



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificare unor acte normative (nr.206 din 26.06.2023)

În conformitate cu articolul 54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996 și cu prevederile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, Direcția generală juridică a examinat proiectul menționat prin prisma legislației în vigoare și expune următoarele considerente.

I. Aspecte de ordin general.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către dl Gaik Vartanean, deputat în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare modificarea unor prevederi din Codul fiscal nr.1163/1997, în special vine să abroge unele prevederi ce țin de taxa de salubritate.

3. Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice, în corespundere cu prevederile art.72 din Constituție și art.10 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

4. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art.66 din Constituție.

5. Conform Notei informative proiectul de lege nu implică cheltuieli bugetare.

II. Obiecții și sugestii cu carter juridic.

• Referitor la procedura de înaintare spre examinare în Parlament reamintim asupra necesității respectării art.40 din Legea nr.100/2017 care

stabilește expres actele obligatorii ce constituie dosarul de însoțire a proiectului actului normativ.

- În temeiul prevederilor art.109 din Constituția Republicii Moldova, art.3, art.4 pct.6 din Carta Europeană a Autonomiei Locale, art.6 alin.(5) din Legea nr.436/2006 și art.8 alin.(1) din Legea nr.435/2005 observăm necesitatea consultării autorităților administrației publice locale, precum și a asociației reprezentative a autorităților administrației publice locale - Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) pe marginea subiectului abordat în prezentul proiect de lege.

- Autorul susține că proiectul de lege nu implică cheltuieli bugetare. Ținem să menționăm că în conformitate cu prevederile constituționale "Bugetul public național cuprinde bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetele raioanelor, orașelor și satelor. Bugetele raioanelor, orașelor și satelor se elaborează, se aprobă și se execută în condițiile legii. Impozitele, taxele și orice venituri ale bugetului de stat și ale bugetului asigurărilor sociale de stat, ale bugetelor raioanelor, orașelor și satelor se stabilesc, conform legii, de organele reprezentative respective." *(a se vedea art.131 și art.132 din Constituție).*

Deși autoritățile publice locale se bucură, în condițiile legii, de autonomie financiară, adoptă bugetul lor propriu, care este independent și separat de bugetul de stat, există o interdependență directă între legea bugetului de stat și bugetele unităților administrativ-teritoriale, părți componente ale bugetului public național. În acest sens, considerăm că proiectul de lege necesită o examinare suplimentară, întrucât adoptarea acestuia poate avea un impact negativ atât asupra bugetului local, cât și asupra bugetului public național, or modificările propuse de către autor prin prezentul proiect de lege vor avea drept efect excluderea taxei de salubritate pe întreg teritoriul republicii, nu doar în mun.Chișinău. Acest fapt poate duce la incapacitatea APL-lor de a-și stabili corespunzător volumul veniturilor și cheltuielilor bugetare și de-a asigura elaborarea, aprobarea și executarea unor bugete echilibrate, fără deficit bugetar *(a se vedea HCC nr.2 din 28.01.2014 pentru controlul constituționalității unor prevederi fiscale referitoare la taxele locale).*

- Necesitatea proiectului de lege nu este suficient argumentată, or autoritățile publice locale dețin toate pârghiile în vederea reglementării acestui segment conform Titlului VII al Codului fiscal (art.288-298). Punctăm asupra faptului că, deși taxele locale se stabilesc conform Codului fiscal, cuantumul acestora se instituie de către APL. Drept argument, vom expune și poziția Serviciului Fiscal de Stat din 23 iunie a.c., prin care Serviciul vine cu precizări referitor la taxa de salubritate. Astfel, în

comunicat se menționează că ” [...] taxa de salubritate, de rând cu celelalte taxe locale, este reglementată de Codul fiscal și se aplică de către autoritățile administrației publice locale. Autoritatea deliberativă a administrației publice locale poate aplica toate sau numai o parte din taxele locale, în funcție de posibilitățile și necesitățile unității administrativ-teritoriale. Mecanismul de administrare al taxei pentru salubritate, potrivit Codului fiscal, se stabilește de către autoritatea administrației publice locale. Atât stabilirea perioadei fiscale, cât și stabilirea cotei taxei, a periodicității calculării obligațiilor fiscale aferente taxei, a generării avizelor de plată și expediere a acestora în adresa contribuabililor, a termenelor-limită de achitare a acestora reprezintă condiții de administrare stabilite exclusiv de autoritatea administrației publice locale. Calculul taxei pentru salubritate, potrivit prevederilor Codului fiscal, se efectuează de către organele împuternicite de autoritatea administrației publice locale. Administrarea taxei pentru salubritate se face de către serviciile de colectare a impozitelor și taxelor locale din cadrul primăriilor. Avizele de plată la taxa pentru salubritate se expediază de către serviciile de colectare a impozitelor și taxelor locale din cadrul primăriilor în adresa contribuabililor, cel târziu cu 15 zile înainte de survenirea termenului-limită de achitare stabilit de către autoritatea administrației publice locale. Achitarea obligațiilor aferente taxei de salubritate urmează să se realizeze la contul trezorerial de venituri al bugetului local al autorității administrației publice locale în raza de administrare a căreia se află bunul imobiliar cu destinație locativă, în care sunt domiciliare persoanele fizice”¹.

III. Respectarea prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

În vederea respectării procedurilor de tehnică legislativă atenționăm asupra următoarelor:

- Denumirea proiectului de lege nu reflectă cerințele instituite de art.42 alin.(4) din Legea nr.100/2017.
- Partea introductivă a Art.I nu corespunde rigorilor de redactare a actelor normative.
- Cu referire la Art.II. din proiectul de lege, ținem să reamintim prevederile alin.(2) al art.56 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, care stabilesc expres:” Pentru legile care modifică Codul fiscal,

¹ <https://sfs.md/ro/stiri/precizarile-serviciului-fiscal-de-stat-referitor-la-taxa-de-salubritate>

Codul vamal și Legea nr.1380/1997 cu privire la tariful vamal, precum și pentru legile de punere în aplicare a titlurilor Codului fiscal și a legilor ce țin de politica fiscală, data intrării în vigoare trebuie să survină nu mai devreme de 6 luni de la data publicării legilor respective”.

Urmare celor menționate mai sus, recomandăm autorului reevaluarea oportunității promovării proiectului de lege.



**Șeful Direcției generale
ION CREANGĂ**

ex.: Viorica Stratiev
tel.: 022.820.584
e-mail: viorica.stratiev@parlament.md