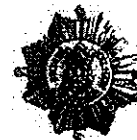




CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-3389 din 22.06. 2020

La nr. 06/2-3483 din 11.06.2020

Ministerul Economiei și
Infrastructurii

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege cu privire la modificarea Legii nr.393/1999 cu privire la Camera de Comerț și Industrie (art.4).

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

Director

Ruslan FLOCEA



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO20/6584 din 22.06.2020

la proiectul de lege cu privire la modificarea Legii nr.393/1999 cu privire la Camera de Comerț și Industrie (art.4) - parvenit pentru efectuarea expertizei anticorupție

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Ministerul Economiei și Infrastructurii, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 privind actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Se constată că anunțul privind organizarea consultării publice, proiectul și nota informativă la aceasta au fost plasate pe pagina web oficială a Ministerului Economiei și Infrastructurii www.mei.gov.md la compartimentul Transparența/Transparența decizională/Anunțuri privind consultările publice,

precum și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md cu indicarea părții responsabile de recepționarea recomandărilor și a datelor de contact ale acesteia.

În aceste condiții, se consideră că autorul a respectat prevederile legale privind transparența în procesul decizional.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Prin proiect se propune modificarea art.4 din Legea nr.393/1999 cu privire la Camera de Comerț și Industrie care reglementează sarcinile și funcțiile principale ale Camerei de Comerț și Industrie.

Una din funcțiile Camerei de Comerț și Industrie potrivit cadrului legal actual constă în stabilirea și confirmarea evenimentelor de forță majoră în relațiile dintre subiecții activității de întreprinzător (lit. c) al alin.(2) al art.4 din lege).

Prin Legea nr.133/2018 a fost înlocuit conceptul de „forță majoră” cu cel al unui „impediment care justifică neexecutarea obligației”.

Astfel, scopul proiectului, potrivit autorului, constă în *„ajustarea cadrului legal cu noile prevederi ale legislației civile ca urmare a adoptării Legii nr.133/2018 privind modernizarea Codului civil și modificarea unor acte legislative”*.

În acest sens se propune expunerea în redacție nouă a funcției Camerei de Comerț și Industrie - *„atestă, prin emiterea unui aviz conform procedurii stabilite de Cameră, circumstanțe survenite urmare a unor fenomene ale forțelor naturii, a actelor normative/administrative, acțiuni sau inacțiuni (fapte) sau altor evenimente în afara controlului persoanei, de natură a fi invocate ca impediment justificator de neexecutare a obligației debitorului, în contextul raporturilor contractuale”*.

Totodată se propune menționarea expresă prin normă a faptului că avizul eliberat de Camera de Comerț și Industrie nu conferă forță probatorie superioară și nu exclude admisibilitatea altor probe.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul promovează interesul public manifestat prin ajustarea Legii nr.393/1999 cu privire la Camera de Comerț și Industrie la noile prevederi ale legislației civile prin înlocuirea conceptului de „forță majoră” cu cel al unui „impediment care justifică neexecutarea obligației”.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota informativă care cuprinde:

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.

Nota informativă stabilește condițiile ce au impus elaborarea proiectului, evidențiază elementele noi și finalitățile urmărite prin promovarea proiectului.

Examinând conținutul notei informative a proiectului supus expertizei se constată că aceasta întrunește condițiile menționate în art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) *fundamentarea economico-financiară*”.

Potrivit notei informative „*implementarea proiectului de lege nu va genera cheltuieli suplimentare la bugetul de stat*”.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative *“textului proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea 100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte legislative sau normative în vigoare

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul reglementează activitatea Camerei de Comerț și Industrie prin modificarea/ajustarea reglementării unei funcții ale acesteia reieșind din terminologia utilizată în prezent de cadrul normativ în vigoare.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Prin proiect se propune modificarea art.4 din Legea nr.393/1999 cu privire la Camera de Comerț și Industrie care reglementează sarcinile și funcțiile principale ale Camerei de Comerț și Industrie.

Una din funcțiile Camerei de Comerț și Industrie potrivit cadrului legal actual constă în stabilirea și confirmarea evenimentelor de forță majoră în relațiile dintre subiecții activității de întreprinzător (lit. c) al alin.(2) al art.4 din lege).

Prin Legea nr.133/2018 a fost înlocuit conceptul de „forță majoră” cu cel al unui „impediment care justifică neexecutarea obligației”.

Astfel, scopul proiectului, potrivit autorului, constă în *„ajustarea cadrului legal cu noile prevederi ale legislației civile ca urmare a adoptării Legii nr.133/2018 privind modernizarea Codului civil și modificarea unor acte legislative”*.

Cu referire la fundamentarea financiară a proiectului, în nota informativă se menționează că *„implementarea proiectului de lege nu va genera cheltuieli suplimentare la bugetul de stat”*.

În final, menționăm că proiectul prenotat, în redacția propusă, nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție.

22.06.2020

V. Curmei

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Vadim CURMEI, Inspector principal