



Direcția juridică

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare nr.105

tel.: 37322/ 26-83-23

www.parlament.md

113

in.lic.

2012

AVIZ

Aj.2 Nr. 191

asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public

(nr.1322 din 14.06.12)

Examinînd proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a Guvernului, cu adresa nr.1322 din 14.06.2012. DIRECȚIA JURIDICĂ, în temeiul art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1994, avizează proiectul cu următoarele observații.

I. Observații generale.

1. Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea unor norme din cuprinsul Legii nr.158/2008 **„Cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public”**, cu modificările și completările ulterioare. Concomitent, se preconizează și excluderea unor prevederi din Legea nr.158/2008.

Potrivit Notei informative, proiectul a fost elaborat în acord cu Raportul reprezentanților programului SIGMA - Organizație pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE) și a Uniunii Europene, referitor la cadrul juridic consacrat serviciului public, în urma punerii în aplicare a Legii nr.158/2008 și a practicilor de gestionare a resurselor umane în administrația publică moldavă.

În acest sens, atenționăm, că Raportul reprezentanților programului SIGMA este un document elaborat cu sprijinul financiar al Uniunii Europene, care **nu exprimă în nici un fel opinia oficială a Uniunii Europene asupra prevederilor Legii nr.158/2008, și nu încearcă să reflecte punctele de vedere ale OCDE și a țărilor membre sau ale țărilor beneficiare care participă în programul SIGMA.**

Mai mult, atenționăm că potrivit **Planului național de armonizare a legislației pentru anul 2012**, aprobat de Guvern prin Hotărîrea nr.962/2011, **nu se prevede** operarea de modificări sau completări la Legea nr.158/2008, precum se arată în Nota informativă adițională la prezentul proiect.

2. Totodată, atenționăm că din punct de vedere al exigențelor art.111 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996, proiectul de lege nu conține o normă referitoare la controlul parlamentar cu termenii în care urmează a fi prezentat raportul de evaluare a implementării noilor prevederi.

II. Observații de redactare și de tehnică legislativă.

1. Apreciem, că din punct de vedere al compatibilității cu regulile tehnicii legislative și a ortografiei limbii oficiale contemporane, textul prezentului proiect de lege necesită a fi redactat, în strictă conformitate cu prevederile Legii nr.780/2001 privind actele legislative, deoarece la elaborarea unui text legislativ trebuie urmată topica normală a unei propoziții sau fraze, utilizându - se expresii simple, care să ajute și la reducerea din lungimea propoziției. Or, actele legislative trebuie redactate cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie, într-un limbaj și *stil juridic specific normativ, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc.*

Avem în vedere, cu titlu exemplificativ, câteva dintre cele mai relevante momente în acest sens, astfel:

a) atenționăm, asupra *stilului de redactare* a propunerilor de concretizare de la *art.I pct.6, pct.9-16*, consacrate textelor actuale ale art.27, art.30 alin.(6), art.31, art.33, art.37-38, art.42, art.45 și art.47 din Legea nr.158/2008. Or, textele normelor de concretizare se constată că sunt redactate într-un limbaj nespecific celui normativ și, prin urmare, reduc esențial din calitatea și stilul acestei legi, transformînd-o astfel, din act legislativ într-un act normativ de subordonare legii.

În acest sens, semnalăm că prevederile actuale ale normelor de la art.27, art.30 alin.(6), art.31, art.33, art.37-38, art.42, art.45 și art.47 din Legea nr.158/2008, sunt suficient de clare, fapt ce corespunde exigențelor normelor de tehnică legislativă stabilite de Legea nr.780/2001 privind actele legislative:

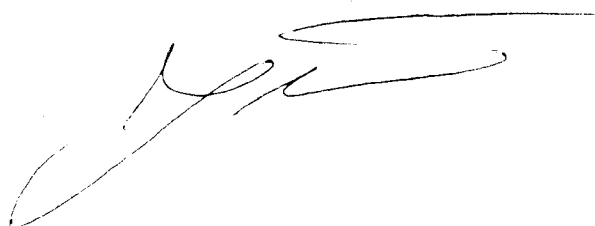
b) potrivit normelor de tehnică legislativă, în redactarea unui act legislativ, textul articolelor trebuie să aibă caracter dispozitiv și să prezinte norma instituită fără explicații sau justificări. În acest sens, atenționăm asupra normei de la *art.I pct.6 alin.5*, alcătuită din peste 60 de cuvinte formulate într-o singură teză (!).

Corect fiind, următorul cuprins:

„ (3) Poate candida pentru o funcție publică persoana care întrunește cumulativ condițiile specifice stabilite la art.27 din prezenta lege și condițiile specifice minime stabilite în Clasificatorul unic al funcțiilor publice, aprobat prin Legea nr.155 din 22 iulie 2011.”;

c) atenționăm, că sintagma „*dispozițiile legale ale conducătorului*” utilizată în norma de la *art.I pct.20 alin.3*, reduce esențial din/și subminează autoritatea conducătorilor funcționarilor publici de execuție, or, prin aceasta se admite indirect că dispozițiile acestora pot fi ilegale. Deși, nu este clar la ce fel de „dispoziții” se referă: la cele în formă scrisă sau cele în formă orală?;

d) atenționăm, că este confuză expresia „*...sanctiunea poate fi aplicată...*” din norma de la *art.I pct.21 alin.4 subalin.2*, deoarece elimină caracterul dispozitiv al normei propuse.



Șef Direcție
Ion Creangă