

SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor la proiectul de lege cu privire la acordare Guvernului dreptului de a decide transmiterea în folosință a zăcămintelor de hidrocarburi în scop de cercetare geologică și/sau exploatare geologică entității care asigură exercitarea monopolului statului în domeniul cercetării geologice.

Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Ministerul Justiției (demers nr. 04/2-8078 din 11.09.2023)	<p>Potrivit notei informative, Î.S. Expediția Hidro-Geologică din Moldova „EHGeoM” deține monopolul de stat la efectuarea lucrărilor în domeniul cercetării geologice, prin urmare, entitatea are capacitățile necesare pentru a asigura funcționalitatea infrastructurii destinate extragerii hidrocarburilor. În acest sens, se propune derogare de la art. 16 pct. 1) lit. a) din <i>Codul subsolului</i> și art. 17 din <i>Legea nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de serviciu</i>, pentru a investi Guvernul cu dreptul de a decide, urmare unei analize de oportunitate, dacă zăcămintele de importanță națională precum hidrocarburi trebuie atribuite în exploatare prin procedura de concurs în baza concesiunii sau prin transmiterea în folosință unei entități ale statului care deține monopol în domeniu.</p> <p>La acest aspect, menționăm că potrivit art. 34 alin. (2) din <i>Legea concurenței nr. 183/2012</i>, autoritățile administrației publice transmit Consiliului Concurenței spre avizare proiectele de acte normative care au sau pot avea impact anticoncurențial. Prin urmare, la acest aspect se va ține cont de avizul Consiliului Concurenței.</p> <p>Nota informativă urmează a fi completată cu argumente privind necesitatea derogării de la art. 15 alin. (3) și art. 62 alin. (2) din <i>Codului subsolului</i>.</p> <p>Din punct de vedere al regulilor de tehnică legislativă, la Articolul 1, articolele se vor indica în ordine crescătoare. Totodată, se va indica și sursa de publicare a <i>Codului subsolului</i> și <i>Legii nr. 121/2018</i>.</p>	<p>Se acceptă. Textul va fi prezentat în redacția recomandată.</p>

<p>Aviz repetat nr. 04/2-10327 din 23.11.2023</p>	<p>În conformitate cu prevederile art. 56 alin. (1) din <i>Legea nr. 100/2017</i>, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. În cazul în care se urmărește reducerea perioadei de intrare în vigoare a noilor prevederi, proiectul actului normativ în cauză trebuie să respecte regulile instituite de <i>Legea nr. 100/2017</i>, și anume cele stipulate la art. 56 alin. (3), în temeiul cărora „Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.”. Ținând cont de prevederile legale enunțate, nota informativă urmează a fi completată cu argumente pertinente în acest sens.</p> <p>În avizul nr. 04/2-8078 din 11.09.2023 Ministerul Justiției a menționat că nota normativă urmează a fi completată cu argumente privind necesitatea derogării de la art. 15 alin.(3) și art. 62 alin. (2) din Codul Subsolului. Deși autorul proiectului a acceptat obiecția enunțată, nota informativă nu a fost completată cu argumente pertinente în acest sens, prin urmare obiecția se menține.</p> <p>Totodată Ministerul Justiției a menționat din punct de vedere a regulilor de tehnică legislativă, la art. 1, că articolele urmau a fi indicate în ordine crescătoare. Este de menționat că deși autorul proiectului a acceptat obiecția enunțată, modificări în acest sens nu au fost efectuate, prin urmare obiecția se menține.</p>	<p>Precizare. Derogările de la articolele menționate au fost excluse din textul proiectului.</p> <p>Se acceptă.</p>
<p>Ministerul Finanțelor (nr. 17-04/345 din 04.09.2023).</p>	<p>A indicat asupra lipsei obiecțiilor și propunerilor.</p>	

Aviz repetat	A indicat asupra lipsei obiecțiilor și propunerilor asupra proiectului.	
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (nr.10-2703 din 29.08.2023).	<p>1) Conform datelor prezentate în Nota informativă la proiect sânt inserate norme vagi, care nu justifică oportunitatea inițiativei lansate, condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite.</p> <p>2) În sensul prevederilor legislației în vigoare concesiunea este un contract prin care statul cesează unui investitor, în schimbul unei redevențe, dreptul de a desfășura activitate de prospectare, explorare, valorificare sau restabilire a resurselor naturale pe teritoriul RM, de a presta servicii publice și de a exploata bunuri proprietate de stat. Respectiv transmiterea temporară în folosință unei întreprinderi de stat a bunurilor proprietate de stat nu implică, în sine, aplicarea prevederilor legislației în vigoare aferentă concesiunii.</p> <p>3) Concomitent menționăm că art. 16 din Codul subsolului nr. 3-2009 temeiurile de apariție a dreptului de folosință asupra sectoarelor de subsol prin intermediul hotărârii Guvernului, pe lângă adoptarea ca urmare a concursului pentru dreptul de explorare sau extragere a substanțelor minerale utile de importanță națională în bază de concesiune, conform Legii</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>1.Prin Hotărârea Parlamentului nr. 163/2021 a fost instituită Comisia Parlamentară de ancheta privind modul de exploatare a substanțelor minerale utile și determinarea impactului asupra mediului. Prin Hotărârea Parlamentului nr. 200/2022 a fost luat act de Raportul Comisiei de anchetă, astfel, Guvernul a fost însărcinat cu realizarea recomandărilor expuse în raport inclusiv, pe aspectul activității de exploatare a zăcămintelor de hidrocarburi de petrol și gaze.</p> <p>2. În nota informativă la proiectul de lege se expune doar situația creată în urma nerespectării prevederilor acordului de concesiune și</p>

<p>Aviz repetat nr. 10-3602 din 20.11.2023</p>	<p>nr. 121/2018 cu privire la concesiuni de lucrări și concesiunile de servicii, este stabilit și alte cazuri prevăzute de lege. În acest sens, comunicăm că atribuirea în folosință a sectoarelor de subsol fără concurs este prevăzută în art. 21 din Codul nominalizat.</p> <p>A fost comunicat despre lipsa obiecțiilor și propunerilor</p>	<p>consecințele care au survenit după expirarea acestuia. 3. Articolele 16 și 21 din Codul subsolului se referă la alte situații și nu pot fi aplicate la situația concretă.</p>
<p>Ministerul Infrastructurii și dezvoltării regionale. (nr. unic 21/1- 4646 din 07.09.2023)</p>	<p>1) În partea ce ține de denumirea proiectului, având în vedere că potrivit Listei monopolurilor statului și a organelor administrației publice, abilitate cu reglementarea lor, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.582/1995 cu privire la reglementarea monopolurilor, Întreprinderea de Stat Expediția Hidro-Geologică din Moldova „EHGeoM” este investită cu dreptul exclusiv pentru efectuarea lucrărilor în domeniul cercetării geologice (pct.13), aspect care rezidă și din argumentarea Notei informative, că doar această întreprindere (a cărei fondator este Agenția Proprietății Publice, potrivit prevederilor Hotărârii de Guvern nr.902/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice) deține capacitatea necesară pentru a asigura funcționalitatea infrastructurii destinate extragerii hidrocarburilor și de a efectua cercetări suplimentare în vederea explorării rezervelor pentru a determina volumele acestora, actualizarea informației balanței de stat a rezervelor substanțelor minerale - considerăm judicioasă operarea terminologică la forma singulară, și anume: „entitate” (la forma gramaticală corespunzătoare), nu entități.</p> <p>2) Totodată, această perspectivă urmează a fi aplicată și în cazul utilizării cuvântului „monopoluri”, ori monopolurile statutului sunt în mai multe domenii, iar într-un singur</p>	<p>Pct. 1 se acceptă. Textul va fi prezentat în redacția recomandată.</p> <p>Pct. 2. Se acceptă. Textul va fi prezentat în redacția recomandată.</p>

<p>Aviz repetat nr. 21/1-5910 din 20.11.2023</p>	<p>colegial instituit de către Guvern, pentru expunere pe marginea acestuia, prin prisma competenței deținute.</p> <p>7) Raportat Notei informative, precizăm faptul că aceasta însoțește „proiectul de lege”, nu „proiectul hotărârii Guvernului”, care eventual post-aprobare în ședință de Guvern, urmează a fi prezentat Parlamentului, în calitate de autoritate publică cu competență de adoptare, împreună cu dosarul de însoțire, în sensul art.40 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.</p> <p>A fost comunicat despre lipsa obiecțiilor și propunerilor.</p>	<p>Pct. 7 se acceptă.</p>
<p>Ministerul Mediului (nr.09.07/198 4 din 05.09.2023). Aviz repetat nr. 09- 07/2790 din 22.11.2023.</p>	<p>Propuneri și obiecții nu au parvenit.</p> <p>A fost comunicat despre lipsa de propuneri și obiecții.</p>	
<p>Ministerul Energiei (nr. 09-1319 din 06.09.2023)</p>	<p>1. Pe întreg cuprinsul proiectului Hotărârii Guvernului, proiectului de Lege și a Notei Informative, se propune de înlocuit expresia „a hidrocarburilor” cu expresia „a zăcămintelor de hidrocarburi”.</p> <p>2. Pe întreg cuprinsul Notei Informative, se propune ca să se folosească sintagma ”gaze naturale”, în loc de „gaze” sau „gaz combustibil”. 3. La art. 1, din Proiectul de Lege se propune să se denumească corect și complet zăcămintele de hidrocarburi Victorovca și Văleni conform actelor juridice deja existente, pentru a putea fi ulterior identificate.</p>	<p>Se acceptă. Textul va fi prezentat în redacția recomandată.</p>

<p>Aviz repetat nr. 10-2024 din 29.11.2023.</p>	<p>Au fost comunicate următoarele propuneri: În conformitate cu prevederile art. 10, art. 12 alin (1) și (2) coroborate cu prevederile art. 14 alin. 1 din Legea nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale, comunicăm că activitățile în domeniul gazelor naturale (producerea, transportul, distribuția, stocarea, furnizarea gazelor naturale comprimate pentru vehicule la stațiile de alimentare) sunt activități reglementate și se desfășoară doar în baza licențelor eliberate de ANRE, în conformitate cu actele normative în vigoare. În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea 108/2016, pentru a obține licența pentru producerea gazelor naturale, solicitantul trebuie să îndeplinească inclusiv următoarele condiții:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Să fie dotat tehnic pentru desfășurarea activității, să dețină instalație de producere, după caz, și să prezinte documente care confirmă dotarea tehnică și că instalația de producere este conformă cu cerințele tehnice stabilite prin lege; 2. Să dispună de personal calificat, necesar activității pentru care solicită licență și să prezinte documente confirmative în acest sens. <p>Astfel, reieșind din materialele anexate la proiectul de lege, conservarea sau lichidarea zăcămintelor nu constituie o opțiune practică din motiv că financiar operațiunile sunt costisitoare și totodată nu se menționează despre starea tehnică a instalațiilor de producere (dacă acestea corespund cerințelor tehnice stabilite prin lege) ce urmează a fi preluate, precum și dacă întreprinderea "EHGeoM" dispune de personal calificat necesar activității de producere, întru excluderea unor ulterioare blocaje la asigurarea funcționalității infrastructurii destinate extragerii hidrocarburilor în conformitate cu actele normative în vigoare, considerăm oportun examinarea, după caz, a necesității de a prevedea în proiectul de lege derogări temporare privind obligația obținerii licenței pentru producerea gazelor naturale (extragerea gazelor ca zăcămint natural) până la întrunirea condițiilor de licențiere sau până la desfășurarea unui concurs pentru selectarea unui nou operator/concesionar.</p>	<p>Precizare.</p> <p>Compania "EHGeoM" odată cu primirea în posesie a bunurilor va obține licența conform prevederilor art. 10, art. 12 alin (1) și (2) și art. 14 alin. (2) din Legea nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale.</p>
---	---	--

<p>Agencia Națională pentru Reglementare Energetică (nr. 06.01.3653 din 05.09.2023).</p> <p>Aviz repetat nr. 06-01/4883 din 23.11.2023</p>	<p>A indicat asupra lipsei obiecțiilor și propunerilor.</p> <p>A comunicat despre lipsa obiecțiilor și propunerilor.</p>	
<p>Consiliul Concurenței (nr. DJ-06/499-1356 din 22.09.2023).</p>	<p>Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 21 septembrie 2023, a examinat în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) ale Legii concurenței nr. 183/2012, proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege cu privire la acordare Guvernului dreptului de a decide transmiterea în folosință a hidrocarburilor în scop de cercetare geologică și/sau exploatare geologică entității care asigură exercitarea monopolului statului în domeniul cercetării geologice (număr unic 738/APP/2023) și, în limitele competenței sale, comunică următoarele.</p> <p>Prin acordarea Guvernului dreptului de a decide transmiterea în folosință a hidrocarburilor în scop de cercetare geologică și/sau exploatare geologică entității care asigură exercitarea monopolului statului în domeniul cercetării geologice, entitățile respective, vor obține dreptul exclusiv de folosință a hidrocarburilor în scop de cercetare geologică și exploatare geologică.</p> <p>Astfel, conform alin. (5) al art. 10 din Legea concurenței nr. 183/2012, întreprinderile investite cu drepturi exclusive sânt considerate drept întreprinderi cu poziție dominantă pe piața relevantă la care se referă aceste drepturi, respectiv, acestea vor avea responsabilități speciale de a acționa pe piața dată conform principiilor de bază a concurenței.</p>	<p>S-a luat act de informație.</p>

<p>Aviz repetat nr.DJ-06/660- 1634 din 30.11.2023</p>	<p>În limitele competenței a comunicat despre lipsa obiecțiilor și propunerilor.</p>	
<p>Serviciul Fiscal de Stat;</p>	<p>Nu a prezentat avizul în termenul stabilit.</p> <p>Nu a prezentat avizul în termenul stabilit.</p>	
<p>Centrul Național Anticorupție.</p> <p>Raport de expertiză nr. EHG23/9261 din 30.11.2023</p>	<p>Potrivit art.25 și art. 28 ale Legii integrității nr.82/2017, expertiza anticorupție, ca măsură de control al integrității în sectorul public, se va efectua doar asupra proiectului definitivat în baza propunerilor și obiecțiilor expuse în procesul de avizare și/sau de consultare a părților interesate.</p> <p>Concluzia expertizei.</p> <p>Proiectul legii cu privire la acordarea Guvernului dreptului de a decide transmiterea în folosință a zăcămintelor de hidrocarburi în scop de cercetare geologică și/sau exploatare geologică entității care asigură exercitarea monopolului statului în domeniul cercetării geologice a fost elaborat de către Agenția Proprietății Publice, în scopul creării unui mecanism alternativ celui stipulat în Codul subsolului de a decide în corespundere cu interesul național acordarea dreptului de a exploata resursele naturale epuizabile precum sânt hidrocarburile.</p> <p>Proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă și respectă parțial rigorile de transparență impuse de Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional (autorul nu a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării acestuia).</p>	

	Proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la utilizarea zăcămintelor de hidrocarburi, care reprezintă patrimoniu de importanță națională, în conformitate cu interesul național și în favoarea statului și societății.	
--	---	--

Director General

Digitally signed by Cojuhari Roman
Date: 2023.12.07 19:57:44 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Roman Cojuhari

Ex.: Iurie Palade
Tel.: 022-23-40-67