



23 decembrie 2016

*Dj 8* nr. 531

## AVIZ

### la proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative (nr.493 din 16.12.2016)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului, și a prevederilor Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și a constatat următoarele:

#### ***I. Aspecte de ordin general și procedural:***

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, în corespundere cu prevederile art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare completarea unor acte legislative, în sensul diminuării vârstei mijloacelor de transport auto de la 10 la 7 ani, permise a fi introduse pe teritoriul vamal al Republicii Moldova. Potrivit explicațiilor expuse în Nota informativă, la baza elaborării proiectului de lege au servit rațiuni de înnoire a parcului auto, stimulare a pieței interne precum și reducere a emisiilor poluante ce provin de la autoturismele rulate.

3. Este de menționat că, la propunerea Guvernului și rezultând din politicile bugetar-fiscale și vamale pe anul 2013, au fost aduse modificări ce vizează excluderea interdicției importului autovehiculelor cu vârsta mai mare de 7 ani, prin intermediul modificărilor operate prin Legea pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr. 178 din 11.07.2012. Potrivit argumentelor prezentate la acea vreme, majorarea cenzului de vârstă la importul autovehiculelor, de la 7 la 10 ani, *a avut ca scop acumularea surselor suplimentare la buget, precum și oferirea posibilității persoanelor fizice de a procura autovehicule la un preț accesibil.* Totodată, potrivit Legii nr.178 din 11.07.2012, importul autovehiculelor de peste 7 ani impune o taxă mai mare, majorându-se cota accizului cu 5% pentru fiecare an de exploatare ce depășește 7 ani, acest fapt permițând instituirea unui mecanism stimulator la importul autoturismelor noi sau a celor cu un impact mai puțin negativ asupra mediului ambiant.

Reținem că, asupra condițiilor social-economice ale cetățenilor nu au intervenit schimbări majore comparativ cu anul 2013, atunci când Guvernul a intervenit cu modificarea de majorare a cenzului de vârstă la importul autovehiculelor, acest fapt însă nu a constituit un impediment pentru elaborarea și promovarea prezentului proiectului de lege. În lipsa unei argumentări viabile a modificărilor date, există riscul ca prezentul proiect de lege să afecteze drepturile și interesele financiare ale cetățenilor Republicii Moldova, prin imposibilitatea multor cetățeni de ași procura un mijloc de transport accesibil.

4. Cu scop de informare, amintim că, potrivit Legii nr.281 din 16 decembrie 2016 cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative care conține norme de modificare și completare a unor acte legislative, care rezultă din obiectivele politicilor fiscale și vamale, Anexa nr.2 la Titlul IV din Codul fiscal se modifică în sensul stabilirii cotei accizului pentru autoturisme în valută națională MDL, dar și revizuirea modului de determinare a cotei accizului pentru autoturisme. Reieșind din normele date, Guvernul susține importul autovehiculelor cu vârsta de până la 10 ani, în Anexa nr.2 la Titlul IV regăsindu-se cotele accizelor pentru autoturisme de 8,9 respectiv 10 ani. În aceste condiții și ținând cont de faptul că modificarea dată presupune micșorarea resurselor bugetare, prin introducerea în țară a unui număr semnificativ redus de autovehicule, adoptarea proiectului de lege este posibilă doar cu avizul pozitiv al Guvernului.

## ***II. Aspecte de ordin tehnico-juridic:***

În baza analizei efectuate, menționăm că proiectul prezentat este redactat cu încălcarea exigențelor stabilite de normele tehnicii legislative, potrivit cărora actele legislative trebuie să fie redactate cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și ortografice, motiv pentru care propunem îmbunătățirea textului proiectului de lege.

1. Potrivit art.34 al Legii nr.780 din 27.12.2001, modificarea intervine pentru a schimba unele soluții din actul legislativ prin altele, iar completarea intervine pentru a introduce soluții noi în problema reglementată de actul legislativ. În contextul dat, observăm că, prin prezentul proiect de lege se modifică prevederile unor acte legislative, prin înlocuirea unor prevederi anterioare cu prevederi noi, fără a se completa. Titlul proiectului de lege urmează a fi ajustat în astfel, și excluse cuvintele „și completarea”.

2. Se impune expunerea în redacție nouă a Art.I., astfel:

**Art.I.-** Articolul 20 alineatul (4) din Codul vamal al Republicii Moldova nr. 1149-XIV din 20 iulie 2000 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 1 ianuarie 2007), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează

la liniuța a patra, cifrele „10” se substituie cu cifra „7”.

3. La fel, Art.II al proiectului de lege este expus fără a se lua în considerare regulile de redactare a actelor legislative, motiv pentru care sugerăm următoarea redacție:

**Art.II.** – Articolul 10 din Legea nr.1569-XV din 20 decembrie 2002 cu privire la modul de introducere și scoatere a bunurilor de pe teritoriul Republicii Moldova de către persoane fizice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr.185–189, art.1416), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

la alineatul (1):

litera a), liniuța a patra, cifrele „10” se substituie cu cifra „7” ;

litera b), liniuța a patra, cifrele „10” se substituie cu cifra „7” ;

la alineatul (2), litera d), cifrele „10” se substituie cu cifra „7” ;

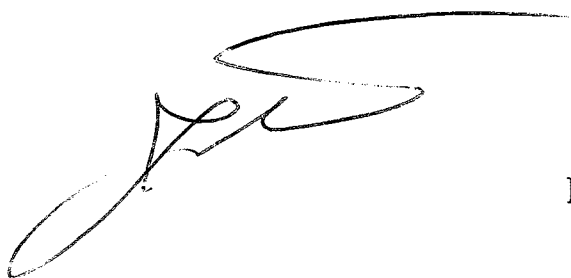
la alineatul (7), cifrele „10” se substituie cu cifra „7” ;

la alineatul (8), cifrele „10” se substituie cu cifra „7” ;

la alineatul (10), cifrele „10” se substituie cu cifra „7” .

4. Întru respectarea uzanțelor de redactare a actelor legislative, amintim regula potrivit căreia legile supuse modificărilor și completărilor se expun în ordine cronologică, motiv pentru care se impune redactarea în acest sens a proiectului de lege.

În condițiile actuale, în care mărimea accizului achitat poate constitui valoarea autovehiculului importat, precum și în lipsa unor instrumente legale cu eficiență sporită în ceea ce privește stimularea achiziționării de autovehicule cât mai puțin poluante, considerăm că micșorarea cenzului de vârstă nu constituie opțiunea legislativă optimă, taxarea excesivă fiind caracteristică statelor care au o industrie autohtonă de autovehicule, acest fapt nefiind valabil în cazul Republicii Moldova.



**Șef Direcție  
Ion Creangă**