ВВП по видам использования отражает экономическую модель, основанную на потреблении, покрываемом импортируемой продукцией (рисунок 10). Согласно данным за 2020 год, конечное потребление домашних хозяйств составляет более 81,2% ВВП, а почти 51,4% ВВП составляет импорт, при этом экспорт покрывается лишь на 54,4%.

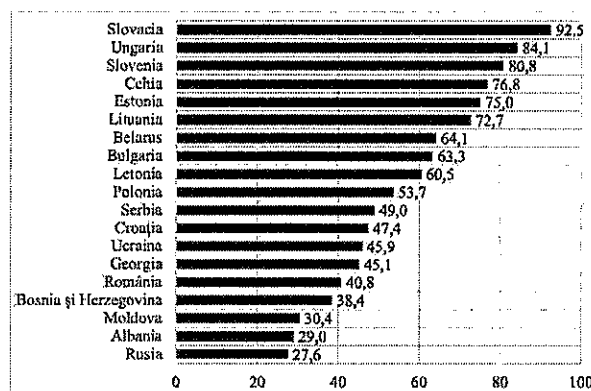


Рисунок 7. Доля экспорта товаров и услуг в ВВП, в среднем за 2015-2020 гг., %
Источник: расчеты автора на основе данных Всемирного банка (databank.worldbank.org)

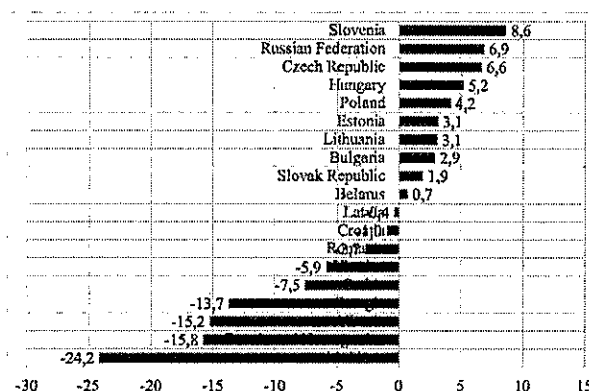


Рисунок 8. Дефицит торговли товарами и услугами в среднем за 2015-2020 гг., % в ВВП
Источник: расчеты автора на основе данных Всемирного банка (databank.worldbank.org)

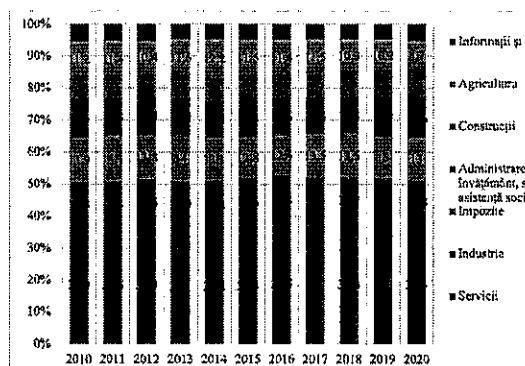


Рисунок 9. Структура ВВП по ресурсам, %
Источник: расчеты автора на основе данных Национального бюро статистики

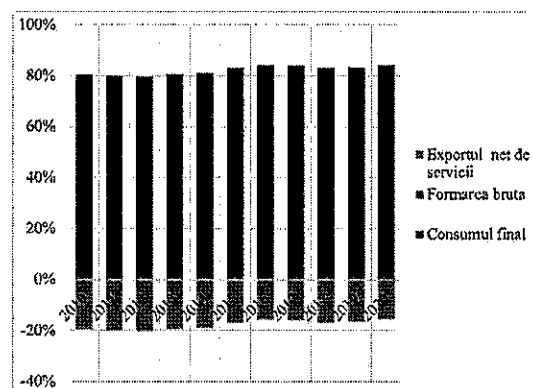


Рисунок 10. Структура ВВП по видам использования, %
Источник: расчеты автора на основе данных Национального бюро статистики

Серьезной проблемой, влияющей на производительность труда, конкурентоспособность, публичные доходы и перераспределение стоимости, создаваемой в экономике, является высокая распространенность неформальной экономики – четвертая часть экономики, согласно данным Национального бюро статистики. Беспокойство вызывает быстрое распространение в последние годы скрытого производства в формальном

секторе (рисунок 11). Это самый проблемный компонент неформальной экономики, так как он связан с уклонением от уплаты налогов. Именно это имело самые ощутимые последствия для экономики и системы публичных финансов. В 2015–2020 гг. налоговые убытки от неформальной экономики увеличились с 8,9 млрд леев до 15 млрд леев в год (рисунок 12) («Феномен неформальной экономики и занятости в контексте пандемии COVID-19», ПРООН в Молдове и «Expert-Grup», 2021 г., <https://www.expert-grup.org/media/k2/attachments/Raport20UNDP20Rom20neformal.pdf>). По отношению к ВВП соответствующие убытки имели растущую динамику (с отдельными эпизодами умеренного сокращения в 2016-2017 гг. и более выраженного роста в 2018 и 2020 гг.), увеличившись с 6,1% в 2015 году до 7,3% в 2020 году. Аналогичная динамика наблюдалась в доле неформальной экономики в общей валовой добавленной стоимости – с 18,8% в 2015 году до 20,3% в 2020 году. Налоговые убытки варьировали в приблизительно 25% налоговых поступлений («Феномен неформальной экономики и занятости в контексте пандемии COVID-19», ПРООН в Молдове и «Expert-Grup», 2021 г., <https://www.expert-grup.org/media/k2/attachments/Raport20UNDP20Rom20neformal.pdf>).

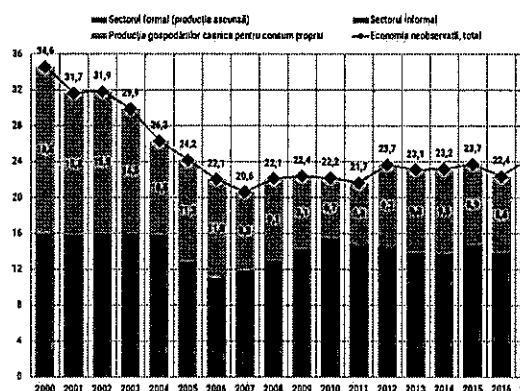


Рисунок 11. Доля компонентов неформальной экономики в ВВП, %
 Источник: расчеты автора на основе данных Национального бюро статистики

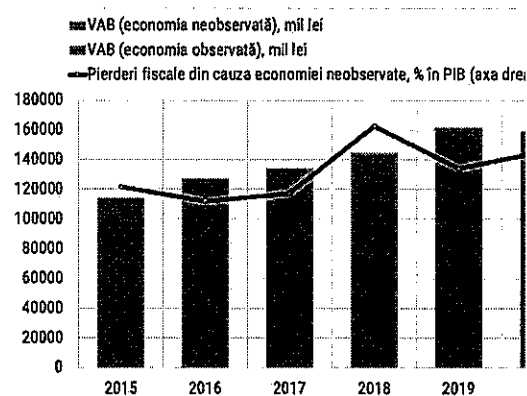


Рисунок 12. Динамика потерь, связанных с неформальной экономикой
 Источник: расчеты автора на основе данных Национального бюро статистики

Помимо бюджетных потерь, экономика и неформальная занятость влекут за собой потери производительности и, косвенно, доходов. В целом производительность труда в формальной экономике выше, чем в неформальной, что объясняется, в основном, меньшей конкурентоспособностью неформальной деятельности, а также концентрацией неформальных практик в низкопроизводительных отраслях (сельское хозяйство). Однако более детальный анализ показывает, что удельная продуктивность неформальной занятости в формальном секторе выше по сравнению с остальными формами занятости, в том числе формальной. Таким образом, работодатели в формальном секторе мотивированы сохранять неформальную занятость, чтобы извлекать

выгоду и искажать конкуренцию (например, предлагая более высокую чистую заработную плату для привлечения более квалифицированных и продуктивных работников) («Феномен экономики и неформальной занятости в контексте пандемии COVID-19», ПРООН в Молдове и «Expert-Grup», 2021 г., <https://www.expert-grup.org/media/k2/attachments/Raport20UNDP20Rom20neformal.pdf>).

Одним из способов предотвращения роста уязвимости и неустойчивости, в том числе в сферах, связанных с будущим занятости, роста неравенства доходов, регулирования производственных отношений, а также обеспечения инклюзивного и эффективного управления рынком труда, является укрепление институтов социального диалога. Трехсторонний социальный диалог между Правительством, патронатами и профсоюзами в Республике Молдова по-прежнему имеет некоторые специфические аспекты, которые требуют дальнейшего совершенствования для приведения законодательства в соответствие с нормами и стандартами ЕС в целом и в соответствии с Соглашением об ассоциации между Республикой Молдова, с одной стороны, и Европейским Союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны, в частности.

2.4 Инфраструктура и условия жизни

Хотя за последние 20 лет экономическая эволюция в Республике Молдова была преимущественно положительной, она не привела к существенному и географически равномерному росту доступа людей к физической инфраструктуре, коммунальным услугам и улучшению условий жизни. Статистические данные за последние два десятилетия свидетельствуют об увеличении площади жилищного фонда примерно на 13,6 млн м², преимущественно в городской среде (рисунок 13). Благодаря этому новому фонду количество домов, подключенных к водоснабжению и канализации, удвоилось за последние 20 лет, достигнув 61,2% и 59% соответственно (рисунок 14). Однако, если исключить новое жилье, прогресс гораздо скромнее.

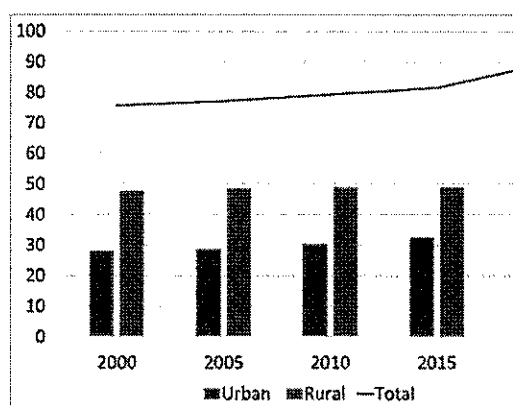


Рисунок 13. Жилищный фонд, млн м²

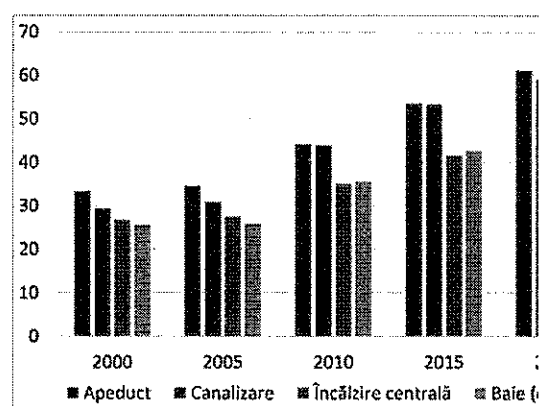


Рисунок 14. Обеспеченность

общей площади
 Источник: Национальное бюро
 статистики, Статистический ежегодник

жилищным фондом по общей площади, %
 Источник: Национальное бюро
 статистики, Статистический ежегодник

Согласно Обследованию бюджетов домашних хозяйств 2020 года, доступ к водоснабжению имеют 98,5% городского населения и 72,8% сельского населения (https://statistica.gov.md/public/files/publicatii_electronice/aspecte_nivelul_trai/Aspecte_nivelul_trai_2020.pdf). Доступ к горячей воде имеют около 88,5% городского населения (общественная или собственная сеть) и 45,6% сельского населения (собственная сеть). Около 81,3% городских домохозяйств имеют доступ к современным источникам отопления (центральное отопление или индивидуальные отопительные установки), но 88,7% сельского населения отапливаются печами, каминами и другими отопительными установками. Природный газ из сети поставляется в 84,9% городских домохозяйств, в то время как в сельской местности имеют доступ только 39,6% домохозяйств. Примерно 87% городских домохозяйств имеют санузел в помещении, а в случае сельских – только 35%. Доступ к коммунальной канализации имеют немногие домохозяйства (79,4% – в городской среде и 2,8% – в сельской), а к собственной системе канализации – 16,8% городских домохозяйств и 56,8% сельских. Доступ к ванной или душе есть у 89,5% городских домохозяйств и только у 46,8% сельских домохозяйств.

Доступ к коммунальной инфраструктуре в значительной мере соотносится с уровнем дохода. Вероятность подключения к системе коммунальной канализации на 13,9 п.п. выше у домохозяйств из богатейшей части по сравнению с беднейшей, а шансы иметь водоснабжение внутри дома на 10,2 п.п. больше.

Республика Молдова испытывает большой дефицит в обеспечении современной, безопасной и эффективной транспортной инфраструктуры. Недавняя оценка состояния национальных дорог общего пользования свидетельствует об ухудшении ситуации (https://www.asd.md/wp-content/uploads/2021/08/raportul_de_implementare_a_programului_privind_reparartizarea_mijloacelor_2020.pdf). Доля дорог общего пользования с оценками «отлично» и «хорошо» снизилась с 36,8% в 2015 году до 30% в 2020 году, а доля «плохих» и «очень плохих» дорог увеличилось с 25,4 до 46,8% от общего числа. Снижение качества инфраструктуры сопровождается также увеличением среднего возраста транспортных средств, что имеет негативные последствия как для комфорта и безопасности людей, так и для качества окружающей среды. Государственный регистр транспорта фиксирует увеличение доли автотранспортных средств, имеющих возраст более 10 лет, с 68,5% в 2014 году до 80% в 2021 году.

Снижая внутреннюю мобильность людей, капитала и рабочей силы, плохая инфраструктура является основным препятствием для развития

частного сектора. Согласно Докладу о глобальной конкурентоспособности за 2019 год, Республика Молдова находится 86-м месте из 141 оцененного государства, при этом наиболее плохим является состояние дорожно-транспортной инфраструктуры (129-е место). Недостаточное развитие транспортной инфраструктуры влияет на торговлю: Республика Молдова набрала один из самых низких баллов в Центральной и Восточной Европе по показателю эффективности логистики (2,46 баллов из 5 возможных) (<https://lpi.worldbank.org/international/global>). Эти ограничения препятствуют конкурентоспособности страны, что является серьезной проблемой для экономики, жизненно зависящей от внешней торговли.

Республика Молдова добилась важного прогресса в плане доступа к информационным и коммуникационным технологиям. В 2020 году уровень проникновения услуг фиксированного широкополосного доступа в интернет на 100 домохозяйств составил 71,1% (https://anrceti.md/files/filefield/Anuar%20statistic_2020.pdf), при значительном росте за последние 5 лет. Данные показывают, что доступ домохозяйств сельской местности к интернету на 23 п.п. ниже, чем в городской среде. В зависимости от технологии доступа 72,3% от числа абонентов услуг широкополосного доступа к интернету были подключены к сети через FTTx, 19,2% – через xDSL, 8,2% – по коаксиальному кабелю (DOCSIS) и 0,3% – посредством других технологий. Пункты оптоволоконных сетей существуют в 1143 населенных пунктах (https://old.mei.gov.md/sites/default/files/raport_evaluate_program_broadband_2018-2020_0.pdf) из общего числа 1532 населенных пунктов.

Население также имеет доступ к широкополосному интернету через сети мобильной связи 3-го поколения (3G) и 4-го поколения (4G), уровень проникновения этих услуг составляет 89,8% населения страны. В 2020 году АО «Orange Moldova» обеспечивал покрытие сигналом 4G 97% территории и 99% населения страны, АО «Moldcell» – 82% и 92,0%, соответственно, а АО «Moldtelecom» – 28% и 41,2%, соответственно. Сети 3G обеспечивают следующее покрытие сигнала: АО «Orange Moldova» – 99% территории и населения страны, АО «Moldcell» – 96,6% и 99,9%, соответственно, а АО «Moldtelecom» – 99,7% как территории, так и населения.

Ограниченный доступ населения к физической инфраструктуре, коммунальным услугам и условиям жизни объясняется недостатками в распределении и использовании ресурсов. При распределении частных ресурсов основные проблемы связаны с их недостаточностью (особенно в случае уязвимых групп) и отсутствием мотивации людей/компаний к инвестированию в публичные проекты и услуги, т.к. выгоды от инвестиций в конечном итоге не обязательно потребляются людьми, которые внесли вклад в инвестиции.

При распределении публичных ресурсов проблемы связаны с их недостаточностью и неэффективностью. Недостаточность определяется

бюджетными ограничениями: в 2021 году 71% расходов национального публичного бюджета был направлен на социальные сферы (социальная защита, которая представляет собой самую большую категорию расходов, образование, здравоохранение, культура, спорт, молодежь, культы и отдых) и только 13,4% – на жилищное и коммунальное хозяйство, охрану окружающей среды и услуги в сфере экономики. Проблема усугубляется относительно низким уровнем децентрализации публичных финансов, что ограничивает возможности органов местного публичного управления эффективно реагировать на потребности населения. В бюджетах административно-территориальных единиц расходы на жилищно-коммунальное хозяйство, охрану окружающей среды и услуги в сфере экономики в 2021 году составили всего 44% от общей суммы.

О неэффективности распределения публичных ресурсов свидетельствуют многочисленные ошибки и отклонения, выявленные Счетной палатой, при планировании бюджета, управлении бюджетными доходами и расходами, осуществлении государственных закупок, регистрации имущества, организации бухгалтерского учета и финансовой отчетности. В то же время низкая эффективность в инфраструктуре также обусловлена отсутствием ясности институциональных ролей и плохой координацией планирования и реализации проектов. Это приводит к неполному выполнению некоторых важнейших функций в управлении инфраструктурными проектами, в том числе связанных с: i) мониторингом и реализацией политик и реформ; ii) планированием инвестиций, определением приоритетов и осуществлением последовательного и эффективного использования инвестиционных фондов и обеспечения качества; iii) мониторингом эффективности секторов и разработкой программ стимулирования для повышения эффективности поставщиков услуг, особенно в секторе коммунальных услуг; iv) оказанием технической помощи операторам, управляющим объектами инвестирования, и местным органам управления (например, в поддержку регионализации поставщиков услуг). К этому добавляется нехватка человеческих ресурсов, в том числе в службах поддержки, связанных с инфраструктурными проектами, таких как архитектурные, инженерные или дизайнерские услуги.

В результате, помимо дефицита финансирования, реализация инфраструктурных проектов часто замедляется из-за низкой способности освоения средств. Недостаточное исполнение капитальных вложений, предусмотренных в государственном бюджете, стало хронической проблемой. В 2021 году капитальные вложения из государственного бюджета были освоены на 74%, а из местных бюджетов – на 62%.

Кроме того, выделяемые ресурсы не всегда отражают потребности уязвимых групп, в частности, людей с ограниченными возможностями – наиболее уязвимой группы, когда речь идет о физическом доступе к

инфраструктуре. Законодательная база не предусматривает достаточных гарантий доступности общественных объектов и услуг, особенно транспорта, информации и связи, и не включает в себя эффективную систему санкций за нарушение существующих прав. Ответственные органы на центральном и местном уровне не контролируют свободный доступ людей с ограниченными возможностями к физической, информационной и коммуникационной среде. Государство в целом не ставит перед собой конкретных целей обеспечения доступности в разумные сроки (например, к 2030 году).

2.5 Уровень образования

При отсутствии значительных природных ресурсов человеческий капитал представляет собой основной ресурс долгосрочного развития Республики Молдова. Человеческий капитал, по большей части, является продуктом образовательной системы. Это система, которая требует длительных периодов времени, чтобы систематические улучшения проявились в функциональной грамотности, школьной успеваемости, навыках на рынке труда и экономической конкурентоспособности. Точно так же недостаточные усилия по совершенствованию системы образования оказывают долгосрочное влияние на качество человеческого капитала и, в конечном счете, на социально-экономический климат.

Республика Молдова за последние два десятилетия добилась определенных успехов в сфере образования. Если в начале 1990-х годов средняя продолжительность обучения населения старше 25 лет составляла 8,0 лет, то к 2013 году она достигла 11,6 лет и сохранялась до 2019 года (Доклады о человеческом развитии, Программа развития ООН, <http://hdr.undp.org/en/indicators/103006>). Республика Молдова также добилась определенного прогресса в сфере образования. Как показывают результаты Программы международной оценки учащихся, Республика Молдова добилась лучших результатов в 2015 году по сравнению с собственными показателями 2009 года, но все еще остается далекой от стандартов стран Организации экономического сотрудничества и развития (рисунок 15). В раунде Программы международной оценки учащихся 2018 года Республика Молдова добилась прогресса только в чтении.

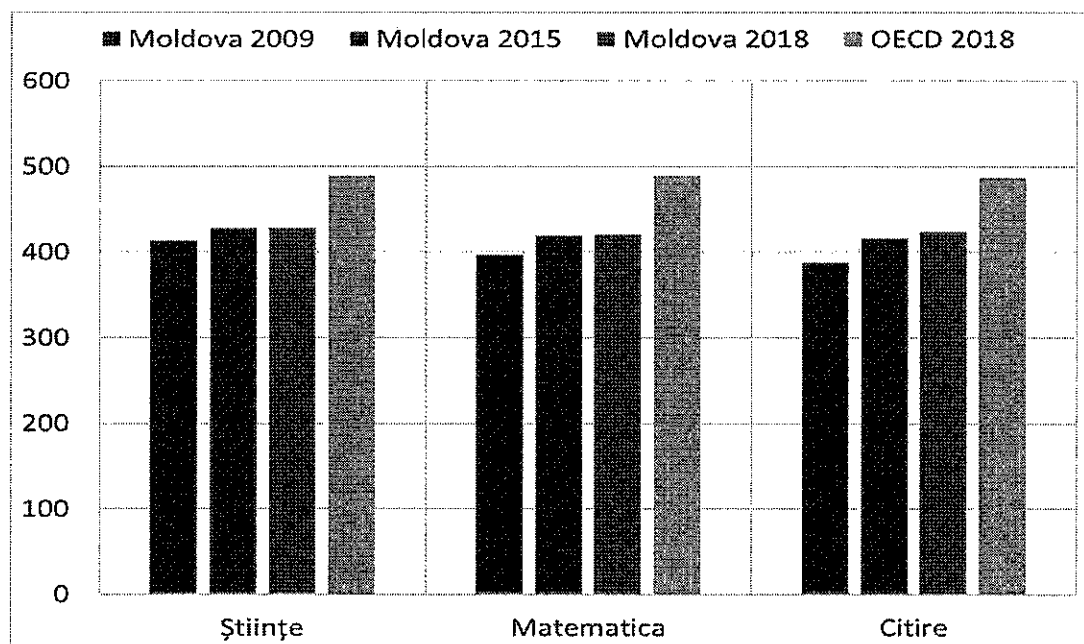


Рисунок 15. Результаты оценки учащихся Молдовы и средние показатели Организации экономического сотрудничества и развития согласно Программе международной оценки учащихся, 2009, 2015 и 2018 годы

Источник: Организация экономического сотрудничества и развития

Согласно отчету, опубликованному Программой международной оценки учащихся 2019 года, неравенство в результатах в большой степени соотнесено с социально-экономическим статусом родителей и средой проживания. Таким образом, находящиеся в неблагоприятной с социально-экономической точки зрения ситуации учащиеся отстают от обеспеченных учащихся более чем на три года обучения. В то же время учащиеся городских образовательных учреждений продемонстрировали более высокие результаты, чем учащиеся сельских образовательных учреждений, по всем трем областям, причем разница эквивалентна примерно двум годам обучения (Республика Молдова в исследовании PISA 2018 г., Министерство образования, культуры и исследований, Национальное агентство по куррикулуму и оцениванию, 2019 г., aee.edu.md/sites/default/files/raport_pisa2018.pdf).

Качество образования кардинально влияет на успех в жизни во многих отношениях. Согласно индексу глобальной конкурентоспособности за 2019 год (http://www3.weforum.org/docs/WEF_TheGlobalCompetitivenessReport2019.pdf), в колонке «Квалификация», отражающем качество системы образования, Республика Молдова занимает 109 место из 141 в квалификационном показателе существующей рабочей силы. В то же время по критерию «критическое мышление в образовательном процессе» – важному атрибуту навыков, необходимых для жизни и квалификации будущей рабочей силы, Республика Молдова набирает только 3,3 балла из 7, без какого-либо улучшения после 2017 года. В Республике Молдова доля

молодых людей, не получающих образования, работы или профессионального обучения (NEET), составляет 26,4%, что вдвое превышает средний показатель по Европе.

Согласно индексу процветания на 2021 год (индекс процветания рассчитывается в глобальном масштабе Институтом Legatum и представляет собой основу для оценки степени, в которой страны способствуют процветанию и благополучию людей в соответствии с девятью столпами процветания, в соответствии с которыми Республика Молдова 2021 году занимала 72-е место из 167 стран, а Румыния – 47-е место. Наилучшую позицию Республика Молдова занимает в разделе «Образование», отражающем доступ к образованию, качество образования и человеческий капитал, <http://www.prosperity.com/Rankings?pinned=MDA&filter=>), Республика Молдова занимает 60-е место из 167 государств в категории «Образование». По этому показателю Республика Молдова находится на более высоком уровне, чем Румыния (64-е место), но ее значительно опережают другие страны Центральной и Восточной Европы, страны Балтии и Россия.

Восприятие людей во многом отражает объективное качество системы образования. По данным Барометра общественного мнения, в июне 2021 года только 51,1% респондентов были очень довольны и вполне удовлетворены «образованием, которое дети получают в школе» (Барометр общественного мнения Республики Молдова, Институт общественных политик, июнь 2019 года, <https://ipp.md/2021-07/barometrul-opinieii-publice-iunie-2021/>). Неудовлетворенность качеством образования сохраняется на всех уровнях системы образования.

Отсутствие общего видения всех вовлеченных лиц в отношении качества образования и парадигмы образования является одной из основных причин разрозненных вмешательств в систему образования. В школах продолжается искусственное отделение обучения (преподавание академического содержания) от воспитания (возложенного на классных руководителей, психологов и школьных консультантов). Актуальные темы устойчивого развития, такие как проблемы охраны окружающей среды, санитарное просвещение, права детей и активная гражданская деятельность, равенство и уважение разнообразия, использование информационных и коммуникационных технологий, преподаются, скорее, механически, а не на практике. Добавляются новые и новые учебные программы (часто факультативные) вместо того, чтобы интегрировать их в основные предметы таким образом, чтобы они стали более интерактивными и ориентированными на развитие междисциплинарных навыков.

Система образования до сих пор не дает возможности для надлежащей подготовки и оценки индивидуальных способностей детей и

подростков. Уровень развития каждого ребенка в любом возрасте разный, но в образовательных учреждениях предусмотрены одинаковые стандарты оценивания для детей одного возраста. У детей с задержкой развития, получивших отрицательные результаты, снижается самооценка и желание учиться в образовательных учреждениях в будущем.

Существуют большие различия между начальными и средними образовательными учреждениями в городской и сельской местности как с точки зрения доступа к различным ресурсам, так и с точки зрения условий обучения. Недостаточная квалификация и даже нехватка преподавательского состава по отдельным предметам, а также невозможность участия в различных внеучебных мероприятиях отрицательно сказываются на качестве получаемых учащимися навыков и умений. Эти несоответствия впоследствии проецируются на возможности трудоустройства, получаемый доход и качество жизни в целом. В учреждениях профессионально-технического образования отмечается недостаточный уровень обеспеченности учебными материалами (учебниками по профильным предметам, в том числе в электронном виде), недостаточно привлекательные условия для обучения и проживания и, как следствие, сниженный уровень востребованности при выборе системы профессионально-технического образования бенефициарами. Роль школы в развитии гибких навыков «soft skills» и жизненных навыков у подрастающего поколения снижена, в то время как они будут иметь важное значение в условиях трудовой миграции родителей. По оценкам, 100 000 детей и молодых людей остаются без присмотра родителей.

Существующая система начальной и непрерывной подготовки дидактических кадров не обеспечивает необходимого качества для реагирования на вызовы меняющегося общества. Требования к подготовке дидактических кадров в большей степени определяются количеством образовательных программ, чем их качеством. Большая часть дидактических кадров обучается по устаревшим профессиональным программам, и несоответствие изученной теории необходимым в работе навыкам не мотивирует студентов к упорству. Педагогические образовательные учреждения продолжают в основном готовить педагогов на основании устаревших принципов, ориентированных на механическое воспроизведение тем учащимися и сконцентрированных на преподавателе. В то же время общее ожидание общества от дидактических кадров заключается в том, чтобы они использовали методы, ориентированные на ребенка, и развивали навыки критического мышления, решения проблем и т.д., то есть те навыки, которые они сами не имели возможности развить. Этот недостаток также характерен для процесса непрерывного образования, ориентированного на жесткие требования к курсу.

Хотя взрослые хотели бы посещать курсы профессионального и личностного развития (критическое мышление, гражданская

активность/волонтерство, права, здоровье, межкультурный диалог, информационные и коммуникационные технологии и т.д.), они недоступны ни с финансовой точки зрения (особенно людям из социально уязвимых групп), ни географически (поставщики услуг непрерывного обучения сосредоточены в городах Кишинэу и Белць, иногда в других городах). Система аккредитации программ непрерывного образования сложна и недоступна для поставщиков услуг из сельской местности, поэтому многие отказываются от разработки и аккредитации программ для взрослых.

Тремя самыми большими препятствиями в обеспечении эффективности компаний частного сектора являются: (i) недостаточный уровень технических профессиональных навыков, (ii) слабая мотивация и (iii) неудовлетворительная трудовая этика. Разрыв особенно заметен среди работников средней квалификации, в отличие от высококвалифицированных работников. Хотя отсутствие навыков среди высококвалифицированных специалистов распространено меньше, оно имеет большое значение в секторах, требующих высокой квалификации (финансовые услуги, публичное управление, социальные услуги). Работникам со средней квалификацией часто не хватает мотивации, аналитических навыков и навыков решения проблем, знаний в области ИКТ, а также желания приобретать новые знания (Missing skills. Result of the Skills Module of the Moldovan Labour Market Forecast Survey, World Bank Group, 2017 г.). Эта проблема вызвана отсутствием эффективного механизма планирования и адаптации навыков, ориентированного на технические и общие знания, в частности, в отраслях, связанных с экономическим ростом, а также отсутствием видения в отношении непрерывного образования, которое бы способствовало образовательному прогрессу работников всех возрастов, повышая их конкурентоспособность и возможности трудоустройства.

2.6 Культура и личное развитие

Принимая во внимание в целом низкий уровень доходов и высокий уровень бедности, многие в Республике Молдова рассматривают возможности культурного и личного развития по остаточному принципу. Ресурсы, выделяемые домохозяйствами на деятельность, связанную с культурой, очень малы (таблица 1). В 2019 году одно домохозяйство тратило на отдых и культуру в среднем 78,6 лея на человека в месяц, а пандемия COVID-19 еще больше сократила эти расходы (65,6 лея). Географический разрыв в среднемесечном потреблении культурной продукции огромен: 147,4 лея на человека – в городской местности против 33,1 лея на человека – в сельской местности в 2019 году и 124,4 лея на человека и, соответственно, 26,9 лея на человека в 2020 г. При интерпретации этих цифр нельзя игнорировать тот факт, что при отсутствии местных культурных услуг значительная часть сельских

домохозяйств перемещается в городские населенные пункты для потребления культурных продуктов.

В период 2014-2020 гг. относительное количество театральных зрителей, филармонической публики и посетителей музеев указывает на тенденцию к снижению (таблица 1). Устойчивый рост наблюдается в количестве посетителей кинотеатров, а число пользователей публичных библиотек остается стабильным, хотя число посещений на одного пользователя снижается. В сочетании с сокращением печатных изданий более низкая интенсивность посещений библиотек свидетельствует о серьезных изменениях в популярности способа чтения, т.е. предпочтения читателей изменяются путем перехода с печатных на электронные и онлайн-источники. В то же время, как показывают социологические опросы, более 50% населения вообще не читают, особенно в сельской местности, среди бедных слоев населения и среди лиц с более низким уровнем образования (Институт общественных политик, «Барометр общественного мнения», июль 2021 г.).

Таблица 1

Показатели потребления культурной продукции на 1000 человек населения,
если не указано иное

Показатель	014 г.	015 г.	016 г.	017 г.	018 г.	019 г.	020 г.
Среднемесячные расходы на человека на культуру и отдых, леев	3,0	8,4	8,0	1,0	6,9	8,6	5,6
Среднемесячные расходы на человека на культуру и отдых, % от общих расходов домохозяйства	,3	,4	,3	,4	,5	,8	,4
Театральные зрители	38	47	56	45	37	31	4
Филармоническая публика	1	0		2			
Зрители автономных коллективов	7	8	1	7	7	8	6
Посетители кинотеатров	94	52	53	23	81	60	6
Пользователи библиотеки	93	96	97	94	94	98	21
Посещение библиотеки	852	892	923	839	763	703	595
Посещение музеев	09	51	01	78	83	01	16
Годовой тираж газет, млн	7	4	5	2	0	4	9
Годовой тираж журналов, млн	,3	,7	,1		,5	,3	,5
Годовой тираж книг, млн	,3	,2	,3	,5		,8	,3

Источник: Национальное бюро статистики

Способом познания и оценки культурного наследия, активного отдыха и личного развития является туризм. Указанные людьми предпочтения – это семейный, культурный и исторический туризм, выезд на природу (каждый из которых набрал более 30% ответов) (Агентство по инвестициям, «Национальное исследование восприятия молдаванами местного туризма», 2020 г.). Около 70% людей хотели бы посетить туристические места страны. Но статистические данные по внутреннему туризму указывают на то, что даже в предпандемический период только 5-10% людей посещали внутренние достопримечательности, при этом практические предпочтения были ориентированы на выездной туризм.

Сниженный уровень спроса культурных продуктов и повышения культуры можно объяснить рядом факторов. Некоторые из них являются структурными. Низкий доход является серьезным ограничением, которое не может быть напрямую устранено культурной политикой. Очень ограниченное время, остающееся в распоряжении вне графика оплачиваемой работы и работы по дому, является еще одним критическим ограничением.

Однако этому есть и ряд объяснений, связанных с отсутствием и недоступностью инфраструктуры и наследия, а также с низким качеством и актуальностью некоторых культурных продуктов. Культура в Республике Молдова по-прежнему рассматривается как академическая сфера, а «массовая» культура изолирована. Финансирование культуры осуществляется по большей части из публичных источников, хотя существует очень креативный, ассоциативный частный сектор и сектор лиц свободной профессии, который недостаточно документирован и который не имеет доступа к важным возможностям финансирования. Модель финансирования культуры является четкой, достаточной только для текущего содержания инфраструктуры и персонала, но не соответствующей потребностям для развития, поддержки творчества и оригинальности, поощрения взаимодействия и культурной мобильности. Большинство руководителей учреждений культуры имеют низкий уровень управленческой подготовки, а деятельность по диверсификации и привлечению фондов чаще всего носит бессистемный или даже дилетантский характер. В то же время ряд культурных мероприятий, организованных на коммерческих принципах, демонстрирует осуществимость устойчивых финансовых решений, которые также могут быть перенесены в публичный сектор.

Республика Молдова обладает важным культурным наследием, очень разнообразным и аутентичным, которое также может служить опорным элементом культурной экономики. Не будучи тщательно задокументированным, исследованным, сохраненным и охраняемым наследие во всех его формах (архитектурных, возведенных, нематериальных) находится в процессе постоянной деградации и утраты. В

частности, нематериальное наследие стремительно утрачивается из-за естественного исчезновения его носителей.

Поставщики культурных продуктов не успевают подстраиваться под меняющиеся культурные предпочтения людей. Например, хотя все больше людей отдают предпочтение книгам в онлайн-формате, национальные библиотеки и издательства не реагируют на эти новые тенденции. Цифровизация сферы культуры, в том числе наследия, крайне низка, и большинство учреждений культуры, экспериментирующих с предоставлением онлайн-услуг, делают это непрофессионально, а предлагаемые решения не соответствуют ожиданиям и опыту пользователей.

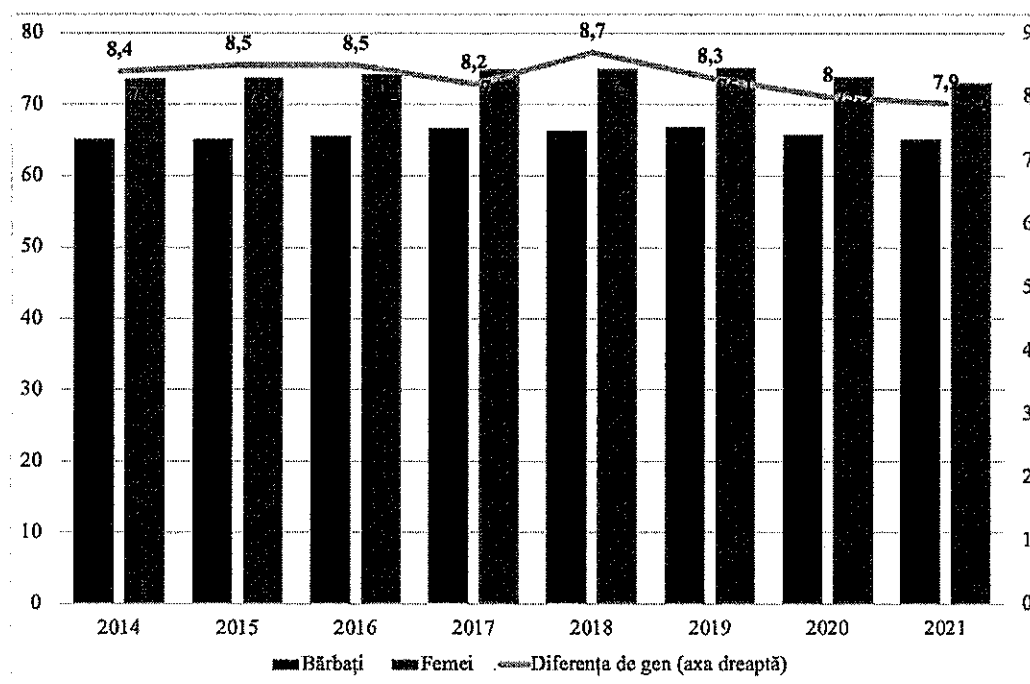
Культурная инфраструктура находится в крайней степени физического упадка, что создает реальную проблему доступности культурных продуктов. Почти 1/3 домов культуры и 1/2 публичных библиотек, а также здания ряда театральных учреждений требуют капитального ремонта. Многие библиотеки отключены от систем отопления и электричества, не обеспечены мебелью. Почти половина книжного фонда публичных библиотек написана на кириллице. Организационная, управленческая модель и модель общественного взаимодействия многих из этих учреждений являются устаревшими.

Дополнительной преградой к познанию и признанию наследия является отсутствие привлекательных туристических предложений. Очень высокие цены услуг, связанных с посещением внутренних туристических достопримечательностей, являются для 43% людей основным препятствием для организации отдыха в Республике Молдова, еще 31% ссылаются на отсутствие информации о местах, которые можно посетить, а 18% – на объективное отсутствие таких привлекательных мест (Magenta Consulting, «Национальное исследование восприятия молдаванами местного туризма», 2020 г.).

2.7 Состояние здоровья

Состояние здоровья населения за последние два десятилетия несколько улучшилось. Ожидаемая продолжительность жизни увеличилась с 63/70 лет для мужчин/женщин в 1996 году до 65/73 лет в 2021 году. Существует значительное гендерное неравенство в ожидаемой продолжительности жизни при рождении: женщины живут в среднем на 8 лет больше, чем мужчины (73,1 года и 65,2 года соответственно) (рисунок 16).

Рисунок 16. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в разбивке по полу и гендерное неравенство, за 2014-2021 годы, лет



Источник: НБС

Эта разница во многом объясняется более здоровым образом жизни женщин и разными сферами занятости представителей двух полов и, как следствие, более высоким уровнем преждевременной смертности мужчин. Также было установлено, что люди из сельской местности живут меньше и имеют более низкую ожидаемую продолжительность здоровой жизни, чем жители городов.

В этом же контексте, показатель младенческой смертности снизился с 21 случая на 1000 живорожденных в 1996 году до 8,4 в 2019 году. Существенное влияние на этот показатель оказала пандемия, вызванная коронавирусом, и за 2020 год уровень младенческой смертности составил 8,7 случая. Однако оба показателя позиционируют Республику Молдова ниже региональных стандартов.

Материнская смертность снизилась за последнее десятилетие (2010-2020 гг.) с 44,5 до 16,3 на 100 000 живорождений (Национальное агентство общественного здоровья). Однако этот показатель превышает средний показатель по Европе с волнообразной динамикой, что свидетельствует о неравном доступе к информации и образованию в области репродуктивного здоровья (в частности, уязвимых женщин из бедных и сельских семей), а также о недостаточно высоком качестве медицинской помощи.

Несмотря на то, что в последние годы Республика Молдова добилась значительного прогресса в сокращении числа родов в подростковом возрасте, зарегистрировав показатель 27,3 живорождения на 1000 девочек в возрасте от 15 до 19 лет, этот уровень в три раза выше, чем в среднем по Европе и представляет собой требующую решения проблему (Национальное бюро статистики, 2020 г.).

подростковом возрасте зарегистрировано среди девочек в сельской местности, где доступ к информации о сексуальном и репродуктивном здоровье, также как и доступ к медицинским услугам, ориентированным на молодежь, по-прежнему относительно ограничен.

За последнее десятилетие Молдова добилась значительного прогресса в борьбе с туберкулезом (ТБ), ВИЧ/СПИДом и вирусным гепатитом. В период с 2015 по 2020 гг. заболеваемость туберкулезом и смертность от туберкулеза снизились более чем на 20% и 39%, соответственно. С 2000-х годов Республике Молдова удается поддерживать уровень инфицирования ВИЧ на уровне концентрированной эпидемии, и большинство новых случаев инфицирования приходится на ключевые группы населения. Посредством национальных программ были внедрены инновационные методы ранней диагностики и лечения туберкулеза, ВИЧ/СПИДа и вирусных гепатитов, был расширен доступ к профилактическим услугам, внедрены модели лично ориентированной помощи, которые усилили национальные ответные меры по борьбе с этими инфекциями. В то же время вызывают озабоченность случаи лекарственно-устойчивого ТБ, доля которых среди новых случаев ТБ и повторного лечения значительно выше, чем в среднем по региону. Охват ключевых групп услугами по профилактике ВИЧ является субоптимальным, а уровень передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку колеблется в значениях, не достигающих уровня элиминации. Кроме того, на меры по борьбе с туберкулезом, ВИЧ/СПИДом и вирусным гепатитом сильно повлияла пандемия COVID-19, значительно снизив показатели выявления.

На фоне четкой тенденции снижения охвата вакцинацией становится неизбежным риск повторного возникновения вакциноуправляемых инфекций с серьезными социальными и экономическими последствиями в случае вспышки эпидемии.

Неинфекционные заболевания являются основной причиной смертности трудоспособного населения. Согласно данным на 2021 год, наибольшая доля в общей структуре смертности приходится на болезни системы кровообращения (52,9%), опухоли (12,6%), болезни органов пищеварения (6,3%), цирроз печени (4,3%), за которыми следуют несчастные случаи, отравления и травмы (4,2%), болезни органов дыхания (4,3%). Все эти показатели увеличились по сравнению с предыдущими годами, подтверждая уязвимость к инфекционным заболеваниям, что подтвердилось во время пандемии, вызванной COVID-19. Серьезной проблемой общественного здравоохранения, в том числе в контексте постпандемических потребностей, является рост психических расстройств.

Неинфекционные заболевания чаще всего вызваны нездоровым образом жизни и поведением. Почти 50% мужчин курят, и рост потребления табачных изделий, особенно новых, среди подростков вызывает большую тревогу. Потребление алкоголя – высокое, около 25%

мужчин периодически употребляют алкоголь в избыточных количествах. Нездоровое питание и отсутствие физической активности также являются серьезной проблемой. К ним можно добавить общий уровень стресса, факторы окружающей среды (источники питьевой воды, загрязнение воздуха, почвы, шумовое загрязнение) и бытовые условия (технология обогрева помещений, санитарно-гигиенические условия, общее состояние жилья и т.д.). В то же время, при сохранении современных демографических и поведенческих тенденций исследования прогнозируют увеличение бремени неинфекционных заболеваний в структуре общей продолжительности жизни, ведущих к нетрудоспособности, до 87% к 2030 году.

Неинфекционные заболевания в значительной степени поддаются профилактике, а раннее выявление и продолжительное лечение могут способствовать хорошему качеству жизни и снижению заболеваемости и смертности. Для этого требуется комплексный системный подход, сочетающий широкомасштабные мероприятия среди населения (например, контроль над табаком) с эффективными индивидуальными услугами здравоохранения (например, скрининг и лечение диабета).

Нынешняя структура системы медицинского обслуживания претерпела трансформацию в результате реформ в области первичной медицинской помощи, неотложной медицинской помощи и стационарного обслуживания с целью максимально приблизить услуги к гражданину. Однако практическая реализация реформ затруднена из-за нехватки человеческих ресурсов в некоторых областях, недостатка финансовых средств, ограниченных возможностей на всех уровнях системы реагировать на потребности населения.

За последние два десятилетия Республика Молдова значительно улучшила финансирование системы здравоохранения, успешно внедрив обязательное медицинское страхование. Так, государственные расходы выросли с 1105,2 млн леев в 2003 году до 13 527,9 млн леев в 2021 году. Введение обязательного медицинского страхования обеспечило более равный доступ к медицинским услугам и стало важным шагом на пути к всеобщему охвату. В то же время государственные расходы в целом и доля государственных расходов на здравоохранение не поспевают за экономическим ростом последних 10 лет, в результате чего Республика Молдова занимает одно из последних мест в Европе в плане доли государственных расходов в общих расходах на здравоохранение. Население страны вынуждено компенсировать этот дефицит за счет собственных ресурсов, чтобы удовлетворить свою потребность в медицинских товарах и услугах. Около 53,7% населения считают, что обязательное медицинское страхование не обеспечивает надлежащего уровня медицинских услуг.

Ряд системных факторов, таких как нехватка медицинских кадров, квалифицированных руководителей в системе здравоохранения, в том числе из-за миграции, подрывают деятельность всей системы. Непривлекательность карьеры в медицине, особенно для молодежи, обусловлена уровнем оплаты труда специалистов, который значительно ниже уровня развитых европейских стран, перегруженностью персонала медицинских учреждений множественной бюрократической деятельностью и системой управления, недостаточно ориентированной на оценку и признание достижений. Многие из талантливых молодых специалистов предпочитают карьеру за границей. Феномен старения медперсонала прогрессирует, около 29% врачей и 17% ассистентов уже достигли пенсионного возраста.

Поскольку на здоровье населения влияют социально-экономические факторы и окружающая среда, не входящие в сферу здравоохранения, межсекторальное сотрудничество имеет важное значение для профилактики заболеваний и укрепления здоровья. Так, несколько национальных профилактических программ (табак, алкоголь, питание и т.д.) были разработаны с участием органов сферы образования, окружающей среды, социальной сферы, сельского хозяйства, экономики и финансов. В то же время здоровое и активное старение не интегрировано в отраслевые политики. Политика не в равной мере обращена к уязвимым группам и не предотвращает стигматизации и дискриминации, с которыми сталкиваются определенные социальные группы. Недостаточно финансируются мероприятия по профилактике и снижению рисков для общественного здоровья, равно как и мероприятия по пропаганде здорового образа жизни. Школьники и студенты недостаточно информированы о здоровом образе жизни.

Для того чтобы межсекторальное сотрудничество работало более эффективно, необходимо повысить потенциал на национальном и местном уровне социальных и медицинских работников, сотрудников правоохранительных органов и сферы образования, создав соответствующие механизмы коммуникации.

Пандемия, вызванная COVID-19, многосторонне повлияла на систему здравоохранения и продолжает негативно влиять на нее в постпандемический период. Определенные меры, введенные в ходе реагирования, такие как надзор за заболеваниями, государственно-частное партнерство и телемедицина, могут укрепить систему в долгосрочной перспективе. Трудности (или полное отсутствие) контакта между врачом и пациентом, задержки в постановке диагноза и отсутствие доступа к лечению – все это подчеркнуло необходимость цифровизации медицинских услуг и внедрения телемедицины. Проблемы, возникшие в результате чрезвычайной ситуации в области здравоохранения, высветили или усугубили более серьезные системные и структурные проблемы, влияющие

на систему здравоохранения, такие как слишком большая, устаревшая и дорогостоящая инфраструктура здравоохранения, ограниченный технический потенциал и нехватка подготовленного персонала в сфере медицины, особенно в сельской местности.

2.8 Солидарность и социальная защита

Республика Молдова переживает непрерывный демографический переход, характеризующийся сокращением населения, старением населения, внешней миграцией и высоким уровнем отрицательного естественного прироста (соотношение числа рождений и смертей). В этом контексте перед системой социальной защиты стоят серьезные задачи.

Согласно демографическим прогнозам, население страны будет сокращаться даже при самом благоприятном сценарии. Демографические изменения будут очень глубокими и быстрыми. Таким образом, к 2040 году население Республики Молдова сократится, но и структура населения будет иной (доля молодого населения уменьшится, а доля 65-летних возрастет почти вдвое).

В этом смысле необходимость новой парадигмы демографической, экономической и социальной политики для Республики Молдова очевидна. Основываться она должна на двух подходах: (i) адаптационная политика, направленная на управление негативными последствиями демографических изменений, таких как старение населения, сокращение рабочей силы, усиление фискального давления и т.д.; (ii) политика смягчения демографических тенденций, направленная на увеличение продолжительности жизни, сокращение гендерного разрыва в ожидаемой продолжительности жизни и повышение коэффициентов рождаемости.

Система социальной защиты Республики Молдова, хотя и претерпела серьезные преобразования в переходный период, остается уязвимой. Несмотря на явно высокую долю в общих расходах бюджета (39% в 2021 году, хотя и ниже, чем в других европейских государствах), защита населения от рисков бедности и обеспечение плавного перехода через периоды непроизводительной жизни остается одной из основных задач.

Система социальной защиты состоит из двух основных компонентов: системы социального страхования и системы социальной помощи.

Система социального страхования выполняет функцию обеспечения доходов застрахованным лицам, которые не могут получать заработную плату при наступлении определенных рисков (нетрудоспособность, материнство, старость, безработица и т.д.). В Республике Молдова основная доля расходов на пособия по социальному страхованию приходится на пенсии социального страхования (в основном, пенсии по возрасту). В 2022 году пенсии по возрасту составляют 73% от объема пособий социального страхования, пенсии по ограничению возможностей

10%, пособия на детей 10%, пособие по временной нетрудоспособности 4%, пособие по потере кормильца 2% и пособие по безработице всего 0,2%.

Серьезной проблемой остается небольшой размер пенсий (таблица 2), обусловленный низким уровнем заработной платы, низким уровнем занятости и высокой долей неформальной экономики. На протяжении последнего десятилетия средний размер пенсии по возрасту стабильно был ниже прожиточного минимума. В результате значительного повышения минимального размера пенсии и введения нового механизма индексации и повышения пенсий средний размер пенсии по возрасту превысил прожиточный минимум на 26% в первом полугодии 2022 года. Это также связано с финансированием системы страхования за счет перечислений из государственного бюджета: доля пенсионеров, которым выплачивается надбавка солидарности для достижения минимального размера пенсии по возрасту, составляет 57%.

Таблица 2

Основные показатели пенсионной системы

	012 г.	014 г.	016 г.	008 г.	019 г.	020 г.	I полугодие	
							021 г.	022 г.
Количество застрахованных лиц	73,2	77,4	72,2	11,1	21,1	00,6	.д.	.д.
Количество лиц, получающих пенсию	58,4	79,9	00,2	16	03,9	96	79,9	73,3
по возрасту	73,1	95,9	18,9	33	26,7	24,5	21,2	24,6
досрочная пенсия по возрасту				,4	,6	,4	,4	,3
досрочная пенсия за продолжительный труд								,9
по ограничению возможностей	36,6	37,3	37,2	31,9	28,4	26,1	15,7	02,7
по случаю потери кормильца	3,2	0,6	7,2	4,7	3,6	2,7	1,0	1,1
другие категории пенсии	5,5	6,1	6,9	6,4	5,2	2,7	2,1	5,0
Количество застрахованных лиц/количество лиц, получающих пенсию	,33	,29	,25	,27	,31	,29	.д.	.д.
Количество застрахованных лиц/количество лиц, получающих пенсию по возрасту	,85	,77	,68	,71	,75	,72	.д.	.д.
Доля работающих пенсионеров %	9,2	1,8	3,0	3,3	3,0	3,4	.д.	.д.
Средний размер пенсии по возрасту, леев	00,6	049,9	191,8	456,9	643,7	843,0	255,5	140,5

Пенсия по возрасту/прожиточный минимум, %	3,5	4,5	6,2	7,0	0,9	8,2	06,1	26,4
---	-----	-----	-----	-----	-----	-----	------	------

Источник: Министерство труда и социальной защиты

Наряду с низким уровнем занятости и высокой степенью неформальной занятости, двумя другими факторами, нарушающими устойчивость пенсионной системы, являются старение населения и эмиграция. Соотношение между числом лиц, отчисляющих взносы в пенсионную систему, и числом получателей пенсий снижается. За период 2010-2020 гг. количество застрахованных лиц увеличилось всего на 4%, а количество получателей пенсий по возрасту – на 15%. В условиях сокращения базы реальных доходов, формирующей ресурсы пенсионной системы, уровень пенсий остается низким.

Система социальной защиты включает два основных компонента: социальные пособия и социальные услуги. В 2022 году социальные выплаты составляют 35% от общих расходов на социальную защиту, а социальные услуги – только 5%.

Социальные пособия – это социальные выплаты:

- 1) по нестраховым случаям: рождение ребенка, уход за ребенком в возрасте до двух лет и т.д.;
- 2) за особые заслуги: ветеранам, жертвам политических репрессий и др.;
- 3) за недостаточность социального страхования: надбавка солидарности к минимальной пенсии, государственное социальное пособие и др.;
- 4) в социально-экономическом контексте: компенсация при повышении тарифов на электроэнергию, на транспорт, за потери по денежным вкладам, единовременная помощь при инфляции и т.д.;
- 5) в рамках государственных программ по сокращению бедности: социальная помощь, помощь в холодное время года.

За последние 20 лет в Республике Молдова была разработана сложная система социальных пособий, финансирование и выплата которых осуществляется посредством различных механизмов. Большая часть социальных пособий включена в бюджет государственного социального страхования, которым управляет Национальная касса социального страхования, хотя они и не являются правами социального страхования. Некоторые пособия, такие как социальная помощь и помощь в холодное время года, устанавливаются системой социальной помощи, но выплачиваются Национальной кассой социального страхования. Другими пособиями управляет Национальное агентство социальной помощи (выплаты, финансируемые из Фонда поддержки населения) или непосредственно органы местного публичного управления (компенсации за транспортные услуги для лиц с ограниченными возможностями).

Сложность системы финансирования и выплаты социальных пособий затрудняет планирование и анализ эффективности этих мер.

Программа социальной помощи, которая составляет 10% социальных пособий, требует системной реформы, так как ее основная цель – способствовать искоренению бедности путем стимулирования бедных семей – не достигается. Анализы выявляют большую долю семей, которые попали в зависимость от этой программы. В последние годы социальная помощь предоставлялась также для компенсации маленького размера других социальных выплат: в составе 2/3 домохозяйств, получающих социальную помощь в 2021 году, были люди старше 62 лет, а в составе 1/3 домохозяйств были лица с ограниченными возможностями. С другой стороны, почти в 70% семей, получающих социальную помощь, есть, по меньшей мере, один взрослый не пенсионер, без ограничения возможностей. Реформа, начатая в 2022 году, направлена на стимулирование занятости трудоспособных людей из системы социальной помощи.

Государственные социальные пособия – это пособия по социальной защите, предоставляемые лицам с ограниченными возможностями или лицам, достигшим пенсионного возраста, но не имеющим социального страхования. Число людей, находящихся в подобной ситуации, неуклонно росло в последний период с 56 тысяч в 2016 году до почти 77 тысяч в 2022 году, увеличившись на 37% за 6 лет (таблица 3). Этот процесс в основном связан с увеличением числа лиц, достигших пенсионного возраста, не имеющих страхового стажа не менее 15 лет, который дает право на получение пенсии по возрасту (+9 тыс. чел.), а также лиц с ограниченными возможностями без страхового стажа, дающего им право на пенсию по ограничению возможностей (+10 тыс. чел.).

Размер социальных выплат в 2022 году значительно вырос (+90% в июле по сравнению с тем же месяцем предыдущего года) в связи с тем, что они привязаны к минимальной пенсии.

Таблица 3

Количество получателей социальных пособий и средний размер социальных пособий, ситуация на 1 июля

	015 г.	016 г.	017 г.	018 г.	019 г.	020 г.	021 г.	022 г.
<i>Количество получателей государственных социальных пособий, тыс. человек</i>								
Лица с ограниченными возможностями	,9	,9	,2	0,1	1,8	3,8	4,9	7,3
Лица с ограниченными возможностями с детства	7,1	6,8	7,0	7,1	7,5	7,8	7,8	8,1
Дети с ограниченными возможностями, не достигшие 18 лет	3,1	2,0	1,9	1,3	1,1	0,9	0,6	1,1
Дети, потерявшие кормильца	,2	,3	,8	,3	,9	,2	,3	,3
Лица, достигшие пенсионного возраста	,2	,1	,0	,9	,8	,7	1,5	4,0
<i>Средний размер выплаты, леев</i>								
Лица с ограниченными возможностями	62,4	78,4	97,9	62,1	72,5	64,7	86,5	112,7
Лица с ограниченными возможностями с детства	43,6	87,5	43,2	77,4	12,5	46,1	83,2	494,5
Дети с ограниченными возможностями, не достигшие 18 лет	52,4	00,7	61,9	01,0	35,3	67,2	06,7	539,6
Дети, потерявшие кормильца	63,8	01,7	34,5	77,3	03,6	25,0	47,5	232,3
Лица, достигшие пенсионного возраста	29,0	41,8	53,6	04,1	15,5	63,6	93,2	138,1

Источник: Министерство труда и социальной защиты

Социальная защита семей с детьми находится на стыке двух систем: социального страхования и социальной помощи. При рождении ребенка семьи получают как нестраховые пособия социальной помощи – пособие при рождении ребенка, пособие по уходу за ребенком до 2-летнего возраста, так и пособия социального страхования: пособия по материнству, отцовству и по уходу за ребенком. В период 2020-2022 гг. на социальную защиту семей с детьми Республика Молдова выделяла в среднем 1,2% ВВП (из которых 0,9 процентных пункта – на пособия социального страхования и 0,3 процентных пункта – на нестраховые пособия), меньшая доля по сравнению со средним европейским показателем в 2,3% (/statistics-

explained/index.php?title=File:Expenditure_on_social_protection_benefits_by_function,_2019.png).

Для реагирования на демографические вызовы крайне необходимо диверсифицировать льготы и услуги, предоставляемые семьям с детьми, особенно в том, что касается услуг по уходу за маленькими детьми.

Социальные услуги покрывают небольшую часть социальной защиты. В 2022 году из более чем 38 млрд леев, выделенных на социальную защиту, только 1,8 млрд леев было выделено на социальные услуги. Из общих ресурсов, выделенных на социальные услуги:

- 1) 69% предназначены для людей с ограниченными возможностями: помощь персонального ассистента, центры размещения, защищенное жилье и т.д.;
- 2) 21% предназначен для детей: служба патронатного воспитания, опека/попечительство, центры размещения и др.;
- 3) 5% финансируют услуги санаторно-курортного типа;
- 4) 2% покрывают расходы на социальные столовые;
- 5) 2% обеспечивают другие услуги: жертвам торговли людьми, семейного насилия, больным ВИЧ/СПИДом и т.д.

Социальные услуги, предоставляемые лицам с ограниченными возможностями или детям, находящимся в ситуации риска/оставшихся без попечения родителей, являются частью широкой стратегии деинституционализации, но реализуются неравномерно.

Для деинституционализации лиц с ограниченными возможностями отраслевые органы поставили перед собой конкретные задачи до 2026 года, включая закрытие трех учреждений интернатного типа из шести и сокращение на 60% числа институционализированных лиц с ограниченными возможностями. Хотя эти цели были объявлены еще в 2018 году, достигнутый прогресс довольно скромнен (Отчет о выполнении в 2021 году Плана действий по реализации Национальной программы деинституционализации лиц с интеллектуальными и психосоциальными нарушениями из учреждений интернатного типа, находящихся в управлении Национального агентства социальной помощи, на 2018-2026 годы, доступен по ссылке: [REPORT-DI-2021-FINAL.pdf \(anas.md\)](#)).

В области деинституционализации детей прогресс более заметен – в социальные службы семейного типа помещено больше детей, чем в учреждения интернатного типа. Согласно данным на 2021 год в системе интернатов находилось 676 детей, в службе патронатного воспитания – 811 детей, в службе персонального ассистента – 1362 ребенка, в службе опеки/попечительства – 9972 ребенка, под временной опекой – 7012 детей («Changing the way we care», «Оценка ситуации в предоставлении социальных услуг для детей из уязвимых семей», 2021 г., Social Services ([bettercarenetwork.org](#))).

В Республике Молдова предоставляется 29 видов социальных услуг по предупреждению разлучения ребенка с семьей и социальных услуг по уходу. Служба поддержки семьи является основным инструментом, используемым системой социальной помощи для предотвращения разлучения ребенка с семьей, но ее финансирование в последние годы было непостоянным, так как зависело от поступлений в Фонд поддержки населения.

Для улучшения социальной защиты необходимо развивать социальные услуги для населения и ускорять процесс деинституционализации. В условиях демографических изменений требуется диверсификация социальных услуг для пожилых людей, с упором на их активное участие в общественной жизни.

Кроме того, к социальным службам, обеспечивающим уход за людьми с ограниченными возможностями или за детьми, оставшимися без попечения родителей, необходим единый подход на национальном уровне для обеспечения предсказуемого и справедливого финансирования. В условиях, когда реализация социальных услуг, входящих в Минимальный пакет социальных услуг (Социальная служба финансовой поддержки для малоимущих лиц/семей, Социальная служба поддержки семей с детьми, Социальная служба «Персональный ассистент»), столкнулась с многочисленными неудачами в последние годы в связи с недофинансированием Фонда поддержки населения, необходима реформа, которая обеспечила бы прямое финансирование основных социальных услуг из государственного бюджета, а также улучшение планирования, отчетности и мониторинга социальных услуг, предоставляемых в семейной среде.

Также на отраслевом уровне необходимо укрепить систему социальной помощи, усовершенствовать практику определения степеней ограничения возможностей и нетрудоспособности, повысить эффективность политик занятости и деятельности инспекции труда.

На фоне старения населения возрастет нагрузка на систему социальной защиты и, в частности, на систему социального страхования. В 2030 году примерно 29% населения страны будет старше 60 лет, а к 2050 году его доля достигнет 34%. Уязвимость пожилых людей возрастет в результате увеличения демографического бремени, высокой степени зависимости, низкой ожидаемой продолжительности здоровой жизни и недостаточно высокого качества медицинских услуг. Эти факторы окажут серьезное влияние как на систему государственного социального страхования, так и на систему социальной помощи.

2.9 Доверие к публичному управлению

Решающим условием устойчивого развития является наличие профессионального, эффективного, ответственного и прозрачного

публичного управления на всех уровнях. Важность системы с такими качествами вытекает из необходимости обеспечить инклюзивный, основанный на участии и представительный процесс принятия решений и, соответственно, обеспечение предоставления качественных и доступных публичных услуг всем людям. Структурные реформы и государственная политика устойчивого развития разрабатываются и продвигаются государственными институтами, даже если для их эффективной реализации требуется участие всего общества. Доверие к правительству и институтам публичного управления имеет большое значение для мобилизации ресурсов в обществе, направления идей, деятельности и поведения бизнес-среды, научных кругов, гражданского общества и людей на улучшение качества жизни.

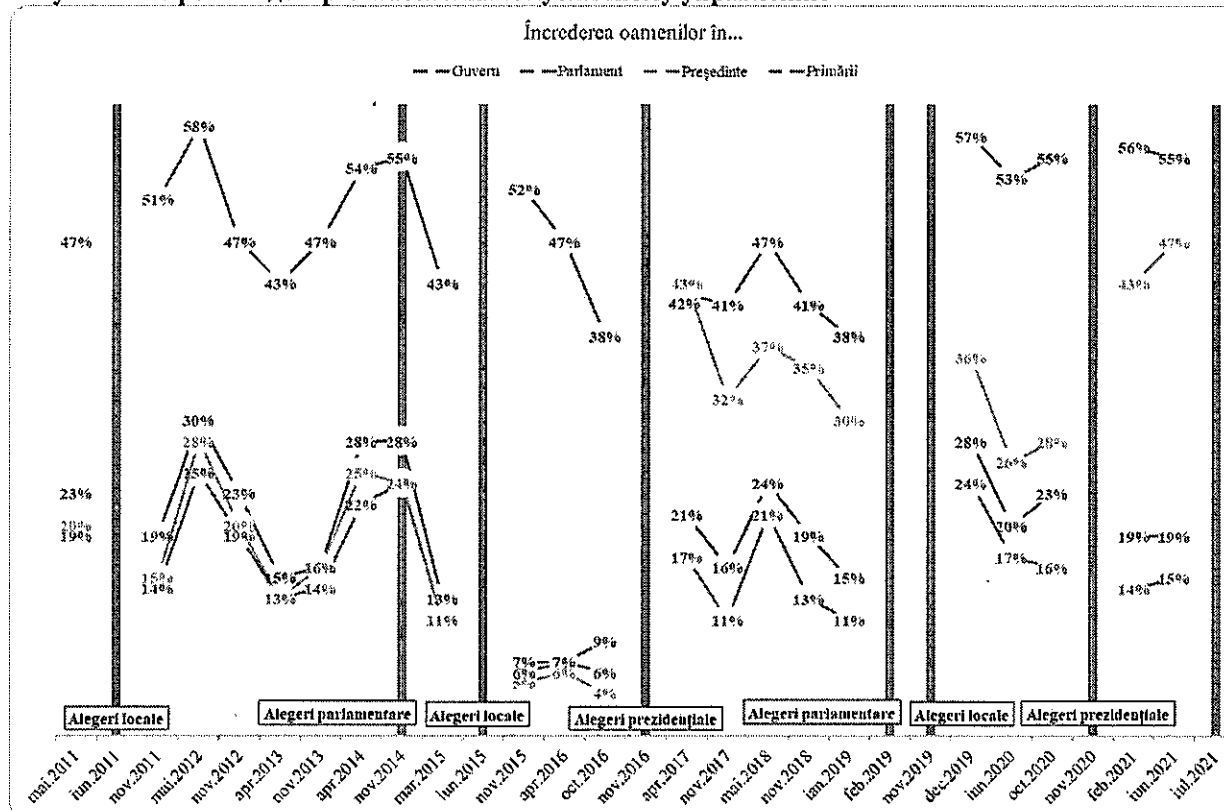
Эффективность управления, в конечном счете, измеряется степенью доверия населения к государственным институтам, центральному и местному публичному управлению. По данным Барометра общественного мнения (<http://bor.ipp.md/>), с 2005 по 2020 годы в отношении уровня доверия к трем высшим органам власти (Парламенту, Правительству, Президенту) наблюдалась тенденция к снижению, самый низкий уровень был зафиксирован в 2015-2016 годах, как следствие политического кризиса 2015 года. Этим можно объяснить неустойчивость и низкий эффект реформ и действий, продвигаемых государственными институтами на протяжении многих лет.

Самый высокий уровень доверия к местным органам власти – в среднем 55% – граждане демонстрировали на последних местных выборах в ноябре 2018 года (рисунок 17). Это явный признак того, что необходимо более активно продвигать реформу местного публичного управления, чтобы дать органам местного публичного управления возможность принимать решения в соответствии с ожиданиями граждан.

Доверие к органам публичного управления является одной из самых важных основ, на которых строятся легитимность и устойчивость административно-политических систем. Высокий уровень доверия к государственным институтам, особенно к Правительству, является показателем того, что государственные институты функционируют правильно и эффективно – обеспечивается верховенство закона, предоставляются качественные услуги или инфраструктура развивается. Доверие к публичным учреждениям также влияет на индивидуальное поведение таким образом, что это может способствовать достижению желаемых результатов управления путем повышения уровня соблюдения правил и положений, снизив расходы на обеспечение их соблюдения. Доверие к государственным институтам также может помочь органам власти в проведении структурных реформ, имеющих долгосрочные результаты, и способствовать повышению доверия к экономике. Восприятие людей подтверждается индексом процветания на 2021 год (он

измеряет эффективность управления страной на основе шести критериев: препятствия, с которыми сталкивается исполнительная власть, политическая ответственность, эффективность управления, неподкупность органов управления, верховенство закона и качество регулирования. Как рассчитано «Legatum Institute», <http://www.prosperity.com/rankings>), управление Республики Молдова позиционируется на 89 месте из 167 стран, что на семь позиций ниже, чем в 2018 году, а по странам Восточной Европы она находится на 19 месте из 23.

Рисунок 17. Уровень доверия населения к публичному управлению



Негативное восприятие населением порядка функционирования государственных институтов отражает множество проблем в функционировании публичного управления, как на центральном, так и на местном уровне. Они касаются снижения престижа и привлекательности должности государственного служащего из-за неконкурентоспособной заработной платы, политизации государственных институтов, продвижения смутных интересов через государственные институты, множества реструктуризаций и «реформ», которые порождали неопределенность и постоянно снижали дееспособность центрального и местного публичного управления. На местном уровне данная проблема еще серьезнее из-за постоянной отсрочки территориально-административной реформы и постоянного препятствования местной финансовой автономии. Соответствующие проблемы, касающиеся дееспособности и репутации, усугубляются низким качеством акта управления, проявляющемся в частых

нарушениях принципов прозрачности принятия решений, ненадлежащем управлении публичным имуществом и повсеместной коррупции.

Низкая заработная плата в системе государственного управления привела к высокой текучести кадров, а низкий уровень привлечения к ответственности за ненадлежащее управление публичными ресурсами, низкий уровень профессионализма и недостаточная подготовка государственных служащих органов центрального или местного публичного управления привели к снижению эффективности акта управления. Пагубное влияние оказала и противоречивая «реформа» центрального публичного управления 2017 года. Эта ситуация усугубляется терпимостью к отсутствию неподкупности представителей государственных учреждений и безнаказанности публичных агентов.

Стратегия реформы публичного управления на 2016–2020 годы и Национальная стратегия децентрализации на 2012–2018 годы, которые были направлены на значительное улучшение качества публичного управления на всех уровнях в соответствии с требованиями ЕС и на которые были выделены значительные ресурсы со стороны партнеров по развитию, были реализованы только на 25%. Многие из проведенных действий не были завершены и не имели долгосрочной перспективы. В этом контексте требуется глубокое переосмысление порядка функционирования публичного управления и административных процессов, чтобы обеспечить полную неподкупность лиц, принимающих политические решения, и государственных служащих, профессионализм государственных институтов и ответственность органов власти за принимаемые ими решения.

В то же время, согласно индексу экономической свободы на 2021 год (<https://www.heritage.org/index/country/moldova>), Республика Молдова в категории «Неподкупность Правительства» набрала 38,7%, увеличившись на 13,3 п.п. после непрерывного снижения с 2016 года. Это может стать благоприятной предпосылкой для ускорения качественных преобразований в обществе.

2.10 Доверие к юстиции

Повседневная деятельность государственных учреждений должна быть основана на соблюдении принципов правового государства, подкрепленных усилиями по продвижению законности, равного доступа к правосудию и противодействию всем формам коррупции. По данным Барометра общественного мнения, самый высокий уровень доверия к системе правосудия был в 2005 году – на уровне 41%. Максимальный уровень недоверия к системе правосудия – 92% был зафиксирован в 2016 году. За последние годы доверие населения к системе правосудия несколько возросло, в настоящее время чувство доверия испытывают 19% населения. Высокий уровень недоверия к системе правосудия порождает

низкий уровень доверия к государству и его институтам, что приводит к возникновению порочного круга в отношениях между государством и людьми. Это также сильно снижает производственный потенциал экономики и творческий потенциал общества, недоверие к системе правосудия также снижает мотивацию людей к заключению договорных сделок и инициированию долгосрочных проектов.

Правосудие до сих пор воспринимается в обществе как коррумпированный репрессивный механизм, малоэффективный в защите интересов людей. Это восприятие должно быть замещено восприятием дружественной человеку системы правосудия, не находящейся в конфликте с законом и с лицом, пострадавшим в результате противоправных действий. Правосудие должно стать восстановительным (восстанавливающим нарушенные права и интересы), ресоциализирующим людей, находящихся в конфликте с законом, и только затем репрессивным (наказывающим виновных). Хотя доверие населения к судебным инстанциям снижено, альтернативное (внесудебное) разрешение споров остается непопулярным, составляя менее 1% от общего количества споров.

Уязвимость государственных институтов перед политическим вмешательством, в особенности правовых институтов, напрямую влияет на независимость судебной власти от законодательной и исполнительной. В то же время рабочая нагрузка судей по-прежнему является проблемой для эффективного осуществления акта правосудия. В 2018 году среднемесячная реальная нагрузка на судью составляла около 60 дел и материалов на одного судью, помощь судьям в их надлежащем ведении была ограниченной. Большое количество дел, особенно в некоторых судебных инстанциях, напрямую порождает низкую эффективность судов.

Серьезной проблемой остается обеспечение доступа к правосудию всем людям. Не хватает кадров, специализирующихся на делах, в которых вовлечены дети (прокуроров, судей, адвокатов), в том числе по делам о насилии в отношении детей. И люди с ограниченными возможностями имеют более ограниченный доступ к правосудию, обусловленный сниженными возможностями публичных поставщиков юридической помощи в оказании специализированной юридической помощи, основанной на правах людей с ограниченными возможностями, с одной стороны, и невозможностью лиц с интеллектуальными или психосоциальными нарушениями самостоятельно обращаться за услугами юридической помощи. Проблемы, с которыми люди с ограниченными возможностями обращаются за юридической помощью, касаются: дискриминационного отношения по критерию ограничения возможностей; нарушения права доступа к социальным и медицинским услугам; нарушения прав людей с ограниченными возможностями работниками интернатных учреждений; нарушения имущественных прав; нарушения права на жизнь в сообществе (люди изолированы дома или помещены в

интернатные учреждения); ограничения права на свободу передвижения; дискриминации при трудоустройстве; физической недоступности помещений судебных инстанций. Доступ ромов к правосудию также ограничен, поскольку они сталкиваются с многочисленными барьерами на пути к правосудию из-за бедности, низкого уровня образования, дискриминации, изоляции, незнания своих прав и отсутствия финансовых средств для получения юридической помощи.

Согласно индексу экономической свободы за 2021 год (<https://www.heritage.org/index/country/moldova>), «Эффективность правосудия» составляет 29,9%, что значительно ниже среднего показателя по европейским странам, составляющего 60%. Согласно отчету, причиной низкого балла, характеризующего судебную систему Республики Молдова как «репрессивную», является высокий уровень коррупции. Соответственно, важным аспектом в процессе укрепления эффективного, ответственного и прозрачного управления является борьба с коррупцией и обеспечение неподкупности лиц, принимающих политические решения, и государственных служащих.

Борьба с феноменом коррупции идет непрерывным процессом с момента обретения Республикой Молдова независимости, но в частности, считается приоритетом в последние годы, после проведения переговоров и подписанием Соглашения об ассоциации между Республикой Молдова, с одной стороны, и Европейским Союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны. Коррупция, присутствующая на всех уровнях общества, является одной из главных забот людей, наряду с безработицей, бедностью и высокими ценами.

По данным Freedom House (<https://freedomhouse.org/country/moldova/freedom-world/2021>), в 2021 году коррупция по-прежнему присутствует на всех уровнях власти, а существующие антикоррупционные законы не применяются должным образом.

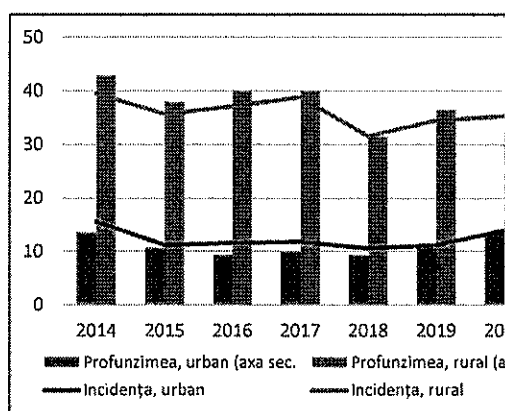
2.11 Безопасность населения

Несмотря на все трудности, с которыми сталкиваются люди, общество Республики Молдова остается мирным, в нем отсутствуют религиозное, межэтническое насилие и внутренние террористические угрозы. Разрушительные природные катаклизмы такие как землетрясения случаются крайне редко. С точки зрения безопасности человека наиболее высокими рисками являются экономическая, продовольственная, энергетическая и личная безопасность.

Проблему экономической безопасности отражают показатели бедности. Бедность – это крайняя форма экономической незащищенности, отражающая несостоятельность рыночных механизмов и механизмов социальной защиты. Уровень абсолютной бедности в период 2014-2020 гг.

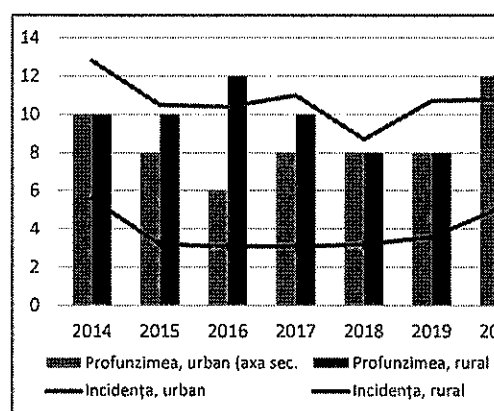
был высоким, около 25% (при этом в сельской местности уровень абсолютной бедности в три раза выше, чем в городской среде, и на юге страны более высокие показатели бедности по сравнению со средним показателем по стране), небольшая тенденция к снижению наблюдалась до пандемии, вызванной COVID-19 (рисунок 18). Общая глубина бедности относительно невелика, чуть менее 4%, что свидетельствует о постоянной уязвимости, а не о хронической бедности. С помощью целенаправленных программ поддержки бедность можно практически искоренить. По оценкам на 2019 год, для поднятия доходов всех малоимущих до черты бедности необходимо около 800 млн леев. По данным на 2020 год, в сельской местности уровень и глубина бедности были существенно выше (35,3% и 4,8% соответственно) по сравнению с городской (14% и 1,9% соответственно).

Рисунок 18. Уровень и глубина абсолютной бедности, %



Surse: BNS

Рисунок 19. Уровень и глубина крайней бедности, %



Surse: BNS

Продовольственная безопасность остается реальной проблемой примерно для 10% населения, которое в период 2014-2020 гг. находилось в условиях крайней бедности (рисунок 19), что свидетельствует о недостаточности ресурсов для обеспечения адекватной продовольственной корзины. В сельской местности риск крайней бедности в 4 раза выше, чем в городской местности. В то же время, с большими рисками сталкиваются одинокие пожилые люди и домохозяйства, состоящие из многих членов, возглавляемые людьми с более низким уровнем образования и основным источником дохода которых является сельскохозяйственная деятельность. Общий рост цен в 2021 году и инфляционные риски оказывают сильное давление на бюджеты домохозяйств и ослабляют продовольственную безопасность (таблица 4). В 2022 году расходы на продукты питания и безалкогольные напитки могут составить 48,8% от общей суммы в сельских домохозяйствах и 41,9% – в городских.

**Структура потребительских расходов домашних хозяйств
согласно среде проживания в период 2019-2022 гг., %, если не указано иное**

Назначение расходов	Сельская				Городская			
	019 г.	020 г.	021 г.	022 г.	019 г.	020 г.	021 г.	022 г.
Общие потребительские расходы, леев	336	331	676	108	469	489	971	575
Еда и безалкогольные напитки	4.5	7.2	8.3	8.8	6.6	9.8	1.1	1.9
Алкогольные напитки и табак	.0	.8	.6	.5	.6	.2	.0	.9
Одежда и обувь	.9	.3	.9	.5	.4	.4	.1	.8
Жилье, вода, электричество и газ	6.6	6.6	7.1	8.4	5.8	5.6	6.2	7.6
Мебель, обустройство и уход за домом	.5	.7	.0	.1	.7	.5	.7	.0
Здравоохранение	.8	.1	.8	.5	.6	.3	.0	.6
Транспорт	.4	.7	.3	.0	.9	.3	.9	.5
Телекоммуникации	.6	.9	.3	.8	.5	.5	.0	.6
Отдых и культура	.4	.2	.0	.9	.3	.6	.2	.8
Образование	.7	.5	.5	.4	.6	.0	.9	.8
Рестораны и гостиницы	.8	.6	.6	.6	.4	.3	.2	.0
Различные продукты и услуги	.0	.6	.6	.5	.6	.5	.5	.5

Источники: НБС, оценки авторов на 2021 год и прогнозы на 2022 год

Энергетическая безопасность может быть реализована через концепцию энергетической бедности, то есть неспособности людей нести расходы на энергию, необходимую для достойной жизни. В Республике Молдова проблема энергетической бедности наиболее остро проявляется в зимние месяцы и еще более обострилась и вышла на первый план в связи с кризисом поставок природного газа, который Республика Молдова пережила в холодное время года 2021-2022 гг., и общим повышением цен на энергоносители. Статистика энергетической бедности еще недостаточно разработана, но исходя из оценок экспертов около 65% домохозяйств сталкиваются с энергетической бедностью (Александру Чудин, «Республика Молдова и энергетическая бедность», комментарий, <https://www.aee.md/index.php/en/news/comentariu-alexandru-ciudin-director-aee-republica-moldova-si-saracia-energetica>). На основании роста цен можно рассчитать, что доля расходов, связанных с содержанием дома,

электроэнергией, горячей водой и газом, увеличится в городской среде примерно на 16,2% в 2021 году и на 17,6% в 2022 году (таблица 4). В сельской местности доля достигнет 17,1% и 18,4% соответственно.

Личная безопасность относится к рискам и уязвимости перед преступлениями, несчастными случаями и бедствиями. В период 2014-2021 гг. произошло заметное снижение общего количества преступлений (с 41783 до 27159) и уровня преступности (с 1469/100 тыс. человек до 1057/100 тыс. человек), в том числе тяжких преступлений против жизни и здоровья человека. Еще одним положительным пунктом является снижение примерно на 1/3 преступлений, совершаемых несовершеннолетними. Хотя эмпирические исследования отсутствуют, среди возможных причин, определивших эту эволюцию, может быть увеличение количества камер наблюдения в общественных местах и в частных зонах, сокращение времени, проводимого несовершеннолетними в группах влияния (и увеличение времени, проводимого в Интернете), и, возможно, следствие повышения эффективности и присутствия полиции. В то же время в ряде административно-территориальных единиц динамика преступности в последнее десятилетие явно неблагоприятная – Кахул, Флорешть, Рышкань, Ниспорень, Кантемир, Чимишлия, Дрокия.

В 2014-2019 годах общее количество дорожно-транспортных происшествий и пострадавших лиц (погибших и получивших травмы) не имело однозначной тенденции, но их доля указывает на явный рост. Ограничительные меры, принятые в 2020 году для борьбы с пандемией, вызванной COVID-19, ограничили передвижение людей и улучшили показатели безопасности дорожного движения, но в 2021 году они снова ухудшились. Динамика и неблагоприятные перспективы обусловлены увеличением количества автомобилей, среднего пробега, ухудшением культуры вождения, а также рядом инфраструктурных проблем (недостаточное уличное освещение, отсутствие дорожной разметки, дефекты дорожного покрытия и др.). Вызывает беспокойство рост числа случаев насилия в дорожно-транспортном передвижении, который также отражает очень высокий уровень ежедневного стресса в обществе.

Статистика пожаров и материальных потерь, а также связанных с ними жертв, свидетельствует о сохраняющейся уязвимости населения. Несмотря на снижение числа зарегистрированных случаев за последнее десятилетие и доли связанных с этим смертей, материальные потери растут. Неразорвавшиеся боеприпасы, оставшиеся на территории страны после военных конфликтов, представляют собой постоянный источник угрозы для жизни и здоровья людей. Настораживает и статистика чрезвычайных ситуаций, происходящих в жилых домах (взрывы и обрушения). Люди также остаются уязвимыми перед лицом множества природных катаклизмов, среди которых проливные дожди, град, наводнения, морозы и засухи, представляющие собой чрезвычайные

ситуации, которые наносят особенно большой ущерб в национальном и местном масштабе. Так, засуха 2020 года нанесла прямой материальный ущерб, оцениваемый примерно в 5,9 млрд леев, а весенние заморозки того же года – 248 млн леев, совокупный ущерб составил 3,1% ВВП.

2.12 Качество окружающей среды

Компоненты окружающей среды оказывают непосредственное влияние на человека на протяжении всей его жизни, определяя состояние здоровья, производительность труда, потенциал экономического роста и др. Низкий уровень жизни ведет к тому, что население не осознает важности природных ресурсов и чистой окружающей среды для собственного здоровья и благополучия, выдвигая на первый план социально-экономические проблемы и способствуя загрязнению и несоблюдению природоохранного законодательства. К плохой экологической осведомленности населения можно добавить и оставшуюся из прошлого привычку иметь дешевые энергетические или водные ресурсы, что стимулировало расточительное поведение.

Вода является одним из важнейших природных ресурсов, обеспечивающих существование и качество жизни. На территории Республики Молдова ресурсы поверхностных вод имеются в объеме примерно 12 км³, из них в бассейне реки Днестр – 9,8 км³ и в бассейне рек Прут-Дунай и Черного моря – 2,7 км³. До 75-80% объема стока поверхностных вод с территории Республики Молдова формируется на территории Украины. Состояние и эволюция поверхностных вод определяются природными (изменения климата) и антропогенными (гидротехнические сооружения и нерациональное использование) факторами. В этом контексте расширение Новоднестровского гидроузла и дальнейшее развитие этого проекта Украиной является серьезной проблемой с точки зрения достаточного обеспечения страны водой.

Таким образом, проблемным аспектом, с которым сталкивается население Республики Молдова, является количество доступной для использования воды. Доступный объем воды составляет около 500 м³ на душу населения в год или даже меньше. Международные стандарты определяют объем 1700 м³ на душу населения в год в качестве порога безопасности при наличии возобновляемой пресной воды. При объеме менее 1000 м³ на душу населения в год нехватка воды может воспрепятствовать экономическому развитию и повлиять на здоровье и жизнь населения (Стратегия окружающей среды на 2014-2023 годы и План действий по ее внедрению, утвержденные Постановлением Правительства № 301/2014).

Качество воды определяется источниками загрязнения и тем, как осуществляется управление этими источниками. Основными источниками загрязнения воды и почвы в Республике Молдова являются неочищенные

или частично очищенные сточные воды, бытовые муниципальные отходы и химические вещества. Значительный фактор риска для здоровья человека представляют собой шахтные колодцы, являющиеся важным источником воды в сельской местности. По данным Национального агентства общественного здоровья, в 84% колодцев вода не соответствует санитарным нормам, установленным законодательством. События последних лет не являются обнадеживающими с точки зрения обеспечения качества воды. Принимая во внимание финансовые ограничения, в Республике Молдова расширение коммунальных сетей водоснабжения не сопровождается соответствующим расширением коммунальных канализационных сетей: с 2010 по 2020 гг. протяженность водопроводных сетей увеличилась на 81,4%, а протяженность канализационных сетей – только на 14,8%. Несоответствие означает, что только часть воды, используемой для нужд человека, возвращается в очищенном виде в природный круговорот, что оказывает дополнительную нагрузку на природные ресурсы, увеличивает затраты на очистку воды и создает дополнительные риски для здоровья населения.

В 2020 году на 15,3 тыс. км водопроводов и публичных сетей распределения воды приходилось только 2,9 тыс. км публичных канализационных сетей. Около 71% публичных канализационных систем оснащены очистными сооружениями. Из 92 очистных сооружений функционирует 81 установка (<https://statistica.gov.md/newsview.php?l=ro&idc=168&id=6997>).

Большинство очистных сооружений, эксплуатируемых уже 25-30 лет, имеют повышенную степень износа и работают на пониженной мощности, сбрасывая неочищенные сточные воды прямо в реки. Результаты проверок, проведенных в последние годы, показывают, что количество станций, осуществляющих недостаточную очистку, постоянно увеличивается. Объем сбросов напрямую зависит от демографического и экономического размера административно-территориальных единиц (http://ipm.gov.md/sites/default/files/2021-09/IPM_ANUAR_2020.pdf).

Качество окружающей среды во многом зависит от методов управления отходами. Утилизация бытовых муниципальных отходов в настоящее время в основном осуществляется путем складирования их на землю. В 2020 году действовало 1136 полигонов площадью 1220 га (http://ipm.gov.md/sites/default/files/2021-09/IPM_ANUAR_2020.pdf). Свалки организуются органами местного публичного управления и, как правило, не соответствуют нормам охраны окружающей среды, а в некоторых случаях свалки располагаются прямо в охранной зоне водных объектов или в санитарной зоне жилого сектора. Количество бытовых муниципальных отходов, собираемых у населения, учреждений и экономических агентов, постоянно увеличивается: с 2130,8 тыс. м³ – в 2008 году до 2925,0 тыс. м³ – в 2016 году и 3336,3 тыс. м³ – в 2020 году

(https://statbank.statistica.md/PxWeb/pxweb/ro/10%20Mediul%20inconjurator/10%20Mediul%20inconjurator_MED040_Municipale/MED060300reg.px/?rxid=b2ff27d7-0b96-43c9-934b-42e1a2a9a77). Около 90% объема бытовых муниципальных отходов, собранных санитарными службами, было устранено путем хранения, а отдельный сбор был частично организован в муниципии Кишинэу и в некоторых районных центрах. Показатели переработки и утилизации отходов по-прежнему очень низкие (Ежегодник ИРМ – 2020 г., «Охрана окружающей среды в Республике Молдова», 2021 г.).

Химические вещества представляют большую опасность для окружающей среды. Большинство химических веществ и продуктов, используемых в Республике Молдова, импортируются. Значительные объемы химических веществ и продуктов используются во всех отраслях национальной экономики, в том числе в сельском хозяйстве (средства фитосанитарного назначения и средства, повышающие плодородие почвы). С 2009 по 2017 год объем используемых сельскохозяйственными предприятиями и крупными крестьянскими (фермерскими) хозяйствами средств увеличился почти в 4 раза – с 17,0 тыс. тонн до 65,6 тыс. тонн, что составляет 69,1 кг на каждый гектар посева (<http://www.statistica.md/pageview.php?l=ro&idc=315&id=2279>). Тенденция их интенсивного использования продолжилась в последние годы, в 2020 году этот показатель впервые превысил отметку в 100 тыс. тонн (100,9) (https://statistica.gov.md/public/files/publicatii_electronice/Anuar_Statistic/2021/16_AS.pdf). Снижение рисков, связанных с пожизненным использованием химических веществ и средств защиты растений, требует эффективной работы и соблюдения стандартов Европейского Союза в отношении процессов авторизации, классификации, маркировки, ограничений, а также управления ими.

Земельные ресурсы в Республике Молдова эксплуатируются очень интенсивно. Доля земель сельскохозяйственного назначения – одна из самых высоких в мире (61,8% территории на 1 января 2020 года), а площади с естественной растительностью (леса и другие земли с лесной растительностью) – всего 13,4% (https://statbank.statistica.md/pxweb/pxweb/ro/10%20Mediul%20inconjurator/10%20Mediul%20inconjurator_MED050/MED050100.px/?rxid=b2ff27d7-0b96-43c9-934b-42e1a2a9a774). Почвы, имеющие высокий уровень качества и продуктивности, подвержены процессам деградации, наиболее серьезным из которых является эрозия. Реформы в аграрном секторе и изменение формы собственности на землю усилили процесс деградации. Ежегодно около 6400 га сельскохозяйственных земель деградируют и теряют свое плодородие (производственный потенциал) или выводятся из сельскохозяйственного оборота.

На 1 января 2020 года леса и другие земли с лесной растительностью занимали лишь 13,4% общей площади Республики Молдова, зафиксировав незначительное увеличение, всего на 0,4%, с 2010 года (http://statbank.statistica.md/pxweb/pxweb/ro/10%20Mediul%20inconjurator/10%20Mediul%20inconjurator_MED050/MED050200.px/table/tableViewLayout1/?rxid=b2ff27d7-0b96-43c9-934b-42e1a2a9a774). В странах Европейского Союза леса и другие покрытые лесом земли занимают более 40% площади суши (http://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:2c1c71af838411e39b7d01aa75ed71a1.0003.01/DOC_1&format=PDF). Кроме того, в результате применения несоответствующих технологий в лесном хозяйстве Республики Молдова появились значительно деградированные участки лесов, в которых настоящее время растут деградированные насаждения, а господствующие и поддерживающие породы во многих местах усыхают (хвойные, местные виды, виды, посаженные в неподходящих местах и т.д.). Сохранение и расширение лесных массивов способствует уменьшению последствий изменения климата, предотвращает эрозию и непрерывную деградацию почв, восстанавливает надлежащий уровень грунтовых вод в почве. Наконец, что не менее важно, леса являются альтернативным источником энергии, когда они используются рационально и согласно строгому плану потребления и воспроизводства лесных угодий.

Загрязнение воздуха влияет на продолжительность жизни, поскольку долгосрочные последствия приводят к заболеваниям легких и сердца. В среднем по стране на транспорт приходится 86,2% от общего объема вредных веществ, выбрасываемых в атмосферу. Количество транспортных единиц постоянно увеличивается (в 2011 году – 689 тыс. транспортных единиц, в 2021 году – 1128 тыс. единиц), а ввоз старых автомобилей с повышенной степенью выбросов приводит к очень сильному загрязнению атмосферного воздуха (ежегодники IMP).

Изменение климата оказывает сильное влияние на доступность ресурсов и экономическую деятельность. В последнее десятилетие Республика Молдова пережила ряд экстремальных явлений, таких как засухи и большие наводнения, наряду с другими последствиями, вызванными повышением средней температуры и неравномерным распределением осадков в течение года, что негативно сказалось на экономике страны, благосостоянии и здоровье населения. Сильные засухи повторяются все чаще, что приводит к значительным экономическим потерям. Увеличение масштабов и интенсивности экстремальных явлений также привело к увеличению частоты возникновения ситуаций высокого риска. В этом контексте необходимо настоятельно продвигать меры по адаптации к явлению изменения климата и сокращению выбросов парниковых газов.

В условиях изменения климата игнорирование экологических проблем в течение последних лет, в основном проявляющееся в отклонении от экологических целей в пользу экономических целей или интересов узких групп, сделало общество еще более уязвимым. В отсутствие более решительных действий последствия для сельскохозяйственного сектора, окружающей среды и публичных финансов будут еще более тяжелыми.

Республика Молдова остается намного позади европейских стран в том, что касается государственных и частных инвестиций в сферу охраны окружающей среды. Общие расходы на охрану окружающей среды едва ли достигают 0,1% от ВВП (Средние общие расходы на охрану окружающей среды за период 2016-2020 гг.), а среднее значение по странам ЕС – 1,9%. Существующие в настоящее время экологические экономические инструменты (например, налоги и экологические разрешения) не в состоянии изменить ситуацию. Недостаток финансовых ресурсов затрудняет принятие органами местного публичного управления всех необходимых мер по улучшению или строительству инфраструктуры по управлению сточными водами и переработке отходов. Техническая помощь, предоставляемая партнерами по развитию в области управления водными ресурсами и управления отходами, важна, но она не покрывает всех потребностей для значительного улучшения качества окружающей среды. Низкий уровень доходов населения и сельскохозяйственных производителей обуславливает содержание устаревшего автомобильного парка с высокими выбросами в атмосферный воздух. Также, экономические агенты в процессе осуществляемой деятельности должны бы строить свои локальные очистные сооружения, а сброс сточных вод в канализационную систему должен бы соответствовать нормам, но из-за низкого уровня конкурентоспособности и слабо диверсифицированного доступа к финансированию этого, как правило, не происходит.

В целом проблемам изменения климата уделялось недостаточно внимания в документах политик, в частности, в инициативах политик в сельскохозяйственном секторе. Сельскохозяйственный сектор, на который приходится около 11,2% ВВП, в настоящее время считается наиболее уязвимым к изменению климата из-за его ограниченной способности адаптироваться. Слабое финансовое положение и ограниченный институциональный потенциал Молдовы для реагирования на естественные климатические опасности создают риск для устойчивого сельскохозяйственного производства и развития сельской местности в будущем. При низком уровне продуктивности, очень изменчивом климате и сильной зависимости от неорошаемого земледелия Республика Молдова сталкивается со значительными рисками для устойчивости и продовольственной безопасности.

3. Концепция развития до 2030 года

Концепция и основная стратегическая цель Стратегии «Европейская Молдова 2030» сосредоточены на качестве жизни. Таким образом, до 2030 года показатели качества жизни в Республике Молдова будут ощутимо и устойчиво улучшаться в соответствии с европейскими устремлениями, установленными в Соглашении об ассоциации между Республикой Молдова, с одной стороны, и Европейским союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и государствами-членами, с другой стороны. В то же время одна из общих целей сотрудничества между Европейским союзом и Республикой Молдова, установленная в положениях Повестки дня Ассоциации РМ-ЕС, предусматривает обязательство о реализации целей глобальной политики, включая Парижское соглашение об изменении климата и осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее 17 целей в области устойчивого развития. Таким образом, сотрудничество и объединение совместных усилий *«укрепят международный порядок, основанный на нормах, и будут способствовать построению более сильной Европы на мировом уровне».*

Повышение качества жизни будет основываться на нескольких ключевых элементах, которые ставят интересы людей в центр процессов государственной политики, реформ и развития и имеют своей конечной целью повышение уровня жизни людей и укрепление демографической устойчивости:

- 1) прозрачное, инклюзивное и эффективное управление на всех уровнях;
- 2) справедливый доступ к правосудию;
- 3) ускоренная диверсификация экономики и облегчение перехода от традиционных технологических процессов к современным, включая инновационное технологическое предпринимательство, и географическая мобильность;
- 4) использование высокопроизводительных технологий во всех государственных и частных сферах;
- 5) создание достойных рабочих мест и повышение уровня квалификации и производительности труда;
- 6) социально-экономическая интеграция, экономическая система должна обеспечивать возможности для включения всех людей, в том числе из социально уязвимых групп;
- 7) справедливое перераспределение доходов, обязанностью государства является создание справедливой и прозрачной системы налогообложения и субсидирования;
- 8) актуальная, инклюзивная и качественная система образования и научных исследований;
- 9) здоровье и безопасность населения;

- 10) продвижение активной политики защиты детей и семей с детьми;
- 11) устойчивость за счет ответственного использования природных ресурсов, уменьшения воздействия на окружающую среду до минимума.

Такое сочетание факторов развития позволит наделить навыками и умениями производительные и творческие силы, существующие в обществе, и направить государственные и частные ресурсы на такие виды использования, которые обеспечат максимально возможный рост благосостояния нынешнего и будущих поколений.

4. Цели развития до 2030 года

Общие и конкретные цели развития, которые предусматривает НСР для выполнения до 2030 года, отражают стремление к повышению благосостояния населения Республики Молдова, улучшению жизни граждан, европейскому развитию государственных институтов, укреплению демократии, созданию правового государства, соблюдению прав человека, а также приближению Республики Молдова к европейским стандартам и ценностям, обеспечивающим процесс вступления Республики Молдова в ЕС. Таким образом, НСР обеспечит модернизацию всех сфер политической и социально-экономической жизни, что приблизит Республику Молдова к стандартам ЕС.

Реализация этих целей может быть достигнута путем установления выполнимых целей по всем соответствующим направлениям концепта качества жизни человека.

Общая цель 1. Увеличение доходов из устойчивых источников и сокращение неравенства.

Конкретная цель 1.1. Ускоренный рост производительности труда

Конкретная цель 1.2. Развитие возможностей для инноваций и предпринимательства.

Конкретная цель 1.3. Улучшение условий труда и сокращение неформальной занятости.

В соответствии с обязательствами в области устойчивого развития к 2030 году должны быть реализованы следующие стратегические цели:

1) снижение на 50% уровня абсолютной бедности и бедности во всех ее измерениях согласно национальному и международному порогу для мужчин, женщин и детей всех возрастов, с акцентом на наиболее незащищенные группы (Цели устойчивого развития (ЦУР) 1.2);

2) учитывая зависимость населения от аграрного сектора, а также большой потенциал, оставшийся неосвоенным в этом секторе, повышение производительности сельского хозяйства и доходов мелких сельхозпроизводителей за счет безопасного и равного доступа к факторам производства, знаниям, финансовым услугам и рынкам (ЦУР 2.3);

3) реализация политики, ориентированной на развитие, которая поддерживает производственную деятельность, создание достойных рабочих мест, предпринимательство, креативность и инновации, а также способствует формализации и росту микро-, малых и средних предприятий, в том числе посредством доступа к финансовым услугам (ЦУР 8.3);

4) стимулирование роста производительности через диверсификацию, технологическую модернизацию и инновации (ЦУР 8.2);

5) продвижение «зеленых» рабочих мест как эффективного способа сочетания социального и экологического развития, а также совершенствования навыков и деловой практики для обеспечения устойчивого и инклюзивного роста (ЦУР 8.4);

6) достижение к 2030 году уровня занятости, близкого к среднему по странам Центральной и Восточной Европы, и поощрение производственной занятости и достойной работы для всех женщин и мужчин, включая молодежь, пожилых людей и лиц с ограниченными возможностями, а также равная оплата за труд равной ценности (ЦУР 8.5);

7) искоренение принудительного труда, торговли людьми и детского труда (ЦУР 8.7);

8) защита права на труд и создание безопасных условий труда для всех работников; стимулирование справедливого вознаграждения за труд путем укрепления социального диалога, применения адекватной минимальной заработной платы и борьбы с заниженной оплатой труда в соответствии с передовой европейской практикой (ЦУР 8.8);

9) повышение степени удовлетворенности работников путем улучшения условий труда во всех секторах экономики Республики Молдова.

В краткосрочной перспективе необходимо минимизировать влияние инфляции на реальные доходы населения и, соответственно, на покупательную способность и уровень благосостояния. В этом смысле необходимы механизмы компенсации роста цен на наиболее чувствительные товары (тарифы на энергоресурсы и основные продукты питания), четко ориентированные на наиболее незащищенные категории населения. Компенсационные механизмы необходимы и для предпринимателей, особенно мелких, в условиях роста цен на сырье (например, энергоресурсы, удобрения, логистические услуги и т. д.). В то же время, соблюдая институциональную независимость, необходимо обеспечить эффективную координацию денежной политики, продвигаемой центральным банком, и экономической и бюджетной политики, продвигаемой Правительством, чтобы обеспечить необходимое сочетание мер политики для смягчения последствий инфляционных шоков и стимулировать быстрое восстановление экономики.

В среднесрочной и долгосрочной перспективе устойчивый рост доходов может быть достигнут за счет повышения конкурентоспособности

фирм, повышения производительности труда и вовлечения маргинализированных лиц и групп в процессы создания экономической стоимости. Основной предпосылкой для этого является государственное поощрение людей к реализации их профессиональных устремлений и потенциала, как в качестве работников, так и работодателей путем развития возможностей для инноваций и предпринимательства, а также профессионального развития. Крайне важно активно поддерживать занятие предпринимательством молодежи и женщин и внедрение соответствующих инноваций в максимально широких масштабах. Не менее важно, чтобы рост доходов основывался на экономической деятельности и формальной трудовой занятости, поощряя соблюдение налогово-бюджетной политики и переход от неформального к формальному сектору, наряду с препятствованием и, при необходимости, наказанием за неформальную экономическую практику и практику занятости. В целях смягчения неравенства государственная политика будет уделять особое внимание экономическому воспитанию населения с низкими доходами.

Общая цель 2. Улучшение жилищных условий.

Конкретная цель 2.1. Повышение мобильности за счет эффективных, устойчивых и безопасных транспортных систем.

Конкретная цель 2.2. Обеспечение всеобщего доступа к сети Интернет и электронным услугам.

Конкретная цель 2.3. Обеспечение всеобщего доступа к надежным системам водоснабжения и санитарии.

Конкретная цель 2.4. Улучшение жилищных условий.

В соответствии с обязательствами в области устойчивого развития к 2030 году должны быть реализованы следующие стратегические цели:

1) к 2030 году будет обеспечен всеобщий доступ к адекватным и справедливым санитарным условиям для 65% населения и сообществ, особое внимание будет уделяться потребностям женщин и девочек, а также лиц, находящихся в уязвимом положении (ЦУР 6.2);

2) будет обеспечено развитие качественной, надежной, устойчивой и безопасной инфраструктуры на всей территории страны для поддержки экономического развития и повышения благосостояния населения с упором на широкий и равный доступ для всех (ЦУР 9.1);

3) будет обеспечен доступ к безопасному транспорту, по справедливым ценам, доступным и стабильным для всех, а также повышение безопасности дорожного движения, в частности за счет расширения сетей общественного транспорта (ЦУР 11.2).

Цели повышения материального благосостояния людей, которые предусматривает НСР, базируются на нескольких столпах. Финансовое покрытие, выделяемое на проекты общественной инфраструктуры, должно увеличиваться устойчивым и планомерным образом. Другой предпосылкой

является стратегически правильный выбор приоритетов, предоставляя приоритет проектам, способным увеличить местный, региональный или национальный экономический потенциал и объединить сообщества, производственные процессы, услуги и существующие инфраструктуры. Третий столп касается существенного улучшения качества управления на уровне каждого отдельного проекта, с особым акцентом на обеспечение качества и стабильности, а также портфеля проектов в целом. В рамках каждого проекта будут выбраны инновационные технические решения, которые наилучшим образом отвечают потребностям соответствующих сообществ. В результате, политика будет способствовать вкладу частных ресурсов (софинансирование со стороны бенефициаров) и ответному предложению со стороны местных производителей на программы улучшения условий жизни (теплоизоляция блоков и домов, замена шифера безопасными материалами, безопасные решения для канализации и т. д.).

Общая цель 3. Гарантирование актуального и качественного образования для всех на протяжении всей жизни.

Конкретная цель 3.1. Всестороннее развитие ребенка в рамках дошкольного образования для обучения на протяжении всей жизни и благополучия.

Конкретная цель 3.2. Формирование преобразующих умений в системе образования на основе потребностей в знаниях и навыках в будущем.

Конкретная цель 3.3. Разработка доступной, гибкой и актуальной системы непрерывного образования взрослых в перспективе обучения на протяжении всей жизни.

В соответствии с обязательствами в области устойчивого развития к 2030 году должны быть реализованы следующие стратегические цели:

1) к 2030 году будут обеспечены необходимые условия для получения всеми девочками и мальчиками бесплатного, справедливого и качественного начального и среднего образования, которые приведут к релевантным и эффективным результатам обучения (ЦУР 4.1);

2) к 2030 году возрастет охват доступным и качественным техническим и высшим профессиональным образованием (ЦУР 4.3);

3) к 2030 году существенно возрастет количество молодых людей и взрослых, владеющих соответствующими навыками для трудоустройства (ЦУР 4.4);

4) до 2030 года будет обеспечен равный доступ ко всем уровням образования и профессиональной подготовки для уязвимых слоев населения, в том числе для лиц с ограниченными возможностями, детей, находящихся в уязвимом положении, и детей этнических ромов (ЦУР 4.5);

5) все учащиеся/студенты получают знания и навыки, необходимые для продвижения устойчивого развития и стабильного образа жизни, защиты

окружающей среды, здорового образа жизни, прав человека, гендерного равенства, культуры мира и ненасилия, глобального гражданства и признания культурного разнообразия, а также вклад культуры в устойчивое развитие (ЦУР 4.7).

Стратегической целью в сфере образования является предоставление всем людям возможности развивать с раннего возраста на протяжении всей жизни навыки, знания, умения и компетенции, необходимые для максимально полного раскрытия своего потенциала, как в личной жизни, так и в профессиональной. Качественное образование с раннего возраста связано с целым рядом неэкономических выгод, таких как улучшение состояния здоровья, гражданская и социальная активность, атмосфера безопасности и более высокий социальный комфорт, защита окружающей среды, нетерпимость к коррупции, что тем самым вносит большой вклад в повышение производительности национальной экономики. Модернизация инфраструктуры технического профессионального образования повысит его привлекательность, способствуя интеграции не менее 70% выпускников на рынок труда страны. Качество образовательного процесса и навыки, которые развивает школа, а не только квалификации и сертификаты, сделают людей лучше подготовленными в их профессиональной и личной жизни, более жизнестойкими и лучше адаптируемыми к происходящим изменениям. При выходе из системы формального образования люди получают возможность учиться на протяжении всей жизни, сочетая обучение и навыки, полученные в учреждениях формального образования, с развитием навыков в неформальных и информальных контекстах, в частности на рабочем месте. Таким образом, реформирование системы образования является жизненно важным для ускорения реализации других долгосрочных целей настоящей стратегии.

Общая цель 4. Повышение уровня культуры и личностного развития.

Конкретная цель 4.1. Расширение доступа к культурным возможностям и мероприятиям.

Конкретная цель 4.2. Использование культурного наследия, традиций и культурного разнообразия.

Конкретная цель 4.3. Обеспечение возможностей для личного развития и активной гражданской позиции.

В соответствии с обязательствами в области устойчивого развития к 2030 году должны быть реализованы следующие стратегические цели:

1) Обеспечение приобретения всеми учащимися/студентами необходимых знаний и навыков для содействия устойчивому развитию, стабильному образу жизни, защите окружающей среды, правам человека, гендерному равенству, культуре мира и ненасилия, глобальной

гражданственности и признанию культурного разнообразия и вклада культуры в устойчивое развитие (ЦУР 4.7);

2) Разработка и реализация политики для устойчивого продвижения туризма, которое способствует созданию государственно-частных партнерств, развивает институциональный потенциал в области местных органов публичной власти, которые, соответственно, создают рабочие места и продвигают местную культуру и продукцию (ЦУР 8.9).

Эта цель будет достигнута за счет повышения доступности, качества и актуальности культурных предложений, что, в свою очередь, предполагает более высокие, более целенаправленные и более эффективно осваиваемые текущие и инвестиционные расходы на уровне каждого культурного учреждения и организации. Содействуя развитию культуры как неотъемлемой ценности, эти ресурсы будут создавать ощутимую экономическую и социальную пользу. Более интенсивная, более качественная и более разнообразная культурная среда обеспечит людям более высокую удовлетворенность жизнью, новые ориентиры для личного развития и устремления, укрепит чувство принадлежности и общности. Для этого крайне важно обеспечить вхождение культуры в «массы», в том числе в сельской среде и в периферийных районах страны. Правильно оцененная и интегрированная в систему образования культура будет способствовать укреплению креативной экономики и производить важные социально-экономические эффекты, что будет выражаться в прямом и косвенном создании рабочих мест, повышении туристической привлекательности сообществ и страны в целом, разнообразии возможностей для отдыха и досуга и сокращении конфликтов, напряженности, насилия и социальных отклонений.

Общая цель 5. Улучшение физического и психического здоровья населения путем активного вклада современной и эффективной системы здравоохранения, отвечающей потребностям каждого человека.

Конкретная цель 5.1. Обеспечение всеобщего охвата высококачественными медицинскими услугами, способствующими повышению качества жизни.

Конкретная цель 5.2. Снижение бремени инфекционных и неинфекционных заболеваний за счет всестороннего и междотраслевого подхода к детерминантам здоровья.

Конкретная цель 5.3. Повышение устойчивости системы здравоохранения к ситуациям, угрожающим здоровью людей.

В соответствии с обязательствами в области устойчивого развития к 2030 году должны быть реализованы следующие стратегические цели:

1) Сокращение преждевременной смертности от неинфекционных заболеваний на 30% за счет профилактики и лечения (ЦУР 3.4).

2) Усиление методов профилактики и лечения злоупотреблений веществами, в том числе злоупотребления наркотиками и алкоголем (ЦУР 3.5).

3) Обеспечение всеобщего доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, включая планирование семьи, информацию и образование, непрерывную и специализированную поддержку (ЦУР 3.7).

4) Достижение всеобщего охвата услугами здравоохранения, включая защиту от финансовых рисков, доступ к качественным основным медицинским услугам и доступ к безопасным, эффективным, качественным и доступным для всех основным лекарственным средствам и вакцинам (ЦУР 3.8).

Для улучшения долгосрочного физического и психического здоровья основное внимание будет уделяться пропаганде здорового и активного образа жизни на протяжении всей жизни. В этом смысле система здравоохранения должна развивать постоянное сотрудничество с другими секторами для популяризации здорового образа жизни посредством информации/коммуникации и образования, а также снижения влияния факторов риска, таких как загрязнение окружающей среды, нездоровые продукты питания, плохие условия труда, стрессовые факторы, рискованное сексуальное поведение, создавая наилучшие механизмы реагирования на их воздействие на состояние здоровья населения. Наряду с пропагандой здорового образа жизни приоритетным направлением остается профилактика/предупреждение посредством вакцинации и/или скрининга, ранняя диагностика и качественное лечение, а также ранняя и постоянная специализированная поддержка, особенно при заболеваниях, имеющих повышенную распространенность в обществе, с учетом специфики каждой уязвимой группы. Таким образом, в долгосрочной перспективе значительно улучшится состояние здоровья людей, качество жизни и продолжительность жизни, что приведет к снижению нагрузки на медицинскую систему. В то же время будет улучшено качество медицинских услуг для всех, кто в них нуждается, сократится неравенство в отношении здоровья, особенно с точки зрения доступа к медицинским услугам в сельской местности для наиболее уязвимых и маргинализированных групп населения, а также будет улучшен охват обязательным медицинским страхованием. Будет применяться подход, основанный на взаимосвязи человечество-развитие-мир, обеспечивая при этом постоянный всеобщий доступ населения к качественному медицинскому обслуживанию, включая жизненно важные услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья.

Общая цель 6. Надежная и инклюзивная система социальной защиты.

Конкретная цель 6.1. Предоставление качественного и актуального спектра услуг социальной помощи.

Конкретная цель 6.2. Укрепление устойчивости системы социального страхования.

Конкретная цель 6.3. Обеспечение системы защиты детей, которая быстро и эффективно реагирует на потребности каждого ребенка.

В соответствии с обязательствами в области устойчивого развития к 2030 году должны быть реализованы следующие стратегические цели:

1) Внедрение адекватной системы социальной защиты на национальном уровне для существенного охвата самых бедных и уязвимых слоев населения к 2030 году (ЦУР 1.3);

2) Повышение устойчивости бедных и уязвимых слоев населения и снижение их подверженности и уязвимости к экстремальным климатическим явлениям, включая засуху и наводнения (ЦУР 1.5);

3) Обеспечение адекватной национальной политической основы, основанной на стратегиях, учитывающих аспекты бедности и гендерные аспекты, и на уважении прав человека, которые будут поддерживать инвестиции в целях искоренения бедности (ЦУР 1.b.).

Преследуемая стратегическая цель заключается в разработке устойчивой и социально ответственной системы социальной защиты, которая адекватно поддерживает население для преодоления ситуаций риска и повышения устойчивости, а также для адаптации к различным потрясениям и рискам на индивидуальном, бытовом и общественном уровнях, а долгосрочной целью уменьшение бедности и обеспечение равных возможностей для уязвимых групп в обществе. В этом смысле система социальной защиты должна обеспечивать комплексный и последовательный набор мер защиты для всех людей на протяжении всей их жизни: 1) роды (и материнство) – финансовая поддержка, дородовой и послеродовой уход; 2) ясли/детский сад – когнитивное развитие и профилактика недоедания; 3) школа – адекватная поддержка инклюзивного образования, уход за ребенком, находящимся в трудной ситуации, улучшение жилищных условий; 4) университет/подростковый возраст – программы развития навыков, финансовая поддержка; 5) семья – программы сокращения бедности, поддержка материнства, выплаты по уходу за детьми и другие меры по предотвращению отказа от детей, политика против насилия в отношении женщин и насилия в семье, насилия, безнадзорности и эксплуатации детей, дискриминации и социальной изоляции, а также политика совмещения семейной жизни и профессиональной деятельности; 6) активный экономический период – помощь по безработице, ограничению возможности, болезни, медицинские и профессиональные реабилитационные услуги и т.п.; 7) выход на пенсию

– пенсия по возрасту, услуги по уходу и инклюзия; 8) борьба с дискриминацией и социальной изоляцией на протяжении всей жизни.

Общая цель 7. Обеспечение эффективного, инклюзивного и прозрачного управления.

Конкретная цель 7.1. Построение комплексного, ответственного, эффективного, прозрачного государственного управления, открытого для участия граждан в процессах принятия решений.

Конкретная цель 7.2. Сосредоточение государственных услуг на потребностях людей.

Конкретная цель 7.3. Интеграция науки, технологий и данных в процесс управления.

Конкретная цель 7.4. Обеспечение гражданских и политических прав и свобод, включая свободу слова, собраний и ассоциаций, право на информацию и право выбирать и быть избранным.

В соответствии с обязательствами в области устойчивого развития к 2030 году должны быть реализованы следующие стратегические цели:

1) Значительно сокращена коррупция и взяточничество во всех их формах (ЦУР 16.5).

2) Повышение эффективности, подотчетности и прозрачности учреждений на всех уровнях (ЦУР 16.6).

3) Обеспечение гибкого, инклюзивного, основанного на участии и репрезентативного процесса принятия решений на всех уровнях (ЦУР 16.7).

Надлежащее управление начинается с применения принципа правового государства, когда центральные и местные органы публичной власти полностью соблюдают правовые рамки, а решения и регламентирования утверждаются в строгом соответствии с процедурами, установленными законом, и беспристрастно выполняются. Таким образом, реформа публичного управления является предварительным условием для продвижения качественной политики и реформ в любом секторе, предусмотренных в НСР, и для выполнения важных обязательств, принятых как в национальных, так и в международных стратегических документах. Реформирование государственного управления направлено на создание современного, профессионального государственного управления, ориентированного на предоставление качественных государственных услуг, в соответствии с потребностями и ожиданиями людей и социально-экономических субъектов. С этой целью административные органы и государственные учреждения всех уровней будут нести ответственность за принятие решений в соответствии с потребностями людей и эффективное управление государственными ресурсами; процесс принятия решений станет прозрачным и будет больше приближен к людям, с обеспечением его согласованности, эффективности и предсказуемости; доступ к

государственным услугам, предоставляемым на центральном и местном уровне, будет улучшен различными способами, в том числе через цифровизацию, будут улучшены качество и эффективность государственных услуг в соответствии с нуждами и потребностями бенефициаров.

Общая цель 8. Построение справедливой, неподкупной и независимой системы правосудия.

Конкретная цель 8.1. Развитие внесудебных механизмов разрешения споров.

Конкретная цель 8.2. Продвижение верховенства права и обеспечение равного доступа к правосудию.

Конкретная цель 8.3. Значительное сокращение коррупции во всех ее формах и построение системы правосудия, прозрачной и подотчетной гражданам.

В соответствии с обязательствами в области устойчивого развития к 2030 году должны быть реализованы следующие стратегические цели:

1) Продвижение верховенства закона и обеспечение равного доступа к правосудию для всех женщин, всех мужчин и детей, особенно для представителей уязвимых групп (ЦУР 16.3, ЦУР 5.2).

2) Значительное сокращение коррупции и взяточничества во всех формах (ЦУР 16.5).

Принимая во внимание, что доступ к судам иногда может быть дорогостоящим, а обременение судов делами приводит к их неэффективности, акцент будет сделан на развитие и продвижение на практике внесудебных механизмов, обеспечивающих справедливый доступ к правосудию. Несудебные административные органы, такие как органы, содействующие равенству и борьбе с дискриминацией, правозащитные учреждения, Народный адвокат, орган по защите персональных данных и другие, могут облегчить доступ к правосудию, предоставляя более быстрые способы получения возмещения или разрешая коллективные действия. В то же время будут активно продвигаться и альтернативные процедуры разрешения споров, такие как посредничество и арбитраж, которые предлагают альтернативы доступу к правосудию через обычные судебные каналы. Таким образом, будет снижена нагрузка на суды, а реформа сектора юстиции будет сконцентрирована на укреплении независимости, ответственности, беспристрастности, эффективности и прозрачности судебной системы, а также обеспечении равного доступа людей к правосудию. При этом будет применяться принцип «нулевой» терпимости к проявлениям коррупции, особенно в судебной системе и государственном управлении, с целью искоренения коррупции во всех ее формах.

Общая цель 9. Продвижение мирного и безопасного общества

Конкретная цель 9.1. Уменьшение насилия в обществе во всех его проявлениях и аспектах.

Конкретная цель 9.2. Снижение уязвимости к угрозам и рискам всех типов.

Конкретная цель 9.3. Повышение безопасности при эксплуатации критических инфраструктур и систем.

В соответствии с обязательствами в области устойчивого развития к 2030 году должны быть реализованы следующие стратегические цели:

1) Непрерывное и динамичное сокращение всех форм насилия, особенно насилия в семье и сексуального насилия (ЦУР 16.1).

2) Пресечение жестокого обращения, безнадзорности, эксплуатации, торговли детьми и любых форм насилия и пыток в отношении детей (ЦУР 16.2).

3) Борьба со всеми формами организованной преступности и незаконным оборотом оружия (ЦУР 16.4).

Обеспечение всех предварительных условий для продвижения и поддержания мирного и безопасного общества начинается с демотивации девиантного поведения, ведущего к насилию в обществе, с основным акцентом на предотвращение насилия в семье, сексуального насилия и насилия в отношении детей (в том числе путем установления недискриминационных гендерных и социальных норм) и решение проблем лиц, переживших насилие, целостным образом – в гуманитарном контексте, но также и в обычном контексте, с применением подхода, основанного на взаимосвязи гуманитарная деятельность-развитие-мир (*связь между устойчивым развитием, гуманитарной деятельностью и миром и безопасностью*). Защита детей от прямых и косвенных источников насилия обеспечит в долгосрочной перспективе появление социального слоя, менее подверженного агрессии. По сути, защита законных интересов граждан и предоставление качественных услуг станут основными требованиями в процессе реализации концепции европейской безопасности, что уменьшит развитие коридоров импорта-экспорта преступности. При этом будет внедряться целостный и сбалансированный подход гендерного равенства с целью снижения уязвимости перед лицом угроз и рисков всех видов, повышения безопасности функционирования инфраструктур и критических систем, что будет способствовать созданию среды, в которой граждане, независимо от возраста, пола, этнической или религиозной принадлежности, будут чувствовать себя защищенными и в безопасности.

После ратификации Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием будет продолжено согласование положений Конвенции, как с точки зрения правовой базы, так и с точки зрения конкретных практических мер, чтобы обеспечить наиболее эффективные и соответствующие действия и

оперативное реагирование государственных органов вместе с гражданским обществом и международными партнерами для предотвращения таких случаев и борьбы с ними.

Общая цель 10. Обеспечение здоровой и безопасной окружающей среды

Конкретная цель 10.1. Улучшение качества воды, воздуха и почвы.

Конкретная цель 10.2. Устойчивый рост площади лесов и охраняемых территорий.

Конкретная цель 10.3. Обеспечение ответственного потребления природных ресурсов.

Конкретная цель 10.4. Активный переход к зеленой экономике и к экономике замкнутого цикла.

В соответствии с обязательствами в области устойчивого развития к 2030 году должны быть реализованы следующие стратегические цели:

1) Обеспечение устойчивости к изменению климата путем снижения рисков, связанных с изменением климата (ЦУР 13.1).

2) Снижение загрязнения воды, в том числе в результате наземной деятельности (ЦУР 14.1)

3) Борьба с деградацией почвы (ЦУР 15.3)

4) Интеграция ценностей биоразнообразия в политики (ЦУР 15.9).

5) Внедрение устойчивого лесопользования и расширение масштабов облесения и лесовосстановления (ЦУР 15.2).

Цель ощутимого улучшения качества компонентов окружающей среды будет достигнута за счет активного продвижения принципа «загрязнитель платит» и принуждения к интернализации негативных последствий экономической деятельности, в том числе за счет справедливого взимания сборов и налогообложения и субсидирования экологически безопасных методов. Интеграция мер и принципов экономики замкнутого цикла в производственные процессы отраслей народного хозяйства будет способствовать улучшению качества окружающей среды и, соответственно, уровня жизни населения Республики Молдова. Будут поддерживаться инновационные идеи, решения и проекты по комплексному обращению с отходами. Это позволит реально отделить экономический рост от деградации окружающей среды. В то же время будет поощряться и активное участие в совместных усилиях Правительства организаций работодателей и работников при поддержке международных организаций в целях эффективного внедрения политик, позволяющих осуществить переход к экологической устойчивости.

5. Направления политики и приоритетные мероприятия

Направления и приоритетные мероприятия, включенные в НСР, будут способствовать достижению намеченных целей и приоритетов, соответствующих обязательствам в Соглашении об ассоциации между Республикой Молдова и Европейским союзом и других соглашениях, заключенных с ЕС, включая меры, направленные на подготовку страны на вступление в Европейский союз. Связь между приоритетными вмешательствами и конкретными задачами, достижению которых они способствуют, показана путем включения числового кода конкретной цели в скобках.

5.1 Укрепление парламентских институтов

1) Укрепление потенциала для анализа, мониторинга и предварительной и последующей оценки воздействия политик, в том числе с точки зрения гендерного равенства (О7.1).

2) Усиление функции парламентского контроля, включая надзор за независимыми регулирующими органами (О7.1).

3) Обеспечение соблюдения положений законодательства о прозрачности процесса принятия решений и предварительной оценки воздействия законодательных инициатив (О7.1, О8.2., О8.3.).

4) Обеспечение соблюдения положений законодательства о прозрачности и принципах гендерного равенства в процессе принятия решений (О7.1, О8.2., О8.3.).

5) Укрепление постоянных структур территориального парламентского присутствия (О7.1, О8.3).

5.2 Реформа публичного управления

1) Обеспечение прозрачного, гибкого, инклюзивного, партисипативного, представительного и эффективного процесса принятия решений на всех уровнях (О7.1).

2) Обеспечение четкого механизма реализации решений в соответствии с принципами subsidiarity и мониторинга их выполнения (О7.1).

3) Внедрение систем мониторинга гражданами деятельности органов публичной власти, в том числе механизмов отчетности о степени удовлетворенности граждан предлагаемыми услугами и предоставленной информацией (О7.1).

4) Реформирование системы найма и профессионального развития государственных служащих всех уровней, контроля и оценки деятельности, привлечения их к ответственности, одновременно с переосмыслением системы оплаты труда и мотивации (О7.1).

5) Создание эффективного местного публичного управления ближе к народу, способного производить позитивные изменения в сообществах,

принимая оптимальную модель, основанную на административной децентрализации (О7.1).

6) Повышение охвата, доступности и качества государственных услуг, отвечающих индивидуальным потребностям людей, в том числе лиц, принадлежащих к уязвимым группам, на каждом этапе жизни (О7.2).

7) Укрепление добросовестности в государственном секторе, обеспечиваемое формированием климата «нулевой» толерантности к коррупции за счет усиления контроля за подотчетностью, прозрачностью и устойчивостью к коррупционным рискам государственных служащих (О8.3).

8) Кооптирование менеджеров из частных учреждений и агентств по развитию с целью передачи управленческого опыта в государственном секторе (О1.1, О7.1, О8.3).

9) Стимулирование конкуренции, в том числе путем облегчения импорта критически важных услуг для инфраструктурных проектов (О1.1, О7.1, О8.3).

10) Использование передового опыта международных агентств развития при проведении государственных закупок (О1.1, О7.1, О8.3).

11) Внедрение дисциплин системной оценки и разработки технико-экономических обоснований в программы начальной подготовки на курсах Экономической академии Молдовы, Технического университета Молдовы, Государственного университета Молдовы и в программы курсов непрерывного обучения (О1.1, О7.1, О8.3).

12) Совершенствование механизмов сотрудничества государства с гражданским обществом, в том числе путем развития коммуникационных и координационных платформ, прямого финансирования организаций гражданского общества и заключения социальных контрактов (О7.1, О7.4).

13) Совершенствование законодательства о доступе к информации в соответствии с лучшими практиками, в том числе путем принятия соответствующего механизма реализации. Совершенствование и разнообразие механизмов консультирования и вовлечения граждан в процессы принятия решений (О7.1, О7.4).

5.3 Электронное преобразование управления, общества и экономики

1) Продвижение полной цифровизации государственных услуг (О1.1, О1.2, О2.2, О7.1, О7.2, О8.3).

2) Обязательная взаимосвязь и интероперабельность, обеспечивающая доступ к источникам административных данных для всех органов власти и исключая обязательное представление гражданами и предпринимателями официальных документов на материальной основе (О1.1, О1.2, О2.2, О7.1, О7.2, О8.3).

3) Повышение доступности государственных административных услуг, в том числе за счет альтернативных, социально инклюзивных пунктов доступа на местном уровне и открытых государственных данных (O7.2).

4) Продвижение принципов прозрачности, прослеживаемости открытых данных и официальной информации, оперативности публичных органов/учреждений на запросы граждан и бизнес-среды (O7.2).

5) Разработка и продвижение единого электронного механизма приема обращений и запросов на информацию (O7.2).

6) Полная цифровизация административных процессов в публичном управлении на центральном и местном уровнях, исключение бумаги из документооборота и выдача документов на материальной основе только по четкому запросу заявителя (O1.1, O1.2, O2.2, O7.1, O7.2, O8.3).

7) Повышение потенциала судебных органов в сфере новых технологий (искусственный интеллект, кибербезопасность, защита прав человека в цифровом пространстве и др.) (O8.1-O8.3).

8) Создание условий для повышения конкурентоспособности, диверсификации ИТ-индустрии, стимулирования стартапов и ориентации на цифровые инновации во всех отраслях экономики (O9.5).

9) Пересмотр нормативно-правовой базы таможенных процедур, почтовых и курьерских услуг и онлайн-платежей для облегчения электронной торговли (O1.1, O1.2, O2.2, O7.1, O7.2, O8.3).

10) Обеспечение доступа к широкополосному интернету по доступным ценам для всех категорий населения в каждом населенном пункте и законодательное закрепление права на интернет для всех (O2.2, O7.2).

11) Унификация системы административных регистров, обеспечение интероперабельности и совместимости информационных систем и доступа органов статистики и налоговых органов к административным данным (O1.1, O1.2, O2.2, O7.1, O7.2, O8.3).

12) Цифровая грамотность населения, особенно пожилого возраста, соблюдение принципа «Никого не оставить без внимания» (O1.1, O1.2, O2.2).

13) Консолидация инфраструктуры кибербезопасности, безопасность инфраструктуры критических данных и обеспечение конфиденциальности персональных данных; Консолидация и корректировка программ повышения квалификации в области кибербезопасности и расследования киберпреступлений для подготовки специалистов (O2.2).

14) Содействие цифровизации административных процессов в частном секторе (фирмы, неправительственные организации и т.д.) и минимизация бюрократической нагрузки в управлении соответствующими субъектами (O1.1-O1.3).

15) Реализация принципа разработки государственных цифровых продуктов на «открытых» и непатентованных инструментах и единых стандартизированных принципов разработки цифровых услуг (O2.2, O7.1, O7.2).

16) Реализация принципа предоставления получателями государственных услуг данных, запрашиваемых государственными органами и учреждениями, только один раз («только один раз») (O7.1, O7.2).

17) Внедрение и постоянное развитие Портала местного публичного управления Республики Молдова (e-APL) (O2.2, O7.1, O7.3).

18) Разработка централизованного, стандартизированного и надежного механизма архивирования общедоступных документов и данных в электронном формате для всех учреждений, что позволит осуществлять их доступ, анализ и повторное использование (O7.1, O7.2).

19) Стимулирование электронной торговли путем подключения национальной экономики к международным субъектам и системам онлайн-платежей (O1.1, O1.2).

20) Обеспечение защиты персональных данных бенефициаров продуктов/услуг, генерируемых автоматизированными системами, внедряемыми государством, а также безопасности и защиты пользователей цифровых устройств с акцентом на уязвимые группы (O7.2).

5.4 Политика и управление в бюджетно-налоговой сфере

1) Переход на простую, универсальную, справедливую налоговую систему с минимальными отступлениями, которая устранил мотивацию для уклонения налогоплательщиков от уплаты налогов и злоупотреблений со стороны налоговых органов (O1.1-O1.3, O7.1, O8.3).

2) Разработка механизмов обеспечения доступа органов местного публичного управления к бюджетным источникам для софинансирования проектов местного развития, поддерживаемых партнерами по развитию (O2.3, O7.1, O10.1).

3) Укрепление потенциала макрофинансового прогнозирования и планирования (O7.1).

4) Интеграция демографических прогнозов в бюджетный процесс, в том числе в бюджетный прогноз на среднесрочный период (O7.1).

5) Комплексная реформа финансового управления государственных предприятий (O7.1, O7.3).

6) Развитие человеческих ресурсов для профессионального управления государственными закупками (O7.1, O7.3).

7) Комплексный пересмотр нормативной и институциональной базы с целью обеспечения прозрачности действующих прав собственности - реальных бенефициаров (O1.3, O7.1, O7.3).

8) Справедливое налогообложение бенефициарных владельцев крупных состояний и элитной недвижимости, которые не полностью выполнили свои налоговые обязательства, для обеспечения возмещения/компенсации недополученных налоговых поступлений в результате уклонения от уплаты налогов (О1.3, О7.1, О7.3).

9) Совершенствование нормативной базы и электронных инструментов для обеспечения прозрачности государственных закупок (О7.1, О7.3).

5.5 Эффективное управление, основанное на учете и научных данных

1) Интеграция официальных статистических данных, демографических прогнозов на национальном и местном уровнях, других видов учета по всему циклу научно обоснованной государственной политики и бюджетного прогноза (О7.1, О7.3, О2.1-О2.4).

2) Производство качественных статистических данных (своевременных, актуальных, надежных, доступных, дезагрегированных, согласованных, сопоставимых на международном уровне и гармонизированных с требованиями ЕС) и новых наборов данных, необходимых для основанной на фактических данных информации о государственной политике, процессах принятия решений и обществе (О7.1, О7.3, О2.1-О2.4).

3) Обеспечение правового режима и справедливого доступа исследовательских и инновационных организаций в соответствующей области к возможностям финансирования в рамках национальных и международных программ (О7.1, О7.3).

4) Совместный, прозрачный и документированный мониторинг и оценка воздействия нормативных актов (О7.1, О7.3, О8.3).

5) Продвижение принципа обязательной и независимой оценки воздействия нормативных актов, политик, проектов развития, субсидий, государственной помощи и правил (О1.1, О1.2, О7.1, О7.3, О8.3).

6) Разработка процедур и возможностей для интеграции демографических аспектов в отраслевую государственную политику/оценка влияния на демографическую ситуацию (О7.1-О7.2).

7) Региональное сотрудничество и взаимосвязь данных и государственных услуг, и адаптация правовой базы к нормам ЕС, политике и механизмам других международных организаций, таких как Организация экономического сотрудничества и развития, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (О7.1).

8) Интеграция в процесс разработки и реализации государственной политики (национальной, региональной, отраслевой и др.) принципа подхода, основанного на гендерном подходе и правах человека, как необходимое условие для развития (О7.1, О7.2).

9) Совершенствование и интеграция в процесс сбора административных данных и национальной статистики показателей соблюдения прав человека и гендерного равенства (О7.1, О7.2).

5.6 Реформа правосудия

1) Содействие правовому просвещению населения и популяризация практики внесудебного разрешения споров (О8.1).

2) Обеспечение профессионализма, независимости и неподкупности судей и прокуроров для адекватного реагирования на вызовы, существующие в обществе, для обеспечения верховенства закона и повышения доверия к судебной системе (О8.2).

3) Обеспечение качества исполнения решений суда по уголовным делам и повышение качества исправительных услуг (О8.2).

4) Построение справедливой и доступной системы правосудия, адаптированной к потребностям и уровню развития всех категорий людей, особенно уязвимых групп (О8.2).

5) Специализация судей на рассмотрении дел, связанных с защитой прав детей (О8.2).

6) Развитие новых видов судебных экспертиз (в сфере интеллектуальной собственности, культуры и искусства, экологии, языкознания и др.), в том числе развитие научно-исследовательской деятельности в учреждениях судебной экспертизы (О8.2).

7) Социальная реинтеграция лиц, находящихся в системе пробации и пенитенциарной системе (О8.2).

8) Пересмотр системы исполнения уголовных наказаний для обеспечения справедливости и соразмерности уголовных наказаний и их гуманизации (О8.2-О8.3).

9) Повышение прозрачности системы правосудия, в том числе путем развития механизмов коммуникации между учреждениями правосудия и гражданами (О8.1-О8.3).

5.7 Поддержка и участие диаспоры

1) Содействие передаче знаний и навыков диаспоры и мигрантов путем создания партнерств между центральными органами публичной власти, местными публичными органами власти, сообществами, диаспорой и ассоциациями коренных жителей (О7.1).

2) Эффективная реинтеграция людей, вернувшихся из-за границы, и применение потенциала диаспоры с точки зрения навыков и квалификаций путем разработки инструментов для стимулирования создания бизнеса и обеспечения использования преимуществ и признания приобретенных знаний и квалификаций (О1.1, О3.3, О7.1.).

3) Продвижение новых способов непрерывного обучения на государственной службе путем предоставления технической поддержки со стороны профессионалов из диаспоры Республики Молдова (О3.3).

4) Внедрение цифровых инструментов и механизмов вовлечения граждан диаспоры для участия в общественных и гражданских делах (О7.1).

5.8 Культура и культурная политика

1) Документирование, объединение и оцифровка книжного фонда публичных библиотек (О1.2, О4.1-О4.3).

2) Переосмысление организационной модели, усиление общественной интегрирующей роли публичных библиотек (О1.2, О4.1-О4.3, О7.1, О7.3, О9.1).

3) Обеспечение справедливого доступа всех поставщиков культурных услуг в общественные места и пространства (О1.2, О4.1-О4.3, О7.1, О8.3, О9.1).

4) Поддержка независимых творческих инициатив, в том числе путем определения мест для творческих мастер-классов, репетиций, спектаклей, резидентуры и другой деятельности, а также развитие устойчивых финансовых механизмов для поддержки независимой сцены (О4.1, О4.2, О4.3).

5) Создание национального механизма финансирования процесса восстановления и приумножения культурного наследия (О1.2, О4.1-О4.3, О7.1, О7.3, О9.1).

6) Создание и укрепление системы образования, обучения, исследований и инноваций в области культурного наследия (О1.2, О4.1-О4.3, О7.1, О7.3, О9.1).

7) Поощрение инициатив сообществ и местных органов власти по восстановлению наследия (О1.2, О4.1-О4.3, О7.1, О7.3, О9.1).

8) Развитие и диверсификация национального туристского продукта (агротуризм, экотуризм, сельский, винный, гастрономический и культурный туризм), усиление роли местных сообществ и привлечение диаспоры (О1.2, О4.1-О4.3, О7.1, О7.3, О9.1).

9) Консолидация инвестиций в развитие туристической инфраструктуры (О1.2, О4.1-О4.3, О7.1, О7.3, О9.1).

10) Оцифровка туристического предложения и продуктов (О1.2, О4.1-О4.3, О7.1, О7.3, О9.1).

11) Качественное развитие кадров и образовательных программ (О1.2, О4.1-О4.3, О7.1, О7.3, О9.1).

12) Формирование и усиление туристских назначений, в том числе путем осуществления мероприятий по популяризации, сохранению и восстановлению памятников истории (О1.2, О4.1-О4.3, О7.1, О7.3, О9.1).

13) Укрепление туристического бренда страны и продолжение деятельности по продвижению на исходных целевых рынках (О1.2, О4.1-О4.3, О7.1, О7.3, О9.1).

14) Интеграция культурного и креативного секторов в политику развития сельской и городской местности и в национальные туристические маршруты (О1.1-О1.3, О4.1-О4.3, О7.1, О8.3, О9.1).

15) Повышение профессионализма менеджеров в сфере культуры и творчества за счет улучшения предложений начального и непрерывного обучения (О1.1, О1.2, О4.1-О4.3, О7.1, О8.3).

16) Активная поддержка интернационализации культурно-творческого сектора, в том числе за счет использования возможностей и присутствия диаспоры (О4.1-О4.3).

17) Разработка мер поддержки предпринимательских инициатив в сфере культуры и творчества (О1.1, О1.2, О4.1-О4.3, О7.1, О8.3).

18) Определение стандартов доступности и географической мобильности для государственных поставщиков культурной продукции (О1.2, О4.1-О4.3, О9.1).

19) Взаимодействие культурно-творческого сектора с научной средой в целях внедрения научных результатов в данной области и их продвижения (О7.1-О7.3).

20) Использование результатов научных исследований в политике развития сельской и городской местности, а также в национальных/международных туристических маршрутах (О7.1-О7.3).

21) Содействие развитию независимой прессы на центральном и местном уровне, в контексте реализации права на информацию для всех граждан страны (О4.3, О7.1, О9.2).

5.9 Политика и управление в области макроэкономики и экономического развития

1) Борьба с явлением неформальной экономики (О1.1-1.3).

2) Уменьшение операций наличными средствами (О1.1-1.3, О7.1).

3) Поощрение перехода к официальной занятости через механизмы поддержки бизнеса (О1.1-1.3, О7.1).

4) Пересмотр государственной политики в отношении государственных предприятий в целях создания условий для государственного участия в предприятиях, а также в целях повышения социального и экологического воздействия, экономической, финансовой и налоговой эффективности и прозрачности (О1.1, О1.2, О7.1, О8.3).

5) Четкое разделение функций разработки политики от функций управления имуществом и надзора за государственными предприятиями в рамках органов публичной власти (О1.1, О1.2, О7.1, О8.3).

6) Усиление корпоративного управления на государственных предприятиях и предприятиях с государственным капиталом путем

профессионализации административных советов, повышения прозрачности предприятий, рационализации их деятельности (O1.1-O1.3, O7.1, O8.3).

7) Содействие улучшению корпоративного управления в компаниях с частным капиталом (O1.1 - O1.3).

8) Совершенствование законодательной базы и обеспечение процедур контроля для повышения прозрачности процесса закупок в государственных предприятиях (O1.1-O1.3, O7.1, O8.3).

9) Четкое разделение коммерческих и некоммерческих целей в деятельности государственных предприятий (O7.1, O8.3).

10) Правильная оценка и учет и включение государственного имущества в хозяйственный оборот (O1.1-O1.3, O7.1, O8.3).

11) Государственное признание и регистрация права собственности Республики Молдова на имущество, находящееся в других государствах (O1.1-O1.3, O7.1, O8.3).

12) Минимизация регулятивной нагрузки на бизнес-среду за счет упрощения процедур, регламентов и процессов в государственных учреждениях для снижения косвенных затрат, которые несет бизнес-среда (O1.1-O1.3, O2.3, O7.1, O8.3).

13) Корректировка законодательной базы для содействия появлению альтернативных источников финансирования частного сектора (O1.1-O1.3).

14) Продвижение добросовестности в частном секторе, в том числе путем содействия принятию компаниями (а также государственными учреждениями) международного стандарта систем управления противодействием коррупции SM ISO 37001 (O1.2, O1.3).

15) Обеспечение «деолигархизации» политической и экономической систем страны в соответствии с передовой международной практикой (O1.2, O1.3, O7.1, O8.2, O8.3).

16) Содействие интеллектуальной специализации путем непосредственного создания эффективной институциональной базы (O1.1 - O1.3).

17) Экологизация малых и средних предприятий, создание «зеленых» рабочих мест, продвижение экоинноваций и экомаркировки товаров и услуг, предлагаемых малыми и средними предприятиями (O1.1 – O1.3, O10.4).

5.10 Поддержка развития предпринимательства

1) Разработка нормативной базы, благоприятной для деловой среды, в том числе для стимулирования создания малых и средних предприятий (O1.1-1.3, O2.3, O7.1, O7.2, O8.3).

2) Укрепление предпринимательской культуры и потенциала (O1.1-1.3, O2.4, O3.3, O4.3, O7.1, O7.2).

3) Повышение конкурентоспособности и доступа к рынкам сбыта (O1.2, O7.1, O8.3, O9.1, O9.2).

4) Улучшение доступа предпринимателей к финансированию (O1.1-1.3, O7.1).

5) Содействие трансферу технологий и инноваций (O1.1, O1.2, O7.3).

5.11 Защита конкуренции и государственная помощь

1) Законодательное закрепление принципа периодической внешней оценки органов регулирования рынка с точки зрения эффективности, нейтральности и добросовестности регулирования (O7.2, O8.3).

2) Пересмотр системы административных ограничений входа на рынок, с допуском фармацевтической деятельности, телекоммуникаций, торговли нефтепродуктами (O1.2, O7.1, O8.3).

3) Переход от системы контроля цен и коммерческой наценки к прямым, существенным выплатам социально уязвимому населению (O1.2, O6.1, O7.1, O8.3).

4) Запрет участия коммерческих обществ из некооперативных юрисдикций для целей налогообложения в социальном капитале субъектов из критических отраслей - финансовой, энергетической, гражданской инфраструктуры, средств массовой информации (O1.2, O6.1, O7.1, O8.3, O9.1-O9.3).

5) Постепенный переход от субсидий, предоставляемых экономическим секторам/деятельности к субсидиям, предоставляемым на основе принципа инновации, устойчивости бизнеса, социальной интеграции (O1.1-1.3, O7.1).

6) Постепенная переориентация и/или приоритизация субсидий коммерческих обществ на текущие расходы в пользу капитальных/инвестиционных расходов (O1.1-1.3, O7.1, O8.3).

7) Снижение коррупции при распределении субсидий за счет автоматизации и анонимизации процесса первоначальной оценки дел (O1.1-1.3, O7.1, O8.3).

8) Минимизация конкуренции между государственными предприятиями или акционерными обществами с преобладающим государственным капиталом и частными компаниями (O1.1-O1.3).

9) Проведение исчерпывающей оценки размера, форм, возможностей и воздействия государственной помощи в Республике Молдова и ее согласование с практикой Европейского союза, а также с приоритетами экономического роста и развития Республики Молдова (O1.1-O1.3).

5.12 Продвижение инвестиционных возможностей

1) Создание характерного инвестиционного климата на основе четких, прозрачных и предсказуемых правил, в том числе путем предварительного согласования новых правил с бизнес-средой (O1.1-O1.3).

2) Укрепление потенциала органов государственной власти для продвижения инвестиционных возможностей и развития эффективной и устойчивой экономической дипломатии (O1.2, O7.1).

3) Комплексная оценка правовых споров и прецедентов, а также нормативной и институциональной базы для обеспечения правовой защиты частных инвестиций (O1.2, O8.2, O8.3).

4) Развитие рынка капитала и повышение разнообразия, доступности и качества инструментов финансирования, в том числе посредством ежегодной организации совместно с Румынией инвестиционных форумов (O1.1-O1.3).

5) Разработка политики, программ и инновационных финансовых инструментов для направления денежных переводов и сбережений эмигрантов на финансирование частных инвестиций и в государственную инфраструктуру (O1.2, O2.1-O2.4).

6) Определение приоритетных секторов для иностранных и отечественных инвестиций и поощрение инновационных и экологически безопасных инвестиционных проектов (O1.1, O2.4, O9.2, O9.3, O10.1, O10.3).

7) Укрепление потенциала учреждений, ответственных за продвижение страны как направления для инвестиций (O1.1, O2.4, O9.2, O9.3, O10.1, O10.3).

8) Улучшение и активное продвижение имиджа Республики Молдова за рубежом (O1.2).

5.13 Устойчивое развитие сельского хозяйства

1) Поддержка усилий фермеров по обеспечению устойчивой цепочки добавленной стоимости за счет развития послеуборочной инфраструктуры и сохранения сельскохозяйственного производства (O1.1, O1.2, O1.3).

2) Внедрение стандартов качества и безвредности агропродовольственной продукции для приведения в соответствие с требованиями ЕС в отношении безопасности пищевых продуктов (O1.1, O1.2, O1.3, O9.2, O9.3).

3) Укрепление потенциала лабораторий в санитарно-ветеринарной и фитосанитарной областях (O9.1, O9.3).

4) Определение интегрированной системы финансирования сельского хозяйства на основе депозитных сертификатов (O1.1, O1.2, O7.1, O9.2).

5) Содействие экологическому сельскому хозяйству путем внедрения принципов органического сельского хозяйства и устойчивого сельского хозяйства (O1.2, O10.1-O10.4).

6) Устойчивое управление земельными и почвенными ресурсами, внедрение обязательных протоколов устойчивого управления почвенными ресурсами (O1.1, O1.2, O7.3, O10.1-O10.4).

7) Приоритетное финансирование разработки технологических решений, адаптированных к национальной системе сельского хозяйства для снижения эрозии и деградации почв (O1.1, O1.2, O7.3, O10.1-O10.4).

8) Обеспечение долгосрочного финансирования исследований по созданию новых отечественных сортов, устойчивых к изменению климата (O1.1, O1.2, O7.3, O10.1-O10.4).

9) Восстановление экологической сети на территории страны в природе, восстановление защитных зон рек, стимулирование посадки частных лесов на частных сельскохозяйственных угодьях, подключение муниципальных систем дождевой канализации (O1.1, O1.2, O7.3, O10.1-O10.4).

10) Продвижение устойчивых методов ведения сельского хозяйства за счет сокращения потребления фитосанитарных продуктов и удобрений благодаря внедрению рациональных севооборотов с большим разнообразием культур, за счет внедрения инновационных сельскохозяйственных систем и за счет увеличения секвестрации углерода в почве и сокращения потребления невозобновляемых источников энергии и их производных (O1.2, O10.1-O10.4).

11) Поощрение объединения фермеров в сельскохозяйственные кооперативы и другие организации производителей (O1.1, O1.2, O9.2, O9.3).

12) Диверсификация отечественных продуктов питания, в том числе замещение импорта продукции, в целях повышения доступности и обеспечения продовольственной безопасности (O1.1, O1.2, O9.2, O9.3).

13) Продвижение культуры потребления местных продуктов путем повышения осведомленности потребителей о развитии местной экономики (O1.1, O1.2, O1.3).

5.14 Политика и управление в лесном секторе

1) Внедрение национальной программы лесоразведения и расширение лесных площадей не менее чем на 100 тыс. га за счет освоения деградированных земель из фонда земель сельскохозяйственного назначения и других категорий земель путем восстановления земель лесного фонда (O1.1, O1.2, O4.3, O5.1, O9.2, O10.1-O10.4).

2) Разработка национальных программ воспроизводства, долгосрочного использования лесных ресурсов, развития семеноводства и лесопитомников, охраны и защиты лесов, развития охотничьих хозяйств и др. (O10.1-O10.4).

3) Снижение административных барьеров и создание механизмов субсидирования создания лесных насаждений на частных землях и вовлечение населения, гражданского общества и частной среды в

расширение лесных площадей и адекватное управление ими (O1.1, O1.2, O4.3, O5.1, O9.2, O10.1-O10.4).

4) Создание высокопродуктивных и стабильных лесных экосистем с соблюдением на всех этапах ключевых принципов устойчивости – адаптивный потенциал, использование отечественного генетического фонда, максимальное представление генетико-популяционного разнообразия и др. (O9.2, O10.1-O10.4).

5) Совершенствование методов и приемов ухода, возобновления, сохранения, экологической реконструкции, рационального освоения древесной продукции леса и ведения лесного хозяйства, создание коридоров для взаимосвязи между лесными массивами (O9.2, O10.1-O10.4).

6) Завершение передачи лесного фонда, управляемого местными органами публичной власти, в подчинение государственных органов лесного хозяйства и создание быстрорастущих древесных насаждений для энергетических нужд населения (O7.1, O8.3, O9.2, O10.1-O10.4).

7) Поддержание существующих лесных полос и пресечение практик по их раскорчевке (O10.1-O10.4).

8) Создание нового механизма финансирования устойчивого лесопользования, разработка механизма компенсации потерь в лесном хозяйстве и оплаты экосистемных услуг (O10.1-O10.4).

5.15 Безопасность и энергоэффективность, энергия из возобновляемых источников

1) Содействие созданию экоэнергетических региональных центров с целью повышения степени энергетической автономии на местном уровне за счет использования возобновляемых источников энергии (O1.1, O2.4, O9.2, O9.3, O10.1, O10.3).

2) Обеспечение необходимых условий для ввода порядка 410 МВт новых мощностей по выработке электроэнергии из возобновляемых источников и ускорение темпов ввода.

3) Дополнение текущих платежей по программе помощи на холодный период года субсидиями на реализацию мероприятий по энергоэффективности (O1.2, O2.4, O5.1, O6.1, O7.2, O9.3, O10.1-O10.3).

4) Ускорение реализации проекта «Объединение электроэнергетических систем Молдова-Румыния» и создание совместных молдавско-румынских газохранилищ (O1.1, O1.2, O2.4, O9.2, O10.1, O10.3).

5) Обеспечение необходимых условий для осуществления инвестиций в накопление энергии, поступающей из возобновляемых источников, в соответствии с появлением новых генерирующих мощностей (O1.1, O1.2, O2.4, O9.2, O10.1, O10.3).

6) Использование зеленой массы многолетних бобовых культур на пашне, с целью фиксации биологического азота (для замены технического

азота из минеральных удобрений) для получения биогаза методом «метанизации» (O1.2, O10.1-O10.4).

7) Обеспечение условий для создания энергетических культур, предназначенных для получения древесной биомассы в промышленных объемах и развития мощностей по производству различных видов биотоплива, в том числе брикетов и пеллет (O1.2, O10.1-O10.4).

8) Содействие устойчивым предприятиям и создание достойных рабочих мест для всех путем поощрения экологического предпринимательства, создания экологического бизнеса, экологических предприятий и секторальных вмешательств в области строительства, обращения с отходами, энергетики, туризма, лесного хозяйства и сельского хозяйства (O1.2, O10.1-O10.4).

5.16 Развитие промышленного сектора

1) Разработка политики развития жизнестойкого, конкурентоспособного и устойчивого промышленного сектора (чистая промышленность) (O1.1-O1.2, O3.2, O7.3, O10.1-O10.4).

2) Создание на базе соответствующих университетов и колледжей региональных центров эффективного использования ресурсов и конкурентоспособного промышленного производства (O1.1-O1.2, O3.2, O7.3, O10.1-O10.4).

3) Создание механизмов/инструментов поддержки/льготных кредитных линий промышленным предприятиям для проектов по улучшению использования ресурсов и конкурентоспособного промышленного производства (O1.1-O1.2, O10.1-O10.4).

4) Привлечение многонациональных компаний из промышленного сектора и функциональное изменение специализации в глобальных цепочках создания стоимости (O1.1-O1.2, O10.1-O10.4).

5) Законодательное обеспечение всеобщего применения принципа расширенной ответственности производителя (O10.1-O10.4).

6) Развитие производственной инфраструктуры и финансовых инструментов для стимулирования мелких промышленных производителей на местном уровне (O1.1-O1.2, O10.1-O10.4).

7) Стимулирование развития промышленных предприятий с высоким потенциалом инноваций и роста, в том числе в электронной, фармацевтической, творческой индустрии (O1.1, O1.2, O7.1, O8.3).

8) Разработка программ поддержки и продвижения отечественного производства и переработки отечественного сырья, без ущерба для обязательств по Соглашению об ассоциации между Республикой Молдова, с одной стороны, и Европейским союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны, и с Всемирной торговой организацией (O1.1, O1.2).

9) Запуск программ партнерств «Производство-Академическая и университетская среда» (O1.1-O1.3).

5.17 Политика и управление в сфере регионального, местного развития и строительства

1) Повышение конкурентоспособности и занятости рабочей силы регионов за счет усиления роли и функций городов как двигателей повышения конкурентоспособности регионов, путем улучшения предпринимательской среды в регионах (O1.1-O1.3, O2.3-O2.4, O7.2).

2) Повышение территориальной сплоченности и предотвращение изоляции за счет улучшения базовой инженерно-технической инфраструктуры, поддержки регионов в условиях изменения климата, предотвращения рисков и обеспечения устойчивости к стихийным бедствиям (O2.3-O2.4, O10.1-O10.4).

3) Совершенствование механизмов и инструментов координации и реализации национальной политики регионального развития за счет оперативного повышения эффективности структуры реализации, путем усиления механизма финансирования программ и проектов регионального развития (O7.1-O7.2).

4) Расширение инфраструктуры водоснабжения и санитарии на основе расширенных критериев для обеспечения осуществимости проектов: консенсус и обязательства сообщества, достоверные данные о ситуации с водными ресурсами и состоянии существующей инфраструктуры, демографический и потребительский потенциал сообщества, финансовая устойчивость и т. д. (O2.3-O2.4, O10.1-O10.4).

5) Всесторонний и совместный пересмотр нормативной и институциональной базы для устранения бюрократических барьеров при получении разрешительных документов на строительство (O1.1, O1.2, O7.1, O7.2, O8.3).

6) Гармонизация технических регламентов и национальных стандартов в области строительства с европейским законодательством и стандартами (O1.1, O1.2, O7.1, O7.2, O8.3).

5.18 Политика и управление в сфере транспорта и дорожной инфраструктуры

1) Разработка долгосрочной стратегии мобильности в сфере транспорта и дорожной инфраструктуры (O1.1, O1.2, O2.1, O7.1).

2) Развитие мультимодальных логистических хабов в регионах страны (O1.1, O1.2, O2.1, O7.1).

3) Разработка программных документов по безопасности дорожного движения, а также продвижение политики по развитию дорожной инфраструктуры, приспособленной к движению велосипедистов и других средств индивидуальной мобильности (O1.1, O2.1, O4.3, O10.1).

4) Модернизация транспортных средств, используемых для автомобильных перевозок, за счет регулярных рейсов местного/муниципального транспорта и перехода на экологически чистые транспортные средства и альтернативный транспорт (O2.1, O10.1).

5) Содействие постепенной/поэтапной ликвидации загрязняющих транспортных средств, введение поэтапных ограничений на их ввоз, а также поэтапное введение механизмов взимания платы в зависимости от уровня загрязнения транспортных средств (O2.1, O10.1).

5.19 Развитие дорог и автомобильного транспорта

1) Увеличение бюджетных ассигнований на обеспечение безопасной дорожной инфраструктуры, включая восстановление знаков, разметки и пешеходных переходов (O2.1, O7.1, O9.2).

2) Обеспечение непрерывности и эффективного использования поддержки внешних финансистов для модернизации и реабилитации дорог (O2.1, O7.1).

3) Увеличение ресурсов, выделяемых в дорожном фонде на содержание, реабилитацию и модернизацию (O2.1, O7.1).

4) Внедрение стандартов доступности для лиц с ограниченными возможностями в инфраструктурную и транспортную политику (O1.1, O1.3, O6.1, O9.2).

5) Разработка и реализация Национального проекта «Строительство автомагистрали Кишинэу-Яссы» для интеграции в европейскую транспортную сеть (O1.1-O1.3, O2.1, O7.1).

6) Восстановление/укрепление и строительство пограничных автомобильных мостов через реку Прут, в том числе в Унгень, Скулень, Ниспорень, Леушень, Леова и Кахул, в соответствии с соглашениями между Правительством Республики Молдова и Правительством Румынии (O1.1-O1.3, O2.1, O2.4).

7) Установление партнерских отношений с организациями гражданского общества и школами для проведения кампаний по пропаганде безопасности дорожного движения, предотвращению агрессивного вождения, пропаганде солидарности и правил безопасного вождения (O4.3, O5.1, O7.1, O8.2, O9.1).

8) Стимулирование обновления парка транспортных средств, подготовленных для осуществления пассажирских перевозок на регулярных рейсах.

9) Определение механизмов поддержки для операторов автомобильного транспорта, выполняющих регулярные перевозки, особенно в случае с районным движением.

5.20 Развитие железнодорожного транспорта

1) Реструктуризация железнодорожного сектора в соответствии со стандартами надлежащего управления и его финансово-экономическое возрождение (O1.2, O2.1, O7.1, O10.1).

2) Разработка и реализация Национальной программы «Расширение сети железных дорог» для обеспечения взаимосвязи муниципиев в стране (O1.1, O1.2, O2.1, O7.1, O10.1).

3) Разработка дорожной карты взаимосвязи железных дорог Республики Молдова и Румынской железной дороги, начиная с железной дороги стандартной колеи Галац – Кишинэу и Яссы – Кишинэу (O1.1, O1.2, O2.1).

5.21 Развитие морского транспорта

1) Очистка и обустройство русла реки Прут для обеспечения речного судоходства от устья до речного порта Унгень и восстановление портовых и причальных элементов (O1.1, O1.2, O2.1, O10.1).

2) Разработка исследования надежности для расширения порта Джурджулешть (выше мостов) и строительства сухого порта с изучением возможности подключения к железнодорожной инфраструктуре (O1.2).

3) Разработка законодательной базы в области портов (Закон о портах) и развитии внутреннего судоходства (O2.1).

5.22 Развитие воздушного транспорта

1) Расширение доступа населения к авиатранспортным услугам за счет открытия регионального аэропорта (O1.1, 1.2, O2.1, O7.1, O7.2).

2) Продолжение политики «Open Sky» по диверсификации направлений в соответствии с социально-экономическими интересами (O1.1, 1.2, O2.1, O7.1, O7.2).

3) Развитие грузового авиатерминала, предоставляющего услуги на уровне международных стандартов (O1.1, 1.2, O2.1, O7.1, O7.2, O9.2, O9.3).

5.23 Политика и управление в области охраны окружающей среды

1) Продвижение политики адаптации к условиям изменения климата и минимизации воздействия деятельности человека на окружающую среду, в том числе за счет деятельности, основанной на результатах научных исследований и продвижения зеленой экономики (O10.1 - O10.4).

2) Укрепление диалога с Украиной для принятия и реализации мер по обеспечению экологического функционирования Днестровского гидротехнического комплекса (Новоднестровск) в соответствии с международными стандартами охраны экосистем (O9.2, O9.3, O10.3).

3) Укрепление сотрудничества с Румынией для обеспечения оптимального функционирования гидротехнического узла Костешть-Стынка (O9.3, O10.3).

4) Разработка и реализация проекта реабилитации озера Белеу в заповеднике «Прутул де Жос» (O10.1 - O10.4).

5) Разработка и реализация национальных проектов по очистке от ила стратегических озер (O10.1-O10.4).

6) Разработка и реализация Национального проекта «Очистка русла реки Бык» с целью снижения антропогенного воздействия, предотвращения риска затопления и береговой эрозии, создания природно-культурных охраняемых территорий в бассейне реки (O2.3, O4.2, O4.3, O5.1, O10.1, O10.3).

7) Реализация принципов комплексного управления водными ресурсами во всех гидрографических бассейнах и подбассейнах, в том числе путем применения экологически безопасных методов во всех отраслях национальной экономики, развития системы мониторинга и ответственности за использование водных ресурсов (O1.2, O10.1, O10.3).

8) Разработка и реализация Национального проекта «Строительство и реконструкция канализационных систем и очистных сооружений» во всех населенных пунктах с численностью населения более 15 тыс. жителей (O2.3, O4.2, O4.3, O5.1, O10.1, O10.3).

9) Внедрение централизованной автоматизированной системы контроля показателей качества производственных сточных вод, сбрасываемых в централизованные сети канализации и водные объекты всеми экономическими агентами (O2.3, O4.2, O4.3, O5.1, O10.1, O10.3).

10) Снижение и устранение воздействия химических веществ на окружающую среду и здоровье населения путем разработки интегрированной системы управления химическими веществами с законодательной, институциональной, технической и информационной точек зрения (O5.1, O10.1- O10.4).

11) Создание комплексных систем управления отходами путем развития необходимых инфраструктуры и услуг, ставящих своей основной целью предотвращение загрязнения окружающей среды, уменьшение количества складироваемых отходов, повышение степени переработки и сокращения потребления природных ресурсов (O5.1, O10.1 -O10.4).

12) Создание комплексной системы управления качеством атмосферного воздуха, снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и выбросов парниковых газов по сравнению с базовым 1990 годом (O2.3, O4.2, O4.3, O5.1, O10.1, O10.3).

13) Содействие модернизации автомобильного парка путем введения дифференцированного экологического налога в зависимости от степени загрязнения (O2.1, O5.1, O10.1-O10.3).

14) Интеграция принципов устойчивого развития и адаптации к изменению климата во все отрасли национальной экономики, включая коммерческую политику, государственные закупки, субсидии и государственную помощь (O2.1, O5.1, O10.1-O10.4).

15) Внедрение экологических стандартов в секторах экономики (энергетика, сельское хозяйство, транспорт, промышленность, строительство, торговля и т.д.) и соответствие целям Европейского зеленого пакта (O2.1, O5.1, O10.1-O10.4).

16) Поощрение экологических предприятий и технологий (которые непосредственно направлены на улучшение состояния окружающей среды) путем предоставления различных возможностей, включая доступ к финансированию, привлечение «зеленых» инвестиций и продвижение «зеленых» облигаций (green bonds) (O1.1, O1.2, O2.1, O5.1, O10.1-O10.4).

17) Создание платформы поддержки экономики замкнутого цикла, которая будет включать систему исследований и поддержки для трансфера технологий и инноваций, распространения знаний и содействия, а также меры финансовой поддержки (O1.1, O1.2, O2.1, O5.1, O10.1-O10.4).

18) Содействие внедрению систем экологического менеджмента и аудита (EMAS) в государственных учреждениях и организациях (O10.1-O10.4).

5.24 Политика и управление в области жилья, коммунальных услуг, общественной полезности и развития сообществ

1) Укрепление потенциала операторов водоканалов по предоставлению услуг по подаче воды и канализации на региональном уровне на основе межобщинного сотрудничества (O1.1, O1.2, O2.1, O5.1, O7.1, O10.1-O10.4).

2) Разработка механизмов, адаптированных на местном уровне, для инвентаризации, разграничения, ведения учета и обновления наборов данных, связанных с физической инфраструктурой (O1.1, O1.2, O2.1, O5.1, O7.1, O10.1-O10.4).

3) Разработка и реализация Национальной программы «Обеспечение современными и безопасными санитарно-техническими средствами каждой школы и детского сада» (O1.1, O1.2, O2.3, O3.1, O5.1, O7.1, O10.1, O10.3).

4) Мобилизация национальных и внешних финансовых ресурсов для инвестиций в инфраструктуру водоснабжения и водоотведения и улучшение координации между государственными учреждениями и подведомственными структурами и местными публичными органами власти (O2.1-O2.4).

5) Введение комплексного управления водными ресурсами путем: i) координации различных потребностей в воде для поддержания социально-экономического баланса и ее надлежащего распределения между различными секторами (сельское хозяйство, промышленность); ii) водоснабжение и санитария и здоровье экосистемы; iii) инвентаризация водных ресурсов, которые могут быть использованы в секторе водоснабжения и водоотведения на основе планов управления на уровне гидрографических бассейновых округов; iv) внедрение планов обеспечения

безопасности воды в качестве превентивного инструмента управления от водосбора до потребителя (O1.1, O1.2, O2.3, O3.1, O5.1, O7.1, O10.1, O10.3).

6) Разработка и реализация Национальной программы «Всеобщее покрытие услугами уличного освещения» на базе электроснабжения из возобновляемых источников (O1.1, O1.2, O2.4, O4.1-O4.3, O7.1, O9.1, O10.3).

7) Разработка и реализация Национальной программы «Замена шифера современными и безопасными материалами» (O1.1, O1.2, O2.4, O5.1, O9.2).

8) Установка безопасных и адаптированных игровых площадок в каждом сообществе в соотношении 1 игровая площадка/20 детей в возрасте 3-6, 7-12 и 13+ лет (O2.4, O9.1).

9) Обеспечение государственного софинансирования децентрализованных и полуцентрализованных систем канализации для водоотведения и очистки сточных вод в малых городах (O1.2, O2.3, O2.4, O10.1).

10) Разработка и реализация Программы развития современных и конкурентоспособных услуг почтовой связи (O1.2, O2.2).

5.25 Политика и управление в сфере здравоохранения

1) Укрепление потенциала и ресурсов, необходимых для предотвращения заболеваний, вызванных, среди прочего, употреблением алкоголя, табака, нездоровым питанием, отсутствием физической активности, рискованным сексуальным поведением посредством эффективных действий по пропаганде здорового поведения, адаптированного к возрасту и потребностям населения групп риска (O5.1, O5.2).

2) Интеграция и реализация политик, благоприятных для здоровья, во всех областях, влияющих на определяющие факторы здоровья, с упором на сокращение неравенств в отношении здоровья (O5.2)

3) Усиление комплексного контроля факторов риска для здоровья населения с целью снижения преждевременной смертности от приоритетных неинфекционных заболеваний, в том числе увеличения продолжительности жизни, таких как сердечно-сосудистые заболевания, онкологические заболевания, сахарный диабет, психические заболевания, редкие заболевания (O5.2).

4) Переориентация служб здравоохранения, включая первичную медицинскую помощь, с упором на профилактику заболеваний и укрепление здоровья на всех этапах жизни (O5.1).

5) Совершенствование механизмов найма, поддержания и развития человеческих ресурсов в сфере здравоохранения и укрепление потенциала

национальных, местных и институциональных органов, осуществляющих управление человеческими ресурсами (О5.1, О5.2).

6) Улучшение коммуникации медицинских учреждений с пациентами путем создания механизма обратной связи, ориентированного на качество предоставляемых/получаемых услуг, адресов, информационного обмена и его интеграцию в качестве обязательного инструмента в периодическую профессиональную оценку и аккредитацию (О5.1).

7) Оптимизация схемы перемещения пациента в системе и упрощение процедур для расширения доступа людей к услугам здравоохранения (О5.1).

8) Реализация национальной программы модернизации медицинских учреждений, особенно районных, с целью обновления, оснащения и технической, логистической и информационной реструктуризации с целью обеспечения справедливого доступа к качественным услугам для всего населения (О5.1, О5.3).

9) Пересмотр политики в области лекарственных средств и их закупки для обеспечения справедливого и устойчивого доступа населения к лекарствам (О5.1).

10) Разработка концепции модернизации и регионализации госпитальной службы, оснащение ее современным оборудованием, применение инновационных методов, деконцентрация некоторых услуг, а также повышение качества и доступности для пациентов больничных услуг (О5.1).

11) Строительство и надлежащее оснащение районных больниц Бэлць и Кахул (О1.1, О1.2, О5.1, О5.3, О7.1-О7.3, О8.3, О10.1).

12) Организация услуг реабилитации, паллиативных услуг и услуг по долгосрочному уходу, адаптированных к демографическому феномену старения населения (О5.1).

13) Цифровизация медицинских услуг, повышение интероперабельности развитых информационных систем и ускорение использования информационных технологий и современных коммуникаций (О5.1, О5.3)

14) Развитие услуг телемедицины и соответствующей инфраструктуры как одной из альтернативных моделей для клинических услуг (О1.1, О1.2, О5.1-О5.2, О7.1-О7.3, О8.3, О10.1).

15) Развитие потенциала системы здравоохранения для предотвращения угроз здоровью и управления ими, включая устойчивость к противомикробным препаратам (О5.3).

16) Повышение финансовой устойчивости системы здравоохранения для обеспечения финансовой защиты населения (О5.3)

17) Обеспечение всеобщего страхования в области здравоохранения за счет элементов индивидуального страхования и критериев стимулирования (О5.1, О5.3).

18) Разработка программ здорового старения и снижение смертности среди взрослого населения, особенно мужчин (О5.2, О5.3).

5.26 Политика в области образования, исследований, молодежи и спорта

1) Разработка и утверждение национальной стратегии исследований и инноваций Республики Молдова на период до 2030 года (О7.3).

2) Разработка и внедрение механизма сбалансированного использования ресурсов, выделяемых на фундаментальные и прикладные исследования (О7.3).

3) Постепенное увеличение средств, выделяемых на исследования и разработки, на 0,1 процента ВВП каждый год (О7.3).

4) Создание условий для развития и укрепления связей между исследовательской и предпринимательской средой. Разработка и внедрение нормативно-финансовой базы развития технологического предпринимательства и трансфера технологий, в том числе путем стимулирования создания стартапов (О1.1-О1.3, О7.3).

5) Поддержка групп молодых исследователей в их профессиональном утверждении путем их стимулирования, в том числе финансового, к осуществлению исследовательской карьеры (О7.3).

6) Разработка и реализация национальной концепции просвещения населения в области прав человека и равноправия (О3.1, О3.2).

7) Поддержка молодых людей из группы NEET, особенно в сельской местности, в профессиональном утверждении, путем стимулирования, в том числе финансового, трудоустройства, возврата к образованию и обучению, развития гибких навыков и жизненных умений (О1.1-О1.3, О3.2, О3.3, О7.1, О9.1).

8) Разработка целевых программ поддержки для стартапов, инициированных молодежью в передовых технологических отраслях (О1.1-О1.3, О3.1-О3.3, О9.1, О10.1-10.4).

9) Институционализация и обеспечение функциональности комиссий совместного управления по молодежной политике с целью координации отраслевых мероприятий для молодежи и молодежных организаций и обеспечения поддержки их деятельности через программы софинансирования и поддержки (О7.1, О7.2).

10) Признание бизнес-планов и консультационных проектов, разработанных студентами в качестве дипломной работы лицензиата или магистра по направлениям профессиональной подготовки (О1.1-О1.3, О3.2, О7.1).

11) Признание действующих стартапов, запущенных обучающимися в магистратуре, в качестве дипломной работы магистра в областях экономики, финансов и управления (О1.1-О1.3, О3.3, О7.1).

12) Пересмотр и совершенствование системы аккредитации и аттестации в сфере образования и оценки в области научных исследований (О3.1-О3.3, О7.1, О8.3).

13) Разработка комплексного видения долгосрочного развития образования, включающего: (i) концепцию качества образовательных услуг; (ii) роль и связь образования с другими сферами, такими как рынок труда, охрана здоровья, охрана окружающей среды, участие в процессе принятия решений и т.д.; (iii) компетенции и навыки, которые должна развивать система образования; (iv) подготовка детей в соответствии с их индивидуальными способностями (О3.1-О3.3).

14) Разработка политики, ориентированной на семью, и ее реализация на рабочем месте частным сектором, содействие развитию альтернативных услуг по уходу за детьми компаниями путем упрощения регулирующей базы, субсидирования и активного продвижения этих услуг среди населения (О1.1-О1.3, О3.1-О3.3, О7.1, О8.3).

15) Обеспечение справедливого доступа всех детей к качественному образованию, особенно в сельской местности, путем пересмотра формулы финансирования из государственного бюджета, создания надлежащих условий для учебы, предоставления возможностей для обучения детей в соответствии с их индивидуальными способностями и обеспечения благоприятной, защищенной и инклюзивной школьной среды, предотвращение и борьба с насилием, травлей и агрессивным поведением (О3.1).

16) Включение в обязательную школьную программу модулей санитарного просвещения, в том числе здорового образа жизни, питания, полового и репродуктивного воспитания (О3.1, О5.1.).

17) Интеграция модулей профориентации и профорientации учащихся в гимназическую и лицейскую учебную программу (О1.1-О1.3, О3.1-О3.3).

18) Разработка и реализация Национальной программы «Образцовые лицеи в городах-полюсах регионального развития» (О1.1-О1.3, О3.1-О3.3).

19) Пересмотр начальной и непрерывной подготовки педагогических кадров с целью обеспечения рынка труда квалифицированными человеческими ресурсами, восприимчивыми к общественным преобразованиям и требованиям (О1.1-О1.3, О3.1-О3.3).

20) Переход на дуальное обучение как основную форму обучения в системе среднего технического профессионального образования (О1.1-О1.3, О3.1-О3.3).

21) Содействие открытию внешних филиалов и расширений университетов и установлению международных университетских партнерств (О1.1-О1.2, О3.2, О3.3, О7.1).

22) Продвижение партнерских отношений между образовательными учреждениями и предприятий для практической подготовки педагогических кадров (О3.1-О3.3).

23) Диверсификация государственного и частного образовательных предложений за счет интеграции прогнозирования потребностей в навыках, разработки программ обучения на протяжении всей жизни и цифрового включения, в том числе для уязвимых групп и лиц с особыми потребностями, а также для переподготовки кадров (О1.1-О1.3, О3.2, О3.3, О7.1).

24) Активизация усилий по преобразованию процесса обучения и всей образовательной системы в привлекательные для учащихся с целью повышения минимального уровня учебной успеваемости (О3.1).

25) Развитие возможностей для индивидуального образовательного прогресса у одаренных и сверходаренных детей (О3.1, О3.2).

26) Придание законодательной силы периодическому пересмотру и обновлению учебной программы и образовательного предложения в рамках совместных упражнений по оценке и экономического и технологического прогнозирования с привлечением широкого круга заинтересованных сторон, в том числе учащихся, родителей, студентов, преподавателей, работодателей, профсоюзов, отраслевые комитеты (О1.1-О1.3, О3.2, О3.3, О7.1).

27) Модернизация учебной программы для продвижения образования, ориентированного на учащегося, с учетом задач устойчивого развития (автоматизация рабочих мест, эффективное использование ресурсов, охрана окружающей среды, смягчение последствий изменения климата, демографические изменения, права человека и гендерное равенство, недискриминация, активная гражданская деятельность и т.д.), развитие навыков, способностей и гибких навыков («soft skills»), таких как критическое мышление и креативность, сотрудничество, гибкость, информационные технологии, предприимчивость, которые помогут ему принимать решения, решать проблемы, эффективно общаться, знать и осуществлять свои права, строить здоровые отношения, управлять временем, справляться со стрессом и жить здоровой и продуктивной жизнью, а также жизненные навыки („life skills”), которые будут способствовать предотвращению рискованного поведения, связанного с физическим и психическим здоровьем молодых людей, и непосредственно влиять на них их способность к обучению и достижениям (О2.1, О2.2).

28) Интеграция образования для устойчивого развития в образовательные программы начального, общего среднего, профессионально-технического и высшего образования (О3.1-О3.3, О4.1-О4.3, О5.1, О10.1-О10.4).

29) Формирование и поддержка партнерств между образовательными учреждениями и экономическими агентами, с их привлечением к

обеспечению профессиональной подготовки на основе спроса путем реализации программ профессиональной подготовки по дуальной системе и реализации стажировок на предприятиях (ОЗ.1).

30) Продвижение среди практиков возможностей обучения в образовательных учреждениях, внедрение инновационных форматов обучения и гибкости процедур трудоустройства (О1.1, ОЗ.1-ОЗ.3).

31) Рационализация программ начальной подготовки в области ИТ, адаптация программ и методик обучения к потребностям лиц с ограниченными возможностями (О1.1, ОЗ.2, О7.1, О9.1-О9.3).

32) Создание эффективной системы обратной связи в отношении качества образования и реальное вовлечение и участие родителей, детей, школьников и студентов в процессе управления образовательными учреждениями и в процессе принятия касающихся их решений (ОЗ.1).

33) Развитие навыков педагогов и менеджеров в области устойчивого развития, в частности подхода, основанного на правах человека и гендерном равенстве, защите окружающей среды, пропаганде здорового образа жизни, обучении с поддержкой цифровых технологий в познавательных, прикладных и творческих целях (ОЗ.1).

34) Создание возможностей для участия педагогов в научной деятельности и мероприятиях по профессиональному развитию и повышение мобильности преподавательских кадров (ОЗ.2).

35) Оценка области прикладных исследований и обеспечение ее направленности на актуальные для социально-экономического развития темы, такие как переработка отходов, повышение эффективности водопотребления, сохранение лесного фонда, видов и пород, устойчивых к изменению климата и др. (О1.1-О10.4).

36) Пересмотр методов финансирования науки на основе результатов деятельности и исследований в соответствии с полезностью их результатов (ОЗ.2, О7.3).

37) Активизация реализации концепции непрерывного образования и обучения на протяжении всей жизни в соответствии с требованиями рынка труда; обеспечение периодической (ре)профессионализации трудоспособного населения для обеспечения его конкурентоспособности на рынке труда (ОЗ.3).

38) Развитие нормативной базы в сфере непрерывного обучения и образования взрослых, способной определить роль различных поставщиков образовательных услуг, финансовые обязательства, четко закрепить права граждан на обучение на протяжении всей жизни, установить стандарты и контролировать их (ОЗ.3).

39) Реализация образовательных программ, направленных на пожилое население (Университет третьего возраста) для содействия переподготовке пожилых людей (О4.3).

40) Внедрение механизма признания результатов, полученных при неформальном и информальном обучении, аналогичного механизму подтверждения результатов, полученных в рамках формального обучения (О3.3).

41) Укрепление системы дистанционного образования, чтобы она могла оперативно и объективно реагировать на потребности учащегося/студента в исключительных ситуациях, когда обучение с физическим присутствием будет невозможно (О3.1).

42) Продвижение стратегического и системного подхода в развитие молодежного сектора и программ, посвященных молодежи. Развитие инфраструктуры, структур и возможностей для вовлечения и гражданского участия молодежи на всех уровнях (О.7.1, 7.2).

43) Системная поддержка социальных инновационных инициатив молодежи и молодежных организаций через механизмы безвозмездного финансирования и материальной поддержки (О.9.2).

44) Распространение программ, предназначенных для молодежи, на социально уязвимые группы и труднодоступные районы (О.3.3).

45) Содействие гражданскому участию молодежи и укрепление партисипативной демократии среди молодежи посредством специальных программ (О.4.3).

46) Институционализация и признание работы с молодежью как инструмента для проведения мероприятий с молодежью и расширения сообщества практиков в этой области (О.4.3.).

47) Разработка механизмов поддержки интеграции неформального образования молодежи в высших образовательных учреждениях (О.3.2, О.4.3, О.1.2.).

48) Совершенствование основ политики развития физической культуры и спорта, в том числе массового и профессионального. (О.3.3, О.4.3, О5.2).

5.27 Политика и управление в сфере труда и инклюзивности

1) Согласование национальной нормативной базы в сфере инспекции труда к положениям Конвенций Международной организации труда в данной сфере и усиление институциональных возможностей Государственной инспекции труда, в том числе в части борьбы с незадекларированной работой (О1.1-О1.3, О6.1, О6.2).

2) Повышение уровня осведомленности работодателей, работников и общества о рисках и последствиях незадекларированной работы и преимуществах легальной работы (О1.1-О1.3, О6.1, О6.2).

3) Воспитание фискальной нравственности населения и усиление переговорных позиций работников по отношению к работодателям (О4.3, О7.1).

4) Развитие социальных услуг на местном уровне, которые способствовали бы более легкому трудоустройству выявленных уязвимых групп на рынке труда, в том числе посредством услуг по обучению, переподготовке, помощи в трудоустройстве или бизнес-наставничества (O1.1-O1.3, O6.1, O6). .2).

5) Развитие и продвижение социального партнерства на всех уровнях как наиболее эффективного механизма согласования интересов и выявления консенсуса между представителями работников, представителями работодателей и соответствующими органами публичной власти в процессе определения и реализации их социально-экономических прав и интересов (O1.1 -O1.3, O6.1, O6.2).

6) Разработка обязательных стандартов адаптации программ и образовательной инфраструктуры к потребностям лиц с ограниченными возможностями (O1.1-O1.3, O6.1, O6.2).

7) Установление партнерских отношений с неправительственными организациями и работодателями для экономической интеграции лиц с ограниченными возможностями, в том числе за счет использования новых технологий (O1.1-O1.3, O6.1, O6.2).

8) Содействие как можно более быстрому возвращению на работу родителей с детьми из отпуска по уходу за ребенком (O1.1-O1.3, O6.1, O6.2).

9) Содействие включению пожилых людей на рынок труда (O1.1-O1.3, O6.1, O6.2).

10) Увеличение гарантированного минимального размера оплаты труда и совершенствование законодательства в области оплаты труда для обеспечения принципа «равная оплата за равный труд» (O1.1-O1.3).

11) Стандартизация политики минимальной заработной платы и продвижение коллективных переговоров по повышению минимальной заработной платы на отраслевом уровне (O1.1-O1.3).

12) Обеспечение соблюдения прав и трудовых гарантий работников, эффективной защиты труда и социальной защиты, поддержание и развитие социального партнерства на всех уровнях (O 1.1-O1.3).

13) Для отраслей и квалификаций, в которых отмечается дефицит рабочей силы, способствующий интеграции граждан других государств в рынок труда Республики Молдова (O1.2).

14) Активное содействие улучшению межэтнических отношений в Республике Молдова и подчеркивание ценности этнического разнообразия страны (O4.2, O9.1).

5.28 Социальная защита

1) Реализация положений пересмотренной Европейской социальной хартии, Страсбург, 3 мая 1996 г., в частности, в отношении права на справедливую заработную плату, права на защиту от бедности и социальной изоляции и права на жилище, права работников на защиту

собственных требований в случае неплатежеспособности работодателя, право пожилых людей на социальную защиту, право на участие в создании и улучшении условий труда и рабочей среды (О1.3, О6.1).

2) Усиление превентивной функции социальной помощи в целях снижения уязвимости и бедности за счет адекватного измерения социальной депривации, разработки комплексных критериев социальной помощи, усиления связи между программами выплат, социальными услугами и профессиональным статусом, повышения эффективности схем социальных выплат путем сокращения фрагментарности, дублирования и отказа от установления социальных выплат без анализа воздействия (О1.1-О1.3, О6.1, О6.2).

3) Повышение доступности и прозрачности схем социальной помощи путем: разработки механизмов подотчетности в отношении предоставления пособий; снижение уровня злоупотребления социальной помощью; повышение степени осведомленности и улучшение информирования о правах на социальную защиту, особенно в сельских и труднодоступных районах; укрепление потенциала структур социальной помощи, в том числе на местном уровне, путем разработки инновационных инструментов сбора данных, предоставления пособий и усиления человеческих ресурсов (О1.1-О1.3, О6.1, О6.2).

4) Укрепление потенциала социальной защиты схем социальной помощи за счет усиления мониторинга воздействия социальной защиты на наиболее уязвимые группы населения (О1.1-О1.3, О6.1, О6.2).

5) Улучшение доступа к социальным услугам групп, находящихся в неблагоприятном положении, путем предложения соответствующих услуг с однородным географическим распределением, с учетом потребностей, возможностей и потенциала каждого бенефициара в отдельности (О1.1-О1.3, О6.1, О6.2).

6) Совершенствование законодательства в сфере социального страхования: обеспечение устойчивости бюджета государственного социального страхования, стандартизация ставок взносов на социальное страхование, пересмотр видов льгот и услуг, предоставляемых в рамках системы социального страхования; сокращение страхового стажа, необходимого для досрочного выхода на пенсию за работу в особых условиях труда; снижение возраста выхода на пенсию по возрасту и обязательного страхового стажа для работников, работающих в условиях повышенного риска для здоровья (например: медицинский персонал, другие категории работников, находящихся на переднем крае борьбы с пандемией COVID-19) и др. (О1.1-О1.3, О6.1, О6.2).

7) Установление четких и предсказуемых рамок для корректировки пенсионного возраста в соответствии с ожидаемой продолжительностью жизни при рождении, ожидаемой продолжительностью жизни при выходе

на пенсию и другими соответствующими демографическими и финансовыми параметрами (О1.1-О1.3, О6.1, О6.2).

8) Развитие функциональной и устойчивой многоступенчатой пенсионной системы путем обеспечения простой и разумной нормативно-правовой и налоговой базы, в том числе путем развития частной пенсионной системы – Компонент II (обязательные частные пенсии) при условии укрепления учреждения, ответственного за управление пенсионными фондами (О1.1-О1.3, О6.1, О6.2).

9) Соотношение величины социальных отчислений с гарантированными правами социального страхования в соответствии с принципом перераспределительной пенсионной системы, основанной на солидарности поколений (О1.1-О1.3, О6.1, О6.2)

10) Активное информирование населения о связи взносов и пособий с целью стимулирования накопления взносов и максимально широкого включения населения в систему социального страхования (О1.1-О1.3, О6.1, О6.2).

11) Содействие деинституционализации детей из учреждений интернатного типа (О3.1, О6.1).

12) Развитие системы социальных льгот, предоставляемых детям и семьям с детьми, для удовлетворения их потребностей в целях обеспечения достойного уровня жизни. (О1.1-О1.3).

13) Создание благоприятной среды для активного и здорового старения, с целью реализации потенциала пожилого населения и повышения трудовой квалификации (предпенсионного возраста и после достижения пенсионного возраста), участия в жизни общества, ведения самостоятельного и здорового образа жизни и участие в межпоколенческом диалоге (О4.3, О1.2).

14) Совершенствование аналитической работы по признанию, сокращению и перераспределению неоплачиваемой работы по уходу, а также вознаграждение и представительство работников по уходу с целью обеспечения равного доступа к достойной работе без дискриминации и неравенства (О1.3).

5.29 Политика и управление безопасностью и общественным порядком

1) Усиление деятельности психолога в образовательных учреждениях для выявления, контроля и консультирования в отношении личностных факторов, которые могут создавать предрасположенности к насильственному или рискованному поведению (О3.1-О3.3, О9.1).

2) Разработка и реализация единой концепции профилактики правонарушений и насилия среди населения (в том числе предупреждение гендерного насилия, правонарушений несовершеннолетних и др.) (О9.1).

3) Создание возможностей для проведения свободного времени во внеучебной деятельности и цивилизованного общения в целях снижения уровня правонарушений несовершеннолетних (ОЗ.1-ОЗ.3, О4.1-О4.3, О9.1).

4) Разработка и реализация программ по развитию и совершенствованию родительских навыков с целью создания благоприятной и безопасной среды для развития детей (ОЗ.1-ОЗ.3, О4.3, О9.1).

5) Мониторинг средств массовой информации и онлайн-контента для сведения к минимуму воздействия на детей и подростков насилия, жестокого обращения и сексуальной эксплуатации, отражаемых в средствах массовой информации, медиа и онлайн (фильмы, новости, игры, контент в социальных сетях), а также для среднесрочного и долгосрочного уменьшения насилия и агрессии со стороны несовершеннолетних зрителей/пользователей (ОЗ.1-ОЗ.3, О4.3, О9.1, О9.2).

6) Повышение степени безопасности всех лиц на территории Республики Молдова, независимо от возраста, пола, национальности или религии. Продвижение просветительских кампаний по снижению потребления алкоголя, наркотических и психотропных веществ среди детей и подростков (ОЗ.1-ОЗ.3, О4.3, О9.1).

7) Повышение эффективности действий по борьбе с преступностью и защите жертв, в том числе искоренение насилия, безнадзорности, эксплуатации и торговли детьми и женщинами путем устранения пробелов в правовой базе в отношении криминализации, наказания, предотвращения и пресечения деяний, причиняющих вред или создающих угрозу для жизни и здоровья личности, домашнего насилия и через развитие социальных услуг для жертв преступлений (ОЗ.1-ОЗ.3, О4.3, О6.1, О9.1, О9.2).

8) Разработка стандартных протоколов для обеспечения многоотраслевого реагирования на случаи насилия в отношении женщин и семейного насилия (О6.1, О7.1, О9.1).

9) Выявление, предупреждение и адекватное пресечение преступлений на почве предрассудков, этнической принадлежности, дискриминации с учетом уязвимости людей (О6.1, О7.1, О9.1).

10) Социологическое исследование факторов преступности с особым акцентом на меры профилактики правонарушений несовершеннолетних и разработку новых типов датчиков для мониторинга в режиме реального времени климата безопасности общества (О6.1, О7.1, О9.1, О9.2.).

11) Устранение коренных причин экстремизма и противодействие распространению ненавистнических высказываний и онлайн-распространению террористических или экстремистских материалов, а также формирование индивидуальной устойчивости к такой пропаганде (ОЗ.1-ОЗ.3, О4.3, О6.1, О7.1, О9.1, О9.2., О9.3).

12) Эффективность мер по поддержанию и обеспечению общественного порядка и улучшению отношений между общественностью

и полицией за счет совместной работы с общественностью в решении проблем, связанных с преступностью и общественной безопасностью, и повышения роли женщин в общественной полиции для обеспечения большего чувства защищенности у населения, особенно у женщин и детей (ОЗ.1-ОЗ.3, О4.3, О6.1, О7.1, О9.1, О9.2., О9.3).

13) Оперативное и качественное реагирование на обращения граждан для обеспечения безопасной среды, правопорядка и общественной безопасности (О9.1, О9.2., О9.3).

14) Развитие потенциала и инструментов для обеспечения безопасности на национальном и региональном уровнях для управления кризисными и чрезвычайными ситуациями (О9.1, О9.2., О9.3).

15) Укрепление национальной системы предоставления убежища и обеспечение доступа лиц, обратившихся за формой защиты на территории Республики Молдова, к правам и качественным услугам (ОЗ.1, ОЗ.3, ОЗ9.1, О9.2).

16) Создание условий высококачественного труда для стимулирования повышения эффективности работников сферы безопасности, мотивации персонала, устранение барьеров, связанных с дискриминацией, увеличение количества женщин в сфере безопасности, развитие системы образования и укрепление кадрового потенциала в области внутренних дел (ОЗ.2, ОЗ.3, О7.1, О9.1-О9.3).

17) Пересмотр механизма доступа к оружию с точки зрения его ограничения и установление строгого порядка мониторинга, маркировки и контроля оружия в гражданском обороте (О9.1-О9.3).

18) Разработка эффективной системы управления государственной границей и обеспечение упорядоченного, безопасного и регулируемого миграционного процесса (О9.2, О9.3).

19) Уменьшение количества жертв и ущерба, вызванного экстренными и чрезвычайными ситуациями, в том числе путем разработки, адаптации или трансфера новых технологических решений для предупреждения экстренных и чрезвычайных ситуаций и пожаров в бытовом секторе (О9.2, О9.3).

20) Автоматизация информационных и рабочих процессов, цифровизация услуг в сфере внутренних дел, предоставляемых гражданам, в том числе внедрение умных технологических решений для повышения уровня безопасности дорожного движения (О9.2, О9.3).

21) Непрерывная оценка метеоклиматических, геоморфологических, радиологических и сейсмических рисков, оценка уязвимости фонда зданий и объектов критической инфраструктуры и корректировка соответствующих технических стандартов и норм безопасности (О9.2, О9.3).

22) Укрепление потенциала ключевых субъектов и учреждений для соблюдения недискриминационных гендерных и социальных норм в целях

реагирования и предотвращения гендерного и сексуального насилия, создания союзов и стратегических партнерств, а также проведения информационных и информационно-пропагандистских кампаний (О9.1).

23) Мониторинг выполнения рекомендаций, полученных от международных механизмов, на основе обязательств, взятых Республикой Молдова в отношении прав человека (О9.1-9.3, О9.2, О9.3)

24) Укрепление потенциала национальных институтов защиты прав человека путем разработки механизмов вовлечения и придания более сильного статуса Офису Народного адвоката и Совету по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства в процессе мониторинга, представления отчетов и выполнения их рекомендаций с точки зрения предотвращения, защиты и продвижения прав человека и гендерного равенства как на территории Республики Молдова, так и за ее пределами (О7.1, О7.2).

25) Укрепление потенциала учреждений сектора здравоохранения по реагированию на гендерное насилие в рамках многоотраслевого механизма, включая реагирование на сексуальное насилие посредством клинического наблюдения насилия, как в обычном, так и в гуманитарном контексте или контексте чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения (О9.1).

26) Предупреждение и пресечение преступлений на почве предрассудков, этнической принадлежности, дискриминации, с учетом уязвимости лиц, особенно ключевых групп населения с повышенным риском заражения ВИЧ, лиц, живущих с ВИЧ, лиц с ограниченными возможностями, в том числе лиц с умственными отклонениями, находящихся в психиатрических учреждениях, этнических меньшинств и т.д. (О6.1, О7.1, О9.1).

6. Воздействие

Воздействие НСР следует оценивать по показателям, непосредственно отражающим параметры качества жизни людей (таблица 5). В процессе разработки отраслевых стратегий, а также мониторинга и оценки каждый показатель должен быть дезагрегирован по соответствующим критериям, чтобы отражать эффективную степень включения людей в процесс развития. Эти критерии включают, помимо прочего, пол, возраст, географическое расположение (сельская/городская местность, развивающиеся регионы), среду проживания, статус ограничения возможностей, этническую принадлежность и язык общения, место жительства, социально-экономический статус.

Табл
ица 5

Показатели оценки воздействия реализации НСР

Л	Общая цель/показатель	Источники	С	П	К
---	-----------------------	-----------	---	---	---

п/п	показатель	контингент	правочное значение	промежуточная цель (2025)	целевая цель (2030)
1	2	3	4	5	6
Общая цель 1. Увеличение доходов из устойчивых источников и сокращение неравенства					
1.	Среднегодовой темп роста ВВП, %	Национальное бюро статистики (НБС)	3,7 (в среднем на 2016-2021)	5,0 (в среднем на 2023-2025)	5,0 (в среднем на 2026-2030)
2.	Среднегодовой темп роста ВВП на душу населения, %	НБС	5,1 (в среднем на 2016-2021)	7,5 (в среднем на 2023-2025)	7,5 (в среднем на 2023-2025)
3.	Уровень абсолютной бедности, %	НБС	25,6 (в среднем на 2016-2021)	23,7	10,0
4.	Коэффициент Джини	НБС	27,8 (2021)	25	23,0
5.	Текущий счет, доля в ВВП, %	Национальный банк Молдовы (НБМ)	-8,2 (в среднем на 2016-2021)	-5,0	-4,0
6.	ВВП, произведенный за пределами муниципия Кишинэу, % от общего ВВП	НБС	40,1 (2019)	55	60
7.	Среднегодовая доля занятости, %	НБС	39,8 (2021)	45,0	50,0
8.	Занятое население в возрасте 15-34 лет, доля в общей численности занятого населения, %	НБС	28,9 (2021)	30,0	35,0
9.	Валовая экономика, доля в ВВП, %	НБС	16,7 (2020)	20,0	22,0
10.	Объем полученных личных денежных переводов, доля в ВВП, %	НБС, НБМ	14,8 (2021)	14,0	13,0
11.	Чистый приток прямых иностранных инвестиций, доля в ВВП, %	НБМ	2,1 (в среднем на 2016-2021)	4,0	5,0
12.	Объем экспорта товаров и услуг, средний рост, %	НБМ	9,9 (в среднем)	14,0	14,0

	2	3	4	5	6
			на 2016-2021)		
13.	Индекс экономической свободы, общий балл, шкала от 0 (наихудший) до 100 (наилучший)	Фонд „Heritage”	6 1,3 (2022)	7 0,0	8 0,0
14.	Глобальный инновационный индекс, шкала от 0 (наихудший) до 100 (наилучший)	Глобальный инновационный индекс	3 2,3 (2021)	4 2,0	4 5,0
15.	Качество внутренней конкуренции, баллы согласно Отчету о глобальной конкурентоспособности (100% максимум)	Всемирный экономический форум (ВЭФ)	4 8,9 (2019)	5 3,0	5 5
16.	Доля малых и средних предприятий в общей выручке от продаж, %	НБС	3 9,3 (2020)	4 5,0	5 5,0
17.	Кредиты, предоставленные частному сектору, доля в ВВП, %	Всемирный банк	2 7,8 (2020)	3 5,0	4 0,0
18.	Доля неформальной экономики в ВВП, %	НБС	2 7,4 (2020)	2 5	2 0
19.	Гендерное неравенство в оплате труда	НБС	1 3,6 (2021)	1 0,0	5 ,0
20.	Валовая добавленная стоимость в обрабатывающей промышленности, в процентах к ВВП, %	НБС	9 ,4 (2021)	1 1	1 3
Общая цель 2. Улучшение жилищных условий					
21.	Доля населения, имеющего доступ к безопасным источникам водоснабжения, % от общего числа	НБС	8 6,4 (2021)	9 0	9 5
22.	Население, подключенное к публичной услуге канализации, доля от общей численности населения, %	НБС	3 3,2 (2021)	5 0	6 5
23.	Доля электромобилей и гибридов в общем количестве автомобилей, %	Агентство государственных услуг (АГУ)	1 ,2 (2020)	8 ,0	1 5,0
24.	Доля транспортных происшествий на 100 тыс. населения	Министерство внутренних дел (МВД)	9 8 (2021)	8 0	7 0
25.	Число погибших в результате дорожно-транспортных происшествий на 100 тыс. населения	МВД	1 0,3 (2019)	7 ,3	5 ,1
26.	Состояние национальных дорог общего пользования, доля дорог, находящихся в «плохом» и «очень плохом» состоянии	Государственное дорожное агентство (ГДА)	4 6,8 (2020)	2 5	1 0
27.	Прозрачность бюджета согласно Обзору открытости бюджета, шкала от 0 (наихудший) до 100 (наилучший)	Индекс прозрачности государственного бюджета	5 7 (2019)	6 5	7 0

	2	3	4	5	6
28.	Качество дорожной инфраструктуры, баллы согласно Отчету о глобальной конкурентоспособности, шкала от 0 (наихудшее) до 7 (наилучшее)	FEM	2 ,6 (2019)	4 ,5	5 ,5
29.	Доля налоговых поступлений в общих доходах местных бюджетов, %	Министерство финансов	2 8,3 (2021)	3 3,0	3 6,0
30.	Доля энергии из возобновляемых источников в валовом конечном потреблении, %	Министерство инфраструктуры и регионального развития (МИРР)	2 3,8 (2019)	2 5	2 7
31.	Объем инвестиций в сектор энергоэффективности, по отношению к ВВП, %	МИРР	0 ,03 (2018)	0 ,1	0 ,5
32.	Доля населения, имеющего доступ в Интернет, в общей численности населения, %	НБС	7 6,4 (2021)	8 0,0	9 0,0
33.	Доля неформальных рабочих мест в общем количестве рабочих мест, %	НБС	2 2,8 (2021)	2 0,0	1 8,0
34.	Уровень молодежи NEET (Процент молодых людей, которые не входят в состав занятого населения, не обучаются/учатся в системе формального образования и не участвуют в каких-либо курсах или других видах обучения вне системы формального образования) (от 15 до 34 лет), %	НБС	3 0,4 (2021)	2 5	2 2
35.	Уровень несчастных случаев на производстве на 100 000 работников	НБС	8 9 (2021)	3 5	2 5
36.	Индекс активного старения, %	Министерство труда и социальной защиты (МТСЗ)	2 8,7 (2020)	3 1,8	3 6,8
37.	Доля населения, намеревающегося переехать в другую страну в ближайшие 3 года, %	МТСЗ (Исследование „Generații și Gen”)	1 5,5 (2020)	1 3	1 0
Общая цель 3. Гарантирование актуального и качественного образования для всех					
38.	Доля детей и молодежи в гимназическом образовании с минимальными знаниями в области науки (Программа международной оценки учащихся), %	Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)	5 7,8 (2018)	7 3	8 0
39.	Доля учащихся последнего класса среднего образования с минимальными знаниями в области чтения/понимания текста (Программа международной оценки учащихся), %	ОЭСР	5 4,2 (2018)	7 1	8 0

1	2	3	4	5	6
40.	Доля учащихся последних классов гимназического образования с минимальными знаниями в области математики (Программа международного оценивания учащихся), %	ОЭСР	4 9,7 (2018)	7 0	8 0
41.	Валовой коэффициент охвата обучением в дошкольных учреждениях, %	НБС	1 6 (2021)	2 0	2 4
42.	Валовой коэффициент охвата дошкольным образованием, %	НБС	8 9,2 (2020/ 2 021)	9 6	9 8
43.	Валовой коэффициент охвата начальным образованием, %	НБС	1 06,5 (2020/ 2 021)	1 05	1 05
44.	Валовой коэффициент охвата гимназическим образованием, %	НБС	1 04,3 (2020/ 2 021)	1 03	1 03
45.	Доля охвата образованием лиц в возрасте до 19 лет, %	НБС	8 2,1 (2020/ 2 021)	9 4	9 8
46.	Коэффициент участия молодых людей и взрослых (от 15 до 64 лет) в формальном и неформальном образовании на протяжении всей жизни (в последние четыре недели перед опросом)	НБС	1 0,79 (2021)	1 5	2 5
47.	Индекс гендерного равенства, третичный уровень	НБС	1 ,4 (2020/ 2 021)	1 ,1	1 ,0
48.	Среднемесячный чистый заработок педагогических работников в сфере образования по отношению к среднему чистому месячному заработку в экономике, %	НБС	1 03,1 (2021)	1 10,0	1 40,0
49.	Общий коэффициент участия детей ромов в начальном и среднем образовании, %	Программ а развития ООН (ПРООН)	5 4 (2018)	6 5	7 5
Общая цель 4. Повышение уровня культуры и личностного развития					
50.	Среднемесячные расходы на отдых на одного человека, леев	НБС	3 5,5	6 0	1 10

	2	3	4	5	6
			(2018)		
51.	Среднемесячные расходы на отдых на одного человека, % от общих расходов домохозяйства	НБС	1 ,5 (2018)	2 ,5	4
52.	Среднемесячные расходы на человека на культуру и отдых, леев	НБС	6 3,6 (2021)	1 40	2 40
53.	Среднемесячные расходы на человека на культуру и отдых, % от общих расходов домохозяйства	НБС	2 ,1 (2021)	3 ,5	5
54.	Доля туризма в ВВП, %	НБС	0 ,6 (в среднем 2016-2018)	0 ,8 (в среднем 2023-2025)	1 ,0 (в среднем 2026-2030)
Общая цель 5. Улучшение здоровья населения за счет активного вклада современной и эффективной системы здравоохранения, отвечающей потребностям каждого человека					
55.	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	НБС	6 9,1 (2021)	7 1,5	7 2
56.	Материнская смертность на 100 тыс. живых новорожденных	НБС	1 6,3 (2020)	5	2
57.	Коэффициент младенческой смертности на 1000 живых новорожденных	НБС	8 ,5 (2021)	5	2
58.	Смертность от травм, отравлений на 100 тыс. населения	Национальное агентство общественного здоровья (НАОЗ)	7 3,4 (2021)	5 0	4 0
59.	Смертность от болезней системы кровообращения, злокачественных новообразований и болезней органов пищеварения на 100 тыс. населения	НАОЗ	1 253,4 (2021)	1 000	8 00
60.	Суммарный коэффициент ранних родов в возрасте 15-19 лет на 1000 женщин этого возраста	НБС	2 6,19 (2021)	1 5	9
Общая цель 6. Надежная и инклюзивная система социальной защиты					
61.	Доля населения, охваченного системой обязательного медицинского страхования	Национальная медицинская страховая компания (НМСК)	8 7,8 (2020)	9 0	9 2
62.	Соотношение между средней пенсией по возрасту и средней номинальной брутто-зарплатой, %	НБС	2 8,9 (2021)	3 0,0	3 5,0
63.	Соотношение средней пенсией по возрасту и прожиточным минимумом для пенсионеров, %	НБС	1 43,3 (2021)	1 55,0	1 70,0

	2	3	4	5	6
			2021)		
64.	Охват беднейшего населения (беднейшие 20%) пособиями по социальной помощи, %	НБС	1 0,7 (2021)	2 5	3 5
65.	Доля социальных услуг в бюджете социальной защиты, %	МТСЗ	4 ,7 (2022)	6 ,5	9 ,0
66.	Количество лиц с ограниченными возможностями, находящихся в учреждениях	Национал ьное агентство социальной помощи (НАСП)	1 766 (2022)	1 400	1 000
67.	Количество лиц с ограниченными возможностями, прошедших обучение по программам профессиональной ориентации для трудоустройства	НАСП	2 36 (2021)	1 000	3 000
68.	Уровень крайней бедности среди детей в возрасте 0-17 лет, %	НБС	1 0,0 (2020)	8 ,5	6 ,0
69.	Доля детей, находящихся в ситуации риска, %	МТСЗ	1 ,8 (2020)	1 ,5	1 ,2
70.	Доля детей, находящихся в службах размещения семейного типа, %	ММПС	8 3,4 (2021)	9 5,0	9 8,0
Общая цель 7. Обеспечение эффективного, инклюзивного и прозрачного управления					
71.	Доля дел, проигранных в ЕСПЧ, от количества исков, подаваемых ежегодно, %	Министер ство юстиции (МЮ)	3 4,33 (2017)	1 5	1 0
72.	Доля лиц, совершивших неофициальные платежи (взятки) за последние 12 месяцев	Национал ьный центр по борьбе с коррупцией (НЦБК)	1 1,3 (2017)	4	0
73.	Доля предпринимателей, совершивших неофициальные платежи (взятки) за последние 12 месяцев	НЦБК	3 ,6 (2017)	1 ,2	0
74.	Показатель «Контроль над коррупцией» (от -2,5 до 2,5)	Всемирн ый банк	- 0,57 (2020)	1 ,0	1 ,5
75.	Доля граждан, воспользовавшихся государственными услугами в электронном формате, от общего числа пользователей государственными услугами, %	Агентств о электронного управления	4 9,4 (2021)	6 5,4	7 5
76.	Показатель «Регулятивное качество» (от -2,5 до 2,5)	Всемирн ый банк	- 0,04 (2020)	1 ,0	1 ,5
77.	Доля осуществленных государственных расходов в общем	Министер ство финансов	8 4,2	9 9,5	1 00

	2	3	4	5	6
	объеме утвержденных государственных расходов, %		(2021)		
78.	Доля женщин на государственной службе на руководящих должностях, %	Государственная канцелярия	4 0,9 (2020)	4 5	5 0
79.	Доля женщин, избранных в Парламент, % от общего числа избранных депутатов	Центральная избирательная комиссия (ЦИК)	2 4,8 (2020)	4 0	5 0
80.	Доля женщин, избранных на должности примаров, % от общего числа примаров	ЦИК	2 1,8 (2019)	4 0	5 0
81.	Доля женщин, избранных на должности советников местных советов, % от общего числа советников	ЦИК	3 6,5 (2019)	4 5	5 0
82.	Доля женщин, избранных на должности советников районных/муниципальных советов, % от общего числа советников	ЦИК	2 7,1 (2019)	4 3	5 0
Общая цель 8. Построение справедливой, неподкупной и независимой системы правосудия					
83.	Количество обращений для разрешения споров внесудебным путем	МЮ; Совет по медиации (СМ)	2 77 (2017)	8 77	1 077
84.	Отсутствие коррупции в судебной системе (от 0 до 1)	«World Justice Project»	0 ,36 (2021)	0 ,7	0 ,8
85.	Количество споров, разрешенных внесудебным путем	МЮ; СМ	1 64 (2017)	4 87	6 87
86.	Количество новых видов судебных экспертиз, разработанных согласно Номенклатуре судебных экспертиз	МЮ (Национальный центр судебной экспертизы); МЗ (Центр судебной медицины); МВД; НЦБК	3 0 (в среднем за 2016-2021)	3 8	4 2
87.	Доля мест содержания под стражей в пенитенциарных учреждениях, соответствующих международным стандартам, %	МЮ; Национальная пенитенциарная администрация	2 5% (2017)	4 1%	4 9%
88.	Доля лиц, находящихся в системе пробации и реинтегрированных в общество, %	МЮ; Национальная инспекция пробации	6 0% (2017)	8 0%	9 0%
89.	Доля сотрудников учреждений судебной экспертизы, имеющих ученое звание, %	МЮ (Национальный центр судебной экспертизы)	1 % (в среднем за 2016-2021)	3 %	6 %
Общая цель 9. Продвижение мирного и безопасного общества					

	2	3	4	5	6
90.	Число жертв умышленных убийств на 100 тыс. населения	МВД	6 ,7 (2016)	5 ,7	4 ,7
91.	Доля населения, подвергшегося физическому или сексуальному насилию за последние 12 месяцев	НБС	9 ,6 (2010)	4	2 ,5
92.	Общественное восприятие безопасности	МВД; Барометр общественного мнения	3 0,2 (2021)	4 0	5 0
93.	Количество жертв торговли людьми на 100 тыс. населения	МВД	7 ,0 (2018)	4 ,5	3 ,5
94.	Число жертв преступлений, связанных с сексуальным насилием, на 100 тыс. населения	МВД	1 1,9 (2019)	9 ,0	8 ,0
Общая цель 10. Обеспечение здоровой и безопасной окружающей среды					
95.	Очищенная в соответствии с нормами вода, доля от общего объема сточных вод, сбрасываемых в водные объекты, %	Агентств о по охране окружающей среды (АОС)	1 4,11 (2016)	3 0,0	4 0,0
96.	Класс качества поверхностных вод бассейна реки Днестр (I – очень хорошее, II – хорошее, III – умеренно загрязненное, IV – загрязненное, V – очень загрязненное)	АОС	I II (2017)	I I	I I
97.	Класс качества поверхностных вод бассейна реки Прут (I – очень хорошее, II – хорошее, III – умеренно загрязненное, IV – загрязненное, V – очень загрязненное)	АОС	I II (2017)	I I	I I
98.	Класс качества поверхностных вод гидрографических подбассейнов (I – очень хорошее, II – хорошее, III – умеренно загрязненное, IV – загрязненное, V – очень загрязненное)	АОС	I V/V (2017)	I II/IV	I II/IV
99.	Производительность воды, долларов США РРС (2017=1/м³)	Министерство окружающей среды (МОС)	4 5,5 (2020)	5 5	7 0
100.	Уровень водного стресса (доля добычи пресной воды от общих имеющихся ресурсов пресной воды), %	МОС	1 2,5 (2020)	1 0	7
101.	Переработанные отходы, доля от общего объема образующихся отходов, %	АОС	4 4,4 (2018)	5 0	5 6
102.	Площади, покрытые лесом и иными землями с лесной растительностью, доля территории страны, %	АОС	1 3,4 (2020)	1 4,8	1 6,3
103.	Площадь земель охраняемых территорий, доля территории страны, %	НБС; АОС	5 ,8	8	1 0

1	2	3	4	5	6
			(2018)		
104.	Количество выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от передвижных источников (по источникам), тыс. тонн, в расчете на одного человека, %	НБС; АОС	1 00 (в среднем за 2016- 2020)	6 0	4 0
105.	Общие выбросы CO2 по отношению к единице ВВП	МОС	4 (2019)	5	7
106.	Парниковые газы, безусловный показатель в % от среднего за 2016-2020 годы	АОС	1 00 (в среднем за 2016- 2020)	6 4	7 0
107.	Уровень подключения населения к услугам канализации, %	НБС	5 8,9 (2021)	6 5	7 5
108.	Доля населения, имеющего доступ к безопасно организованным услугам водоснабжения, %	МОС	7 4,1 (2020)	8 5	9 0

7. Риски при реализации

Таблица 6

Риски при внедрении НСР

Ожидаемые риски	Вероятность (низкая/средняя/высокая)	Воздействие (небольшое/среднее/большое)	Меры по снижению риска
Возникновение различных негативных экзогенных шоков, подрывающих способность соответствующих органов власти выполнять обязательства по НСР (например: кризис безопасности, засуха, пандемия, экономический спад, высокая инфляция и др.)	Высокая	Большое	- Обеспечение, чтобы НСР была документом, находящимся под постоянным контролем и, при необходимости, пересматривалась в зависимости от динамики внешнего контекста; - принимая во внимание увеличение частоты потрясений в последние годы, повышенное внимание будет уделяться целям безопасности и устойчивости с упором на предотвращение и раннее выявление рисков
Недостаточное финансирование НСР из	Высокая	Большое	- Согласование приоритетов НСР с рамками

бюджетных источников и за счет технической и финансовой помощи со стороны партнеров по развитию			бюджетного планирования; - обеспечение интенсивной коммуникации и постоянной эффективной координации с сообществом доноров по поводу приоритетов финансирования в рамках НСР
Потеря политической поддержки НСР с течением времени	Средняя	Большое	- Сосредоточение НСР на приоритетах, по которым достигается широкий консенсус в обществе: экономический рост, улучшение бытовых условий, качественные государственные услуги, чистая окружающая среда или эффективное управление
Появление и в будущем многих документов государственной политики, которые плохо согласованы между собой и НСР	Средняя	Среднее	- Государственная канцелярия в процессе оценки документов государственной политики будет проверять их согласование с НСР и возможное дублирование с другими документами стратегического планирования; - обеспечение тесной связи между НСР и бюджетным прогнозом на среднесрочный период

8. Процедуры отчетности

Принципы, которые будут положены в основу реализации настоящей Стратегии

Уроки, извлеченные из реализации предыдущих национальных документов стратегического планирования, указывают на необходимость разработки мероприятий, которые будут содействовать продвижению и обеспечению соблюдения прав человека. Поэтому, исходя из императива вмешательства, ориентированного на человека, Правительство предлагает:

1) разработку политики и программных документов на основе доверительного сотрудничества с людьми, на которых влияют решения и политика Правительства, вовлечение людей в глубокое понимание проблем, которые необходимо решить, и их причин, а также мониторинг воздействия всех политик на людей;

2) направление и широкое применение научных исследований и инновационных подходов к формулированию опций политик, основанных на фактических данных;

3) согласование отраслевых программных документов по реализации настоящей Стратегии с принципами (взаимозависимость, равенство и недискриминация, участие и наделение полномочиями, усиление

ответственности) и стандартами в отношении прав человека и гендерного равенства.

Согласованность политик

Успех реализации настоящей Стратегии зависит от согласованности рамок стратегического планирования, что в настоящее время довольно проблематично. В Республике Молдова традиционно существовало избыточное количество документов стратегического планирования, которые часто дублировали друг друга или противоречили друг другу, для слишком узких областей политики, не увязывались с отраслевыми стратегиями и не интегрировались в процессы бюджетного планирования. Эти документы, по большей части, не контролировались и не оценивались должным образом, а обязанности между партнерами-исполнителями не были четко распределены.

Настоящая Стратегия является долгосрочным стратегическим справочным документом для обеспечения согласованности между национальной и отраслевой политикой и бюджетными рамками. Настоящая Стратегия включает в себя ряд взаимосвязанных приоритетов и задач, выполнение которых различными субъектами должно привести к выполнению международных обязательств и достижению целей устойчивого развития. Настоящая Стратегия учитывает обязательства Республики Молдова по реализации положений Соглашения об ассоциации между Республикой Молдова, с одной стороны, и Европейским союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны, в частности те из них, которые могут повлиять на достижение намеченных целей. Для синергетической реализации целей необходимы интегрированная система стратегического планирования, сотрудничество на разных уровнях и вовлечение всех заинтересованных сторон в процесс планирования, реализации и мониторинга политики.

Реализация настоящей Стратегии

Настоящая Стратегия, главной целью которой является заметное повышение качества жизни людей, вместе с ее задачами образует приоритетную основу стратегического планирования развития страны. Каждая из 10 задач содержит ряд конкретных задач и приоритетных действий, классифицированных в соответствии с существующими бюджетными программами, которые призваны установить ориентиры и направления действий, которые станут основой для разработки документов отраслевой политики.

Государственные органы будут корректировать/разрабатывать документы отраслевых политик, с учетом конкретных целей и приоритетных действий, включенных в настоящую Стратегию. Документы отраслевых политик будут содержать общий анализ сектора, предоставлять подробные варианты политики в соответствии с принципами и стандартами

в области прав человека и будут направлены на сокращение неравенства возможностей, которое может существовать в различных областях, в зависимости от пола, возраста, среды проживания (сельская/городская), ограничения возможностей, этнической принадлежности и/или языка общения. Документы отраслевых политик также будут включать все цели и показатели мониторинга задач устойчивого развития, относящиеся к соответствующему сектору, адаптированные к национальному контексту Республики Молдова.

В целях оптимизации количества документов отраслевых политик, обеспечения согласования и синергии между ними и системного подхода между различными направлениями политики, а также согласования их с бюджетными рамками рекомендуется разрабатывать стратегии в приоритетном порядке только для областей деятельности, указанных в Законе № 136/2017 о Правительстве.

В соответствии с положениями Соглашения об ассоциации между Республикой Молдова, с одной стороны, и Европейским союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны, а также в соответствии с другими международными договорами, могут быть предусмотрены обязательства в отношении разработки и реализации стратегий по отдельным направлениям. Однако в данном случае слово «стратегия» следует трактовать скорее как метод, предлагаемый на стратегическом уровне для решения проблем и/или достижения поставленных задач, а не в смысле документа политик «Стратегия», регламентируемого нормативной базой Республики Молдова. Таким образом, международные обязательства по выработке стратегических подходов и решений в определенных областях («стратегии») должны быть включены в программные документы для вышеуказанных отраслей с учетом национальных требований по рационализации и эффективности процесса стратегического планирования. В то же время, если международные обязательства прямо предусматривают некоторые документы политик, которые не относятся к упомянутым областям или предусматривают межотраслевые вопросы, такие как борьба с коррупцией, можно проанализировать целесообразность их разработки и утверждения. При этом для обеспечения согласованности процесса стратегического планирования рекомендуется интегрировать межотраслевые аспекты в отраслевые стратегии, разработанные для областей, установленных в Законе № 136/2017 о Правительстве.

Опыт реализации предыдущей национальной стратегии развития показывает, что успех ее реализации зависит от инструментов операционализации. Таким образом, рабочим документом для реализации настоящей Стратегии будет национальный план развития, который будет включать соответствующие действия и финансовые источники,

необходимые для реализации целей стратегии, в соответствии с отраслевыми стратегиями.

Национальный план развития будет разработан на трехлетний период на основе приоритетов, включенных в отраслевые стратегии, разработанные для реализации настоящей Стратегии, будет служить справочным документом в процессе разработки бюджетного прогноза на среднесрочный период и, соответственно, будет расширяться ежегодно до разработки бюджетного прогноза на среднесрочный период. Таким образом, структура и назначение государственных расходов должны быть адаптированы к стратегическим целям устойчивого развития Республики Молдова. Со временем будет проанализирована возможность объединения национального плана развития с бюджетным прогнозом на среднесрочный период для обеспечения более тщательного планирования политики, полностью увязанной с финансовыми возможностями и обязательствами, а также для рационализации процесса стратегического планирования.

Государственная канцелярия будет нести ответственность за координацию процесса разработки национального плана развития в соответствии с положениями настоящей Стратегии, который будет синхронизирован с процессом разработки бюджетного прогноза на среднесрочный период и его мониторингом и оценкой, предусмотренных настоящей Стратегией. Министерство финансов обеспечит разработку, согласование и продвижение бюджетного прогноза на среднесрочный период в соответствии с приоритетами, установленными в настоящей Стратегии.

Мониторинг и оценка настоящей Стратегии

Для каждой общей цели устанавливается ряд показателей, которые отражают исходное значение и промежуточную цель на 2025 год, а также конечную цель на 2030 год (для некоторых показателей, в которых наблюдается повышенная волатильность из года в год, будет рассчитано среднее значение на 2021-2025 гг. для промежуточного целевого показателя и среднее значение на 2026-2030 гг. для конечного целевого показателя). Эти показатели будут считаться базовыми при разработке отраслевых стратегий и вместе с другими показателями, признанными соответствующими, будут включены в национальный план развития. В отраслевых стратегиях справочные показатели настоящей Стратегии будут дезагрегированы в соответствии с релевантными критериями, такими как: пол, возраст, среда проживания, территориальный аспект, профессиональный статус, ограничение возможностей, этническая принадлежность и/или язык общения, а также другие необходимые дезагрегированные данные для обеспечения принцип «никто не забыт». Для обеспечения надлежащего мониторинга национальная статистическая система, в которую входят Национальное бюро статистики, а также другие производители официальной статистики и владельцы административных

данных, обеспечит сбор дезагрегированных данных в соответствии с указанными критериями.

С учетом долгосрочного горизонта настоящей Стратегии справочные значения будут обновляться на протяжении всего периода реализации настоящей Стратегии. Поэтому потребуются постоянный анализ сценариев и прогнозов долгосрочного развития на национальном и международном уровнях, а также мониторинг прогнозируемых тенденций и факторов уязвимости – все они будут учитываться при планировании политики развития. В отчетах о мониторинге и оценке будут сформулированы рекомендации относительно повышения эффективности реализации целей и любых других необходимых изменений.

В ходе реализации настоящей Стратегии будут осуществляться следующие процедуры мониторинга и оценки:

1) *ежегодный мониторинг* – на основании ежеквартального мониторинга будет формироваться годовой отчет о реализации национального плана развития. Годовой отчет будет носить аналитический характер. Он будет служить справочным документом для планирования следующего цикла национального плана развития и соответственно бюджетного прогноза на среднесрочный период. Годовые отчеты будут включать анализ динамики показателей (outcomes – *результаты*), в том числе показателей мониторинга ключевых ЦУР. Структура годовых отчетов будет отражать структуру настоящей Стратегии, а анализ на уровне каждой общей цели будет обеспечиваться министерством, ответственным за соответствующую область политики, на основе информации, предоставленной другими участвующими органами, и будет включать анализ уровня реализации конкретных задач, приоритетных действий и показателей мониторинга с точки зрения действий, предпринятых органами власти в течение года;

2) *промежуточные оценки* – в 2026 году будет составлен отчет об оценке, в котором будет проанализировано влияние реализации настоящей Стратегии на основе промежуточных целей, а также предложена корректировка конечных целей в соответствии с достигнутым прогрессом и социально-экономическими тенденциями на национальном и международном уровнях. В процессе промежуточной оценки будет проанализирован Территориальный интегральный индекс демографической безопасности, который является инструментом измерения уровня демографического благополучия на местном уровне, с целью оценки воздействия настоящей Стратегии в каждой административно-территориальной единице с демографической точки зрения;

3) *итоговый отчет о реализации* – в 2031 году по завершении реализации настоящей Стратегии будет подготовлен итоговый отчет о результатах и влиянии ее реализации.

Годовые отчеты о мониторинге, а также промежуточные и итоговые отчеты об оценке будут разрабатываться Государственной канцелярией на основе информации, представленной центральными публичными органами, в соответствии с заранее установленным форматом, и представлять их Национальному координационному совету по устойчивому развитию для утверждения. После этого отчеты будут обнародованы и представлены в Парламент. Также отчеты о мониторинге и оценке настоящей Стратегии будут использоваться для представления информации о ходе выполнения Глобальной повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и периодических национальных добровольных отчетов об оценке.

Одновременно национальным институтам по защите прав человека и некоммерческим организациям будет предложено представить альтернативные отчеты о реализации настоящей Стратегии, которые будут рассмотрены в ходе общественных слушаний, ежегодно организуемых на уровне Парламента и Правительства.