

CEB
RJ



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06 - 6125

Chișinău

„25” iulie 2018

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797-XIII din 2 aprilie 1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege pentru modificarea Legii asociațiilor de economii și împrumut nr.139/2007 (inițiativa legislativă nr. 258 din 13 iulie 2018), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 753 din 25 iulie 2018.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul asupra proiectului de lege (în limba română – 2 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex.: Ina Railean
Tel.: 250 203

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr. <u>1400</u>	
<u>„25”</u>	<u>07</u> 2018
Ora _____	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 753

din 25 iulie 2018
Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege
pentru modificarea Legii asociațiilor de
economii și împrumut nr.139/2007**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea Legii asociațiilor de economii și împrumut nr.139/2007.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Contrasemnează:



Ministrul finanțelor

Octavian Armașu

Ministrul justiției

Victoria Iftodi

prin Hotărîrea Guvernului nr. 753
din 25 iulie 2018

AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea Legii asociațiilor de economii și
împrumut nr.139-XVI/2007

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii asociațiilor de economii și împrumut nr.139/2007, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr.258 din 13 iulie 2018) de către dl Ștefan Creangă, și comunică despre susținerea acestuia, fiind în același timp formulate unele propuneri de redactare a proiectului după cum urmează.

La art. 3 se va revedea noțiunea „asociație națională centrală a asociațiilor de economii și împrumut”, avînd în vedere că, potrivit art. II alin. (1) lit. b), asociația dată se va constitui prin fuziunea asociațiilor centrale. Astfel, nu vor putea avea calitatea de fondator toate asociațiile de economii și împrumut. Totodată, nu este clară situația în care nu se va respecta prevederea art. II alin. (1) lit. b) și asociațiile centrale nu se vor reorganiza și nu vor constitui asociația națională centrală a asociațiilor de economii și împrumut.

În ceea ce privește calitatea de membru în asociația națională centrală a asociațiilor de economii și împrumut, remarcăm că este greșit conceptual de a institui prezumția calității de membru al asociației și de a reglementa o procedura de aderare (art. 9 alin. (2) lit. f) fin proiect). Astfel, se va determina, ori toate asociațiile de economii și împrumut sînt membrii asociației centrale, ori sînt membri ai asociației doar acele asociații care au aderat. În cazul în care se va alege a doua opțiune, va fi necesar de prevăzut că deciziile adoptate de asociația națională centrală și sînt obligatorii pentru toate asociațiile de economii și împrumut, astfel încît calitatea de membru în asociația națională centrală va acorda un drept de a participa la procesul decizional care în orice caz îi vizează.

La art. 45, alin. (2) urmează să fie exclus, deoarece prevederile privind încheierea contractului de audit dintre entitatea de audit și entitatea auditată sînt stabilite în Legea nr.271/2017 privind auditul situațiilor financiare, care va intra în vigoare la 1 ianuarie 2019.

La art. 50¹ alin. (3), subliniem că competența de aprobare a actelor normative de către autoritatea de supraveghere trebuie să fie formulată cu precizie în textul legii, astfel încît să fie definite expres limitele de reglementare ale acesteia. Respectiv, elementele de conținut la care se vor circumscrie actele normative ale autorității de supraveghere trebuie precizate în lege. Or, este inadmisibil ca delegarea de către legiuitor a competenței de aprobare a actelor normative subordonate legii să fie formulată de o manieră generală și nelimitată.

Art. 54 alin. (5) se va revizui în partea ce ține de prezumarea deținerii licenței valabile, or, licențele se acordă în temeiul legii cu condiția respectării condițiilor de licențiere.

La art. 55 alin. (8) se va argumenta tratamentul diferențiat al membrilor Consiliului. La acest aspect, Comisia de la Veneția în opinia sa privind criteriile pentru evaluarea statului de drept („*Rule of law checklist*”) din 18 martie 2016 (CDL-AD(2016)007), adoptată la a 106-a sesiune plenară a Comisiei, a statuat că principiul egalității reprezintă unul dintre criteriile esențiale ale statului de drept.

Mai mult decât atât, Curtea Europeană a Drepturilor Omului, în jurisprudența sa, a statuat că un tratament diferențiat nu poate fi aplicat persoanelor fără o justificare obiectivă și rezonabilă (a se vedea cauza *Oršuš and others c. Croatia*, §149; cauza *Savez crkava „Riječ života” and others c. Croatia*, §85).

În acest context, expunem necesitatea completării notei informative cu argumente care ar justifica exceptarea de la prevederile art. 12 a membrilor desemnați de Ministerul Finanțelor, Banca Națională a Moldovei și autoritatea de supraveghere, ținând cont și de faptul că membrii desemnați de entitățile menționate pot să nu fie angajați ai acestora.

La art. 55 alin. (12), textul „situațiile financiare, rapoartele specifice și raportul de audit, în termen de 10 zile lucrătoare din data întocmirii lor” urmează să fie substituite cu textul „situațiile financiare supuse auditului obligatoriu, rapoartele specifice și raportul auditorului, în termen de 10 zile lucrătoare din data prezentării acestora conform modului stabilit în Legea contabilității și raportării financiare nr. 287 din 15.12.2017”, pentru a corespunde cerințelor stabilite în art. 33 alin. (3) din Legea contabilității și raportării financiare nr. 287/2017, care va intra în vigoare la 1 ianuarie 2019.

Totodată, menționăm că proiectul de lege necesită definitivare redacțională, conform rigorilor tehnicii legislative.

În denumirea proiectului de lege, cuvintele „și completarea” urmează să fie excluse, în conformitate cu prevederile art. 62 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, or, modificarea actului normativ constă în schimbarea oficială a textului actului, inclusiv a dispozițiilor finale sau tranzitorii, realizată prin modificări, excluderi sau completări ale unor părți din text.

La utilizarea termenului „sintagma” se va ține cont că sintagma reprezintă o unitate sintactică stabilă, formată din mai multe cuvinte între care există un raport de subordonare, constituind o parte a unei propoziții sau a unei fraze. La schimbarea unor cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „cuvintelor” respective, iar la schimbarea unor cifre, semne și cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „textului” respectiv.

La propunerea de completare a legii cu articole/alineate noi nu este necesară precizarea după care articol/alineat se va introduce articolul respectiv, acest fapt fiind subînțeles. Adicional, pentru exprimarea intenției de completare a unui act normativ se utilizează cuvintele „se completează cu”, și nu cuvintele „se introduce”.