



Parlamentul
Republicii Moldova

DB4-07 nr. 395
21 iulie 2023

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificare unor acte normative

(nr.195 din 21.06.2023)

În temeiul art.54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative și comunică următoarele.

I. Aspecte de ordin general.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prin natura relațiilor sociale reglementate, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice și este în concordanță cu prevederile art.66 din Constituția Republicii Moldova.

3. Proiectul de lege vine să modifice Legea nr.457/2003 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind constituirea și funcționarea consiliilor locale și raionale, Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală și Legea nr.136/2016 privind statutul municipiului Chișinău. Elaborarea proiectului de lege a fost generată de necesitatea îmbunătățirii procesului de vot și reglementarea votului electronic în cadrul consiliilor locale/municipale/raionale.

II. Obiecții și propuneri cu caracter juridic.

În urma examinării proiectului de lege, Direcția generală juridică avizează pozitiv inițiativa legislativă și vine cu următoarele sugestii într-o îmbunătățirea acesteia.

- Referitor la procedura de înaintare spre examinare în Parlament. Reamintim asupra necesității respectării art.40 din Legea nr.100/2017 care stabilește expres actele obligatorii ce constituie dosarul de însoțire a proiectului actului normativ. Astfel, proiectul actului normativ este

prezentat autorității publice cu competență de adoptare, aprobare sau emitere împreună cu dosarul de însoțire, care conține: nota informativă; avizele și recomandările, în original, recepționate în cadrul avizării și consultărilor publice; rapoartele de expertiză, în original; sinteza obiecțiilor și propunerilor autorităților publice și sinteza recomandărilor reprezentanților societății civile, dacă există, indicându-se acceptarea sau argumentarea respingerii propunerilor, obiecțiilor și recomandărilor și alte materiale, după caz, în baza cărora a fost elaborat proiectul de act normativ.

Atestăm lipsa avizelor și recomandărilor.

- În conformitate cu prevederile art.109 din Constituție și Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală "Administrarea publică în unitățile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile autonomiei locale, beneficiază de autonomie decizională, organizațională, gestionară și financiară, au dreptul la inițiativă în tot ceea ce privește administrarea treburilor publice locale, exercitându-și, în condițiile legii, autoritatea în limitele teritoriului administrat." ***În urma examinării setului de acte ce însoțește proiectul de lege observăm lipsa opiniei autorităților administrației publice locale sau CALM-ului asupra proiectul de lege.***

- Cu titlu de recomandare, proiectul de lege se va ajusta prevederilor Hotărârii Curții Constituționale nr.26 din 23 noiembrie 2010, care stabilesc criteriile de calitate a unui act normativ – *accesibilitate, previzibilitate și claritate*, or norma de drept trebuie să fie formulată cu suficientă precizie, astfel încât să permită persoanei să decidă asupra conduitei sale și să prevadă, în mod rezonabil, în funcție de circumstanțele cauzei, consecințele acestei conduite. În această ordine de idei ținem să atenționăm că Legea nr.457/2003 este legea indicată, care trebuie să reglementeze detaliat procedura votului electronic, întrucât în opinia noastră proiectul de lege vine să introducă prevederi generale fără a prevedea așa situații precum invalidarea votului electronic; temeiurile pentru anularea votului electronic ș.a.

- Întru respectarea art.54 din Legea nr.100/2017 proiectul de lege se va supune unei prelucrări redacționale și ortografice și se va revizui textul acestuia întru ajustarea la exigențele normelor tehnicii legislative. În acest sens, se atenționează asupra următoarelor:

- **La Art.I.** din proiectul de lege, în pct.2. partea introductivă va avea următorul conținut "**2. se completează cu pct.45¹ cu următorul cuprins:**".

În vederea respectării prevederilor Hotărârii Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova Nr.3/2022 pentru aprobarea Metodologiei de tehnici legislative aplicate la redactarea proiectelor de acte normative, atenționăm asupra obligativității păstrării caracterului unitar și

expunerii uniforme a formatului actului normativ în care se intervine cu modificări, prin excluderea numerotării alineatelor.

Partea introductivă a pct.3 al aceluiași articol se recomandă a fi expusă în următoarea redacție ”3. *se completează cu pct.49¹ cu următorul cuprins*”.

- **La Art.II.** în pct.1 ce vine să modifice art.17 din Legea nr.436/2006 cuvintele ”*se va completa*” se vor substitui cu cuvintele ”*se completează*”.

- Cu referire la **Art.IV.** din proiectul de lege, ținem să reamintim prevederile art.56 ”Intrarea în vigoare a actelor normative” din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, care stabilesc expres: ”*Actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării.*” Pe cale de consecință se propune excluderea Art.IV.

Oportunitatea adoptării prezentului proiect de lege urmează a fi decisă de către Parlament.



**Șeful Direcției generale
ION CREANGĂ**

ex.: Viorica Stratiev
tel.: 022.820.584
e-mail: viorica.stratiev@parlament.md