



16 iulie 2018

VE nr. 61

Comisia economie, buget și finanțe

**Amendament
la proiectul de lege pentru modificarea
și completarea unor acte legislative
(nr.185 din 06.06.2018)**

În conformitate cu prevederile art.59 din Regulamentul Parlamentului prezint următorul amendament la proiectul de lege sus menționat.

Art... – Codul fiscal nr. 1163/1997, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 20 litera d¹) după prima liniuță se completează cu textul:
„- restituirea cheltuielilor de transport tur-retur funcționarilor vamali care își exercită atribuțiile de serviciu într-o altă localitate decât în cea în care își are domiciliul;”
2. Articolul 24, alineatul (19) va avea următorul cuprins:
„(19) Se permite deducerea cheltuielilor suportate și determinate de angajator pentru transportul, hrana și studiile profesionale ale angajatului, inclusiv a cheltuielilor legate de organizarea și realizarea programelor de formare profesională tehnică prin învățământ dual, conform modului stabilit de Guvern.”
3. Articolul 95 alineatul (2) se completează cu litera f) cu următorul cuprins:
„f) livrarea bunurilor materiale fungibile în procesul de înprospătare și înlocuire a acestora conform prevederilor Legii privind rezervele materiale de stat și de mobilizare nr.589/1995.”
4. La articolul 102 alineatul (5) sintagma „art.95 alin.(2) lit.c) și d)” se substituie cu sintagma „art.95 alin.(2) lit.c), d) și f)”.
5. Articolul 103:
la alineatul (1), punctul 18) va avea următorul cuprins:

317

„18) energia electrică produsă pe teritoriul Republicii Moldova, achiziționată de la producători sau importată și livrată către operatorul rețelei de transport și de sistem, operatorii rețelelor de distribuție și furnizorii energiei electrice, sau energia electrică produsă pe teritoriul Republicii Moldova, achiziționată de la producători sau importată de către operatorul rețelei de transport și de sistem, operatorii rețelelor de distribuție și furnizorii energiei electrice, cu excepția serviciilor de transport și distribuție a energiei electrice;

la alineatul (6), după cuvintele „în magazinele” se introduce textul „, barurile și restaurantele”.”;

la alineatul (9⁴) după textul „ale acestora” se completează cu textul „importate și/sau”;

articolul se completează cu alin. (9¹⁰) cu următorul cuprins:

„(9¹⁰) Se scutește de T.V.A. fără drept de deducere importul mărfurilor de la pozițiile tarifare 271012310, 271012700 și 271019210 destinat aprovizionării aeronavelor implicate în transportul internațional de mărfuri și pasageri, precum și importul mărfurilor de la pozițiile tarifare 271012410-271012590, 271019430-271019480, 271020110-271020190, 271020900 pentru comercializare în zona de control vamal, destinate aprovizionării la ieșirea din țară, în limitele capacității rezervorului mijlocului de transport.”

6. La articolul 104, litera h), după cuvintele „în magazinele” se introduce textul „, barurile și restaurantele”.

7. La articolul 117¹, alineatul (2¹), se abrogă;

8. La articolul 123 alineatul (6), litera c), după cuvîntul „magazin” se introduce textul „, bar și restaurant”;

9. Articolul 124:

la alineatul (5) după cuvintele „în magazinele” se introduce textul „, barurile și restaurantele”, iar cuvintele „aceste magazine” se substituie cu cuvîntul „acestea”.”;

la alineatul (9) după cuvîntul „magazin” se introduce textul „, bar și restaurant”;

articolul se completează cu alineatul (21) cu următorul cuprins:

„(21) Se scutește de acciză importul mărfurilor de la pozițiile tarifare 271012310, 271012700 și 271019210 destinat aprovizionării aeronavelor implicate în transportul internațional de mărfuri și pasageri, precum și importul mărfurilor de la pozițiile tarifare 271012410-271012590, 271019430-271019480, 271020110-271020190, 271020900 pentru comercializare în zona de control

vamal, destinate aprovizionării la ieșirea din țară, în limitele capacității rezervorului mijlocului de transport.”

10. Articolul 125:

alineatul (2²) se abrogă;

la alineatul (3) după cuvintele „în magazinele” se introduce textul „, barurile și restaurantele”;

11. Articolul 262¹:

în titlul articolului, sintagma „cu filtru” se exclude;

la alineatul (1), sintagma „cu filtru”, în ambele cazuri, se exclude;

alineatul (2) se modifică și se expune în următoarea redacție:

„Comercializarea țigaretelor la prețuri mai mari decât prețurile maxime de vânzare cu amănuntul declarate sau începînd cu 1 ianuarie 2009 fără data fabricării imprimată pe ambalaj (pe pachetul de țigaretete), se sancționează cu amendă în mărime de 50% din valoarea țigaretelor, aflate în stoc la momentul controlului, pornind de la prețul de vânzare cu amănuntul, dar nu mai puțin de 1000 de lei, cu confiscarea țigaretelor care nu au imprimate pe ambalaj (pe pachetul de țigaretete) data fabricării.”

Art. ... – La articolul 4 din Legea nr.1054-XIV din 16 iunie 2000 pentru punerea în aplicare a titlului IV din Codul fiscal (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările și completările ulterioare, alineatul (7¹) va avea următorul cuprins:

„(7¹) Data fabricării se imprimă pe ambalaj (pe pachetul de țigaretete cu filtru sau fără filtru) prin metoda și în locul stabilite de producător și constă din 6 cifre, dintre care primele două indică ziua, următoarele două - luna, iar ultimele două - anul fabricării.

Începînd cu 1 ianuarie 2009, nu se admite importul, producerea, precum și comercializarea pe teritoriul vamal al Republicii Moldova a țigaretelor cu filtru și fără filtru pe al căror ambalaj (pachet de țigaretete cu filtru sau fără filtru) nu este imprimat data fabricării. Excepție fac stocurile de țigaretete cu filtru produse și/sau importate pînă la 1 ianuarie 2009, a căror comercializare se permite pînă la 1 ianuarie 2010.

Pentru fiecare marcă (denumire) de țigaretete cu filtru produse, achiziționate de la rezidenții aflați pe teritoriul Republicii Moldova care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar sau importate, aflate în stoc la situația din 1 ianuarie 2009 și/sau comandate spre livrare în baza contractelor, producătorii autohtoni,

cumpărătorii care au achiziționat țigarete cu filtru de la rezidenții aflați pe teritoriul Republicii Moldova care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar și importatorii vor prezenta, pînă la 1 martie 2009, la Serviciul Fiscal de Stat o declarație separată privind prețurile maxime de vînzare cu amănuntul la țigarele cu filtru și cantitatea aflată în stoc și/sau comandată spre livrare în baza contractelor. Serviciul Fiscal de Stat va publica informația respectivă în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.”

Art ... – Codul vamal al Republicii Moldova nr.1149/2000 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, ediție specială), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 95¹, se completează cu alin. (1³) în următoarea redacție:
„(1³) Prin derogare de la alin.(1), în punctele de trecere a frontierei de stat în care se efectuează controlul în comun al persoanelor, mijloacelor de transport, mărfurilor și obiectelor, magazinul duty-free poate fi amplasat și pînă la punctul de control al pașapoartelor, iar mărfurile vîndute, vor fi asimilate cu cele comercializate în magazinele prevăzute la alin. (1), cu condiția ambalării acestora în modul în care vor fi ușor identificate fiind exonerate de declarare și control vamal, iar amenajarea exterioară a magazinului duty-free nu trebuie să permită:
a) accesul în incintă al persoanelor care nu călătoresc înspre o destinație internațională;
b) introducerea sau scoaterea de mărfuri din incintă prin alte locuri decît cele stabilite de organele vamale.”

2. La articolul 186 alineatul (4), după textul „se vor atribui terenurile respective” se completează cu textul „în comodat”, iar în final se completează cu textul „, iar pentru celelalte forme contractuale se realizează doar conform prevederilor Codului civil”.

Art... – Articolul 11 din Legea cu privire la energetică nr. 174/2017 (Monitorul Oficial nr.364-370/620 din 20.10.2017) se modifică după cum urmează:

La alineatul (3) litera d) va avea următorul cuprins:
„d) pentru produsele petroliere – pornind de la volumul produselor petroliere principale și al gazelor lichefiate importate.”

Art.... – Articolul 15 din Legea nr.278/2007 privind controlul tutunului (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr.258–261, art.489), cu modificările și completările ulterioare, se completează cu alineatul (8) cu următorul cuprins:

„(8) Cerințele de imprimare a avertismentelor de sănătate și a textelor în limba de stat nu se aplică asupra produselor din tutun destinate vânzării în magazine, baruri și restaurante cu regim duty free”.

Art....- Anexa din Legea nr.172/2014 privind aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.231–237, art.529), cu modificările și completările ulterioare, la compartimentul „REGULI GENERALE de aplicare a taxei vamale”, pct. 7 textul „7 ani” se substituie cu textul „7 ani inclusiv”.

Art....- Anexa 1, tabelul 1 al Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr. 170-175 art. 494), la punctul 5 după textul „inclusiv în stare prelucrată” se completează cu textul: „ , cu excepția resturilor și deșeurilor provenite din procesul de producție în cadrul regimului de perfecționare activă”.

Art. ... - Prin derogare de la prevederile articolului 7 alineatul (1¹) din Codul fiscal nr.1163/1997 și articolului 6 alineatul (1¹) din Codul vamal nr.1149/2000, cu modificările și completările ulterioare, prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Argumentare

La data de 21 decembrie 2017 a fost aprobată Legea cu privire la Serviciul Vamal. În conformitate cu prevederile art.48 alin. (11) lit.(c) al Legii cu privire la Serviciul Vamal nr.302 din 21 decembrie 2017 - funcționarilor vamali care își exercită atribuțiile de serviciu într-o altă localitate decât în cea în care își are domiciliul li se restituie cheltuielilor de transport tur-retur, în modalitatea stabilită de Regulamentul Serviciului Vamal.

Concomitent, ținem să menționăm faptul că activitatea vamală este un gen special de activitate în cadrul serviciului public prin care se exercită funcțiile, drepturile și obligațiile funcționarilor vamali, incluse în sistemul organelor de drept și al organelor securității statului.

În continuare este de menționat faptul că potrivit Legii privind organele securității statului nr.619-XIII din 31.10.1995, Serviciul Vamal face parte din sistemul organelor securității statului, fapt care, implicit, presupune exigențe deosebite pentru funcționarii vamali și, concomitent, fundamentează necesitatea instituirii unor reglementări speciale. Serviciul Vamal are misiunea de a asigura securitatea economică a statului prin colectarea eficientă a taxelor și impozitelor, combaterea încălcărilor vamale, totodată facilitând comerțul internațional și protejând societatea, precum și aplicând uniform și imparțial legislația vamală.

Examinînd prevederile art. 20 Cod Fiscal, se constată că restituirea cheltuielilor și plăților compensatorii ce țin de executarea obligațiilor de serviciu ale militarilor, efectivului de trupă și corpului de comandă din organele apărării

naționale și de ocrotire a normelor de drept, securității statului și ordinii publice din contul bugetului de stat etc., sunt constatate ca sursă de venit neimpozabile

Într-o atare abordare, intervenim cu completarea art. 20 litera d¹) din Codul fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997 întru reglementarea ca sursa de venit, primită (restituită) funcționarului vamal ca rezultat a cheltuielilor de transport tur-retur, urmare a exercitării atribuțiilor de serviciu într-o altă localitate decât în cea în care își are domiciliul (conform prevederilor art.48 alin. (11) lit.(c) al Legii cu privire la Serviciul Vamal nr.302 din 21 decembrie 2017), să fie constatată ca sursă de venit neimpozabilă.

Concomitent, reliefăm că în conformitate cu Ordinul cu privire la majorarea tarifelor în transportul de călători și bagaje pe rute regulate nr. 231 din 22.10.2013, tarifele-plafonate în transportul auto de călători pe rute suburbane și interurbane (pentru un pasager/kilometru) cu mijloace de transport auto este stabilit de 0,48 lei.

Urmare a modificărilor prin care se intervine, impactul asupra bugetului de stat va constitui estimativ mediu pe an circa 1,328 mii lei. Or, 0,13lei pentru un pasager/kilometru parcurs.

În lumina celor relatate conchidem că propunerea în cauză va asigura implementarea unor norme oportune. Astfel, ținând cont de faptul că Serviciul Vamal face parte din organele securității statului și întru conferirea legală a unui complex de măsuri în vederea protecției juridice și sociale a funcționarilor vamali, precum și întru alinierea la celelalte autorități ale statului (la care sursele de venit nu sunt impozabile, a se vedea art.20 lit. d¹) Cod Fiscal), considerăm necesară promovarea acestuia.

Pornind de la conținutul prevederilor existente în Codul fiscal și în Regulamentul cu privire la organizarea programelor de formare profesională tehnică prin învățământ dual, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 70 din 22.01.2018, scopul reglementării constă în asigurarea unui cadru legal univoc pentru a permite deducerea cheltuielilor suportate de angajator legate de organizarea și realizarea programelor de formare profesională tehnică prin învățământ dual.

Aceste modificări la art.24 din Codul fiscal sunt importante în contextul dezvoltării cadrului legal și normativ pentru învățământul dual.

Pornind de la faptul că în prezent angajatorii suportă cheltuieli considerabile pentru organizarea și realizarea programelor de formare profesională tehnică prin învățământ dual, este imperios necesar a asigura posibilitatea legală de deducere a acestor cheltuieli.

Rezervele materiale ale statului constituie un fond special de bunuri materiale, creat în scopuri speciale necomerciale, beneficiarul și gestionarul cărora este Guvernul Republicii Moldova. Cerințele speciale sunt și față de calitatea bunurilor stocate în rezervele materiale, care trebuie să corespundă standardelor naționale și condițiilor tehnice, precum și cerințelor suplimentare, impuse de păstrarea lor îndelungată.

Legislația națională fiscală tratează operațiunile economice ce țin de eliberarea cu orice scop a bunurilor din rezervele materiale ale statului ca tranzacții scutite de TVA. Totodată, operațiunile privind acumularea și returnarea bunurilor în rezervele materiale, efectuate de către operatorii economici, înregistrați în calitate de plătitori de TVA, sunt tratate ca fiind livrări impozabile, cu aplicarea cotei respective de TVA. Spre exemplu, conform planului de înprospătare a bunurilor materiale din rezervele materiale de stat pentru anul 2018, urmează a fi înprospătate de către agenții economici – prestatori de servicii de păstrare, bunuri materiale în sumă de circa 194 mil.lei. În urma înlocuirii acelorași cantități de bunuri, agenții economici urmează să achite în bugetul statului circa 32,3 mil.lei TVA.

Neconcordanța în cauză provoacă refuzul acestora de a efectua înprospătarea bunurilor, aflate la păstrare, din motivul pierderilor financiare suportate de către plătitorii de TVA. În aceste condiții, Agenția Rezerve Materiale, fiind impusă de situație, urmează să efectueze de sinestătător înprospătarea bunurilor menționate, prin comercializarea lor fără TVA și ulterior procurarea altor bunuri proaspete, fără TVA. În rezultat, volumele de bunuri înprospătate urmează să se diminueze cu 20%.

În afară de aceasta, volumele urmează să se micșoreze cu circa încă 10% din cauza reducerii prețurilor la bunurile comercializate în scopul înprospătării, care, fiind moral și fizic învechite, nu pot concura cu prețurile la aceleași bunuri proaspete de pe piață.

Astfel, conform calculelor estimative efectuate, în urma procedurii menționate, volumul bunurilor care urmează să fie înprospătate în anul curent, vor diminua cu circa 30% sau cu 10 mil.lei. Această metodă de înprospătare, impusă de situație, generează prejudicii financiare enorme finanțelor publice.

Odată cu intrarea în vigoare a Legii nr.10 din 26.02.2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile și a Hotărârii Guvernului Republicii Moldova nr.885 din 01.11.2017 cu privire la desemnarea furnizorului central de energie electrică, s-a modificat principiul de achiziționare și de furnizare a energiei electrice produse din surse de energie electrică regenerabile și de centralele electrice cu termoficare urbane, astfel încât toată energia electrică produsă de acestea este procurată, începând cu 01.04.2018, de către furnizorul central de energie electrică desemnat de Guvern și ulterior furnizată (livrată) către toți furnizorii de energie electrică de pe piața energiei electrice a Republicii Moldova. Reieșind din acest fapt, devine ambiguă executarea p.2¹ din art. 117¹ al Codului fiscal care prevede că *„La livrarea energiei electrice către operatorii rețelelor de distribuție și furnizorii energiei electrice, producătorul, în baza informației prezentate de furnizorii energiei electrice, eliberează factura fiscală cu divizarea volumelor în funcție de cota TVA aplicată.”*.

Astfel, începând cu 01.04.2018, furnizorii nu mai prezintă direct producătorilor informația cu privire la cota TVA aplicată pe categorii de consumatori, dar prezintă această informație furnizorului central, care, în cazul dat, are funcția de agregator al informațiilor obținute (cotelor respective).

Ulterior, furnizorul central (S.A. „Energocom”) trebuie să calculeze cota sa medie reieșind din volumul total de energie electrică furnizat și să prezinte această cotă producătorilor de energie electrică pentru a fi posibilă eliberarea facturilor fiscale.

Așadar, la efectuarea unui calcul suplimentar de agregare există probabilitatea introducerii anumitor erori de calcul ce pot influența corectitudinea aplicării cotelor respective de TVA în întreg lanțul de la producător la consumatorul final.

Mai mult ca atât, luând în considerație specificul activității de furnizare a energiei electrice și faptul că informația agregată privind volumele efective de energie electrică furnizată este prezentată de către operatorii de sistem în limita datei de 9-10 a lunii următoare celei de livrare, iar agregarea cotelor totale poate fi efectuată da către furnizorul central doar după obținerea informațiilor respective, eliberarea facturilor fiscale de către producătorii de energie electrică pe de o parte și furnizorul central pe de altă parte va fi efectuată după data de 10 a lunii următoare celei de livrare, termen limită prevăzut de art.102 alin.(12) din Codul fiscal ce îi oferă subiectului impozabil dreptul ”...*la deducerea sumei TVA, achitată sau care urmează a fi achitată, pe serviciile, mărfurile menționate utilizate la efectuarea livrărilor impozabile în procesul desfășurării activității de întreprinzător în luna în care a avut loc livrarea acestora.*”.

Aprobarea amendamentului, permite:

- aplicarea unui mecanism unic la calcularea și achitarea TVA pentru toți furnizorii de energie electrică care livrează energia electrică către consumatorii finali din diferite surse (import, procurări din surse interne);
- transparență maximă în procesul de calculare și achitare a TVA de către consumatorii de energie electrică (agenți economici);
- încadrarea în termenii stabiliți de art.102 alin.(12) din Codul fiscal, datorită lipsei necesității agregării cotelor TVA aplicate de fiecare furnizor în parte;
- simplificarea mecanismului de calculare și achitare a TVA pentru cantitățile de energie electrică care a fost furnizată agenților economici.

Luând în considerație faptul că modificările respective nu ating prevederile Codului fiscal, referitor la obligativitatea aplicării TVA în mărime de 20% pentru consumatorii finali din categoria ”agenți economici” la procurarea energiei electrice livrată de către furnizori și care va fi achitat integral în bugetul de stat de către acești furnizori, în termenii stabiliți, modificările propuse nu vor afecta plățile încasate la bugetul de stat de pe urma colectării Taxei pe Valoare Adăugată pentru energia electrică furnizată.

Referitor la propunerile ce țin de completarea normelor de la art. 103 alin.(6), 104, 123, 124 și 125 ale Codului fiscal menționăm că ajustarea respectivă este necesară dat fiind faptul că prin Legea nr.288/2017 cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative a fost modificat Codul vamal al Republicii Moldova în vederea introducerii în regim duty free barul și restaurantul pe lângă magazinul duty-free. Ținându-se cont de faptul că aceste ajustări nu au fost reflectate prin legea menționată se propune racordarea acestor legi.

Amendamentul mai prevede scutirea de acciză importul mărfurilor de la pozițiile tarifare 271012310, 271012700 și 271019210 destinat aprovizionării aeronavelor implicate în transportul internațional de mărfuri și pasageri, precum și importul mărfurilor de la pozițiile tarifare 271012410-271012590, 271019430-271019480, 271020110-271020190, 271020900 pentru comercializare în zona de control vamal, destinate aprovizionării la ieșirea din țară, în limitele capacității rezervorului mijlocului de transport.

În scopul accelerării dezvoltării industriei țării se propune răsfrângerea scutirii de TVA fără drept de deducere la deșeurile și reziduurile de metale feroase și neferoase, reziduurile industriale care conțin metale sau aliaje ale acestora importate pe teritoriul Republicii Moldova de către subiecții impozabili licențiați și utilizate nemijlocit în activitatea lor de întreprinzător în Republica Moldova.

La începutul anului 2018, au intrat în vigoare un șir de modificări care extind obligația de declarare a prețurilor maxime de vânzare cu amănuntul inclusiv pentru țigarele fără filtru. Aceste modificări au avut impact asupra prevederilor art. 123¹ din Codul fiscal (modificat prin Legea nr. 288 din 15.12.2017), art. 4 alin. (7¹) din Legea nr.1054 din 16 iunie 2000 pentru punerea în aplicare a titlului IV din Codul fiscal (modificat prin Legea nr. 288 din 15.12.2017), asupra prevederilor Hotărârii de Guvern nr. 1516 din 29 decembrie 2007 “Privind modul de înregistrare a prețurilor maxime de vânzare cu amănuntul la țigarele cu filtru și fără filtru” (modificate prin Hotărârea de Guvern nr. 96 din 24.01.2018).

În pofida faptului că, la moment, obligația de declarare a prețului maxim de vânzare cu amănuntul se referă inclusiv la țigarele fără filtru, sancțiunea prevăzută la art. 262¹ din Codul fiscal (cum ar fi: pentru comercializarea țigaretelor cu filtru pentru care nu au fost declarate prețuri maxime de vânzare cu amănuntul/pentru comercializarea țigaretelor cu filtru la un preț ce depășește prețul maxim de vânzare cu amănuntul declarat) a rămas aplicabilă doar pentru țigarele cu filtru. Prin urmare, fiind stabilită obligația materială de declarare a prețului maxim de vânzare cu amănuntul pentru țigarete (cu sau fără filtru), este imperios să existe un mecanism de constrângere care să fie aplicabil inclusiv și în cazul țigaretelor fără filtru.

Astfel, modificările art. 262¹ din Codul fiscal prezentate vin să aducă prevederile acestui articol în concordanță cu cadrul juridic existent și să asigure echilibrul prevederilor legale – principii de bază de care urmează a se ține cont la elaborarea, adoptarea și aplicarea unui act legislativ (art. 4 alin. (2) și alin. (3) din Legea nr. 780 din 27.12.2001 privind actele legislative).

În legătură cu modificările (și anume modificarea art. 262¹ din Codul fiscal, art. 4 alin. (7¹) din Legea nr.1054 din 16 iunie 2000 pentru punerea în aplicare a titlului IV din Codul fiscal) relevante excluderii obligației de a imprima pe ambalajul țigaretelor (pachet de țigarete) a prețului maxim de vânzare cu amănuntul, pot fi invocate o serie de argumente de ordin comercial – economic,

financiar – fiscal, precum și aspecte ce țin de legislația pentru protecția consumatorului:

- Prin Legea bugetului de stat pentru anul 2017 nr. 279 din 16.12.2016, a fost introdus conceptul de preț minim de comercializare cu amănuntul a țigaretelor. Tendința prețului minim de comercializare cu amănuntul a țigaretelor este una de creștere continuă (fiind vorba de reducerea consumului produselor din tutun, în special în rândul populației cu venituri reduse sau minori).

- La momentul actual, se creează o situație când agenții economici care comercializează produse din tutun pe teritoriul Republicii Moldova operează, de multe ori, cu trei prețuri pentru țigaretete – prețul minim de comercializare cu amănuntul, prețul maxim de vânzare cu amănuntul și prețul de facto la care se vând țigaretetele (care poate fi unul diferit de prețul minim sau de cel maxim).

- Prezența prețului maxim de vânzare cu amănuntul a țigaretelor pe pachete îngreunează comercializarea acestor produse atunci când comerciantul dorește să le vândă la un preț mai mare – deoarece prețul maxim deja este indicat pe pachet. Astfel, se creează situații în care comercianții sunt nevoiți să vândă produsele din tutun (pachetele de țigaretete) la prețuri mai mici decât și-ar dori de fapt să le comercializeze.

- Lipsa unui preț maxim pe pachet, ușurează posibilitățile comercianților de a majora prețul (prin a declara un preț maxim de vânzare cu amănuntul mai mare), ceea ce majorează inclusiv baza impozabilă pentru taxa pe valoare adăugată (TVA) și pentru impozitul pe venit al persoanei juridice. Comercianții vor putea să declare prețurile maxime în Monitorul Oficial al Republicii Moldova (conform procedurii actuale) doar că aceste prețuri nu vor fi indicate pe pachet și aceste prețuri (maxime) vor putea să fie modificate, iar produsele vor putea să fie puse în comercializare într-un mod mai rapid și eficient.

- După cum s-a menționat mai sus, la momentul actual, se creează o situație când agenții economici care comercializează produse din tutun pe teritoriul Republicii Moldova operează, de multe ori, cu trei prețuri pentru țigaretete – prețul minim de comercializare cu amănuntul, prețul maxim de vânzare cu amănuntul (care se imprimă pe pachet) și prețul de facto la care se vând țigaretetele. Atunci când prețul de facto la care se vând țigaretetele diferă de prețul maxim de vânzare cu amănuntul indicat pe pachet, pentru consumatori se creează o confuzie cu privire la care din prețuri pachetul respectiv este de facto comercializat, or prețul de facto de asemenea poate fi indicat pe pachet (printr-o etichetă de exemplu).

- Prevederile art. 25 alin. (10) din Legea nr. 105 din 13.03.2003 privind protecția consumatorului, art. 20 alin. (5) din Legea nr. 231 din 23.09.2010 cu privire la comerțul interior, pct. 8 din Regulamentul aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 966 din 18.10.2010 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de indicare a prețurilor produselor oferite consumatorilor spre comercializare, statuează că prețurile trebuie indicate într-o formă clară și explicită, fără echivoc și ușor de identificat. Prin urmare, considerăm că excluderea obligației de a imprima pe pachetul de țigaretete prețul maxim de vânzare cu amănuntul va aduce claritate pentru consumator, or atâta timp cât pe pachetul de țigaretete va fi indicat

doar un singur preț (prețul de facto de comercializare) consumatorul va putea ușor să-l identifice.

Realizarea reglementărilor din amendamentul dat nu necesită careva cheltuieli financiare sau de altă natură pentru bugetul de stat. Prevederile date sunt echilibrate și proporționale cu scopul propus prin ele. Astfel, aceste măsuri nu vor fi în nici un caz disproporționate sau oneroase.

Necesitatea completării Codului vamal a apărut din următoarele considerente:

Prin Hotărârea Guvernului nr. 901 din 06.11.2017 s-a aprobat Acordul dintre Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind controlul în comun al persoanelor, mijloacelor de transport, mărfurilor și obiectelor în punctele comune de trecere a frontierei de stat moldo-ucrainene.

Astfel, reieșind din prevederile Acordului supra menționat precum și Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Ucrainei cu privire la organizarea controlului în comun în punctele de trecere a frontierei de stat moldo-ucrainene din 11.03.1997 - control în comun reprezintă – controlul efectuat de către angajații organelor de control în punctul comun de trecere în conformitate cu principiile internaționale „ghișeul unic”, „o singură oprire” și a controlului selectiv al mijloacelor de transport și mărfurilor.

Analizând cadrul juridic pertinent, se constată că magazinul duty-free trebuie să fie amplasat în spatele punctului de control al pașapoartelor, în zona plecării de pe teritoriul Republicii Moldova. Acest fapt nu este posibil în cazul respectiv, deoarece magazinele duty-free odată amplasate în spatele punctului de control - controlul mărfurilor vândute nu va fi posibilă de către partea Ucraineană.

La efectuarea controlului în comun, primii desfășoară controlul angajații organelor de control ale statului Părții de ieșire, după care succesiv angajații organelor de control ale statului Părții de intrare, în zonele stabilite ale punctelor comune de trecere.

Astfel, prin amendamentul menționat supra venim cu propunerea de a stabili o derogare de la prevederile alin.(1) articolul 95¹ al Codului vamal al Republicii Moldova prin care se va stabili că în punctele de trecere a frontierei de stat în care se efectuează controlul în comun al persoanelor, mijloacelor de transport, mărfurilor și obiectelor, magazinul duty-free poate fi amplasat și pînă la punctul de control al pașapoartelor.

De asemenea, reieșind din specificul controlului în comun, proiectul prevede posibilitatea sau o modalitate viabilă de activitate a magazinelor duty-free în punctele comune de control. Mai mult decît atît, se acordă posibilitatea titularilor de licență de a desfășura pentru o perioadă stabilită, activitatea în acest domeniu.

Întru asigurarea în comun a controlului și supravegherii vamale a mărfurilor vândute în magazinele duty free, securității la frontiera de stat moldo-ucraineană, în scopul contracarării fenomenului criminalității transfrontaliere organizate considerăm oportun de a interveni cu astfel de completări al Codului Vamal.

Amendamentul sus menționat vine să soluționeze și o problemă creată în rezultatul adoptării Legii cu privire la energetică nr. 174/2017. Comparativ cu

prevederile legii vechi, legea nouă a acordat ANRE atribuția de a-și aproba independent mărimea bugetului. Aceasta a dus la creșterea nejustificată a cuantumului bugetului de la 0,15% la 0,2%.

În temeiul Legii privind piața produselor petroliere care a permis revînzarea carburanților cu ridicata pe teritoriul țării nelimitat, plata regulatorie, potrivit prevederilor Legii cu privire la energetică, se calculează pentru un număr nelimitat de tranzacții economice pentru aceleași produse petroliere, cumpărate și revîndute inclusiv cu ridicata.

Absorbția Inspectoratului Energetic de Stat de către ANRE și preluarea funcțiilor acestuia de către Agenție nu poate duce la majorarea plății regulatorii pentru titularii de licență de pe piața produselor petroliere, deoarece Inspectoratul nu avea nici o atribuție în domeniul produselor petroliere și respectiv transmiterea atribuțiilor acestuia către ANRE la fel nu poate să modifice plățile regulatorii achitate de companiile din domeniu.

În conformitate cu modificările efectuate în legislația națională, este permisă vânzarea produselor din tutun pe piața internă a țării, cu condiția îndeplinirii anumitor cerințe speciale pentru ambalare.

Articolul 15 alineatul (1) din Legea Republicii Moldova nr. 278 din 14 decembrie 2007 „Privind controlul tutunului” prevede, că „Pe fiecare pachet unitar și pe orice ambalaj exterior al produselor din tutun, autohtone sau de import, plasate pe piața sunt imprimate avertismente de sănătate. Textele sînt imprimate în limba de stat.

După cum se poate observa din conținutul acestui articol, cerințele imperative pentru ambalarea mărfurilor se referă la produsele din tutun interne și importate care sunt comercializate pe piața țării, adică prin producerea în țară sau prin importuri.

În conformitate cu articolul 31 din Codul vamal al Republicii Moldova „Importul este regimul vamal în care mărfurile introduse pe teritoriul vamal primesc statutul de mărfuri puse în liberă circulație numai după ce sînt plătite drepturile de import și sînt aplicate măsurile de politică economică.”

Cu toate acestea, magazinul, barul și restaurantul duty-free reprezintă o unitate de vânzare a mărfurilor sub supraveghere vamală fără aplicarea măsurilor de politică economică (articolul 93 din Codul vamal)

În practica mondială, inclusiv țările UE demarcă conceptele și relațiile dintre comerțul cu bunuri pe piața internă și comerțul în regim duty free. Produsele din tutun destinate vânzării în magazine cu regim duty free sunt produse în fabrici speciale, se deosebesc printr-o calitate înaltă, cu un design de ambalaj unic (este unică) și toate marcajele sunt efectuate exclusiv în limba engleză, fără avertismente combinate suplimentare prevăzute de legislația națională a țării - operator „duty free”.

Prin urmare, produsele de tutun vândute de către operatorul „duty free” nu sunt introduse pe piața internă a țării și a priori, conform prevederilor legii, nu intră sub incidența actelor normative privind plasarea pe ambalaj a altor

avertismente despre daunele tutunului, altele decât cele plasate de fabricant, ținând cont de practica internațională.

Potrivit prevederilor art.264 alin.(1) Cod civil al Republicii Moldova este prevăzut expres că termenul stabilit în ani expiră în luna și ziua respectivă a ultimului an al termenului. Prin urmare, întru respectarea legislației civile și evitarea eventualelor neclarități la aplicarea prevederilor legii nr.172/2014 se propune ca termenul de exploatare a autovehiculelor specificate de la pozițiile tarifare 8702 și 8704 să fie calculat 7 ani inclusiv.

Necesitatea amendării anexei 1 a Legii nr. 160/2011 survine urmare a dificultăților întâmpinate de către unii agenți economici care își desfășoară activitatea pe baza regimului contractual Lohn și anume: agenții economici care prestează servicii de perfecționare activă, au obligația de a returna (exporta) atât produsele finite cât și resturile de producție înapoi către proprietarul de drept al acesteia. În acest sens, deși Ministerului Economiei și Infrastructurii prin scrisoarea 04/3-3157 din 05.06.2017 a considerat că returnarea materiei prime nu este o activitate ce necesită a fi licențiată, persistă riscul interpretării diferite a normei de către alte instituții (ex. scrisoarea Ministerului Mediului Nr. 05-07/817 din 03.05.2017). Aprobarea amendamentului va elimina riscul interpretării prevederii respective și va aduce mai multă claritate și previzibilitate agenților economici care activează în regim de perfecționare a materiilor prime.

Deputat în Parlament

Vladimir Cernobil



18 07 2018

VA nr. 15

Amendament
la proiectul de Lege pentru modificarea
și completarea unor acte legislative
(nr.185 din 06.06.2018)

În conformitate cu art.59 din Regulamentul Parlamentului se înaintează la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative următorul amendament:

Art. I - Legea nr.179/2008 cu privire la parteneriatul public-privat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr.165-166, art.605), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 5 alineatul (2) cuvintele „de pe lângă Ministerul Economiei” se exclud.
2. La articolul 11 litera a) va avea următorul cuprins:
„a) aprobarea listei proiectelor propuse parteneriatului public privat de către autoritățile publice centrale și a listei lucrărilor și serviciilor de interes public național propuse parteneriatului public-privat;”.
3. Articolul 13 se completează cu litera b¹) cu următorul cuprins:
„b¹) avizarea studiului de fezabilitate în cazul proiectelor de parteneriat public-privat inițiate de autoritățile publice centrale, la realizarea cărora se prevede participarea bugetului de stat.”
4. La articolul 16 alineatul (2) cuvintele „nominală a” se exclud.
5. Articolul 18:
alineatul (1) se completează cu litera f) cu următorul cuprins:
„f) alte forme contractuale neinterzise de lege sau prin îmbinarea formelor stabilite la lit. a)-e);”;
alineatul (7) se exclude;
alineatul (2) va avea următorul cuprins:
„(2) Realizarea parteneriatului public-privat prin intermediul contractului de antrepriză/prestări servicii are ca obiect executarea de lucrări și/sau prestarea de servicii publice de către partenerul privat, executarea contra plată a lucrărilor de

proiectare, construcție, reconstrucție, reparație capitală, deservirea atât a elementelor infrastructurii, cât și a altor bunuri proprietate publică.”.

6. Articolul 25:

litera a) va avea următoarea redacție:

„a) identificarea obiectului și a obiectivului parteneriatului public-privat, determinarea partenerului public și înaintarea Guvernului spre aprobare;”;

se completează litera a¹ cu următorul cuprins:

„a¹) aprobarea de către Guvern a obiectivelor parteneriatului public-privat, a bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul parteneriatului public-privat, a cerințelor generale de selectare a partenerului privat și a condițiilor parteneriatului public-privat;

la litera d) cuvintele „și aprobarea” se exclud.

7. Articolul 26:

la alineatul (1) cuvintele „60 de zile calendaristice din ziua publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova” se substituie cu cuvintele „cel puțin 30 de zile, dar nu mai mult de 90 de zile calendaristice din ziua publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.”

la alineatul (3) cuvintele „Monitorul Oficial al Republicii Moldova” se exclud.

8. La articolul 27 alineatul (3) se completează cu litera c¹) cu următorul cuprins:

„c¹) aprobă documentația standard aferentă concursului de selectare a partenerului privat;”

9. La articolul 28 alineatul (1) se completează cu litera i¹) cu următorul cuprins:

„i¹) modalitatea de recuperare a investițiilor;”.

10. La articolul 29, alineatele (6) și (7) se abrogă.

11. La articolul 31 alineatul (2) se completează cu textul: „În acord cu partenerul public, pot rămâne în proprietatea partenerului privat bunurile construite și/sau procurate din sursele alocate de partenerul privat, precum și îmbunătățirile aduse obiectului contractului, dacă acestea pot fi separate de obiectul în cauză fără a-l prejudicia și acest lucru este prevăzut în contract.”

Argumentare

Amendamentul de modificare a Legii nr.179-XVI din 10 iulie 2008 cu privire la parteneriatul public-privat are drept scop racordarea acesteia la Directivele UE nr.23/24/25/2014, angajamente asumate de Republica Moldova prin semnarea

Memorandumului de înțelegere între Uniunea Europeană și Guvernul RM privind asistența macro-financiară.

Astfel, se propune includerea unor norme care prevăd obligativitatea publicării comunicatelor aferente parteneriatului public-privat (PPP) în Buletinul Achizițiilor Publice, similar achizițiilor publice, fapt ce asigură transparența procedurilor de atribuire a PPP-urilor și accesibilitatea tuturor operatorilor economici la acestea.

De asemenea, s-a prevăzut dreptul ofertanților de a contesta deciziile partenerilor publici la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor similar modului și termenelor stabilite pentru achizițiile publice.

Ținând cont de posibilitățile financiare reduse ale statului în vederea construcției de locuințe de serviciu (pentru angajații Armatei Naționale și altor autorități/instituții publice) Guvernul a aprobat inițierea unor proiecte de parteneriat public-privat, ceea ce prezumă finanțarea parteneriatelor din sursele partenerilor privați conform procedurii de inițiere, atribuire și implementare a contractelor de parteneriat public-privat, reglementată de Legea nr. 179 din 10.07.2008 cu privire la parteneriatul public-privat.

Art. 31 alin (2) al Legii nr.179/2008 stabilește că „*În cazul încetării contractului de parteneriat public-privat prin expirare, partenerul privat este obligat să restituie în mod gratuit partenerului public bunurile libere de orice sarcini*”, ceea ce la finalizarea contractelor PPP inițiate în scopul construcției spațiului locativ de serviciu generează imposibilitatea respectării conforme a acesteia.

Tot în acest aspect, în cadrul legal care reglementează parteneriatul public-privat, există discrepanțe între prevederile Legii nr.179/2008 și Legea nr.534/1995 cu privire la concesiuni (concesiunea este o formă a parteneriatului public-privat), în partea ce ține de dreptul de proprietate asupra unor bunuri care se construiesc pe parcursul derulării contractului.

Întru deblocarea situației și înlăturarea discordanțelor se propun unele completări la Legea nr.179/2008, și anume completarea art.31 cu textul „*În acord cu partenerul public, pot rămâne în proprietatea partenerului privat bunurile construite și/sau procurate din sursele alocate de partenerul privat, precum și îmbunătățirile aduse obiectului contractului, dacă acestea pot fi separate de obiectul în cauză fără a-l prejudicia și acest lucru este prevăzut în contract*”.

Prin norma dată se acordă partenerului public și partenerului privat dreptul de a decide în privința îmbunătățirilor obiectului contractului de parteneriat public-privat și repartizării între parteneri a beneficiilor rezultate din implementarea parteneriatului.



Deputat în Parlament
Vladimir ANDRONACHI



23 iulie 2018

FLP nr. 343

**Amendament
la proiectul de lege pentru modificarea
și completarea unor acte legislative
(nr.185 din 06.06.2018)**

În conformitate cu prevederile art.59 din Regulamentul Parlamentului prezint următorul amendament la proiectul de lege sus menționat.

Art. .. – Regulamentul de organizare și funcționare a Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, aprobat prin Hotărârea Parlamentului cu privire la instituirea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor nr. 271 din 15.12.2016 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr.478-490, art. 965) se modifică și se completează după cum urmează:

1. Punctul 13 se abrogă;
2. La punctul 16, lit. c) în final se completează cu textul „fapt stabilit de comisia specială printr-un act de constatare a abaterii disciplinare”;
3. Punctul 26:
la litera d) textul „președintelui completului de soluționare a contestațiilor” se substituie cu textul „directorului general al Agenției”;
la litera j) textul „indicate în fișa postului” se exclude;
4. Punctul 32 se abrogă;
5. La punctul 37 textul „Președintele fiecărui complet de soluționare a contestațiilor trebuie să dețină o diplomă de studii în drept” se substituie cu textul „Pentru buna funcționare a acestora, fiecărui complet îi va fi repartizat, din cadrul subdiviziunilor corespunzătoare ale Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, cel puțin un jurist și un consultant responsabil de lucrările de secretariat”;
6. La punctul 38 textul „de cel puțin 3 și” se exclude, iar cifra „6” se substituie cu cifra „12”;

7. La punctul 57 textul „cazurilor de restituire a contestației” se substituie cu textul „exceptiilor de procedura și de fond”;

8. La punctul 63 cuvântul „poate” se substituie cu cuvântul „va”.

Argumentare

Amendarea Regulamentului de organizare și funcționare a Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, aprobat prin Hotărârea Parlamentului cu privire la instituirea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor nr. 271 din 15.12.2016, are ca scop, pe de o parte, aducerea prevederilor Regulamentului nominalizat în conformitate cu prevederile Legii 131/15 privind achizițiile publice, iar pe de altă parte realizarea pe deplină a principiului stabilității consilierilor în funcție, inclusiv pentru evita interpretările ce pot apărea pe marginea temeiurilor de revocare din funcție a acestora.

În acest sens, se propune abrogarea pct. 13 din Regulament, în vederea ajustării prevederilor Regulamentului la conținutul prevederilor normative din Legea 131/15 privind achizițiile publice. Astfel, prevederea cu privire obligativitatea deținerii diplomelor de studii în drept a fost abrogată de la art. 75¹ alin. (4) din Legea 131/15 privind achizițiile publice prin Legea nr. 123 din 07.07.2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Același argument este valabil și pentru modificarea prevederii ce ține de obligativitatea deținerii studiilor juridice pentru președintele completului de soluționare a contestațiilor prevăzută la pct. 37 din Regulament, în condițiile în care această obligativitate a fost abrogată de la art. 79 alin. (4¹) din Legea 131/15 privind achizițiile publice prin legea pentru modificarea și completarea unor acte legislative menționată mai sus.

Prin urmare, abrogarea pct. 13 și modificarea pct. 37 din Regulament este indicată în vederea asigurării conformității prevederilor acestora cu prevederile Legii 131/15 privind achizițiile publice.

Ce ține de completarea pct. 16 lit. c), este de menționat că prevederea din urmă lasă loc de interpretare, or obligațiile consilierilor nu sunt prevăzute exhaustiv, astfel încât, încălcarea acestora să poată fi identificată cu ușurință, iar în unele cazuri la baza invocării încălcării obligațiilor se pot afla doar aparențe, ceea ce poate fi interpretat ca lipsă de independență și imparțialitate obiectivă a consilierilor, în măsura în care în orice moment poate fi invocată încălcarea obligațiilor, or în vederea exercitării atribuțiilor și obligațiilor pe care le au, consilierii adoptă decizii, iar acestea din urmă sunt supuse controlului judecătoresc ca și orice alte acte administrative, care pot fi casate/anulate atunci când instanța consideră că pentru acest fapt există temeiuri rezonabile, chiar și în cazurile în care consilierii și-au exercitat atribuțiile și obligațiile în strictă conformitate cu prevederile legale.

Prin urmare, existând instrumentul controlului judecătoresc nu este necesară existența unui alt control sub forma revocării mandatului, care decît să diminueze independența și imparțialitatea consilierilor nu poate aduce nici o valoare adăugată. Totuși, atunci cînd consilierii comit acțiuni care pot fi calificate ca și

abateri disciplinare aceste acțiuni ar trebui analizate și reflectate într-un act al unei comisii speciale și doar ca urmare a unui astfel de act, mandatul consilierului să fie revocat de către Parlament, iar în acest sens se propune completarea pct. 16 din Regulament, astfel încât Parlamentul să poată revoca mandatul consilierului, în cazul care acesta a încălcat obligațiile prevăzute de lege sau de regulament, când acest fapt a fost stabilit printr-un act de constatare a abaterii disciplinare întocmit de o Comisie specială creată de către Comisia economie buget și finanțe.

Modificarea lit. j) a punctului 26 este necesară în vederea excluderii erorii strecurate în textul regulamentului, or consilierii de soluționare a contestațiilor fiind persoane cu funcții de demnitate publică ce se conduc de prevederile Legii nr.199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică și, respectiv, nu pot avea fișe de post, iar în acest sens este necesară excluderea sintagmei „indicate în fișa postului”. Totodată, este necesară modificarea lit. d) a punctului 26 fiind indicată de faptul că orice consilier de soluționare a contestațiilor urmează să informeze președintele completului despre faptul că se află în situația unui conflict de interese, iar președintele completului, la rândul său, urmează să informeze directorul Agenției pentru ca acesta din urmă să identifice și să dispună modalități de soluționare a conflictului de interes, iar în acest sens modificarea lit. d) va avea ca și efect simplificarea acestei proceduri, consilierii fiind obligați să informeze direct directorul Agenției ceea ce va duce nemijlocit la economisirea timpului asigurând operativitatea la luarea deciziilor.

Cu referire la necesitatea abrogării pct. 32 este de menționat că pct. 30 reglementează scopul instituirii colegiului Agenției. Astfel, colegiul activează în vederea realizării unui cadru unitar în luarea unor decizii importante ale Agenției ce vizează activități programatice, strategii de soluționare a contestațiilor, metodologii și proceduri de soluționare a acestora, însă pct. 32 prevede atribuții manageriale pentru colegiu, ceea ce pe de o parte contravine pct. 22, care reglementează expres atribuțiile manageriale, iar pe de altă parte îngustează aria de activitate a colegiului, în măsura în care acesta urmează să identifice și să aplice noi strategii de soluționare a contestațiilor, inclusiv să identifice practicile unitare de soluționare a contestațiilor, însă atribuțiile exhaustive de la pct. 32, de facto, contravin scopului instituirii colegiului Agenției.

Agenția este o autoritate de specialitate relativ nouă în Republica Moldova, ceea ce impune ajustarea și îmbunătățirea reglementărilor normative în vederea obținerii eficienței sporite în activitate, iar din aceste considerente se propune modificarea pct. 38, astfel încât completele de soluționare a contestațiilor să poate fi create pentru o perioadă ce nu va depăși un an de zile (la moment de la 3 la 6 luni), iar prin acest fapt se va obține o eficiență mai înaltă și reducerea cheltuielilor administrative, de timp și umane.

Modificarea punctului 57 este necesară pentru excluderea interpretărilor ce pot să apară, or în cazurile de restituire a contestației s-ar părea că contestatorul ar putea interveni cu o nouă contestație în fața Agenției după înlăturarea deficiențelor constatate de către complet, însă excepțiile de procedura și de fond fac imposibilă examinarea fondului contestației și acestea nu pot fi înlăturate. Astfel, pentru excluderea interpretării defectuoase a normei respective este

indicată modificarea acesteia în coroborare cu prevederile art. 80 alin. (1) din Legea 131/15 privind achizițiile publice.

Din aceleași considerente de interpretare defectuoasă este necesară modificarea pct. 63, or sintagma „poate” este una discreționară, iar înlocuirea acesteia cu expresia „va” aduce claritate în aplicarea normei, fără a lăsa spațiu pentru acțiuni contradictorii sau discreționare.


Ștefan CREANGĂ,
Deputat în Parlament



DEPUTAT ÎN PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

24 iulie 2018

Ș.C. nr. 345

AMENDAMENT

la proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (nr.185 din 15.05.2018)

În temeiul art.59 din Regulamentul Parlamentului aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996, propun următorul amendament la proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr.185 din 15.05.2018, și anume:

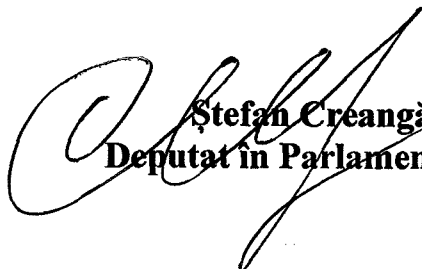
- proiectul se completează cu un articol nou, Art.... cu următorul cuprins:

"Art.... - Legea bugetului de stat pentru anul 2018 nr.289/2017 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.464-470, art.810), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La anexa nr.1, la poziția "Inclusiv cheltuieli de personal", cifrele "6827719,5" se substituie cu cifrele "6850063,3".

2. La anexa nr.3, la compartimentul "TOTAL" poziția "cheltuieli de personal", cifrele "6827719,5" se substituie cu cifrele "6850063,3".

Argumentare: urmare modificărilor la anexa nr.3 din Legea bugetului de stat, operate prin Legea nr. 118 din 05.07.2018, este necesar sa fie efectuate respectiv modificări și la anexa nr.1 și anexa nr.3 la Totaluri.


Ștefan Creangă,
Deputat în Parlament



24 iulie 2018

Ș.C. nr. 346

AMENDAMENT

la proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (nr.185 din 15.05.2018)

În temeiul art.59 din Regulamentul Parlamentului aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996, propun următoarele amendamente la proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr.185 din 15.05.2018, și anume:

- *Art. II, se completează cu un punct nou 7, cu următorul cuprins:*

"7. La articolul. 99 primul alineat, cuvintele "bugetul unității administrativ-teritoriale" se substituie cu cuvintele "bugetul local". "

- *Art. III va avea următorul cuprins:*

"**Art. III** – La articolul 42 din Legea nr.880/1992 privind Fondul Arhivistic al Republicii Moldova (Monitorul Parlamentului Republicii Moldova, 1992, nr.1, art.20), cu modificările și completările ulterioare, cuvintele „bugetului republican” se substituie cu cuvintele „bugetului de stat”, iar cuvintele "organele autoadministrării locale" se substituie cu cuvintele "autoritățile administrației publice locale", și cuvintele "mijloacelor proprii" se substituie cu cuvintele "resurselor acestora". "

- *Art. IV va avea următorul cuprins:*

"**Art. IV** – Legea taxei de stat nr.1216/1992 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr.53–55, art.302), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 5:

în titlu, cuvântul „Virarea” se substituie cu cuvântul „Vărsarea”;

la alineatul unic, cuvintele „se virează” se substituie cu cuvintele „se varsă”.

2. La articolul 6 ultima propoziție, cuvântul „nevirate” se substituie cu cuvântul „nevărsate”.

3. La articolul 9 cuvintele „Organele financiare și” se exclud, iar după cuvântul „corectitudinii” se introduc cuvintele „, calculării și”.

- Art. VIII va avea următorul cuprins:

”Art. VIII – Legea nr.317/1994 cu privire la Curtea Constituțională (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1995, nr.8, art.86), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 8, alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Președintele Curții Constituționale organizează și implementează sistemul de management financiar și control intern și poartă răspundere managerială pentru administrarea bugetului instituției și a patrimoniului public aflat în gestiune.”

2. Articolul 37 va avea următorul cuprins:

„Articolul 37. Finanțarea activității Curții Constituționale

(1) Curtea Constituțională se finanțează de la bugetul de stat în limita alocațiilor bugetare aprobate prin legea bugetară anuală.

(2) Bugetul Curții Constituționale se elaborează, se aprobă și se administrează în conformitate cu principiile, regulile și procedurile prevăzute de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale.””.

- Art. IX va avea următorul cuprins:

”Art. IX – Articolul 22 din Legea nr.514/1995 privind organizarea judecătorească (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr.15-17, art.62), cu modificările și completările ulterioare, va avea următorul cuprins:

“Articolul 22. Cheltuielile pentru înfăptuirea justiției

(1) Cheltuielile pentru înfăptuirea justiției se efectuează de la bugetul de stat în limita alocațiilor bugetare aprobate Consiliului Superior al Magistraturii prin legea bugetară anuală.

(2) Bugetele instanțelor judecătorești se elaborează și se administrează în conformitate cu principiile, regulile și procedurile prevăzute de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale.””.

- Art. XII va avea următorul cuprins:

”Art. XII – Articolul 27 din Legea nr.789/1996 cu privire la Curtea Supremă de Justiție (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr.247-251 art.753), cu modificările și completările ulterioare, va avea următorul cuprins:

„Articolul 27. Finanțarea activității Curții Supreme de Justiție

„(1) Curtea Supremă de Justiție se finanțează de la bugetul de stat în limita alocațiilor bugetare aprobate prin legea bugetară anuală.

(3) Bugetul Curții Supreme de Justiție este parte integrantă a bugetului instanțelor judecătorești și se elaborează și administrează în conformitate cu principiile, regulile și procedurile prevăzute de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale.”

- Art. XIII va avea următorul cuprins:

”Art. XIII – Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.50, art.237), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 13 alineatul (1), litera l) va avea următorul cuprins:

l) prezintă Guvernului proiectul bugetului Parlamentului aprobat;”

2. Articolul 150 va avea următorul cuprins:

Articolul 150. Bugetul Parlamentului

(1) Proiectul bugetului Parlamentului se elaborează, se aprobă și se administrează în conformitate cu principiile, regulile și procedurile prevăzute de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale.

(2) În bugetul anual al Parlamentului pot fi prevăzute distinct mijloace financiare pentru asigurarea activității Președintelui Parlamentului, a vicepreședinților Parlamentului, a fracțiunilor parlamentare, a comisiilor parlamentare de anchetă, precum și pentru activitatea grupurilor de lucru privind elaborarea actelor legislative și pentru activitățile de analiză ex-post a legislației.

(3) Proiectul bugetului Parlamentului aprobat de Biroul permanent se prezintă Guvernului pentru a fi inclus în proiectul bugetului de stat care va fi prezentat Parlamentului spre adoptare.

(4) Bugetul Secretariatului Parlamentului este parte integrantă a bugetului Parlamentului.

(5) Secretarul General al Parlamentului este responsabil de organizarea procesului bugetar al Parlamentului.

- Art. XV va avea următorul cuprins:

”Art. XV – Legea nr.947/1996 cu privire la Consiliul Superior al Magistraturii (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr.15-17, art.65), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 6, litera d) va avea următorul cuprins:

„d) organizează și implementează sistemul de management financiar și control intern și poartă răspundere managerială pentru administrarea bugetului instituției și a patrimoniului public aflat în gestiune;”

2. Articolul 27:

alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Consiliul Superior al Magistraturii se finanțează de la bugetul de stat în limita alocațiilor bugetare aprobate prin legea bugetară anuală.”

se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) Bugetul Consiliului Superior al Magistraturii se elaborează, se aprobă și se administrează în conformitate cu principiile, regulile și procedurile prevăzute de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale.””.

- *la Art.XVII, Codul electoral nr.1381/1997, punctul 2, va avea următorul cuprins:*

”2. Articolul 24 se va expune în următoarea redacție:

„Articolul 24. Finanțarea Comisiei Electorale Centrale

(1) Comisia Electorală Centrală se finanțează din bugetul de stat în limita alocațiilor bugetare aprobate prin legea bugetară anuală.

(2) Bugetul Comisiei Electorale Centrale se elaborează, se aprobă și se administrează conform principiilor, regulilor și procedurilor prevăzute de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale.

(3) Președintele Comisiei Electorale Centrale organizează și implementează sistemul de management financiar și control intern, și poartă răspundere managerială pentru administrarea bugetului instituției și a patrimoniului public aflat în gestiune.”.

- *Art. XXX (Legea nr.780/2001 privind actele legislative), se exclude.*

- *Art. XXXI, va avea următorul cuprins:*

”Art. XXXI – Legea nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr.209-211 art.683), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 9 se completează cu litera d¹) cu următorul cuprins:

“d¹) organizează și implementează sistemul de management financiar și control intern și poartă răspundere managerială pentru administrarea bugetului instituției și a patrimoniului public aflat în gestiune.”

2. Articolul 11 va avea următorul cuprins:

„Articolul 11. Finanțarea Centrului

(1) Centrul se finanțează din bugetul de stat în limita alocațiilor bugetare aprobate prin legea bugetară anuală.

(2) Bugetul Centrului se elaborează, se aprobă și se administrează în conformitate cu principiile, regulile și procedurile prevăzute de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale.””.

- la Art. XXXVII (Legea nr.397/2003 privind finanțele publice locale)

la punctul 2, noțiunea „*decizie bugetară anuală*” va avea următorul cuprins:

„*decizie bugetară anuală* - act juridic al consiliului local prin care se aprobă bugetul local și se stabilesc reglementări specifice bugetului local pentru anul bugetar respectiv;”

punctul 5, la articolul 5:

alineatul (1) punctul 1) litera a), liniuța 3 și alineatul (5) punctul 1) litera a), liniuța 3 se completează în final cu cuvintele „cu amânuntul”

se completează cu un punct nou 21 (punctul 21 din proiect, devine punctul 22), cu următorul cuprins:

„21. În titlu articolului 34, cuvintele ”Inspectarea financiară/controlul financiar” se substituie cu cuvintele ”Controlul asupra procesului de elaborare și execuție a bugetelor locale”.

- proiectul se completează cu un articol nou, Art. ... (respectiv se vor renumera articolele din proiect) cu următorul cuprins:

”Art. ... - La articolul 62 din Codul cu privire la știință și inovare nr.259/2004 (republicată: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.58-66, art.131) literele b) și c), cuvintele „bugetul unității administrativ-teritoriale” se substituie cu cuvintele „bugetul local””.

- Art.XLIII va avea următorul cuprins:

„Art. XLIII – Codul audiovizualului al Republicii Moldova nr.260/2006 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2006, nr.131-133, art.679), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 47:

- alin.(2), va avea următorul cuprins:

„(2) Consiliul Coordonator al Audiovizualului se finanțează de la bugetul de stat în limita alocațiilor bugetare aprobate, inclusiv din venituri colectate din:

a) taxele anuale de acoperire a cheltuielilor de reglementare, plătite de radiodifuzori, în proporție de 1% din cifra de afaceri anuală;

b) donații.”;

la alineatul (3), textul „din alte surse decât subvențiile de stat” se substituie cu cuvintele „din veniturile colectate”;

- alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) Bugetul Consiliului Coordonator al Audiovizualului se elaborează, se aprobă și se administrează în conformitate cu principiile, regulile și procedurile prevăzute de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale”;

- la alin.(5), cuvintele “bugetul și” de exclus.”.

2. Articolul 64 se completează cu alineatul (2¹) cu următorul cuprins:

„(2¹) Subvențiile de la bugetul de stat se aprobă ca parte a bugetului autorității publice centrale responsabile de domeniul culturii și se finanțează în limita alocațiilor prevăzute în legea anuală a bugetului de stat.”.

- *Art. XLV (Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală)*

la punctul 2, noțiunea „decizie bugetară anuală” va avea următorul cuprins:

„decizie bugetară anuală - act juridic al consiliului local prin care se aprobă bugetul local și se stabilesc reglementări specifice bugetului local pentru anul bugetar respectiv;”

- *Art. LI va avea următorul cuprins:*

”**Art. LI** –Legea nr.182/2008 cu privire la aprobarea Regulamentului Centrului Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal, structurii, efectivului-limită și a modului de finanțare a Centrului Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr.140-142, art.578), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 2 va avea următorul cuprins:

”Art.2. – (1) Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal se finanțează de la bugetul de stat în limita alocațiilor bugetare aprobate prin legea bugetară anuală.

(2) Bugetul Centrului Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal se elaborează, se aprobă și se administrează conform principiilor, regulilor și

procedurilor prevăzute de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale.”.

2 Anexa nr.1 capitolul II punctul 3, după litera a) se completează cu litera a¹) cu următorul cuprins:

“a¹) organizează și implementează sistemul de management financiar și control intern și poartă răspundere managerială pentru administrarea alocațiilor bugetare și a patrimoniului public aflat în gestiune.””.

- *Art. LVII va avea următorul cuprins:*

”Art. LVII – La articolul 19 din Legea nr.133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr.170-175, art.492), alineatele (4) și (5) vor avea următorul cuprins:

„(4) Centrul se finanțează de la bugetul de stat în limita alocațiilor bugetare aprobate prin legea bugetară anuală.”

„(5) Bugetul Centrului se elaborează, se aprobă și se administrează conform principiilor, regulilor și procedurilor prevăzute de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale.””.

- *Art. LXI va avea următorul cuprins:*

”Art. LXI – Legea concurenței nr.183/2012 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr.193-197, art.667), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

„1. Articolul 36 va avea următorul cuprins:

Articolul 36. Finanțarea Consiliului Concurenței

(1) Consiliul Concurenței se finanțează de la bugetul de stat în limita alocațiilor bugetare aprobate prin legea bugetară anuală, inclusiv din veniturile colectate.

(2) Structura organizatorică și efectivul-limită de personal ale Consiliului Concurenței se aprobă de Parlament la propunerea motivată a președintelui Consiliului.

(3) Bugetul Consiliului Concurenței se elaborează, se aprobă și se administrează conform principiilor, regulilor și procedurilor prevăzute de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale.

(4) Sumele ce reprezintă amenzi sau alte sancțiuni aplicate de Consiliul Concurenței se fac venit la bugetul de stat, în condițiile legii.

2. Articolul 40 alineatul (1) se completează cu litera k¹) cu următorul cuprins:

k¹) organizează și implementează sistemul de management financiar și control intern și poartă răspundere managerială pentru administrarea bugetului și a patrimoniului public aflat în gestiune.””.

- *Art. LXIII va avea următorul cuprins:*

”Art. LXIII – Regulamentul de activitate al Consiliului pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității aprobat prin Legea nr.298/2012 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr.48, art.148), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Punctul 3 va avea următorul cuprins:

„3. Consiliul se finanțează de la bugetul de stat în limita alocațiilor bugetare aprobate prin legea bugetară anuală.”

2. Regulamentul se completează cu punctul 3¹ cu următorul cuprins:

„3¹. Bugetul Consiliului se elaborează, se aprobă și se administrează conform principiilor, regulilor și procedurilor prevăzute de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale.

3. Punctul 7 se completează cu litera g¹) cu următorul cuprins:

„g¹) organizează și implementează sistemul de management financiar și control intern și poartă răspundere managerială pentru administrarea bugetului și a patrimoniului public aflat în gestiune.””.

- *Art. LXVII va avea următorul cuprins:*

” Art. LXVII –Legea cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanului) nr.52/2014 cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul) (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.110-114, art.278), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 16 se completează cu litera g¹) cu următorul cuprins:

g¹) organizează și implementează sistemul de management financiar și control intern și poartă răspundere managerială pentru administrarea bugetului Oficiului și a patrimoniului public aflat în gestiune.

2. Articolul 37 va avea următorul cuprins:

„Articolul 37. Finanțarea Oficiului

(1) Oficiul se finanțează de la bugetul de stat în limita alocațiilor bugetare aprobate prin legea bugetară anuală.

(2) Bugetul Oficiului se elaborează, se aprobă și se administrează conform principiilor, regulilor și procedurilor prevăzute de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale.””.

- *Art. LXIX va avea următorul cuprins:*

"Art. LXIX - La punctul 13 din Regulamentul de organizare și funcționare a Oficiului Avocatului Poporului, aprobat prin Legea nr.164/2015 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr.267-273, art.504), subpunctul 4) va avea următorul cuprins:

„4) organizează și implementează sistemul de management financiar și control intern și poartă răspundere managerială pentru administrarea bugetului Oficiului și a patrimoniului public aflat în gestiune.””.

- *proiectul se completează cu un articol nou, Art. ... (respectiv se vor renumera articolele din proiect), cu următorul cuprins:*

"Art. ... - La articolul 2 din Legea nr.68/2016 cu privire la expertiza judiciară și statutul expertului judiciar (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr.157-162, art.316), la noțiunea *instituție publică de expertiză judiciară*, cuvintele „din mijloace speciale” se exclud.”.

- *Art. LXX va avea următorul cuprins:*

"Art. LXX – Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr.245-246, art.511) se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 4:

la alineatul (1), propoziția a doua se exclude;
alineatul (2) se abrogă;

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Autoritatea elaborează, aprobă și administrează bugetul conform principiilor, regulilor și procedurilor prevăzute de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale.

2. La articolul 14 alineatul (1), litera p) va avea următorul cuprins:

„p) organizează și implementează sistemul de management financiar și control intern și poartă răspundere managerială pentru administrarea bugetului Oficiului și a patrimoniului public aflat în gestiune.””.

- *proiectul se completează cu un articol nou, Art. ... (respectiv se vor renumera articolele din proiect), cu următorul cuprins:*

"Art. ...- Articolul 4 din Legea nr.260/2017 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.1-6, art.8), va avea următorul cuprins:

„Articolul 4. Bugetul Curții de Conturi

(1) Curtea de Conturi se finanțează de la bugetul de stat în limita alocațiilor bugetare aprobate prin legea bugetară anuală.

(2) Bugetul Curții de Conturi se elaborează, se aprobă și se administrează conform principiilor, regulilor și procedurilor prevăzute de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale.””.

Argumentare : Se constată necesitatea menținerii conceptului de asigurare a unui cadru general unitar privind procedurile, administrarea și utilizarea fondurilor publice a autorităților bugetare independente, cu dreptul să participe la consultările bugetare organizate de Ministerul Finanțelor conform procesului bugetar, în cadrul cărora pot aborda propuneri vizînd bugetele acestora. În acest context, autoritățile bugetare independente vor prezenta proiectul bugetului propriu pentru anul următor Guvernului, însoțit de avizul consultativ al Ministerului Finanțelor, pentru a fi inclus în proiectul legii bugetului de stat pe anul următor. La rîndul său autoritatea bugetară independentă prezintă Parlamentului, după caz, obiecțiile la proiectul de buget al Guvernului pentru soluționare.



Ștefan Creangă,
Deputat în Parlament



13 iulie 2018

FL nr. 309

Comisia economie, buget și finanțe

Amendamente

asupra proiectului de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative
(nr.185 din 06.06.2018)

În conformitate cu art.59 din Regulamentul Parlamentului se înaintează cu titlu de amendamente la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative următoarele amendamente:

De completat proiectul de lege cu un articole noi (numărul articolelor se va expune reieșind din ordinea numerotării actelor supuse modificării prin proiectul de lege) care se expun în următoarea redacție:

a) " Art. _____. Legea nr. 407/2006 cu privire la asigurări (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 47–49, art. 213), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

La Articolul 29:

alineatul (6⁹) se abrogă;

la alineatul (6¹⁰) după cuvintele "să modifice" se completează cu cuvintele "prin diminuare", cuvintele „Oscilațiile prețului se admit” se substituie cu cuvintele „Diminuarea prețului se admite”, iar cuvântul „oscilația”, respectiv, cu cuvântul „diminuarea”;

la alineatul (6¹⁵):

după cuvintele "urmează a fi" se completează cu cuvintele "răscumpărate și”;

se completează cu o propoziție cu următorul cuprins: "Prețul de răscumpărare a acțiunilor nevândute este ultimul preț de vânzare a acțiunilor nou-emise și expuse spre vânzare conform alin.(6¹⁰)."

alineatele (6¹⁶) - (6¹⁷) vor avea următorul cuprins:

” (6¹⁶) Dacă, în rezultatul emiterii deciziei de răscumpărare a acțiunilor nevândute și de reducere a capitalului social conform alin. (6¹⁵), asigurătorul (reasigurătorul) nu se încadrează în cerințele prudențiale privind indicatorii de lichiditate și solvabilitate, autoritatea de supraveghere retrage licența eliberată asigurătorului (reasigurătorului), fără aplicarea procesului de lichidare silită, dacă nu este temei pentru declanșarea procesului de insolvabilitate. Despre retragerea licenței se comunică, în scris, asigurătorului (reasigurătorului) și Serviciului Fiscal de Stat în aceeași zi. În cazul în care, în termen de 45 zile de la retragerea licenței, adunarea generală a acționarilor nu a luat decizia de lichidare benevolă sau de reorganizare a asigurătorului (reasigurătorului), autoritatea de supraveghere inițiază procesul de lichidare silită a asigurătorului (reasigurătorului).

(6¹⁷) În termen de 30 de zile de la data aprobării deciziei organului executiv al asigurătorului (reasigurătorului) privind reducerea capitalului social prin anularea acțiunilor răscumpărate, asigurătorul (reasigurătorul) prezintă autorității de supraveghere documentele stabilite prin actul normativ pentru înscrierea modificărilor aferente reducerii capitalului social.

La răscumpărarea acțiunilor nevândute, asigurătorul (reasigurătorul) achită foștilor deținători ultimul preț de vânzare a acțiunilor nou-emise și expuse spre vânzare conform alin. (6¹⁰), în baza principiului proporționalității, după reținerea tuturor cheltuielilor (taxe, plăți, comisioane, amenzi) aferente răscumpărării și anulării.

Anularea acțiunilor răscumpărate și reducerea capitalului social al asigurătorului (reasigurătorului) se efectuează numai după obținerea permisiunii autorității de supraveghere pentru distribuirea capitalului și a avizului pentru acționarii care vor deține ca urmare participații calificate. Înregistrarea reducerii capitalului social are loc în conformitate cu actele normative ale autorității de supraveghere.”

Argumentare: Potrivit Legii nr.242/2017 au fost operate amendamente la articolul 29 din Legea nr.407/2006 cu privire la asigurări, în speță privind reglementarea procedurii de anulare, emiteri și vânzare a cotelor de participare deținute de acționarii asigurătorului ce nu întrunesc rigorile cadrului legal.

Astfel, conform prevederilor în vigoare organul executiv este obligat să modifice prețul acțiunilor expuse spre vânzare, oscilațiile prețului fiind admise în limitele de până la 30 la sută în raport cu prețul stabilit anterior. Dacă, în termenul prevăzut în decizia organului executiv al asigurătorului, acțiunile nou-emise nu au fost vândute sau au fost vândute parțial, acțiunile care nu au fost vândute

urmează a fi anulate și, respectiv, redus capitalul social. În procesul de anulare a acțiunilor neînstrăinate, asiguratorul va achita foștilor deținători valoarea nominală a acțiunilor, cu unele excepții: preț mediu ponderat de tranzacționare (dacă este format) mai mic decât valoarea nominală – se achită conform prețului mediu ponderat sau în cazul în care valoarea activelor nete ale asiguratorului este mai mică decât capitalul social – fără achitarea unei valori către foștii deținători.

În același timp, se consideră oportună redefinirea procesului de răscumpărare și anulare a acțiunilor nou-emise care nu au fost vândute. Având în vedere contextul creat, în condițiile neidentificării potențialilor investitori pentru pachetele de acțiuni nou-emise, se impune ajustările de rigoare pentru legiferarea procesului de răscumpărare și anulare a acțiunilor nou-emise, astfel asigurând monitorizarea riscurilor pasibile neconformității asiguratorului indicatorilor prudențiali.

Coroborarea cadrului de reglementare în sectorul financiar determină două situații distincte:

- cazul când, din lipsa investorilor, acțiunile nou-emise nu au fost vândute și asiguratorul, în ultimă instanță, este nevoit să răscumpere acțiunile, reducând capitalul social prin anularea acțiunilor, asiguratorul încadrându-se în indicatorii de lichiditate și solvabilitate;
- cazul când, din lipsa investorilor, acțiunile nou-emise nu au fost vândute și asiguratorul, în ultimă instanță, este nevoit să răscumpere acțiunile, reducând capitalul social prin anularea acțiunilor, ca rezultat asiguratorul nefăcând față cerințelor prudențiale.

De asemenea, pentru a nu admite decapitalizarea asiguratorilor vizați în procedurile de anulare, emitere și vânzare urmează a se actualiza prețul de răscumpărare, implicit prețul conform căruia vor fi achitați foștii deținători, fiind stabilit că acesta nu se echivalează cu valoarea nominală, dar cu ultimul preț de vânzare a acțiunilor nou-emise și expuse spre vânzare.

Potrivit normelor legale existente, valoarea nominală constituie prețul de plasare a acțiunilor vărsat de subscriitor în capitalul social al unei societăți pe acțiuni și nu poate servi drept un indiciu pentru achitarea către foștii deținători. Respectiv, foștii deținători urmează a fi compensați conform ultimului preț la care acțiunile nou emise au fost expuse la vânzare și nu au fost solicitate, valoarea diminuându-se cu cheltuielile (taxe, plăți, comisioane, amenzi) aferente răscumpărării și anulării.

Din considerentele expuse, ajustarea Legii nr.407/2006 (art.29) constituie un imperativ în sensul creării unui suport juridic clar și predictibil, asigurând context și reguli unitare în sectorul financiar per ansamblu;

b) ” Dispozițiile Art. ____ sînt aplicabile și situațiilor juridice în curs de realizare la data intrării în vigoare a prezentei legi. Pentru asiguratorii

(reasigurătorii) ale căror acțiuni au intrat sub incidența prevederilor art. II din Legea nr. 242/2017, termenul de vânzare al acțiunilor expuse spre vânzare continuă să curgă în condițiile reglementărilor Comisiei Naționale a Pieței Financiare, iar la expirarea acestuia - poate fi prelungit în condițiile art. 29 alin.(6⁷) din Legea nr. 407/2006. Prețul de vânzare al acțiunilor ale căror termen de expunere spre vânzare continuă să curgă este ultimul preț de vânzare a acțiunilor respective din cadrul expunerii anterioare.”

Argumentare: Urmează a se complementa articolul care prevede dispoziții finale și tranzitorii, pentru a reglementa aplicarea noilor dispoziții propuse mai sus la articolul 29 pentru procesele în curs de realizare și elucidării situațiilor tranzitorii în curs de realizare.



Stefan CREANGĂ,
Deputat în Parlament