



Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

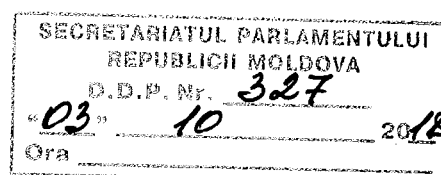
În conformitate cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 Regulamentului Parlamentului Republicii Moldova, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative.

Anexe:

1. Proiectul de lege
2. Nota informativă

Deputat în Parlament

[Handwritten signatures and names:]
V. Voronin /
E. Podnarenco /
I. Surac /
I. Reidman /
M. Postolico /
A. Ilir / A. Ilironic /



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative

Art. I. - Legea cu privire la fundații nr. 581-XIV din 30.07.99 (Monitorul Oficial al R. Moldova nr.118-119/556 din 28.10.1999) se modifică după cum urmează:

1. Art. 17 se completează cu litera e) cu următorul cuprins:

„e) conține numele persoanelor de demnitate publică aflate în funcție, a persoanelor exponente ale unui interes politic sau a persoanelor aflate în funcții de conducere/executive a partidelor politice sau a organizațiilor social-politice”.

2. Art. 22 se completează cu litera d) cu următorul cuprins:

„d) să nu desfășoare acțiuni/manifestări ce exprimă preferințele politice sau favorizarea vreunui concurent electoral, partid politic ori a vreunei organizații social-politice de către fondatorii, personalul și/sau beneficiarii fundației, precum și activități ce promovează și susțin direct și/sau indirect concurenții electorali/candidații la alegeri, a persoanelor de demnitate publică aflate în funcție, persoanelor exponente ale unui interes politic sau a persoanelor aflate în funcții de conducere/executive a partidelor politice sau organizațiilor social-politice”.

3. Art. 37 va avea următorul cuprins:

”(1) Fundațiile înregistrate pînă la intrarea în vigoare a prezentei legi, urmează să se reînregistreze pînă la 31.12.2018. Totodată, fundațiile își mențin dreptul de a modifica denumirea, a păstra simbolică, conturile bancare și alte elemente de identificare anterioare, iar în certificatul de înregistrare se indică data constituirii de fapt a fundației. Fundațiile care nu s-au reînregistrat în decursul termenului indicat de la data intrării în vigoare a prezentei legi vor fi considerate autodizolvate și vor fi radiate din registrul respectiv în baza deciziei Ministerului Justiției.

(2) Organizațiile necomerciale care nu sînt fundații, dar conțin în denumire cuvîntul "fundație", în termen de pînă la 31.12.2018, vor exclude acest cuvînt din conținutul denumirii. În cazul în care dispozițiile prezentului alineat nu se respectă, denumirea va fi modificată de către instanța judecătorească, la cererea Ministerului Justiției.

(3) Comisia de certificare, înființată în conformitate cu prevederile art. 35 din Legea cu privire la asociațiile obștești, se împuternicește să efectueze certificarea fundațiilor.

(4) Guvernul:

- în termen de 6 luni, va institui Registrul de stat al organizațiilor necomerciale, al cărui deținător va fi Agenția serviciilor Publice. Registrul asociațiilor obștești existent va fi inclus în registrul menționat ca parte componentă;
- în termen de 3 luni, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.”

Art. II. - Art. 26, alin. (6) lit. h) al Legii privind partidele politice nr. 294-XVI din 21.12.2007 (Monitorul Oficial nr.42-44/119 din 29.02.2008) după cuvintele „de binefacere” se completează cu textul „, inclusiv fundații de caritate,”.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTA INFORMATIVĂ
la proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea
unor acte legislative

De mulți ani Republica Moldova se confruntă cu problemele finanțării netransparente a partidelor politice și a fundațiilor de caritate care sunt, în esență, spălare de bani.

În ultima perioadă de timp se observă un nou fenomen și anume tendința politicianilor de a-și afilia Asociațiile obștești sau Fundațiile de binefacere, care ulterior devin un instrument pentru finanțările netransparente a proiectelor lor politice. Majoritatea fundațiilor oferă donații surprinse pe larg de camerele televiziunilor afiliate patronilor, organizează concursuri, distribuie ajutoarele materiale persoanelor nevoiașe și categoriilor social vulnerabile, oferă gratuit servicii de consultanță medicală, sponsorizează concertele dedicate hramurilor orașelor sau sărbătorilor religioase, sărbătorilor naționale, amenajează spațiile de joacă pentru copii, oferă bursele pentru elevi, activități pentru seniori în numele politicianilor pe care-i reprezintă. O parte din aceste organizații ascund rapoartele financiare și numele donatorilor de public, de presa, cât și de instituțiile statului. Din cauza unei lacune legislative, cheltuielile acestor organizații de caritate nu sunt trecute pe seama partidelor politice, prin urmare acestea beneficiază de publicitate fără ca vreo instituție a statului să contabilizeze cheltuielile. Prin intermediul a acestor organizații de caritate, partidele politice adesea ocolesc legea și primesc finanțări din afara țării, fapt care este interzis expres de legea privind partidele politice.

De regulă, organizațiile de caritate ale politicianilor devin mai active în perioada alegerilor, fiind un instrument de lustruire a imaginii fondatorului sau a partidului. În contextul alegerilor parlamentare ce urmează a fi organizate în februarie 2019, putem anticipa noi cazuri de finanțare ilicită a activităților electorale, având în vedere interesul anumitor forțe politice de a acapara sau a menține puterea în stat.

Asociația Promo-LEX în 2018 a efectuat un studiu cu privire la finanțarea partidelor politice în Republica Moldova, care a demonstrat că în Moldova instrumentul transferului de imagine în activitățile promoționale, de la fundațiile caritabile ori SRL-uri care conțin în denumiri nume de politicieni sau sunt asociate cu anumiți politicieni – lideri de partide politice, se utilizează tot mai des și mai des.

Totodată, conform legislației în vigoare, fundația este o organizație necomercială, apolitică, care nu trebuie să acorde asistență politică sau electorală niciunui concurent sau actor politic. Însă, utilizând instrumentul transferului de imagine, prin activitățile sale, fundațiile care conțin în denumirea lor numele politicianilor sau sunt asociate cu anumiți politicieni (partide politice) se implică indirect în activități de promovare politică, fapt interzis de legislație. Și mai îngrijorător este faptul că în anturajul fundațiilor patronate de politicieni sau a companiilor care le finanțează sunt persoane vizate în investigațiile pe marginea crimelor financiare de amploare. Acest fapt

trezește mari semne de întrebare despre proveniența banilor și, eventuala, creare a unui circuit prin care marea corupție politică alimentează campaniile politice, care la rândul lor vor acoperi crimele din trecut și cele viitoare. Lipsa de transparență a fundațiilor agravează și mai mult aceste îngrijorări.

Astfel, proiectul de lege elaborat vine să înlăture lacunele legislative create și descrise supra.

Deputat în Parlament

Ulysses / T. Supac