



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-4451

Chișinău

„13” 10. 2017”

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.805 din 12 octombrie 2017.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Centrul Național Anticorupție.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română – 7 file și în limba rusă – 8 file);
3. Nota informativă la proiectul de lege (2 file);
4. Raportul de expertiză al Centrului Național Anticorupție (2 file);
5. Avizul Ministerului Justiției (1 filă);

Secretar general al Guvernului

Lilia PALII

Ex.: E. Grosu
Tel.: 250-274

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr. <u>311</u>	
„ <u>13</u> ”	<u>10</u> 20 <u>17</u>
Ora	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr.805

din 12 octombrie 2017

Chișinău

**Pentru aprobarea proiectului de lege
cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative.

Prim-ministru

Contrasemnează:

Ministrul justiției



PAVEL FILIP

Vladimir Cebotari

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – La articolul 6 alineatul (4) litera d) și articolul 15 alineatul (1) litera d¹) din Legea nr. 544-XIII din 20 iulie 1995 cu privire la statutul judecătorului (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr. 15-17, art. 63), cu modificările și completările ulterioare, textul „art.6” se substituie cu textul „art.7”.

Art. II. – La articolul 23 alineatul (7) și articolul 34 alineatul (6) din Legea nr. 548-XIII din 21 iulie 1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr. 297-300, art. 544), cu modificările și completările ulterioare, textul „art.6” se substituie cu textul „art.7”.

Art. III. – La articolul 18 alineatul (1) și articolul 22 alineatul (2) litera a¹) din Legea nr. 1036-XIII din 17 decembrie 1996 cu privire la sistemul penitenciar (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 183-185, art. 654), cu modificările și completările ulterioare, textul „art.6” se substituie cu textul „art.7”.

Art. IV. – La articolul 19 alineatul (1) din Codul electoral nr.1381-XIII din 21 noiembrie 1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 277-287, art. 585), cu modificările și completările ulterioare, textul „art.6” se substituie cu textul „art.7”.

Art. V. – La articolul 12 din Legea nr. 192-XIV din 12 noiembrie 1998 privind Comisia Națională a Pieței Financiare (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 117-126BIS), cu modificările și completările ulterioare, textul „art.6” se substituie cu textul „art.7”.

Art. VI. – La articolul 6 alineatul (1) litera b¹), articolul 15 alineatul (1) litera l), precum și la articolul 43 alineatul (2) litera j¹) din Legea serviciului în organele vamale nr. 1150-XIV din 20 iulie 2000 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 106-108, art. 765), cu modificările și completările ulterioare, textul „art.6” se substituie cu textul „art.7”.

Art. VII. – La articolul 10 alineatul (1) litera f¹), articolul 22 litera h), precum și la articolul 24 alineatul (4) din Legea nr. 761-XV din 27 decembrie 2001 cu privire la serviciul diplomatic (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr. 216-220, art. 645), cu modificările și completările ulterioare, textul „art.6” se substituie cu textul „art.7”.

Art. VIII. – Legea nr. 1104-XV din 6 iunie 2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 209-211, art. 683), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 13 alineatul (2) se completează în final cu textul „, cu excepția celei care, la momentul angajării, deține grad special”.

2. La articolul 16 alineatul (1), textul „art.6” se substituie cu textul „art.7”.

Art. IX. – La articolul 57 alineatul (1) litera f) și articolul 86 alineatul (1) litera k¹) din Codul muncii al Republicii Moldova nr. 154-XV din 28 martie 2003 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr. 159-162, art. 648), cu modificările și completările ulterioare, textul „art.6” se substituie cu textul „art.7”.

Art. X. – La articolul 42 alineatul (4) litera e) și articolul 57 alineatul (1) litera e) din Codul audiovizualului al Republicii Moldova nr. 260-XVI din 27 iulie 2006 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2006, nr. 131-133, art. 679), cu modificările și completările ulterioare, textul „art.6” se substituie cu textul „art.7”.

Art. XI. – La articolul (7) alineatul (3) litera f), articolul 31 alineatul (3) litera a¹), articolul 36 alineatul (1) litera o¹), precum și la articolul 39 alineatul (1) litera j¹) din Legea nr. 170-XVI din 19 iulie 2007 privind statutul ofițerului de informații și securitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 171-174, art. 667), cu modificările și completările ulterioare, textul „art.6” se substituie cu textul „art.7”.

Art. XII. – La articolul 13 alineatul (2) litera b¹) din Legea nr. 25-XVI din 22 februarie 2008 privind Codul de conduită a funcționarului public (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 74-75, art. 243), cu modificările și completările ulterioare, textul „art.6” se substituie cu textul „art.7”.

Art. XIII. – La articolul 13 alineatul (7) și articolul 23 alineatul (3) litera o) din Legea nr. 134-XVI din 13 iunie 2008 cu privire la Serviciul de Protecție și Pază de Stat (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr. 361-369, art. 673), cu modificările și completările ulterioare, textul „art.6” se substituie cu textul „art.7”.

Art. XIV. – La articolul 22 alineatul (1) litera f¹) din Legea nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 230-232, art. 840), cu modificările și completările ulterioare, textul „art.6” se substituie cu textul „art.7”.

Art. XV. – La punctul 9 litera e) din anexa nr. 1 la Legea nr. 182-XVI din 10 iulie 2008 cu privire la aprobarea Regulamentului Centrului Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal, structurii, efectivului-limită și a modului de finanțare a Centrului Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 140-142, art. 578), cu modificările și completările ulterioare, textul „art.6” se substituie cu textul „art.7”.

Art. XVI. – La articolul 17 alineatul (2) litera c¹) și articolul 24 alineatul (1) litera b¹) din Legea Curții de Conturi nr. 261-XVI din 5 decembrie 2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 237-240, art. 864), cu modificările și completările ulterioare, textul „art.6” se substituie cu textul „art.7”.

Art. XVII. – La articolul 5¹ din Legea nr. 199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 194-196, art. 637), cu modificările și completările ulterioare, textul „art.6” se substituie cu textul „art.7”.

Art. XVIII. – La articolul 12 alineatul (1) litera n¹) din Legea nr. 283 din 28 decembrie 2011 cu privire la Poliția de Frontieră (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 76-80, art. 245), cu modificările și completările ulterioare, textul „art.6” se substituie cu textul „art.7”.

Art. XIX. – La articolul 11 alineatul (3) litera d) din Legea nr. 121 din 25 mai 2012 cu privire la asigurarea egalității (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 103, art. 355), cu completările ulterioare, textul „art.6” se substituie cu textul „art.7”.

Art. XX. – La articolul 38 alineatul (3) și articolul 42 alineatul (5) din Legea concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 193-197, art. 667), cu modificările și completările ulterioare, textul „art.6” se substituie cu textul „art.7”.

Art. XXI. – La articolul 26 alineatul (1) litera k¹) din Legea nr. 320 din 27 decembrie 2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr. 42-47, art. 145), cu modificările și completările ulterioare, textul „art.6” se substituie cu textul „art.7”.

Art. XXII. – La articolul 4 din Legea nr.325 din 23 decembrie 2013 privind evaluarea integrității instituționale (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr.277-287, art.586), cu modificările și completările ulterioare, noțiunile „agent public”, „entitate publică”, „integritate instituțională”, „integritate profesională”, „influență necorespunzătoare”, „risc de corupție”, „servicii de interes public”, „factor de risc”, „manifestări de corupție” se exclud.

Art. XXIII. – La articolul 6 alineatul (1) litera g) și articolul 35 alineatul (2) din Legea nr.52 din 3 aprilie 2014 cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul) (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.110-114, art.278), cu modificările și completările ulterioare, textul „art.6” se substituie cu textul „art.7”.

Art. XXIV. – La articolul 4 alineatul (1) litera m¹) din Legea nr.178 din 25 iulie 2014 cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 238-246, art. 557), cu completările ulterioare textul „art.6” se substituie cu textul „art.7”.

Art. XXV. – La articolul 75¹ alineatul (5) din Legea nr.131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr. 197-205, art. 402), cu modificările și completările ulterioare, se completează cu litera f¹) cu următorul cuprins:

„f¹) nu are în ultimii 5 ani, în cazierul privind integritatea profesională, înscrisuri referitoare la rezultatul negativ al testului de integritate profesională pentru încălcarea obligației prevăzute la art.7 alin.(2) lit. a) din Legea nr.325 din 23 decembrie 2013 privind evaluarea integrității instituționale;”.

Art. XXVI. – Legea nr.3 din 25 februarie 2016 cu privire la Procuratură (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr.69-77, art.113), cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. Articolul 20 alineatul (1) se completează cu litera g¹) cu următorul cuprins:

„g¹) nu are în ultimii 5 ani, în cazierul privind integritatea profesională, înscrisuri referitoare la rezultatul negativ al testului de integritate profesională pentru încălcarea obligației prevăzute la art. 7 alin. (2) lit. a) din Legea nr.325 din 23 decembrie 2013 privind evaluarea integrității instituționale;”.

2. Articolul 38 se completează cu litera g) cu următorul cuprins:

„g) încălcarea obligației prevăzute la art. 7 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 325 din 23 decembrie 2013 privind evaluarea integrității instituționale”.

Art. XXVII. – Legea nr.132 din 17 iunie 2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 245-246, art. 511), cu modificările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. Articolul 10 alineatul (2) se completează cu litera e) cu următorul cuprins:

„e) care în ultimii 5 ani, în cazierul privind integritatea profesională, are înscriri referitoare la rezultatul negativ al testului de integritate profesională pentru încălcarea obligației prevăzute la art. 7 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 325 din 23 decembrie 2013 privind evaluarea integrității instituționale”.

2. Articolul 12 alineatul (3) se completează cu litera e¹) cu următorul cuprins:

„e¹) care nu are în ultimii 5 ani, în cazierul privind integritatea profesională, înscriri referitoare la rezultatul negativ al testului de integritate profesională pentru încălcarea obligației prevăzute la art.7 alin. (2) lit. a) din Legea nr.325 din 23 decembrie 2013 privind evaluarea integrității instituționale;”

3. Articolul 18 alineatul (1) se completează cu litera f¹) cu următorul cuprins:

„f¹) nu are în ultimii 5 ani, în cazierul privind integritatea profesională, înscriri referitoare la rezultatul negativ al testului de integritate profesională pentru încălcarea obligației prevăzute la art. 7 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 325 din 23 decembrie 2013 privind evaluarea integrității instituționale;”.

4. Articolul 20 alineatul (2) se completează cu litera f) cu următorul cuprins:

„f) să respecte prevederile art.7 alin.(2) din Legea nr.325 din 23 decembrie 2013 privind evaluarea integrității instituționale”.

Art. XXVIII. – Legea nr.133 din 17 iunie 2016 privind declararea averii și a intereselor personale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 245-246, art. 513) se modifică și completează după cum urmează:

1. La articolul 5 alineatul (1), textul „depus sub formă de document electronic pe propria răspundere” se substituie cu textul „depus, pe proprie răspundere, sub formă de document electronic sau, după caz, în formă scrisă pe suport de hârtie”.

2. Articolul 7 se completează cu alineatul (7) cu următorul cuprins:

„(7) Prin derogare de la prevederile alin.(1), subiectul declarării, ale cărui identitate și calitate constituie secret de stat în condițiile Legii nr.245-XVI din 27 noiembrie 2008 cu privire la secretul de stat, depune declarația în formă scrisă, pe suport de hârtie, conform modelului prevăzut în anexa nr.1.”

3. Se completează cu articolul 7¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 7¹. Obligațiile persoanelor responsabile de colectarea declarațiilor

(1) Persoanele responsabile de colectarea declarațiilor prevăzute la art. 7 alin. (7) sînt desemnate de către conducătorii organizațiilor publice.

(2) Persoanele responsabile de colectarea declarațiilor au următoarele atribuții:

a) primesc și înregistrează declarațiile într-un registru special, denumit Registrul declarațiilor de avere și de interese personale, care nu este public, conform modelului prevăzut în anexa nr.2;

b) eliberează imediat subiectului declarării o dovadă de primire a declarației depuse, conform modelului prevăzut în anexa nr.3;

c) la solicitarea subiectului declarării din cadrul entității, pun la dispoziția acestuia formularele declarațiilor;

d) la cererea subiectului declarării, asigură substituirea declarației depuse cu cea rectificată;

e) acordă consultanță cu privire la completarea și prezentarea în termen a declarației;

f) la solicitarea subiectului declarării, acordă consultanță cu privire la aplicarea prevederilor legale referitoare la declararea și verificarea averii și a intereselor personale;

g) verifică respectarea condițiilor de formă a declarației în conformitate cu prevederile art.7, iar în cazul identificării unor deficiențe, o restituie subiectului declarării și îi recomandă rectificarea declarației.

(3) Declarația depusă pe suport de hârtie poate fi substituită cu o altă declarație, în condițiile alin. (2), doar în cazul rectificării de formă a acesteia. În cazul introducerii rectificărilor de conținut, declarația de avere și interese personale depusă anterior se anexează la cea rectificată, fiind păstrate împreună.

(4) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2), persoanele responsabile de colectarea declarațiilor se subordonează direct conducătorului entității corespunzătoare, care răspunde de desfășurarea în bune condiții a activității acestora, și au dreptul să prelucreze date cu caracter personal.

(5) Dacă persoana responsabilă de colectarea declarațiilor identifică deficiențe în completarea declarației, aceasta recomandă subiectului declarării rectificarea declarației în termen de 10 zile lucrătoare de la momentul solicitării rectificării. Faptul transmiterii declarației spre rectificare și al primirii declarației rectificate se consemnează în Registrul declarațiilor de avere și interese personale.

(6) Declarațiile depuse în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (7) sînt păstrate la organizația publică în care activează subiecții declarării, iar în termen de 20 de zile de la expirarea termenului stipulat la art. 6 alin. (1), (2), (4) și (5), conducătorul organizației publice informează Autoritatea Națională de Integritate despre colectarea declarațiilor.

Neîndeplinirea de către persoana responsabilă de colectarea declarațiilor a atribuțiilor prevăzute de prezentul articol constituie abatere disciplinară.

(7) Controlul declarațiilor se efectuează de către Autoritatea Națională de Integritate la organizația publică care le păstrează. Inspectorul de integritate care efectuează controlul trebuie să aibă dreptul de acces la secretul de stat potrivit Legii nr.245-XVI din 27 noiembrie 2008 cu privire la secretul de stat.

(8) Prevederile alin. (7) nu se aplică în cazul declarațiilor depuse de către ofițerii de informații și securitate, care sînt controlate de către subunitatea de securitate internă a Serviciului de Informații și Securitate, cu suportul metodologic al Autorității Naționale de Integritate.

(9) În cadrul controlului declarațiilor ofițerilor de informații și securitate, subunitatea de securitate internă a Serviciului de Informații și Securitate are atribuții și împuterniciri similare celor stabilite la art. 7 alin. (1) lit. b)-d), alin. (2) lit. a)-c) din Legea nr. 132 din 17 iunie 2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

(10) Serviciul de Informații și Securitate va raporta anual subcomisiei pentru exercitarea controlului parlamentar asupra activității Serviciului de Informații și Securitate despre numărul de controale asupra declarațiilor ofițerilor de informații și securitate și rezultatele acestora.”

4. Articolul 9 alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Declarațiile subiecților declarării, ale căror identitate și calitate constituie secret de stat în condițiile Legii nr.245 din 27 noiembrie 2008 cu privire la secretul de stat, nu sînt publice.”

Art. XXIX. – Legea nr. 288 din 16 decembrie 2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr.40-49, art.85) se completează după cum urmează:

1. Articolul 13 se completează cu litera f¹) cu următorul cuprins:

„f¹) nu are în ultimii 5 ani, în cazierul privind integritatea profesională, înscrineri referitoare la rezultatul negativ al testului de integritate profesională pentru încălcarea obligației prevăzute la art.7 alin.(2) lit. a) din Legea nr.325 din 23 decembrie 2013 privind evaluarea integrității instituționale;”.

2. Articolul 15 alineatul (4) se completează cu textul:

„Ministerul Afacerilor Interne solicită de la Centrul Național Anticorupție și/sau Serviciul de Informații și Securitate certificatul de cazier privind integritatea profesională a candidatului la angajare în funcția publică cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.”

3. Articolul 38 alineatul (1) se completează cu litera j¹) cu următorul cuprins:

„j¹) pentru încălcarea obligației prevăzute la art. 7 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 325 din 23 decembrie 2013 privind evaluarea integrității instituționale;”.

4. Articolul 50 se completează cu litera h¹) cu următorul cuprins:

„h¹) să respecte prevederile art.7 alin. (2) din Legea nr.325 din 23 decembrie 2013 privind evaluarea integrității instituționale;”.

Președintele Parlamentului

NOTA INFORMATIVĂ
cu privire la proiectul legii cu privire la modificarea și completarea
unor acte legislative

1. Cauzele care au condiționat elaborarea proiectului

Necesitatea elaborării proiectului legii a fost condiționată de adoptarea la data de 25 mai 2017 de către Parlament a Legii integrității, care sistematizează spectrul de măsuri anticorupție care se regăsesc într-un șir de acte legislative.

Din cauza calendarului diferit al promovării celor două legi, legea evaluării integrității instituționale fiind promovată înaintea proiectului legii integrității îi lipseau definițiile noțiunilor menționate, iar pentru facilitarea adoptării legii respective, aceste noțiuni au fost preluate din proiectul legii integrității. Din aceleași motive, Legea evaluării integrității instituționale, în loc să facă trimitere la Legea integrității (care lipsea la moment) face trimiteri la Legea 90/2008 cu privire la prevenirea și combaterea corupției, care va fi abrogată prin Legea integrității. De aici rezultă necesitatea promovării concomitente cu proiectul Legii integrității a unui proiect de lege care să înlăture unele conflictele normative. Prin urmare, reglementările care au fost preluate din actele legislative speciale și introduse în Legea integrității nr.82 din 25.05.2017, se exclud, deoarece dublarea acestora nu este necesară.

Un alt temei ce a condiționat elaborarea proiectului de lege este necesitatea ajustării cadrului legal la noile prevederi ale Legii nr.325 din 23 decembrie 2013 privind evaluarea integrității instituționale.

De asemenea, ca rezultat al republicării Legii nr.325 din 23 decembrie 2013 privind evaluarea integrității instituționale elementele actului legislativ au fost renumerotate, astfel, articolul 6 a devenit articolul 7. Actele legislative care au fost completate prin legea 102/2016 fac trimitere greșită la articolul 6 din legea 325/2013, care de fapt după republicare este articolul 7.

Prin urmare, înlăturarea acestor impedimente (deficiențe de ordin tehnic) a servit drept temei pentru operarea modificărilor (tehnice) într-un șir de acte legislative.

2. Scopul proiectului

Proiectul are drept scop ajustarea cadrului legislativ, în special a Legii nr.131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice, Legii nr.288 din 16 decembrie 2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, Legii nr.3 din 25 februarie 2016 cu privire la Procuratură, Legii nr.133 din 17 iunie 2016 privind declararea averii și a intereselor personale, precum și alte acte legislative la noile prevederi ale Legii nr.325 din 23 decembrie 2013 privind evaluarea integrității instituționale. Totodată, prin proiect se urmărește înlăturarea unor impedimente (deficiențe de ordin tehnic) apărute în legătură cu republicarea Legii nr.325 din 23 decembrie 2013 privind evaluarea integrității instituționale.

De asemenea, proiectul urmărește racordarea Legii nr.325 din 23 decembrie 2013 privind evaluarea integrității instituționale la prevederile Legii integrității nr.82 din 25.05.2017.

3. Principalele prevederi din proiect

1. Odată cu adoptarea de către Parlament a Legii nr.102 din 21 iulie 2016 cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative, au fost operate modificări în mai multe acte legislative privind obligațiile agenților publici să respecte prevederile art.6 alin.(2) din Legea nr.325 din 23 decembrie 2013 privind evaluarea integrității instituționale, și anume:

a) obligațiile agenților publici să nu admită manifestări de corupție,

- b) să denunțe imediat organelor competente orice tentativă de a fi implicați în acțiunile prevăzute la lit.a);
- c) să denunțe imediat influențele necorespunzătoare, să declare cadourile și conflictul de interese în conformitate cu legislația;
- d) să cunoască și să respecte obligațiile ce le revin conform politicilor anticorupție naționale și sectoriale;
- e) să respecte cerințele specifice de integritate profesională pentru activitatea agenților publici în cadrul entității publice, care i-au fost aduse la cunoștință;
- f) să îndeplinească măsurile incluse în planul de integritate adoptat în urma evaluării integrității instituționale.

Potrivit Art.XXXIII, alin.(3) din Legea 102/2016, Guvernul, în termen de 30 de zile de la data publicării prezentei legi, va asigura republicarea Legii nr.325 din 23 decembrie 2013 privind testarea integrității profesionale, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu renumerotarea elementelor actului legislativ și corectarea, după caz, a tuturor trimiterilor la acestea.

Ca rezultat al republicării articolul 6 a devenit articolul 7, iar actele legislative care au fost completate prin legea 102/2016 fac trimitere greșită la articolul 6, care de fapt după republicare este articolul 7.

Prin urmare, proiectul modifică această deficiență tehnică prin substituirea, în actele legislative care au fost completate prin legea 102/2016, cifrei „6” cu cifra „7”.

2. Operarea modificărilor la Legea nr.325 din 23 decembrie 2013 privind testarea integrității profesionale

Avînd în vedere că proiectul legii integrității este legea-cadru în domeniu integrității publice și luptei împotriva corupției, aceasta ar fi trebuit să includă toate definițiile necesare domeniului respectiv, fără a fi necesar definirea și introducerea acestora în cuprinsul altor acte legislative. Noțiunile redată în Legea 325/2013 au o acoperire mai largă, care urmează să se aplice nu doar acestei legi, ci și altor acte legislative din domeniul anticorupție. Prin urmare, din cuprinsul Legii nr.325 din 23 decembrie 2013 privind evaluarea integrității instituționale, noțiunile de „agent public”, „entitate publică”, „integritate instituțională”, „integritate profesională”, „influență necorespunzătoare”, „risc de corupție”, „servicii de interes public”, „factor de risc”, „manifestări de corupție” se exclud.

3. Modificările și completările operate la Legea nr.133 din 17 iunie 2016 privind declararea averii și a intereselor personale

Legea nr.245-XVI din 27 noiembrie 2008 cu privire la secretul de stat la art.7 alin.(1) prevede că „informația ce ține de efectivul, forțele, conținutul, planurile, organizarea, finanțarea și asigurarea tehnico-materială [...]” sunt atribuite la secret de stat. La moment, Legea nr.133 din 17 iunie 2016 privind declararea averii și a intereselor personale nu exceptează testorii de la principiul transparenței declarațiilor. Prin urmare, în scopul înlăturării conflictului normativ relevat este necesară completarea Legii nr.133 din 17 iunie 2016 privind declararea averii și a intereselor personale cu norme care să stabilească că declarațiile de avere și interese personale a testorilor să nu fie făcute publice.

De asemenea, la art.9 alin.(3) al Legii nr.133 din 17 iunie 2016 privind declararea averii și a intereselor personale se operează cu sintagma „Autoritate Națională Anticorupție”, fapt ce creează neconcordanțe cu alte acte legislative. Prin urmare, normele proiectului propun să înlătorească această deficiență prin substituirea sintagmei „Autoritate Națională Anticorupție” cu sintagma „Centrul Național Anticorupție”.

4. Completarea articolului 13 alineat (2) din Legea nr.1104-XV din 06 iunie 2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție are drept scop eliminarea restricției de angajare pentru persoanele de peste 40 de ani care dețin grade speciale.

Dreptul la muncă este una dintre libertățile fundamentale înscrise în Declarația Universală a Drepturilor Omului, în numeroase legi fundamentale, inclusiv în Constituția Republicii Moldova și se consideră unul din drepturile fundamentale ale omului care nu poate fi înstrăinat deoarece, pentru majoritatea persoanelor, munca este unica sau principala sursă de venit și existență, inclusiv și asigurarea cu pensii la bătrânețe, care cel mai des are o legătură nemijlocită cu munca.

Conform art.16 alin.(2) din Constituția Republicii Moldova - „Toți cetățenii Republicii Moldova sunt egali în fața legii și a autorităților publice, fără deosebire de rasă, naționalitate, origine etnică, limbă, religie, sex, opinie, apartenență politică, avere sau de origine socială.”, iar potrivit art.43 alin.(1) – „Orice persoană are dreptul la muncă, la libera alegere a muncii, la condiții echitabile și satisfăcătoare de muncă.”

Convenția nr.111 privind discriminarea în domeniul ocupării forței de muncă și exercitării profesiei (adoptată la Geneva, 25.06.1958), ratificată prin Hotărârea Parlamentului nr.593-XIII din 26.09.1995, art. 2 prevede responsabilitatea statului membru *„să formuleze și să practice o politică națională care să urmărească promovarea, prin metode adaptate condițiilor și uzanțelor naționale, a egalității de posibilități și de tratament în materie de ocupare a forței de muncă și exercitare a profesiei, în scopul eliminării oricăror discriminări”*.

Conform pct.(9) din Directiva 2000/78 (Directiva 2000/78/CE a Consiliului din 27 noiembrie 2000 de creare a unui cadru general în favoarea egalității de tratament în ceea ce privește încadrarea în muncă și ocuparea forței de muncă (publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr.L303 din 2 decembrie 2000) – *„Încadrarea în muncă și ocuparea forței de muncă reprezintă elementele esențiale care creează premisele garantării șanselor egale pentru toți și contribuie într-o mare măsură la deplina participare a cetățenilor la viața economică, culturală și socială, precum și la dezvoltarea personală”*.

Respectiv, atât actele internaționale, cât și Legea Supremă a Statului Republicii Moldova interzice în domeniul încadrării în muncă discriminările pe motive de vârstă. Limitări de vârstă nu constituie discriminări pe motive de vârstă atunci când este vorba, spre exemplu, despre pompieri care participă în mod direct la combaterea incendiilor, numai dacă această limitare răspunde în mod corespunzător și coerent unui obiectiv de protecție a sănătății sau de politică a ocupării forței de muncă. Astfel, un tratament diferențiat pe motive de vârstă poate fi admis doar atunci când este necesar în scopul protecției sănătății sau când este justificat de un obiectiv legitim, în special de o politică a ocupării forței de muncă.

În sensul dat, conform art.1 din Legea nr.1104/2002 Centrul Național Anticorupție este un organ specializat în prevenirea și combaterea corupției, a actelor conexe corupției și a faptelor de comportament corupțional. Necesitatea de a dispune de capacitatea fizică deplină de a exercita activitatea este legată de vârstă dat fiind că, funcționarii în vârstă de peste 40 de ani și care dețin grade speciale au capacități fizice suficiente pentru a-și exercita activitatea în domeniul de competență al Centrului. Mai mult, ținând cont de angajamentele Guvernului privind reformarea sistemului de pensii, care prin Legea nr.290 din 16.12.2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, a fost majorată vârsta de pensionare - 63 ani atât pentru bărbați cât și pentru femei, denotă că persoana de peste 40 de ani poate fi considerată o persoană aptă de muncă până la 63 de ani.

Astfel, art.13 alin.(2) din Legea nr.1104/2002 restrânge dreptul de angajare în cadrul Centrului pentru persoanele cu vârsta de peste 40 de ani și care la momentul angajării deja deține grad special, astfel, că inechitatea care se instituie prin prezenta normă contravine reglementărilor constituționale care statuează că dreptul la muncă nu poate fi îngrădit. În sensul dat, persoanele

de peste 40 de ani sunt cei mai experimentați, cu o experiență de muncă de peste 15 ani, pot găsi alte soluții la aceleași probleme, tocmai datorită diferenței de gândire, pot să devină mentori pentru cei mai tineri, fapt ce va asigura o bună funcționare a activității Centrului.

5. Completarea Legii nr.288 din 16 decembrie 2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne

Completarea Legii nr.288 din 16 decembrie 2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne este bazată pe necesitatea asigurării unei implementări efective a prevederilor Legii 325/2013 privind testarea integrității instituționale. La momentul ajustării cadrului normativ la rigorile Legii 325/2013, Legea privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, era în fază de proiect, respectiv s-a omis ajustarea acesteia.

Proiectul stabilește completarea Legii nr.288 din 16 decembrie 2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne cu următoarele prevederi:

- obligația funcționarilor publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne de a respecta prevederile art.7 alin.(2) din Legea 325/2013;
- cerința de solicitare de către Ministrul Afacerilor Interne a certificatului de cazier la încadrarea în funcție a funcționarilor publici cu statut special din cadrul MAI;
- stabilirea sancțiunii disciplinare pentru încălcarea obligațiilor stabilite la art.7 alin.(2) din Legea 325/2013.

Aceste raționamente sunt valabile și pentru completările operate la Legea nr.3 din 25.02.2016 cu privire la Procuratură.

4. Cuantumul mijloacelor bugetare necesare pentru implementarea proiectului

Implementarea prevederilor proiectului nu va necesita careva cheltuieli financiare suplimentare, altele decât cele prevăzute din bugetul de stat, deoarece nu vor fi necesare instituirea unor noi entități, majorarea numărului de agenți publici sau procurări de echipament.

5. Modul de încorporare a proiectului în sistemul actelor legislative și normative în vigoare, actele normative care trebuie elaborate sau modificate

Proiectul se încorporează perfect în sistemul actelor legislative, operînd modificările necesare în vederea ajustării legislației în vigoare la prevederile Legii 325/2013.

Pentru a evita conflicte normative, în sensul că Legea 325/2013 să facă trimitere la Legea 90/2008 cu privire la prevenirea și combaterea corupției, care este abrogată prin Legea integrității sau apariția unui vid legislativ, legat de excluderea din Legea 325/2013 a noțiunilor înaintea adoptării și intrării în vigoare a Legii integrității, este necesară promovarea și adoptarea proiectului concomitent cu proiectul legii integrității, fie imediat după intrarea în vigoare a acesteia.

Director



Viorel CHETRARU