



# PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

## Comisia juridică, numiri și imunități

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

06 iulie 2017

CJF 6 nr. 144

### Raport

**asupra demersului Președintelui Republicii Moldova privind remiterea spre reexaminare a Legii nr. 97 din 2 iunie 2017 pentru modificarea și completarea Regulamentului Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996**

**(nr. 1290 din 29.06.2017)**

Comisia juridică, numiri și imunități a examinat demersul Președintelui Republicii Moldova, domnul Igor DODON, privind remiterea spre reexaminare a Legii nr. 97 din 2 iunie 2017 pentru modificarea și completarea Regulamentului Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996 și comunică următoarele.

La data de 2 iunie 2017 Parlamentul a adoptat Legea nr. 97 care conține reglementări prin care se oferă posibilitatea deputaților independenți și/sau neafiliați care nu fac parte dintr-o fracțiune parlamentară de a constitui grupuri parlamentare din cel puțin 5 deputați, acestea dispunând de aceleași drepturi și obligații ca și fracțiunile parlamentare.

În acest context, Președintele Republicii Moldova consideră că, completările respective vor oferi un tratament preferențial grupurilor parlamentare în detrimentul fracțiunilor parlamentare și că acestea vor duce la lipsa de stabilitate, predictibilitate și consecvență, afectând întreaga ordine juridică instituită anterior.

Reieșind din argumentele expuse în nota informativă, Comisia juridică reiterează că în viziunea Curții Constituționale (Hotărârea nr. 32 din 29.12.2015), mandatul de parlamentar exprimă relația parlamentarului cu întregul popor, în serviciul căruia este, nu numai cu alegătorii care l-au votat, deși aceștia beneficiază de prezența parlamentarului în virtutea obligației sale de a ține legătura cu alegătorii.

Astfel, sintagma „a fi în serviciul poporului” de la articolul 68 alin.(1) din Constituție înseamnă că, din momentul alegerii și până la încetarea mandatului, fiecare deputat devine reprezentantul poporului în integralitatea sa și are drept misiune să servească interesului comun, cel al poporului, și nu doar partidului din care provine.

Curtea subliniază că, în virtutea mandatului reprezentativ, deputatul, odată intrat în exercițiul mandatului, nu mai are obligația legală de a-și susține partidul sau deciziile fracțiunii sale în cadrul forului legislativ.

În același timp, Curtea reține că un principiu fundamental al procedurii parlamentare, care este rareori menționat în mod explicit în constituțiile naționale, dar care poate fi dedus pe calea interpretării, este egalitatea dintre reprezentanții în Parlament. În acest sens, Comisia de la Veneția a menționat următoarele:

„un parlament este o instituție formată din reprezentanți aleși, cu **reprezentantul ca principala entitate juridică**, pornind de la ideea că toți acești reprezentanți ar trebui, în principiu, să aibă aceleași drepturi și obligații, indiferent dacă aparțin partidului de guvernământ sau de opoziție.

Acest principiu de egalitate este menționat în Rezoluția nr.1601 (2008) a Adunării Parlamentare a Consiliului Europei: **„tratamentul egal al membrilor parlamentelor, atât în calitate de membri individuali, cât și ca membri ai unui grup politic, trebuie să se asigure în fiecare aspect al exercitării mandatului lor și al activităților Parlamentului”**. Comisia de la Veneția, la rîndul său, de asemenea, în Codul bunelor practici în domeniul partidelor politice a reamintit necesitatea de a respecta principiul egalității.

În rezultatul examinării, Comisia juridică, numiri și imunități cu majoritatea voturilor a decis propunerea Legii nr. 97 din 2 iunie 2017 pentru reexaminare de către Parlament cu menținerea hotărîrii adoptate anterior.



**Raisa APOLSCHII,**  
Președintele Comisiei