



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 691

от 20 сентября 2023 г.

Кишинэу

О проекте закона об управлении безопасностью дорожной инфраструктуры

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту на рассмотрение проект закона
об управлении безопасностью дорожной инфраструктуры.

Премьер-министр

ДОРИН РЕЧАН

Контрассигнуют:

Министр инфраструктуры
и регионального развития

Андрей Спыну

Министр финансов

Вероника Сирецяну

Министр образования
и исследований

Дан Перчун

Министр юстиции

Вероника Михайлов-Морару

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН****об управлении безопасностью дорожной инфраструктуры**

Парламент принимает настоящий органический закон.

Настоящий закон частично перелагает Директиву 2008/96/ЕС Европейского Парламента и Совета от 19 ноября 2008 года об управлении безопасностью дорожной инфраструктуры, опубликованную в Официальном журнале Европейского Союза L 319 от 29 ноября 2008 года, с последними изменениями, внесенными Директивой (ЕС) 2019/1936 Европейского Парламента и Совета от 23 октября 2019 года.

**Глава I
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ****Статья 1. Предмет и цель закона**

(1) Настоящий закон устанавливает институциональную основу и порядок управления безопасностью движения по дорожной инфраструктуре, посредством процедур:

- a) оценки воздействия на безопасность дорог;
- b) аудита в области безопасности дорог;
- c) проверки безопасности дорог;
- d) классификация безопасности дорожной сети.

(2) Настоящий закон применяется к автомобильным дорогам, входящим в трансъевропейскую дорожную сеть, и к национальным и местным дорогам общего пользования районного (муниципального) значения, внесенным в утвержденный Правительством список, независимо от того, находятся ли они на этапе проектирования, строительства или эксплуатации.

(3) Цель настоящего закона состоит в обеспечении и повышении уровня безопасности движения по дорогам общего пользования, в предупреждении человеческих жертв и причинения лицам телесных повреждений, в снижении тяжести дорожно-транспортных происшествий, а также в предотвращении материального ущерба в результате происшествий во время дорожного движения.

Статья 2. Основные понятия

В смысле настоящего закона следующие понятия означают:

аудитор безопасности дорог – обладатель свидетельства о профессиональной компетентности, который осуществляет аудит и проверки дорог в соответствии с настоящим законом;

классификация безопасности дорожной сети – метод идентификации, анализа и классификация участков существующей дорожной сети, исходя из потенциала повышения безопасности и сокращения затрат, связанных с дорожно-транспортными происшествиями;

классификация участков с высокой концентрацией дорожно-транспортных происшествий – метод идентификации, анализа и классификации участков дорожных сетей, находившихся в эксплуатации дольше трех лет, на которых было зафиксировано большое количество дорожно-транспортных происшествий со смертельным исходом в соотношении с потоком движения;

оценка воздействия на безопасность дорог – стратегический сравнительный анализ воздействия на степень безопасности дорожной сети, оказываемого новым дорожным путем или существенным изменением существующей дорожной сети;

периодическая проверка безопасности дорог – обычная периодическая проверка характеристик и дефектов, требующих работ по обслуживанию из соображений безопасности;

специальная проверка безопасности дорог – специальное обследование, основанное на осмотре на месте дороги или участка существующей дороги, для выявления опасных условий, дефектов и проблем, повышающих риск дорожно-транспортных происшествий и травм;

операция по аудиту в области безопасности дорог – детальная, техническая и систематическая проверка, независимая с точки зрения безопасности, проектных характеристик проекта дорожной инфраструктуры на всех этапах, от планирования и до начала эксплуатации.

Глава II

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ОРГАН, ОТВЕТСТВЕННЫЙ ЗА УПРАВЛЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТЬЮ ДОРОЖНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Статья 3. Административный орган, ответственный за управление безопасностью дорожной инфраструктуры

(1) Правительство назначает административный орган, ответственный за управление безопасностью дорожной инфраструктуры (в дальнейшем - компетентный орган).

(2) Порядок организации и функционирования компетентного органа определяется Правительством.

Статья 4. Обязанности компетентного органа

(1) Компетентный орган выполняет следующие обязанности:

- a) проведение проверок безопасности дорожной инфраструктуры;
- b) участие на национальном и международном уровнях в специфических мероприятиях, характерных для сферы управления безопасностью дорожной инфраструктуры;
- c) сотрудничество с другими отечественными или зарубежными органами и учреждениями, осуществляющими деятельность в области безопасности дорожной инфраструктуры;
- d) подписание договоров оказания услуг с администратором дороги для проведения периодической проверки в вопросах безопасности дорог;
- e) обоснование и разработка проектов норм, стандартов и технических руководств в вопросах безопасности дорожной инфраструктуры, в соответствии с развитием правил на европейском и международном уровнях;
- f) проведение расчета средней социальной стоимости одного дорожно-транспортного происшествия с человеческими жертвами и средней социальной стоимости одного тяжелого дорожно-транспортного происшествия;
- g) обеспечение составления отчета по каждому дорожно-транспортному происшествию с человеческими жертвами, наступившему на одном из национальных и местных дорог общего пользования;
- h) обеспечение классификации безопасности дорожной сети;
- i) разработка анализа и прогноза по результатам отчетов об аудите /проверке безопасности дорожной инфраструктуры, с точки зрения улучшения/ухудшения положения, в соответствии с надлежащей практикой, и их ежегодное представление на заседании Национального совета по безопасности дорожного движения, с последующим опубликованием на официальной веб-странице органа;
- j) мониторинг динамики каждого участка/отрезка концентрации дорожно-транспортных происшествий на дорогах общего пользования и историческая архивация управления безопасностью дорожной инфраструктуры;
- k) мониторинг и ведение учета процедур аудита безопасности дорог;
- l) урегулирование споров между администратором дороги и аудитором;
- m) учет аудиторов безопасности дорог и результатов их деятельности.

(2) Компетентный орган выполняет другие обязанности, установленные Правительством.

Глава III

АУДИТОР БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОГ

Статья 5. Аудитор безопасности дорог

(1) Аудиторы безопасности дорог проходят профессиональную подготовку в данной сфере, по окончании которой им выдается свидетельство о профессиональной компетентности, затем участвуют, не реже одного раза в 5 лет, в курсах профессиональной подготовки.

(2) Начальная подготовка и повышение квалификации в области безопасности дорог проводятся на основе программ, временно разрешенных/аккредитованных Национальным агентством по обеспечению качества в образовании и научных исследованиях, или другими агентствами по оценке качества, внесенными в Европейский реестр по обеспечению качества.

(3) Для получения свидетельства о профессиональной компетентности необходимо совокупно соответствовать следующим условиям:

а) высшее образование (лицензиат) по одной из специальностей: железные дороги, автомобильные дороги, мосты; Инженерия автомобильного транспорта и как минимум 5-летний профессиональный опыт в данных сферах, или по другим специальностям, но как минимум с 5-летним профессиональным опытом в области безопасности дорожного движения и/или анализа дорожно-транспортных происшествий;

б) пройти курсы начальной подготовки и повышения квалификации согласно части (2).

(4) Аудиторы безопасности дорог с профильной профессиональной подготовкой, обладающие документами об образовании/квалификации, выданными в одном из государств Европейского Союза, в одном из государств, входящих в Европейскую экономическую зону, или в Швейцарскую Конфедерацию, могут произвести их аутентификацию, признание и приравнивание в соответствии с национальными и международными требованиями, путем выдачи Свидетельства о признании и приравнивании, национальным компетентным органом.

Статья 6. Независимость аудитора безопасности дорог

(1) Аудитор безопасности дорог должен быть независимым от администратора дороги и от группы проектировщиков.

(2) Независимость аудитора от администратора дороги и от группы проектировщиков нарушена, если:

а) аудитор безопасности дорог является его родственником до II степени, или один из его работников состоит в договорных отношениях или работает у одной из сторон;

б) аудитор безопасности дорог является его родственником до II степени, один из его работников является акционером или владеет долями участия в уставном капитале одной из сторон;

с) аудитор безопасности дорог является его родственником до II степени, один из его работников является членом руководящих органов одной из сторон;

д) аудитор безопасности дорог участвовал в процессе проектирования;

е) аудитор безопасности дорог работал у одной из сторон в течение последних 12 месяцев.

Глава IV

ПРОЦЕДУРЫ УПРАВЛЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТЬЮ ДОРОЖНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Статья 7. Оценка воздействия на безопасность дорог и операция по аудиту в области безопасности дорог

(1) Оценка воздействия на безопасность дорог является составной частью предварительного технико-экономического обоснования или, по обстоятельствам, технико-экономического обоснования проекта дорожной инфраструктуры, которая строится или подвергается существенным изменениям.

(2) Существенным изменением считается любая модернизация или восстановление, требующее изменения геометрических элементов дороги, следующим образом:

а) в горизонтальной плоскости: прямолинейные участки, изгибы, соответственно, их радиусы;

б) в продольном разрезе: уклоны, вертикальные изгибы для соединения последовательных уклонов, соответственно, их радиусы, шаг проектирования;

с) в продольном разрезе: ширина составных элементов дорог на прямолинейных участках, сверх расширения платформы и проезжей части дорог на изгибах, поперечные уклоны, откосы;

д) любое изменение, внесенное в проект организации дорожного движения.

(3) Операция по аудиту в области безопасности дорог является составной частью процесса разработки концепции и проектирования дорожной инфраструктуры, в ходе следующих этапов:

а) технико-экономического обоснования проекта дорожной инфраструктуры до проверки проекта строительства дороги общего пользования;

б) технического проекта или рабочих деталей, до проверки проекта строительства дороги общего пользования;

с) в течение одного года после приемки по завершении работ.

(4) В процессе оценки воздействия на безопасность дорог и операции по аудиту в области безопасности дорог участвуют следующие стороны:

- a) компетентный орган;
- b) аудитор безопасности дорог или, по обстоятельствам, группа аудиторов;
- c) заказчик аудита;
- d) проектировщик или, по обстоятельствам, группа проектировщиков.

(5) Заказчиком аудита/оценки воздействия может быть администратор дороги или инвестор.

(6) Назначение/поиск аудиторов безопасности дорог осуществляется заказчиком аудита, в соответствии с Законом № 131/2015 о государственных закупках.

(7) Оценка воздействия на безопасность дорог и операция по аудиту в области безопасности дорог проводится аудитором безопасности дорог или группой аудиторов.

(8) В процессе оценки воздействия на безопасность дорог и аудита безопасности дорог должен участвовать, по меньшей мере, один аудитор в области безопасности дорог из Республики Молдова, обладатель свидетельства о профессиональной компетентности.

(9) Процедуры проведения оценки воздействия на безопасность дорог и операции по аудиту в области безопасности дорог утверждаются Правительством.

Статья 8. Отчет об оценке воздействия на безопасность дорог и Отчет об операции по аудиту в области безопасности дорог

(1) Результаты оценки воздействия на безопасность дорог и операции по аудиту в области безопасности дорог документируются в виде отчетов, в которых фиксируются возможные выявленные недостатки и рекомендации по их устранению.

(2) Форма и содержание отчетов об оценке воздействия на безопасность дорог и операции по аудиту в области безопасности дорог утверждаются Правительством.

(3) Отчет об оценке воздействия на безопасность дорог и Отчет об операции по аудиту в области безопасности дорог носят рекомендательный характер.

Статья 9. Классификация безопасности дорожной сети

(1) Классификация участков дорог с высокой концентрацией дорожно-транспортных происшествий осуществляется на основе данных, имеющихся в Автоматизированной информационной системе Регистр дорожно-транспортных происшествий.

(2) На участках дорог с высокой концентрацией дорожно-транспортных происшествий должны проводиться специальные проверки безопасности дорог.

(3) Классификация безопасности дорожной сети осуществляется в соответствии с положением, утвержденным Правительством.

Статья 10. Проверки безопасности дорог

(1) Проверки дорог на предмет безопасности проводятся группами работников из состава компетентного органа.

(2) Взаимоотношения компетентного органа и администратора дороги устанавливаются договором, основанном на правах и обязанностях, предусмотренных Положением о проверках безопасности дорог.

(3) Периодические проверки безопасности дорог проводятся в обязательном порядке в отношении каждой дороги общего пользования дорожной сети, указанной в части (2) статьи 1 настоящего закона, по меньшей мере, раз в 5 лет, в соответствии с утвержденной Правительством процедурой.

(4) Специальные проверки безопасности дорог проводятся на участках с высокой концентрацией дорожно-транспортных происшествий и после каждого дорожно-транспортного происшествия со смертельным исходом.

(5) Группа по проверке безопасности дорог должна состоять, по меньшей мере, из одного аудитора в области безопасности дорог, обладателя свидетельства о профессиональной компетентности, в качестве руководителя группы.

(6) В проверках безопасности дорог могут участвовать и работники администратора дороги, а также специализированных подразделений Министерства внутренних дел с полномочиями в области обеспечения регулирования, надзора и контроля дорожного движения.

Статья 11. Отчет о проверке безопасности дорог

(1) В отчете по результатам периодических и специальных проверок безопасности дорог фиксируются возможные недостатки безопасности дорог и набор рекомендаций по их краткосрочному, среднесрочному и долгосрочному устранению.

(2) Форма и содержание отчетов о проверке безопасности дорог утверждаются Правительством.

(3) Администратор дороги периодически составляет план мер, выстроенный исходя из приоритетов, основанный на рисках и анализе затрат-пользы, для надзора за применением сформулированных мер по устранению недостатков.

(4) Отчеты о проверках безопасности дорог архивируются в истории дороги общего пользования/участка дороги общего пользования (техническом паспорте), и вносятся необходимые отметки в реестр дорожных активов, которые учитываются при подготовке следующей проверки.

Статья 12. Расчет средней социальной стоимости одного дорожно-транспортного происшествия

(1) Компетентный орган обеспечивает расчет средней социальной стоимости одного дорожно-транспортного происшествия со смертельным исходом и средней социальной стоимости тяжелого дорожно-транспортного происшествия.

(2) Пересмотр расчета, указанного в части (1), проводится не реже одного раза в 5 лет.

Глава V

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 13. Переходные положения

(1) Операция по аудиту в области безопасности дорог и проверка безопасности дорог являются обязательными с 01 января 2025 года.

(2) Первая периодическая проверка безопасности дорог быть проведена на основе программы, разработанной компетентным органом, согласованной с Национальным советом по безопасности дорожного движения, со сроком выполнения не более 5 лет, и утвержденной Правительством.

Статья 14. Заключительные положения

(1) Настоящий закон вступает в силу со дня опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

(2) Правительству, в 12-месячный срок со дня вступления в силу настоящего закона:

a) представить Парламенту предложения по приведению законодательства в соответствие с настоящим законом;

b) привести свои нормативные акты в соответствие с положениями настоящего закона;

c) утвердить:

– Положение об анализе воздействия на безопасность дорог и операции по аудиту в области безопасности дорог;

– Положение о проверках безопасности дорог;

– Положение о классификации безопасности дорожной сети;

d) обеспечить приведение в соответствие нормативной базы в целях внедрения норм CADaS (The Common Accident Data Set);

e) назначить административный орган, ответственный за управление безопасностью дорожной инфраструктуры.

Председатель Парламента