



Parlamentul  
Republicii Moldova

DGJ-08 nr. 581  
09 decembrie 2020

## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Legii privind sistemul unitar de  
salarizare în sectorul bugetar nr.270 din 23 noiembrie 2018 și Legii  
Salarizării nr.847 din 14 februarie 2002  
**(nr.436 din 03.11.2020)**

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege „pentru modificarea Legii privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar nr.270 din 23 noiembrie 2018 și Legii Salarizării nr.847 din 14 februarie 2002”, în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlul de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului, referitoare la subiecții cu drept de inițiativă legislativă.

2. Proiectul de lege menționat are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar și a Legii salarizării nr.847/2002, în scopul:

- reglementării plafonului maxim al cuantumului lunar total al salariului personalului din unitățile bugetare și al salariaților din unitățile cu autonomie financiară „care beneficiază de dotații bugetare”, inclusiv pentru

conducătorii unităților respective – care *nu poate depăși trei salarii medii pe economie*;

- interzicerea remunerării suplimentare a personalului din unitățile bugetare „pentru reprezentarea statului în societățile comerciale în care acesta deține cote de participație, inclusiv cei desemnați în cadrul consiliilor de conducere a acestor întreprinderi”;

- abrogarea prevederilor ce reglementează faptul că – „*valoarea de referință aprobată anual nu poate fi mai mică decât cuantumul stabilit în anul precedent*”;

- abrogarea unor prevederi ce reglementează salarizarea conducătorilor întreprinderilor de stat, ai întreprinderilor cu capital majoritar de stat și ai întreprinderilor monopoliste, și anume:

- neincluderea plăților cu caracter unic stabilite de Guvern în cuantumul lunar total al salariului conducătorilor și
- cuantumul premiilor anuale și a altor plăți anuale acordate acestor conducători de întreprinderi.

Potrivit Notei informative a proiectului de lege – „plafonarea salariilor propusă în acest proiect va stimula activitatea managerială, astfel încât odată cu ridicarea salariului mediu pe economie să crească și retribuțiile șefilor întreprinderilor în cauză”.

**3.** Potrivit art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova - „*orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sînt acceptate de Guvern*”.

Astfel, ținând cont de prevederile constituționale citate, atenționăm că pentru adoptarea proiectului de lege este necesar ca modificările propuse să *fie acceptate de Guvern*.

Totodată, ținând cont de faptul că, Ministerul Finanțelor are atribuția de a elabora și aviza politicile publice în domeniul salarizării în sectorul bugetar – conform pct.5, pct.6 subpct.8) și pct.7 subpct.1), 4) și 5) din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului

Finanțelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.696/2017, considerăm că proiectul de lege necesită a fi remis Ministerului menționat, spre examinare și avizare.

4. Conform prevederilor art.30 din Legea nr.100/2017 - Nota informativă a proiectului de lege se întocmește „conform modelului indicat în anexa nr.1”, și trebuie să conțină inclusiv: *condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite, fundamentarea economico-financiară și modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare.*

Atenționăm că, Nota informativă a proiectului de lege nu respectă prevederile art.30 din Legea nr.100/2017 - aceasta nu întocmită conform structurii prevăzute de legislație, dar nici nu conține informații despre modul de încorporare a prevederilor în cadrul normativ în vigoare, finalitățile urmărite prin implementarea prevederilor propuse, ori fundamentarea economico-financiară a proiectului.

5. Conform *principiilor activității de legiferare*, statuate la art.3 alin.(1) și alin.(4) din Legea nr.100/2017, la elaborarea unui act normativ trebuie să se respecte – principiile oportunității și coerenței, iar prevederile actului normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare.

Atenționăm că, prevederile propuse la Art.I din proiectul de lege, pentru modificarea Legii nr.270/2018, nu sunt în concordanță cu principiile activității de legiferare enunțate, dar și contravin următoarelor principii ale sistemului unitar de salarizare: ***nediscriminare, echitate și coerență***, în sensul asigurării tratamentului egal și a remunerării egale pentru muncă de valoare egală; ***ierarhizare, în funcție de responsabilitatea, complexitatea și importanța activității desfășurate***, stabilite în urma evaluării funcțiilor din sectorul bugetar, statuate la art.3 din Legea nr.270/2018. Or, sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar stabilește regulile și procedurile de stabilire a drepturilor salariale în raport cu ierarhia funcțiilor din sectorul bugetar, grila de salarizare incluzând – gradele de salarizare, clasele de salarizare și coeficienții de salarizare, care necesită a fi

aplicate fără discriminare la calcularea salariului pentru fiecare angajat în parte.

De asemenea, prevederile ce se referă la interzicerea remunerării suplimentare a personalului din unitățile bugetare „pentru reprezentarea statului în societățile comerciale în care acesta deține cote de participație” – contravin prevederilor art.24 din Legea nr.847/2002.

6. Întru respectarea normelor de tehnică legislativă și a prevederilor Legii nr.100/2017, atenționăm asupra următoarelor aspecte:

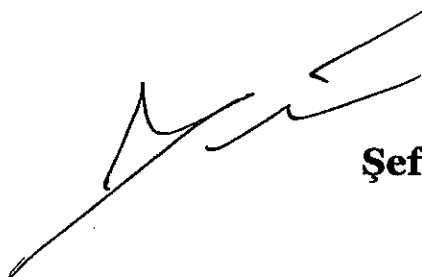
- În scopul respectării prevederilor art.42 și art.62 alin.(1) din Legea nr.100/2017, denumirea actului normativ urmează a fi expusă în următoarea redacție:

**„L E G E**

*pentru modificarea unor acte normative” ;*

- Întru respectarea prevederilor art.62 alin.(2) din Legea nr.100/2017, în partea introductivă a Art.I și Art.II, denumirea actului și sursa de publicare Monitorul Oficial, necesită a fi expuse în următoarea redacție: „*Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 441–447, art. 715)*” și „*Legea salarizării nr. 847/2002 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr. 50–52, art. 336)*”;

- Intrarea în vigoare a prevederilor actului normativ nu poate avea loc anterior publicării actului normativ în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, conform art.56 alin.(1) din Legea nr.100/2017. Astfel, atenționăm că prevederile Art.III din proiect necesită a fi reformulate, prin prisma normei legale citate.



**Ion CREANGĂ,**  
**Șef Direcție generală**

Ex.: Sarivan Ana  
Tel.: 556