



## Comisia securitate națională, apărare și ordine publică

### RAPORT

la proiectul de lege pentru modificarea Legii cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului nr. 320/2012

(Nr. 142 din 27.03.2020, lectura II)

Comisia securitate națională, apărare și ordine publică în temeiul articolului 65 din Regulamentul Parlamentului a examinat amendamentele, obiecțiile și propunerile de modificare a proiectului prenotat, prezentate în Sinteza amendamentelor, anexată la raport.

Urmare a dezbaterilor, Comisia securitate națională, apărare și ordine publică comunică despre imposibilitatea luării unei decizii asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului nr. 320/2012 din lipsa majorității voturilor.

Alexandru JIZDAN  
Președintele Comisiei

## S I N T E Z A

amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul Legii cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului nr. 320/2012  
**inițiativa legislativă nr. 142 din 27.03.2020**  
 (lectura a doua)

Nr. crt	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul și conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond  Note opinia Ministerului Afacerilor Interne (autor)
1	2	3	4
		<b>Guvernul Republicii Moldova</b>  Proiectul de lege urmează a fi ajustat în conformitate cu cerințele prevăzute la art.30, art.51 alin.(6), art. 62 alin. (1) și art. 63 alin.(3) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.	Se acceptă.
		<b>Direcția generală juridică</b>  Conform art.32 alin.(1) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectul actului normativ, însoțit de nota informativă, se transmite spre avizare autorităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect, instituțiilor interesate. Din această prevedere rezultă obligativitatea avizării proiectului respectiv și de către Inspectoratul General al Poliției, ca instituție interesată.  Cu atât mai mult că, potrivit art.31 alin.(7) din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, Regulamentele privind organizarea și funcționarea subdiviziunilor teritoriale ale serviciilor publice descentralizate din subordinea ministerelor sau a	<b>Nu se acceptă.</b>  Prin cererea nr.31-06-2909 din 30 martie 2020, Cancelaria de Stat a remis proiectul Legii cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului nr.320/2012 (inițiativa legislativă nr. 142 din 27.03.2020) spre avizare și prezentarea proiectului de aviz unic al Guvernului asupra inițiativei respective, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Finanțelor și Ministerului Justiției. Ulterior, la 31.03.2020, Ministerul

		<p>altor autorități administrative centrale, precum și structura acestora se aprobă de către conducătorul serviciului public desconcentrat în cauză în baza unui regulament-tip aprobat de către ministru sau de către directorul general.</p> <p>Totodată, potrivit pct.13 sbpct.2) din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.547/2019, șeful Inspectoratului General al Poliției aprobă regulamentele de organizare și funcționare a subdiviziunilor teritoriale, în limitele competenței atribuite prin lege.</p>	<p>Afacerilor Interne a remis inițiativa legislativă menționată în adresa Inspectoratului General al Poliției spre examinare.</p> <p>După examinarea proiectului actului normativ menționat, Inspectoratul General al Poliției a prezentat Ministerului Afacerilor Interne proiectul de aviz unic al Guvernului asupra inițiativei respective care, a fost contrasemnat de Secretarul general al Ministerului Afacerilor Interne (Ianuș Erhan) și, respectiv, a fost remis Guvernului spre aprobare.</p>
<p>Articolul I – Articolul 15 din Legea nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul poliștilor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 42-47, art.145), se modifică și se completează cu următorul cuprins: (...)</p>	<p><b>Direcția generală juridică</b></p> <p>Legea cu privire la activitatea Poliției și statutul poliștilor nr. 320/2012 a fost publicată în Monitorul Oficial din 1 martie 2013 și nu 2012.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p>	
<p>Proiectul Legii cu privire la activitatea Poliției și statutul poliștilor nr.320/2012.</p>	<p><b>Direcția generală juridică</b></p> <p>Potrivit art.63 alin. (3) din Legea nr. 100/2017, dacă se modifică un singur articol sau un punct dintr-un singur act normativ, în denumirea actului de modificare se face referire expresă la articolul sau punctul modificat și la actul normativ respectiv.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p>	

<p><b>Articolul I – Articolul 15</b> din Legea nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 42-47, art.145), se modifică și se completează cu următorul cuprins: (...)</p>	<p><b>Direcția generală juridică</b></p> <p>Conform art.62 alin.(1) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, modificarea actului normativ constă în schimbarea oficială a textului actului, inclusiv a dispozițiilor finale sau tranzitorii, realizată prin modificări, excluderi sau completări ale unor părți din text. Pe acest motiv, textul „și se completează cu următorul cuprins” din dispoziția Articolului I se va substitui cu textul „după cum urmează”, în conformitate cu alineatul (2) din același articol.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p>
<p>Alineatul 1 se expune într-o nouă redacție:</p> <p>„(1) Poliția se organizează în subdiviziuni teritoriale – unități ale Poliției cu personalitate juridică, de competență teritorială corespunzător împărțirii administrativ-teritoriale a țării sau grupe teritoriale în direcții, subordonate Inspectoratului General al Poliției, care sunt amplasate și își desfășoară activitatea în teritoriul uneia sau mai multe unități administrativ-teritoriale în baza regulamentelor de organizare și funcționare aprobate de șeful Inspectoratului General al Poliției.”;</p>	<p><b>Direcția generală juridică</b></p> <p>Textul „subdiviziuni teritoriale grupe teritoriale” nu corespunde terminologiei art.31 alin.(3) din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, potrivit căruia serviciile publice descentralizate se amplasează pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale și pot fi grupe teritoriale.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Textul ”subdiviziuni teritoriale grupe teritoriale” se substituie cu textul „subdiviziuni teritoriale grupe teritoriale regionale” deoarece, potrivit pct.1.1 din Strategia de dezvoltare a Poliției pentru anii 2016-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.587/2016, din evaluarea realizărilor procesului de reformă și a neîmplinirilor care persistă încă, următoarele obiective reprezintă priorități ale continuării procesului de reformă: stabilirea unui management instituțional eficient, bazat pe un cadru legislativ și normativ bine definit pentru realizarea misiunii Poliției și pe un sistem dezvoltat pe verticală, cu mecanisme viabile de coordonare și control la nivel central, regional și local.</p> <p>Mai mult ca atât, potrivit</p>

		Strategiei menționate, regionalizarea unor structuri ale Poliției constituie unul din obiectivele principale care urmează a fi realizate în vederea asigurării suportului operativ și administrativ al inspectoratelor de poliție.
	<p>După alineatul 2, articolul se completează cu alineatul 2<sup>1</sup>, cu următorul conținut:</p> <p>„(2)<sup>1</sup> În cadrul subdiviziunilor teritoriale grupate regional în direcții se organizează și funcționează inspectorate de poliție, secții și servicii, în funcție de întinderea teritoriului, de numărul populației, de numărul și de importanța obiectivelor economice și sociale.”;</p>	<p><b>Direcția generală juridică</b></p> <p>Completarea art.15 cu alineatul (2<sup>1</sup>) considerăm că nu se încorporează conceptual cu norma alin.(2). Considerăm oportun ca textul „alin. (2<sup>1</sup>)” să se renumereze și să fie expus în conținutul unui alt alineat – (1<sup>1</sup>).</p>
		<b>Se acceptă.</b>
		<b>Nu se acceptă.</b>
	<p>Gruparea unităților poliției în direcții zonale presupune, cel puțin, reorganizarea în cadrul Inspectoratului General al Poliției. Aceasta, în mod evident, presupune și cheltuieli financiare, care în nota informativă nu sunt specificate.</p> <p>Conform art. 31 alin. (2) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, constituirea, reorganizarea sau dizolvarea serviciilor publice desconcentrate, stabilirea structurii și efectivului – limită ale acestora țin de competența Guvernului și se efectuează la propunerea ministrului sau a directorului general, dacă actele legislative speciale nu prevăd altfel.</p>	<p>Implementarea amendamentelor propuse nu implică cheltuieli financiare și/sau alocarea mijloacelor financiare suplimentare deoarece gruparea zonală a subdiviziunilor teritoriale ale Poliției în direcții regionale presupune în mod direct micșorarea numărului de angajați fapt care va duce la optimizarea cheltuielilor și nicidecum majorarea acestora.</p>

		<p>Legea nr.320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului este o lege specială. În acest sens, odată cu adoptarea amendamentelor propuse la art.15 din Legea prenotată, constituirea, reorganizarea sau dizolvarea serviciilor publice descentralizate ale Poliției vor ține de competența șefului Inspectoratului General al Poliției (regulă stabilite în legea specială).</p>	
<p><b>Articolul I. – Articolul 15 din Legea nr.320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr.42-47, art.145), se modifică și se completează cu următorul cuprins:</b></p> <p>Alineatul 1 se expune într-o nouă redacție:</p> <p>„(1) Poliția se organizează în subdiviziuni teritoriale – unități ale Poliției cu personalitate juridică, de competență teritorială corespunzător împărțirii administrativ-teritoriale a țării sau grupate regional în direcții, subordonate Inspectoratului General al Poliției, care sunt amplasate și își desfășoară activitatea în teritoriul uneia sau mai multe unități administrativ-teritoriale în baza regulamentelor de</p>	<p><b>Fiodor Gagauz</b> <b>Deputat în Parlament</b></p> <p>La articolul 15:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Articolul I, alineatul 1, punctul (2<sup>1</sup>) să fie considerat ca punctul (2);</li> <li>- Punctul (2) să fie considerat ca punctul (3) și se propune spre expunere în următoarea redacție:</li> </ul> <p>„(3) În municipiul Chișinău se organizează și funcționează Direcția de Poliție”;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- De completat articolul cu punctul (4), după cum urmează:</li> <li>„(4) Pe teritoriul UTA Găgăuzia se organizează și funcționează Direcția Afacerilor Interne din UTA Găgăuzia, care exercită funcțiile poliției, conduse de șef”.</li> <li>- Punctul (3) a articolului respectiv să fie considerat ca punctul (5);</li> <li>- Să considere punctul (4) a articolului dat ca punctul 96), iar în text să fie înlocuită sintagma „Direcția de Poliție” cu ”Direcția Afacerilor Interne”;</li> <li>- Se completează articolul cu punctele (7), (8) și (9) cu următorul conținut și este expus în următoarea redacție:</li> </ul> <p>„(7) Structura, personalul maxim și Regulamentul privind activitatea Direcției Afacerilor Interne UTA Găgăuzia sunt aprobate de șeful Inspectoratului General al Poliției, în coordonare cu guvernatorul UTA Găgăuzia.</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Amendamentele propuse contravin prevederilor Legii nr.320 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului și Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.547/2019.</p> <p>Potrivit art.7 din Legea nr.320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului, ministrul afacerilor interne determină direcțiile strategice de activitate a Poliției în realizarea Programului de activitate al Guvernului, elaborează și promovează politica statului în activitatea Poliției. Ministrul afacerilor interne are următoarele competențe în domeniul de activitate a Poliției: la propunerea guvernatorului</p>	

<p>organizare și funcționare aprobate de șeful Inspectoratului General al Poliției.”;</p> <p>După alineatul 2, articolul se completează cu alineatul 2<sup>1</sup>, cu următorul conținut:</p> <p>„(2)<sup>1</sup> În cadrul subdiviziunilor teritoriale grupate regional în direcții se organizează și funcționează inspectorate de poliție, secții și servicii, în funcție de întinderea teritoriului, de numărul populației, de numărul și de importanța obiectivelor economice și sociale.”;</p> <p>La alineatul 9 după cuvântul „Structura” se completează cu sintagma „și lista” în continuare după text.</p>	<p>(8) Șeful Direcției Afacerilor Interne UTA Găgăuzia este membru al Colegiului Ministerului Afacerilor Interne, șeful operativ pentru toate subdiviziunile Ministerului Afacerilor Interne dislocate pe teritoriul UTA Găgăuzia și este responsabil personal pentru îndeplinirea funcțiilor atribuite Direcției Afacerilor Interne UTA Găgăuzia în conformitate cu legislația în vigoare.</p> <p>(9) șeful Direcției Afacerilor Interne UTA Găgăuzia este numit și demis de ministrul afacerilor interne al Republicii Moldova la propunerea Guvernatorului UTA Găgăuzia în coordonare cu Adunarea Populară.</p> <p>- Punctele (5) și (6) din legea de bază ale articolului respectiv să fie considerate ca punctele (10) și (11).</p> <p>- În punctul (11) a articolului dat, alineatele (3) și (4) să fie înlocuite cu alineatele (2), (5) și (6).</p> <p>- Punctul (9) a articolului dat să fie considerat ca punctul (12).</p>	<p>Găgăuziei și cu acordul Adunării Populare a acesteia, numește în funcție și eliberează din funcție șeful Direcției de Poliție a UTA Găgăuzia.</p> <p>- Mai mult ca atât, conform normelor art.15 alin.(2)-(4) din Legea menționată, în municipiul Chișinău și în UTA Găgăuzia se organizează și funcționează direcții de poliție. În cadrul Direcției de Poliție a municipiului Chișinău se organizează și funcționează unități de poliție ale sectoarelor, secții și servicii, corespunzător organizării administrativ-teritoriale a municipiului, în funcție de întinderea teritoriului, de numărul populației, de numărul și de importanța obiectivelor economice și sociale. În cadrul Direcției de Poliție a UTA Găgăuzia se organizează și funcționează inspectorate de poliție (Comrat, Ceadâr-Lunga și Vulcănești), secții și servicii, corespunzător organizării administrativ-teritoriale, în funcție de întinderea teritoriului, de numărul populației, de numărul și de importanța obiectivelor economice și sociale.</p> <p>Conform pct.20 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.547/2019, potrivit</p>
	<p><b>Argumentare:</b></p> <p>Modificările propuse rezultă din Legea privind statul juridic special al UTA Găgăuzia.</p> <p>Așadar, în confirmare cu articolul 24 din Legea privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz Yeri), nr. 344-XIII din 23/12/1994 (M.O. N 3-4/ 01/14/1995) pe teritoriul UTA Găgăuzia a fost creată Direcția Afacerilor Interne, condusă de șeful instituției date.</p> <p>Conform punctului (1) al articolul 24 din Legea privind statutul juridic special al Găgăuziei(Gagauz Yeri), nr. 344-XIII din 23/12/1994, șeful Direcției Afacerilor Interne UTA Găgăuzia este numit și demis de Ministrul Afacerilor Interne al Republicii Moldova, la propunerea Guvernatorului UTA Găgăuzia de comun acord cu Adunarea Populară.</p> <p>De asemenea, în conformitate cu punctul (2) al aceluiași articol, șeful Direcției Afacerilor Interne UTA Găgăuzia este membru al Colegiului Ministerului Afacerilor Interne al Republicii Moldova.</p> <p>Activitățile Direcției Afacerilor Interne din UTA</p>	

	<p>Găgăuzia sunt reglementate în conformitate cu Regulamentul privind Direcția Afacerilor Interne a UTA Găgăuzia (Gagauz-Yeri), (aprobat prin Rezoluția Adunării Populare din UTA Găgăuzia nr.30-X/I din 19 aprilie 1996 și ordinul Ministerului Afacerilor Interne al RM nr.59 din 1 aprilie 1997), conform căruia, Direcția Afacerilor Interne a UTA Găgăuzia este o unitate structurală independentă a Ministerului Afacerilor Interne din Republica Moldova, cu un sistem unificat de subdiviziuni ale Poliției, dislocate pe teritoriul UTA Găgăuzia. Personalul Direcției Afacerilor Interne UTA Găgăuzia este determinat de către Ministerul Afacerilor Interne la propunerea șefului direcției sus-indicate.</p> <p>De asemenea, în conformitate cu punctul 14 din prezentul regulament, șeful Direcției Afacerilor Interne UTA Găgăuzia este șeful operațional pentru toate subdiviziunile Ministerului Afacerilor Interne dislocate pe teritoriul UTA Găgăuzia și este responsabil personal pentru îndeplinirea funcțiilor atribuite respectivei direcții în conformitate cu legea.</p> <p>Modificările date vizează armonizarea legislației actuale, ținând cont de statutul UTA din Găgăuzia și de competențele regiunii în acest domeniu.</p>	<p>căruia, în municipiul Chișinău și în unitatea teritorială autonomă Găgăuzia se organizează și funcționează direcții de poliție, care au în subordine inspectorate de poliție.</p> <p>Mai mult ca atât, normele la care face referire autorul amendamentului poartă un caracter desuet.</p>
<p><b>Articolul I. – Articolul 15 din Legea nr.320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr.42-47, art.145), se modifică și se completează cu următorul cuprins:</b></p> <p>Alineatul 1 se expune într-o nouă redacție:</p> <p>„(1) Poliția se organizează în subdiviziuni teritoriale – unități ale Poliției cu personalitate juridică, de</p>	<p><b>Asociația Promo-LEX</b></p> <p>1) La art.15 alin.(1) se propune înlocuirea textului „cu personalitate juridică, de competență teritorială corespunzător împărțirii administrativ-teritoriale a țării sau grupate regional în direcții” cu următorul text „cu sau fără personalitate juridică, de competență teritorială – corespunzător împărțirii regionale sau administrative-teritoriale”. Menționăm că, în urma regionalizării, inspectoratele teritoriale de poliție ar urma să rămână fără personalitate juridică, toate competențele administrative fiind exercitate de către direcțiile de poliție.</p> <p>2) La art.15 alin.(2<sup>1</sup>) textul „În cadrul subdiviziunilor</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p>
		<p><b>Nu se acceptă.</b></p>



<p>competență teritorială corespunzător împărțirii administrativ-teritoriale a țării sau grupe regionale în direcții, subordonate Inspectoratului General al Poliției, care sunt amplasate și își desfășoară activitatea în teritoriul uneia sau mai multe unități administrativ-teritoriale în baza regulamentelor de organizare și funcționare aprobate de șeful Inspectoratului General al Poliției.”;</p> <p>După alineatul 2, articolul se completează cu alineatul 2<sup>1</sup>, cu următorul conținut:</p> <p>„(2)<sup>1</sup> În cadrul subdiviziunilor teritoriale grupe regionale în direcții se organizează și funcționează inspectorate de poliție, secții și servicii, în funcție de întinderea teritoriului, de numărul populației, de numărul și de importanța obiectivelor economice și sociale.”;</p> <p>La alineatul 9 după cuvântul „Structura” se completează cu sintagma „și lista” în continuare după text.</p>	<p>teritoriale grupe regionale în direcții” se propune a fi înlocuit cu textul „În cadrul direcțiilor regionale de poliție”, deoarece în forma propusă în proiectul de lege, norma nu este clară. Dacă prin sintagma „subdiviziuni teritoriale” se are în vedere inspectoratele de poliție sau direcțiile de poliție atunci textul întregului alineat devine confuz. „În cadrul inspectoratelor de poliție grupe regionale în direcții se organizează și funcționează inspectorate de poliție, secții și servicii, în funcție de întinderea teritoriului, de numărul populației, de numărul și de importanța obiectivelor economice și sociale”. Menționăm că la momentul actual, dar și conform alin.(1) al art.15 din proiectul de lege se subînțelege că atât inspectoratele de poliție, cât și direcțiile de poliție sunt subdiviziuni teritoriale ale Poliției.</p>	<p>Lista subdiviziunilor teritoriale ale Poliției subordonate Inspectoratului General al Poliției este exhaustivă, fapt reglementat la pct.3 din Hotărârea Guvernului nr.547/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției.</p>
	<p>3) În proiectul de lege la art.15 alin.(9) s-a propus că pe lângă competența șefului Inspectoratului General al Poliției de aprobare a structurii subdiviziunilor teritoriale ale Poliției, să fie acordată și competența de aprobare a listei subdiviziunilor teritoriale ale poliției. Considerăm că aprobarea acestei modificări ar putea avea în calitate de efect negativ modificarea frecvență a listei subdiviziunilor teritoriale, în dependență de schimbarea șefului IGP. Menționăm că pe parcursul anului 2019 în Republica Moldova au activat trei guverne. Ca urmare a schimbării miniștrilor, au fost efectuate schimbări și în cadrul conducerii IGP și în subdiviziunile acesteia, ceea ce a creat dificultăți în realizarea activităților stabilite în documentele strategice și denotă o dependență a activității polițienești de factorul politic. Astfel, recomandăm excluderea acestui amendament din proiectul de lege propus și păstrarea competenței Guvernului de aprobarea prin Hotărâre de Guvern a listei subdiviziunilor teritoriale ale IGP.</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Modificarea art.15 din Legea cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului nr.320/2012 este dictată de imperativul executării obiectivelor Strategiei de dezvoltare a Poliției pentru anii 2016-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.587/2016 și a Strategiei naționale de ordine și securitate publică, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.354/2017, Suportul bugetar al partenerilor externi pentru Reforma Poliției, care prevăd expres regionalizarea unor structuri ale Poliției în vederea asigurării suportului operativ și administrativ al inspectoratelor de poliție, precum și ajustarea periodică a structurilor Poliției în</p>

		<p>raport cu evoluția standardelor europene și tendințelor fenomenului infracțional.</p>
	<p>4) În plus, la art.7 lit. d) se propune înlocuirea textului „șeful Direcției de Poliție a municipiului Chișinău” cu textul „șefii Direcțiilor de Poliție, cu excepția șefului Direcției de Poliție a UTA Găgăuzia” .</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Amendamentul propus pentru art.7 lit.d) din Legea nr.320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul poliștilor contravine normelor prevăzute la lit.e) al aceluiași articol care prevăd expres că ministrul afacerilor interne are următoarele competențe în domeniul de activitate a Poliției: la propunerea guvernatorului Găgăuziei și cu acordul Adunării Populare a acesteia, numește în funcție și eliberează din funcție șeful Direcției de Poliție a UTA Găgăuzia.</p>

*Comisia securitate națională, apărare și ordine publică*