



Pr. 48/13.02.20.
cy

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-2270

Chișinău

11 martie 2020

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege privind modificarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008 (inițiativă legislativă nr.48/2020), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.159/2020.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul asupra proiectului de lege (în limba română -2 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

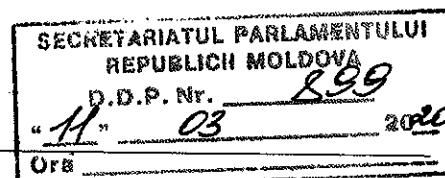
 Roman CAZAN

Ex.E.Grosu
Tel.:250274

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696





GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr.159

din 11 martie 2020

Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului asupra proiectului de lege
privind modificarea Codului contravențional
al Republicii Moldova nr. 218/2008**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege privind modificarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008.

Prim-ministru

Contrasemnează:

Ministrul justiției



ION CHICU

Fadei Nagacevschi

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.159/2020

AVIZ
asupra proiectului de lege privind modificarea Codului
contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008

Guvernul a examinat proiectul de lege privind modificarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 48 din 13 februarie 2020) de către domnul Lilian Carp, deputat în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit proiectului, se propune atribuirea competenței de constatare și de examinare a contravențiilor stabilite la art. 114 și 128 din Codul contravențional nr. 218/2008, Ministerului Afacerilor Interne.

În prezent, conform art. 405 alin. (1) din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008, competența de constatare și de examinare a contravențiilor prevăzute la art. 114 alin. (1), (2), (4), (5) și la art. 128 din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 aparține Inspectoratului pentru Protecția Mediului, iar conform art. 414 alin. (1) din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008, de competența Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor ține constatarea și examinarea contravenției stipulate la art. 114 alin. (3) din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008.

Astfel, remarcăm că, prin acest proiect, se creează un conflict de competență între trei agenți constatatatori: Ministerul Afacerilor Interne, Inspectoratul pentru Protecția Mediului și Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.

Aceste modificări pot să admită riscul unei sancționări multiple pentru aceeași încălcare. Astfel, în condițiile în care nu este posibilă verificarea actelor de constatare de către alte autorități cu aceeași competență materială, se concludе asupra posibilității sporite a examinării și a soluționării uneia și aceleiași contravenții, prin actele diferitor autorități. Prin urmare, se poate ajunge nu doar la soluții contrare, ci și la aplicarea repetată a pedepselor, adică la încălcarea dreptului de a nu fi urmărit, judecat și pedepsit de mai multe ori pentru aceeași faptă (*non bis in idem*).

Principiul *non bis in idem* este garantat prin ansamblul prevederilor tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte.

Cu referire la cele menționate *supra*, art. 4 alin. (1) din Protocolul nr. 7 la Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale reglementează că nimeni nu poate fi urmărit sau pedepsit penal de către jurisdicțiile aceluiași stat pentru săvârșirea infracțiunii pentru care a fost deja achitat sau condamnat printr-o hotărâre definitivă conform legii și procedurii penale ale acestui stat.

De asemenea, art. 14 alin. (7) din Pactul internațional cu privire la drepturile civile și politice prevede că nimeni nu poate fi urmărit sau pedepsit din pricina unei infracțiuni pentru care a fost deja achitat sau condamnat printr-o hotărâre definitivă în conformitate cu legea și cu procedura penală a fiecărei țări.

În această ordine de idei, menționăm că Curtea Constituțională a stabilit că principiul statuat de art. 21 în Constituția Republicii Moldova – asigurarea tuturor garanțiilor necesare apărării persoanei acuzate de un delict în procesul judiciar – pe lângă alte drepturi procesuale, oferă persoanei și dreptul constituțional de a nu fi urmărită, judecată sau pedepsită de mai multe ori pentru aceeași faptă. Principiul în cauză presupune că cel care prin conduita sa a ignorat ordinea de drept, va răspunde o singură dată pentru fapta ilicită, pentru o încălcare a legii se va aplica o singură sancțiune juridică. Acest principiu constituțional se aplică nu numai în cauzele penale, dar și în cauzele contravenționale, precum și în orice altă formă de răspundere juridică din aceeași materie de drept (Hotărârea Curții Constituționale asupra excepției de neconstituționalitate a prevederilor alin. (6) art. 63 din Codul de procedură penală, nr. 26 din 23 noiembrie 2010, §5).

Caracterul penal al contravenției este stabilit expres și de Curtea Europeană a Drepturilor Omului, în cauza Ziliberg c. Moldovei (Hotărârea CEDO din 1 februarie 2005, §34), astfel încât art. 6 al Convenției pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale este direct aplicabil speței.

Totodată, Curtea Constituțională a apreciat că dreptul de a nu fi judecat sau pedepsit de două ori pentru aceeași faptă (*non bis in idem*) este un principiu fundamental și incontestabil al oricărui sistem de drept (Hotărârea Curții Constituționale asupra excepției de neconstituționalitate a prevederilor alin. (6) art. 63 din Codul de procedură penală, nr. 26 din 23 noiembrie 2010, §3).

La art. 380 alin. (1) din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008, la fel, este stabilit că nimeni nu poate fi urmărit sau sancționat de mai multe ori pentru aceeași faptă.

Astfel, se propune revizuirea proiectului, prin atribuirea Ministerului Afacerilor Interne doar a competenței de constatare a contravențiilor prevăzute la art. 114 și 128 din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008, cu remiterea către Inspectoratul pentru Protecția Mediului și către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, după caz, a proceselor-verbale de constatare a contravențiilor.

De asemenea, atenționăm că, în cazul constatării și examinării contravențiilor piscicole, sunt ridicate corpurile delictelor, precum plasele și alte ustensile interzise, care conform procedurii sunt păstrate până la distrugere de către Inspectoratul pentru Protecția Mediului. În cazul în care atribuția de constatare pentru contravențiile respective va reveni și Ministerului Afacerilor Interne, agentul constator va trebui să respecte aceeași procedură.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №159

от 11 марта 2020 г.

Кишинэу

Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении изменений в Кодекс Республики Молдова о правонарушениях № 218/2008

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в Кодекс Республики Молдова о правонарушениях № 218/2008.

Премьер-министр

ИОН КИКУ

Контрасигнует:

Министр юстиции

Фадей Нагачевски