



25 aprilie 2018

Dj-8 nr. 114

**A V I Z**

**la proiectul de lege cu privire la completarea art.6 alin.(10)  
din Codul fiscal nr.1163-XIII din 24.04.1997  
(nr.62 din 01.03.2018)**

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii privind actele legislative nr.780/2001, și comunică următoarele.

*Observații de ordin general și procedural:*

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, conform prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Obiectul de reglementare a proiectului de lege este norma de completare a art.6 alin.(10) din Codul fiscal nr.1163/1997, cu reglementarea privind virarea sumelor impozitului pe venit al persoanelor fizice la bugetele unităților administrativ-teritoriale conform domiciliului sau reședinței acestora.

3. Înaintarea proiectului de lege a fost efectuată fără a fi prevăzută data, procedura și mecanismele de punere în aplicare a acestuia, precum și fără a se asigura corelarea procedurilor de aplicare a normelor de reglementare. În contextul dat, atenționăm asupra necesității respectării următoarelor prevederi obligatorii stabilite de legislația în vigoare:

- conform prevederilor art.47 alin.(6) și alin.(7) din Regulamentul Parlamentului la proiectul de lege se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării proiectului de lege, fundamentarea economico-financiară necesară implementării normelor acestuia și lista actelor legislative sau normative ce urmează a fi elaborate urmare adoptării actului legislativ respectiv. Nota informativă nu conține informații privind calculele economico-financiare necesare în acest sens.

- art.7 alin.(2) din Codul fiscal prevede că, pe parcursul anului fiscal (calendaristic), stabilirea de noi impozite și taxe de stat și locale, în afară de cele prevăzute de prezentul cod, sau anularea ori modificarea impozitelor și taxelor în vigoare privind determinarea subiecților impunerii și a bazei impozabile, modificarea cotelor și aplicarea facilităților fiscale se permit numai concomitent cu modificarea corespunzătoare a bugetului de stat și a bugetelor unităților administrativ-teritoriale;

- conform art.7 alin.(1<sup>1</sup>) din Codul fiscal, modificările și/sau completările Codului fiscal și ale legilor de punere în aplicare a titlurilor Codului fiscal se pun în aplicare peste 180 de zile calendaristice de la data publicării legii de modificare și/sau de completare în Monitorul Oficial al Republicii Moldova;

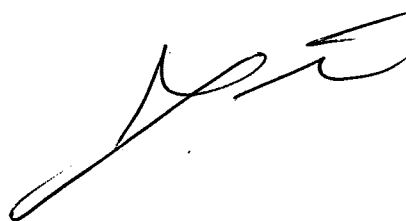
- în cazul în care se presupune că proiectul de lege va avea ca efect modificarea veniturilor la bugetul de stat, se impune necesitatea respectării prevederilor art.131 alin.(4) din Constituție și art.58 din Regulamentul Parlamentului privind obligativitatea avizării proiectului de lege de către Guvern;

- totodată, atenționăm că, potrivit art.6 alin.(10) din Codul fiscal, impozitul pe venitul persoanelor fizice reprezintă sursă de reglementare a venitului sistemului bugetar, iar potrivit alin.(5) al art.3 din Legea privind finanțele publice locale nr.397-XV din 16.10.2003, autoritățile administrației publice locale urmează a fi consultate în modul corespunzător asupra modificărilor operate în legislație referitor la funcționarea sistemului finanțelor publice locale. Modificările propuse în proiect vor avea ca efect modificarea sumei defalcărilor de la bugetul de stat către bugetele unităților administrativ-teritoriale. Însă, nota informativă la proiectul de lege nu conține nici o informație privind respectarea procedurii menționate.

4. Proiectul de lege în redacția propusă nu poate fi acceptat decât concomitent cu modificarea art.5 din Legea privind finanțele publice locale nr.397/2003 ce stabilește cotele procentuale de distribuire a defalcărilor de la impozitul pe venitul persoanelor fizice. Sub aspect tehnic, se impune necesitatea elaborării unui alt proiect de lege în acest sens, ori completarea proiectului supus avizării cu un articol suplimentar și modificarea titlului acestuia.

5. Însă, sub aspect conceptual, considerăm că proiectul de lege poate fi examinat în contextul politicii bugetar-fiscale pe anul 2019-2020, problema abordată în nota informativă urmînd a fi studiată și examinată suplimentar ținînd cont de aspectele specifice ce le poate genera intervenția legislativă respectivă în structura sistemului raporturilor interbugetare.

6. Astfel, la elaborarea proiectului de lege nu s-a ținut cont de principiile generale ale legiferării stabilite la art.4 din Legea nr.780/2001, potrivit cărora actul legislativ trebuie să fie în concordanță cu cadrul juridic existent. La elaborarea, adoptarea și aplicarea actului legislativ se respectă principiile: a) oportunității, coerenței, consecvenței și echilibrului între reglementările concurente; b) consecutivității, stabilității și predictabilității normelor juridice.



**Șef Direcție  
Ion CREANGĂ**

Ex. I. Gălușcă  
Tel.579